

(A 类)

中山市市场监督管理局

中市监函〔2026〕190 号

中山市市场监督管理局关于市政协十三届 五次会议第 135186 号提案答复的函

梁泳彬委员：

您提出的《关于加强中山市校外托管机构规范管理与监督的建议》（第 135186 号）收悉，经综合市公安局、市消防救援局、市住房城乡建设局、市教育体育局、市卫生健康局意见，结合各部门监管职责、现行法律法规及我市校外托管行业实际，现答复如下：

我市现有持证校外托管机构 827 家，午托、晚托、学生供餐托管已成为广大家庭刚需，但行业存在准入标准缺失、跨部门监管协同不足、消防食品治安卫生安全隐患突出、服务质量参差不齐、消费纠纷维权渠道不畅等突出问题。您的提案紧扣民生痛点，从立法保障、协同监管、行业准入、人员管理、分级管控、属地治理、校内分流、社会共治八个维度提出系统性解决方案，精准切中当前托管行业监管堵点难点，对完善我市未成年人托管服务治理体系、保障中小學生人身安全具有重要指导价值。

一、关于加快地方立法进程，提供硬法保障的建议

吸收采纳。

市卫生健康局明确全力配合市人大推进《中山市未成年人托管服务条例》立法，重点完善从业人员心理健康筛查、托管场所公共卫生管理条款。**市消防救援局**全力配合支持立法研讨工作，从顶层压紧压实校外托管（培训）机构消防安全主体责任。**市市场监管局**将汇总市场主体登记、食品经营监管相关条款，同步对接市政府，两条路径并行推进：一是推动条例纳入人大年度立法计划，细化场地面积、消防、人员背景筛查、强制保险、伤害应急处置等硬性条款；二是同步参考东莞、珠海等周边地市经验，同步谋划市政府规范性文件，在法规出台前先行明确各部门监管职责，补齐制度短板。

二、关于明确牵头部门，建立实体化协同监管机制的建议

吸收采纳。

拟报请市政府确定市级统一牵头主管部门，搭建由市场监管、教育、消防、住建、公安、卫健等单位组成的联席会议制度，统一制定年度联合检查计划、共享隐患与主体信息、集中处置家长投诉举报，彻底破解多头管理、监管分散难题，实现一体化联动监管，切实加强对校外托管行业的监管。

三、关于推行“分类备案+白名单”制度，实现阳光化管理的建议

因法律法规约束，市教育体育局暂无法实施该制度，一是现行上位文件仅规定托管机构办理商事登记，无法律依据增设教育部门备案、许可环节，违反《行政许可法》不得增设行政条件要求；二是 2014 年行政审批清理后，校外托管审批监管已移出教体局权责清单，仅可查处托管机构超范围开展学科培训行为。

拟向市政府请示，召开专题协调会，研究以市政府规范性文件形式，打通跨部门信息归集通道，探索不增设行政备案前提下的托管机构信息统一公示机制，逐步建立合规托管机构公示清单，引导家长理性选择，挤压无证黑托管生存空间。

四、关于设立从业人员“黑名单”与强制培训制度的建议

吸收采纳。

市公安局已全面落实未成年人密切接触从业人员入职查询制度，依据中检发办字〔2023〕18号文件，每年分镇街开展从业人员违法犯罪记录筛查；2025年累计筛查72869人，排查64名存在违法犯罪记录人员并通报行业主管部门；2026年7月启动本年度筛查工作，开学前完成全量排查，对有性侵、虐待、暴力伤害记录人员实施永久从业禁入，支撑从业人员黑名单体系落地。同时，消防、卫健、市监部门将联合开展从业人员年度强制培训，覆盖消防安全、急救技能、食品操作、儿童心理、卫生防疫、职业道德，考核合格方可上岗。

五、关于实施分级分类、差异化安全监管的建议

吸收采纳。

食品安全（市市场监管局主责）：对提供餐饮服务的托管机构，参照校园食堂标准严格监管，落实食材溯源、48小时食品留样、明厨亮灶，从严查处无食品经营许可证擅自供餐行为。

消防安全（市消防救援局主责）：发挥综合监管职能，联合有关部门，近年来累计排查托管机构1168家次，督促340家整改消防通道堵塞、防盗网遮挡逃生口、消防器材失效等隐患；常态化开

展托管机构安全管理人集中培训，进一步提升场所消防安全管理水平。

高层建筑、午休托管房屋安全（市住建局协同）：依据《中山市房屋安全管理规定》，由市监、教育等行业主管部门开展日常房屋安全巡查，住建局提供专业技术指导，对于发现的结构安全隐患，督促产权人、经营者做好隐患整治。

全域硬性管控：联合要求所有托管机构在出入口、食堂、活动室全覆盖视频监控，录像留存不少于 90 天。

六、关于强化镇街属地网格化管理责任的建议

吸收采纳。

依托联席会议统筹，将校外托管摸排、隐患巡查纳入镇街、社区网格化日常工作，网格员动态摸排辖区托管机构经营状态，对无证经营、显性安全隐患建立问题台账，由镇街联席会议办公室统一派单至市监、消防、公安、卫健等执法部门，实现隐患早发现、早报告、早闭环处置。

七、关于大力拓展校内课后服务，疏堵结合的建议

吸收采纳。

市教育体育局落实义务教育学校课后服务全覆盖，在校参与学生比例超 90%；持续丰富体育、艺术、健康特色课程，打造校园体育品牌，引入棒球、民乐、攀岩等特色项目；下一步将保障学生每日校内体育活动不少于 1 小时，统筹校内师资、引入校外专业人才，提升场馆使用效能，加大经费与评价机制保障，持续提升校内课后服务吸引力，从源头分流校外托管刚性需求。

八、关于加强宣传引导，提升公众风险意识的建议

吸收采纳。

通过社区宣传栏、学校家长会、官方媒体、家长学校开展常态化宣传，普及合规托管筛选标准、消防食品卫生风险识别、投诉维权渠道；定期曝光违规托管、安全事故典型案例，发布风险警示，强化社会舆论监督，构建政府监管、机构自律、家长监督的共治格局。

专此答复，诚挚感谢您对我市校外托管行业规范管理、未成年人保护工作的关心与支持。

中山市市场监督管理局

2026年9月8日

（联系人及电话：吴剑凡，13590889986）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市公安局、市消防救援局、市住房城乡建设局、市教育体育局、市卫生健康局。

中山市市场监督管理局办公室

2026 年 9 月 10 日印发
