中山市市场监督管理局关于中山市政协十二届五次会议第**125024**号提案答复的函

民盟中山市委会：

贵委提出的《关于强化冷链食品监管，构建冷链食品溯源体系的建议》（第125024号）提案收悉，经综合市公安局、中山海关、中汇集团、市卫生健康局、市交通运输局、市商务局意见，现将办理有关情况答复如下：

提案内容详实兼具前瞻性,对我市冷链食品安全监管方面存在的问题分析到位,提出了落实冷库备案机制，强化对冷链监督检查、建立完善冷链食品溯源体系建设、加强对网络销售冷链食品监督和广泛开展冷链风险防控知识宣传等4项建议,对促进我市冷链食品安全监管，提升进口冷链食品监管成效，保障进口冷链食品防控和质量安全工作具有很强的指导意义。

提案中的四点建议，我们均吸收采纳。 一、关于落实冷库备案机制，强化对冷链监督检查的建议

（一）启用“冷库通”，建立进口冷链食品闭环管理体系。加强对冷冻食品的监管，确保冷冻食品来源可查、去向可追，是一旦发现问题食品，有效控制产品、切断病毒传播的关键，是常态化疫情防控阶段工作的重中之重。为确保冷冻食品来源可溯，广东省市场监管局于2020年8月上线运行了“广东省冷藏冷冻食品质量安全追溯系统”（下简称“冷库通”）。“冷库通”基于区块链技术开发建设，分为监管端、企业冷库管理端和第三方冷库端三个端口。监管端支持监管部门随时查看辖区冷库主体的基本信息、货物来源及供应商信息、进出货及库存信息、物货检验检疫合格证明文件等信息，可以实现日常对冷库网上巡查，对进出库货物及贮存货物进行多维度大数据分析，对问题企业或数据进行自动预警；企业冷库管理端便于自建、自租冷库的食品生产经营主体录入供应商及货主信息、入库与出库记录、库存以及下游采购货商的信息并进行管理，压实企业主体责任；第三方冷库端主要适用只开展贮存业务的第三方冷库，便于冷库上传货物相关证件和填写货物来源等相关溯源信息并进行货物台账管理。“冷库通”应用的区块链技术会自动对监管端、企业冷库管理端和第三方冷库端各自上传到系统的信息打上电子标签，相当于为每一份上传数据都加盖了“公章”，形成去中心化、真实不可篡改、实时共享的分布式账本数据库，为疫情防控工作提供真实可靠的数据。“冷库通”在功能上实现了“企业档案信息化、经营台账电子化、产品来源去向清晰化、监督检查定向化”四大功能，有助于监管部门靶向精准监管和食品冷库的全天候智能巡查，极大地提升监管效能，切实压实了企业主体责任，形成“全覆盖管控、全链条管理、全过程溯源”的进口冷链食品闭环管理体系。

目前，我局持续推广使用“冷库通”，规范进口冻品信息录入，加强进口冷链食品追溯管理。充分利用“冷库通”功能平台，按照《广东省农贸市场疫情防控专班关于推进进口冷链食品冷库新冠病毒疫情防控十必须的通知》规范具体要求，对进口冷链食品冷库和生产经营单位进行严格监督管理，充分发挥“冷库通数据为全覆盖监测补漏，全覆盖监测完善冷库通数据”的优势，督促冷库经营者及时启用“冷库通”并完善主体信息，督促涉进口冷链食品的生产经营主体及时、规范、有效地将采样凭证、核酸检测报告、检验检疫证明、消毒证明等上传到“冷库通”，确保产品数量、批号、库存量等信息一致，充分运用“冷库通”系统进行靶向性监管。

截至2021年8月6日，全市1555个冷库（不含冷柜）经营者已登录系统完善基础信息，已在“冷库通”系统中累计上报进口产品信息的冷库767个。今年以来，全市市场监管系统出动执法人员25901人次，检查进口冷链食品企业33433家次，暂时关停57家，主动停业76家，立案查处16起，处罚金额120000元。大大提升了我市进口冷链食品监管工作成效，保障进口冷链食品常态化的疫情防控。

（二）联防联控，加强涉私冻品监管。一是重点加强水路和陆路通道的管控，防止涉私冻品流入我市。市公安局加强与海警、海关、海事、农业农村、交通运输部门等涉水部门联勤联动，采取开展清理整治涉私“三无”船舶专项行动、在重点水域、敏感时段进行24小时锚泊执勤、加强岸线巡逻防控等措施，严防涉私冻品流入我市。组织发动社区民警、路面巡逻力量、治安员、人民群众加强沿海（河）岸线、码头的巡查。依托交通、公安交警等职能部门，依托市际卡口、交通货运站场、高速公路服务区及道路视频监控设施，加强卡点控制和重要路段巡查，严密封堵走私行为陆路运输通道。二是保持严打高压态势。坚持露头就打，部署各类专项行动，压实各职能部门、各镇街打私办及公安分局的责任，加强对涉私冻品的打击力度。同时，不断强化海上、陆地同向发力，探索多部门、多警种合成作战新模式。三是加大涉走私冻品案件的侦办。全面加强涉私冻品案件的追逃、端窝、斩链、断网、挖根、清源等工作，力争实现“购、运、储、销”全链条的打击，侦破一批走私冻品大要案件，打击处理一批走私冻品的犯罪分子，摧毁一批走私冻品犯罪网络和窝点。今年以来,我局查处涉走私冻品案件1宗，涉案2吨，货值6万元。中山海关缉私分局查获水上及非设关地渠道涉案走私冻品案件上百吨,有力打击冻品走私活动。同时针对冻品走私多发的现状,积极与地方打私办、公安、海警等部门合作,交换查缉动态信息,严打非设关地走私冻品活动,保障市民舌尖上的安全。

二、关于建立完善冷链食品溯源体系建设的建议

严格落实《广东省农贸市场疫情防控工作专班关于加强进口冷链食品追溯管理的通告》（2021年第102号）要求，对我市从事进口冷链食品生产经营、贮存的相关单位或个人，要求必须在“冷库通”注册，并在进口冷链食品出入库两日内登录“冷库通”，准确、规范、真实地上报具体进口冷链食品出入库信息，销售进口冷冻食品的上传入境货物检验检疫证明、新冠病毒核酸阴性检测报告、消毒证明，由“冷库通”自动生成的“随附追溯码”，销售进口冷藏食品的上传入境货物检验检疫证明、消毒证明，并由“冷库通”自动生成的“随附追溯码”。消费者通过扫描“随附追溯码”查看所购冻品的产品信息、经营者名称、入境货物检验检疫证号、原产国、入境口岸、核酸检测报告及消杀证明等相关信息，实现“码”上追溯。

市商务局在2020年已建成了中山市重要产品追溯管理平台,目前已接入肉类蔬菜流通追溯数据、部分市场食用农产品追溯数据、广东省和中山市市场监管局快检数据、水出集团宝平鱼一品一链追溯数据,并为食用农产品、食品、药品、农业生产资料、特种设备、危险品、稀土产品等行业品类的追溯信息的接入预留重要产品标准接口。待上级部门对“冷库通”进一步推进，“冷库通”数据有望对接到市重要产品追溯管理平台，也可以实现冷链食品从入市流通到终端消费全过程可查。

三、关于加强对网络销售冷链食品监督的建议

加大网上巡查力度，加强对网络销售冷链食品监管。加强对冷库经营单位监管，督促经营单位及时开通“冷库通”上传出入库信息。近期，我局通过对冷链单位开展深入调研，以问题为导向，创新工作方式，探索利用标签打印机解决进口冷藏产品张贴“随附追溯码”的难题，并选取部分进口水果店铺作为试点，对每一批每一件进口冷藏产品实行产品贴码，消费者通过微信扫码就能查阅所采购进口产品的来源、核酸检测、消毒记录等重要信息。实行“随附追溯码”，让消费者放心选购、放心食用。下一阶段，将根据“随附追溯码”落实情况，认真分析总结经验，研究优化相关做法，及时进行推广，力争对全市进口食品冷链经营单位全覆盖，落实进口冷链食品源头可溯、过程可控、后期可查。

四、关于广泛开展冷链风险防控知识宣传的建议

一是加强《广东省进口冷链食品常态化疫情防控全流程 闭环管理工作指引》宣贯。通过微信公众号、电视报纸等多渠道深入加强冷链食品的风险防控宣传引导，营造社会共治氛围。加大对经营者的培训力度，落实经营主体责任，有条不紊做好场所消毒、人员健康监测、个人防护等工作，落实“两套衣服”“三本台账”等措施。引导中小型冷库参照“三区”管理原则，结合实际在工作区域内设置更衣间（区、点），离开工作区域应在更衣间（区、点）更换防护用品（口罩和手套）、工作服，方可进入到办公区或生活区。在全市各镇街发放《广东省农贸市场疫情防控工作专班关于加强进口冷链食品追溯管理的通告》6000份，全面加强进口冷链食品追溯管理监管。7月22日以来11个进口冷链食品经营单位因未按照要求使用及时录入“冷库通”等防疫不力被关停整顿，相关信息及时向公众公布，对进口冷链经营者起到震慑的作用，也进一步向广大群众普及了冷链的防控知识。二是开展农贸市场，肉联厂，水产和肉类食品生产企业冷库、冷链物流企业等冷冻潮湿密闭场所疫情防控常态化工作，开展重点场所从业人员、产品和环境新冠核酸检测；对冷链食品从业人员开展新冠疫苗接种。中汇集团每天核对“集中监管仓台账”“进口食品每日新增确认表”“冷库通”小程序三份数据,落实进口冷冻食品进仓把关,督促商户完善缺失步骤，确保展冷链风险防控知识熟练掌握运用。三是积极加强反走私宣传，尤其是有针对性加强走私冻品危害的宣传，引导群众抵制走私违法犯罪行为，抵制走私冻品流入市场。积极向消费者、企业和行业协会宣传有关进口肉类、水产品等冷链食品入境准入、口岸监管查验和后续管理等法规政策、工作流程和安全知识、选购进口冷链食品小知识等，普及冷链食品防控知识，确保市民安全理性消费冷冻食品。

专此答复，诚挚感谢你们对冷链食品安全监管工作的关心支持。

中山市市场监督管理局

2021年8月13日

（联系人：赖铃铃 联系电话：88166056）