

关于横栏镇陈健平“工改工”项目低效用地再开发实施方案的批复

中府函（16）〔2026〕002号

陈健平：

《横栏镇陈健平“工改工”项目低效用地再开发实施方案》（下称《实施方案》）于2026年9月17日经横栏镇党政领导班子集中审议通过。根据会议决定，现批复如下：

一、同意上报的《实施方案》（详见附件），同意该项目采取权利人自主改造模式，由陈健平作为改造主体，对位于中山市横栏镇中港路1号0.8754公顷（8754.4平方米，折合约13.13亩）土地实施全面改造。

二、请陈健平及时按照经批准的《实施方案》实施建设，《实施方案》的实施，应符合我市低效用地再开发有关规定，以及我市有关规划管控、产业准入和环境保护的要求。

三、请陈健平在本批复之日起规定期限内完成与横栏镇签订实施监管协议，届时横栏镇将会同有关部门依法依规做好该项目实施建设的跟踪、督办和考核工作，确保该项目有序实施改造。逾期未签订实施监管协议的，视为批复自动失效。

四、本批复自印发之日起生效，有效期三年，项目动工时间以批复的《实施方案》为准。超过批复有效期未动工的，视为批复自

动失效。

附件：横栏镇陈健平“工改工”项目低效用地再开发实施方案

中山市人民政府

2026年9月17日

横栏镇陈健平“工改工”项目低效用地再开发 实施方案

原改造方案为《中山市金源企业管理有限公司“工改工”宗地项目“三旧”改造方案》，于2025年6月11日审批通过，批复文号为中府函（16）〔2025〕008号。该项目原来土地所有权人为中山市金源企业管理有限公司，现因企业资产重组，已完成不动产权属转移登记，现权利人为陈健平。

根据中山市城市更新（“三旧”改造）专项规划和经批复规划条件论证，横栏镇人民政府拟对位于中山市横栏镇中港路1号的陈健平低效工业用地进行改造，由土地权利人陈健平自主改造，采取全面改造的改造方式。方案如下：

一、改造地块基本情况

（一）总体情况

改造地块位于中山市横栏镇中港路1号，北至跃进路，南至黄少华厂区，东至中港路，西至农用地，用地面积0.8754公顷（8754.4平方米，折合约13.13亩）。

（二）标图入库情况

该改造项目主体地块已办理低效用地标图入库，图斑编号为442000110000106。

（三）权属情况

改造范围内涉及1宗用地，属国有建设用地，用地面积0.8754公顷（8754.4平方米，折合约13.13亩），土地用途为工业。改

造涉及的土地已经确权、登记，不动产权证为粤（2026）中山市不动产权第 0383574 号，为土地权利人陈健平自 1998 年 7 月开始使用。

（四）土地利用现状情况

改造涉及地块“三调”和最新土地利用现状地类中为建设用地 0.8719 公顷（8718.81 平方米，折合约 13.08 亩）。改造范围不涉及整体利用的边角地、夹心地、插花地（下称“三地”）、其他用地、征地留用地、与原“三旧”用地置换的“三旧”用地或其他存量建设用地、使用原“三旧”用地复垦产生的规模或指标的非建设用地等情况。

改造主体地块内原有 5 栋建筑物，原有建筑面积约 6380.21 平方米，容积率 0.73，作工业厂房所用。其中 1 栋建筑面积为 1780.21 平方米已办理房地产权登记手续，原不动产权证为粤（2024）中山市不动产权第 0652903 号；其余 4 栋建筑物建筑面积约 4600 平方米未办理规划报建等手续。改造前年产值为 656.5 万元（折合 50 万元/亩），年税收为 26.26 万元（折合 2 万元/亩）。

项目原有地上建筑物已全部拆除，并已于 2025 年 8 月 25 日动工建设，目前在建中。

改造地块不涉及闲置、抵押、历史文化资源要素等情况，不属于我市土壤环境潜在监管地块。

（五）规划情况

改造主体地块符合中山市国土空间总体规划和经批复规划

条件论证，已纳入《中山市城市更新（“三旧”改造）专项规划（2020-2035）》。其中，在《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》中，属城乡建设用地面积 0.8754 公顷（8754.4 平方米，折合约 13.13 亩）；在《中山市横栏镇工业用地规划条件论证》（中府函〔2023〕57 号）中，属一类工业用地面积 8472.20 平方米，规划容积率 1.5-3.5，建筑密度 35%-60%，绿地率 10%-15%，产业用房高度 ≤50 米，配套设施建筑高度 ≤100 米。属村庄建设用地面积 18.03 平方米，属耕地用地面积 264.04 平方米。以实际审批为准。

改造地块位于“三区三线”城镇开发边界内，符合在编的工业用地保护线管控要求，不涉及永久基本农田和生态保护红线、森林资源等管控要求。

二、改造意愿情况

改造范围涉及陈健平 1 个权利主体，横栏镇人民政府已按照法律法规，就改造范围、土地现状、改造主体及拟改造情况等事项征询其改造意愿，权利主体同意将涉及土地、房屋纳入改造范围。

三、改造主体及拟改造情况

根据有关规划要求，改造项目严格按照国土空间总体规划和经批复规划条件论证管控要求实施建设。

该改造项目属工改工项目，拟采取权利人自主改造方式，由陈健平作为改造主体实施全面改造。改造后将用于智能家居灯饰制造的智能照明系统等法律允许及符合国家环保规定的行业。在

符合规划条件论证的基础上，容积率为 3.49，新建建筑面积为 34764.38 平方米（含不计容建筑面积 4228 平方米）。

项目相关情况符合国家《产业结构调整指导目录》《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》和《中山市涉挥发性有机物项目环保管理规定》的规定。改造后年产值将达到 7878 万元（折合 600 万元/亩），改造后年税收将达到 236.34 万元（折合 18 万元/亩）。

四、资金筹措

改造主体拟投入资金 3939 万元，其中自有资金 1939 万元，银行借贷 2000 万元。

五、开发时序

项目开发时间为自原方案批复之日起 365 日内开工，自开工之日起 730 日内竣工，主要实施建设工业厂房。

六、实施监管

详见项目实施监管协议。