

中山市民政局

中民函〔2026〕103号

中山市民政局关于市政协十三届五次会议 第135010号提案答复的函

市政协港澳台侨和外事委员会、致公党中山市委会：

贵委提出的《关于培育壮大康养服务产业，促进银发经济发展的建议》（提案第135010号）收悉。经综合市发展改革局、市住房城乡建设局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康局、市医保局、市投促局、市人力资源社会保障局意见，现答复如下：

一、吸收采纳所提建议

该提案立足我市康养服务产业发展实际，所提对策建议针对性、可行性较强，对培育壮大康养服务产业、完善医养基础设施布局、增强高端养老服务供给、推动银发经济高质量发展、增进民生福祉具有重要参考价值。市民政局会同各会办单位，积极吸纳提案意见建议，将相关内容融入到部门职能工作中。

二、建议主要内容分析

提案指出我市在培育壮大康养服务产业亟待解决的问题和困难，如顶层谋划不够、发展基础薄弱、产业协同较浅、有效

资金匮乏、跨境衔接滞后等，同时针对性提出要明晰发展目标方向、抓好项目引育落地、提升服务层次品质、完善政策措施保障、深入对接港澳需求、促进市场培育拓展等具体措施，意见建议贴合中山实际、靶向精准，符合当前我市康养服务产业发展实际需求，有助于我市养老服务供给从“有”向“优”升级，助力银发经济高质量发展。

三、对建议内容的回应

（一）关于“明晰发展目标方向”的建议

一是强化银发经济发展统筹规划。市发改局统筹出台《中山市促进银发经济高质量发展增进老年人福祉行动方案（2026—2027年）》等文件，建立跨部门协同机制，明确产业发展、设施建设、要素保障等举措。同时，将“做强基本养老服务、推动银发经济扩容提质”纳入《中山市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》和正在编制的《中山市推进基本公共服务均等化实施方案（2026-2030年）》，做强基本养老服务、推动银发经济扩容提质，夯实银发经济中长期发展规划支撑。

二是紧盯医养结合模式深度融合。市卫健局已将医养结合深度纳入全市“十五五”卫生健康规划，致力构建具有中山特色的服务新体系。在顶层设计上，打破机构围墙界限，推动医疗、养老、社区及居家资源的一体化融合。在模式创新上，立足镇街资源禀赋与老龄人口分布实际，坚持试点先行、因地制宜。

宜，逐步成熟并推广“医中有养”“养中有医”“协议服务”

“两院一体”四种特色服务模式。截至目前，全市已建成医养结合机构 16 家，服务网络日益完善。

三是优化机构养老服务资源布局。目前，全市已备案在运营养老机构 29 家，一方面，市民政局持续推动镇街敬老院优化整合，通过撤弱留强、整合资源、提升质量、消除隐患，打造区域性敬老院，目前板芙镇、沙溪镇、坦洲镇、神湾镇敬老院已完成撤并；大涌镇、三乡镇已打造区域性敬老院，承接周边镇街养老服务需求。另一方面，积极推动公建民营模式。目前全市共有 5 家公建民营机构，镇街通过引入第三方机构承接公办养老机构运营服务，实现兜底保障服务的同时，提高机构运营质效。此外，积极引入国有资源参与养老服务供给，全市共有 4 家国有企业运营机构（火炬颐康、东区紫岭颐园、黄圃北部康养、小榄乐如意），通过引入国有企业参与，扩大经营规模，更新服务设施、优化服务供给等方式，面向市场提供多层次、个性化、高品质养老服务，有效丰富我市机构养老服务市场供给结构，更好满足多样化老年人服务需求。

（二）关于“抓好项目引育落地”的建议

一是稳步推进康养项目立项开工。截至 2026 年 7 月底，全市民政养老服务领域重点推进、谋划项目共 17 个，总投资规模近 80 亿元。目前，已开工项目 4 个，年内准备开工项目 6 个，谋划项目 7 个。项目主要包括三类：第一类是通过原有养老机

构场地改扩建、更新服务设施等方式提高服务品质，如颐康·臻苑、紫岭颐园、中山北部综合康养中心、中山市广弘颐养院、港口镇敬老院、三角镇社会福利服务中心等；第二类是通过盘活闲置物业，引入社会化投资新建康养机构，如太一中山国际文旅康养基地、中山弘爱家活力健康社区等项目；第三类是围绕康养产业发展，结合餐饮、旅游、医疗服务等打造服务综合体，如中山大康养文旅产业综合区、五桂山莱蔓健康国际康养智慧小镇、凯茵日成国际康养综合体等项目。

二是加快涉老产品企业引育落地。近年来，市投促局围绕数字医疗、智慧康养、生物医药等老年健康领域，精准招引一批相关项目落地。如在**数字医疗应用领域**，引进森亿医疗南方中心、旗云健康大湾区西部片区总部等项目，推进我市医疗数字化和智能化转型；在**银发制造领域**，成功引进非夕机器人华南总部项目正式签约落户中山，并已于今年4月份提前投产，将在手术机器人、按摩康复、机器人诊疗、医疗自动化等智慧康养核心应用场景为银发经济产业注入硬核科技动能；在**生物医药与健康产业领域**，引进丹诺医药、华毅乐健、贝来药业等项目，目前已在中山生命科学园、中山市华南现代中医药城等地落地药品生产研发基地，通过聚焦膝骨关节炎、阿尔茨海默病等老年高发失能慢病，补齐康养产业医疗研发短板。

（三）关于“提升服务层次品质”的建议

一是加强医养服务资源融合。目前全市二级及以上公立医

院设置老年医学科比例达 95%。持续深入实施“千名医师进基层服务”活动，构建“退休专家领航+在职骨干聚力”双轮驱动模式，针对基层需求较高的心血管、儿科、中医等专业，选派上级医院专家下沉基层。组织选派优秀人才参加国家、省老年医学人才培养，全面提升老年人才队伍的专业素养和实操能力。继续委托中山市护理学会承担医疗机构护理人员培训任务，构建多层次、全覆盖的医护人才培养体系。同时，借助大湾区合作的优势条件，加强与香港、澳门、深圳等地的专业机构合作。

二是提高优质康养服务供给。市民政局持续推动养老机构对标省星级评定标准开展建设工作，目前，全市已通过星级评定机构 16 家，其中五星级 1 家、四星级 2 家、三星级 7 家、二星级 2 家、一星级 4 家。在此基础上，全市各镇街在原有康养服务资源基础上，广泛开展机构升级工作，如紫岭颐园养老院拟投入 2.2 亿元升级改造，将现有 500 张床位增至 1200 张，大幅提升高品质养老服务供给能力；火炬开发区颐康老年服务中心入选“广东院舍照顾服务计划”认定服务机构名单，承接香港养老服务需求；中山市东凤人民医院整合东凤镇养老院资源，建设医养结合服务中心，为失能老年人开展康复服务，为有需要的终末期老年人进行安宁疗护服务。

三是强化养老服务队伍培育。市人社局统筹全市培训资源，为康养从业者提供多元化培训机制。目前全市各职业（技工）院校、12 家民办培训机构，可开展养老护理员、老年人能力评

估师、健康管理师、保健按摩师等康养类职业技能培训。发布各类培训班开班信息，为居家养老家属、临时照护人员提供免费短训服务。截至今年6月底，全市已推出100个公益性职业技能培训班，其中养老护理员专项培训班16个，所有班次均免费面向劳动者开放，有效降低参训成本。同时，落实技能提升补贴政策并向康养类技能倾斜，将养老护理员、老年人能力评估师、健康照护师等职业纳入2026年版《中山市紧缺适用技能人才补贴工种目录》予以补贴，引导从业者提升技能水平。

（四）关于“完善政策措施保障”的建议

一是强化康养服务政策保障。为进一步引导和扶持社会力量参与养老服务，促进和规范我市养老服务产业发展，市民政局修订出台《中山市养老服务机构资助办法》，在给予养老机构床位补贴、运营补贴的基础上，新增医养结合额外补助10%，对星级养老机构予以额外分级资助，最高五星级养老机构可一次性补贴20万元。市发改局持续跟踪应对人口老龄化、康养产业相关中央预算内投资、专项债、超长期国债等上级资金政策动态，积极指导项目单位争取上级资金支持，目前在养老服务领域已有6个项目获批及正在申请上级资金支持共约1.98亿元。落实价格相关扶持政策，严格执行养老服务机构用水、用电、用气居民类价格政策，有效降低康养机构运营成本，持续优化养老产业发展营商环境。

二是扩大医保覆盖范围。市医保局积极推进建立长期护理

保险制度，通过定点长护服务机构，为符合条件的重度失能人员提供包括生活照护类项目及医疗护理类项目服务。目前，我市已草拟《中山市长期护理保险实施办法（征求意见稿）》，并已完成部门和社会公众征求意见，计划 2026 年底前报市政府审议通过后印发，与基本医疗保险同步征缴，职工和居民拟于 2026 年 12 月 1 日同步实施，参保人自 2027 年 1 月 1 日起享受待遇。同时，持续优化异地就医自助备案直接结算流程，已实现省内异地就医备案全程网办，备案后即可享受“一站式”联网结算服务。2025 年，中山参保人省内异地就医直接联网结算 314297 人次，联网结算率达 99.32%，较 2024 年提高 0.47%；中山参保人跨省异地就医直接联网结算 110141 人次，直接联网结算率 96.71%，较 2024 年提高 1.89%。

三是强化养老机构综合监管。市民政局建立多部门协同综合监管机制，出台《中山市养老服务机构综合监管办法》，加强对我市养老服务机构合法性、运营规范性、质量安全、资金、从业人员、设施用地、应急处置等方面监管，切实维护和保障老年人合法权益，今年以来，联合市场监管、消防、住建等部门开展了 7 轮排查工作，对全市在运养老机构消防、燃气、食品、养老服务安全等方面实施整治，摸排辖区内养老服务资源供给底数，优化养老服务布局。

（五）关于“深入对接港澳需求”的建议

一是搭建港澳医疗资源交流平台。市卫健局坚持依托全市

医疗资源、中医药特色和医养结合服务基础，持续推进粤港医疗康养互联互通，各项工作取得阶段性成效。中山市人民医院“港澳居民健康服务中心”已于 2025 年开始运行，该中心由中山市人民医院与大湾区医疗集团合作建设，通过“港式全科”与“三甲专科”协同服务，2025 年底，市人民医院设立港澳居民服务中心，引入香港家庭医生，深化与澳门高校、医院转诊协作，持续优化跨境就医流程、畅通就医渠道。推动粤港澳医疗资源互联互通，提升区域基层医疗服务能力。

二是强化医疗服务互认互通。中山市人民医院、中山市中医院和中山陈星海中西医结合医院成功入选“港澳药械通”指定医疗机构，逐步实现“港医、港药、港械”与医疗管理系统的全方位一体化对接。截至 2026 年一季度末，我市共有 3 家医疗机构获批“港澳药械通”指定机构资质，累计引进 30 余个药械品种，惠及患者超 1500 人次。全面推进香港长者医疗券服务，目前我市共有 2 家医院纳入大湾区长者医疗券试点计划。截至 2026 年 4 月，中山市中医院已服务香港长者 2385 位，结算超 6300 笔，并提供双语导诊、优先就诊、中药配送等暖心服务。中山陈星海中西医结合医院同步纳入试点，覆盖 13 类 26 个专科，结算超 5000 人次，引入 32 名香港医生执业，深中通道开通后港人就诊量同比增长 50%。

三是推进“湾区社保通”拓宽港澳居民参保渠道。近年来，市人社局紧扣省委省政府、省社保局关于大湾区民生一体化建

设部署。2024 年中山与澳门特区政府社会保障基金正式签署建设“粤澳社保一窗通”（中山专窗）合作备忘录，从制度层面推动两地社保政策衔接落地，成为全国首个落地“粤澳社保一窗通”（中山专窗）的地级市，并创新搭建了市级统筹、镇级落地、社区下沉三级专窗服务架构。同步布设跨境智能终端矩阵，自助服务实现港澳事项零出关办理。依托数字政务建设契机，中山在市政务服务中心集中布局香港“跨境通办”自助机、澳门“澳政易”自助终端、香港“智方便”登记站，建成大湾区特色跨境政务数字服务矩阵，以智能化设备打破地域阻隔，构建“窗口专办+终端自助+线上网办+远程视频办”多元融合服务体系。

（六）关于“促进市场培育拓展”的建议

一是强化养老服务宣传力度。目前，市民政局通过线上+线下方式，强化养老服务相关政策宣传。线上通过中山市民政局官网、微信公众号、中山市智慧养老服务平台等渠道，开展养老政策宣传、老年知识科普、养老资讯传递等服务；线下通过全市养老服务阵地，结合服务活动张贴宣传海报、发放传单，常态化开展养老服务政策宣传活动。目前，全市建成综合养老服务中心 23 家，建成居家养老服务站 278 家，老年助餐服务场所 124 家。2026 年 1-6 月，累计开展各类社区活动 6905 场，超过 33 万人次参与。

同时，市民政局联合市商务局、市住建局启动家装厨卫“焕

新”居家适老化改造专项行动，扩内需、促消费、惠民生，实现群众得实惠、企业有收益，项目上线以来，已有 32 家涉老服务企业参与，累计拉动养老相关消费约 2973.95 万元。结合国家“民政通”服务平台，为我市中度以上失能老年人发放养老服务电子消费券，抵扣符合条件的养老服务费用，每人每月最高可抵扣 800 元。截至 2026 年上半年，已上线参与服务项目的企业有 74 家，带动全市养老服务消费总额达 2520.37 万元。

二是打造特色文旅康养项目。市文旅局积极挖掘中山温泉、古村落、红色文化等资源，开发特色康养休闲产品。围绕温泉康养资源，推出“悦享温泉 品菊赏鱼”之旅，串联中山温泉旅游度假区、雍陌村、泉眼温泉酒店、小榄菊花园等点位，获评全国乡村旅游精品线路；支持西区街道举办“中医药健康夜市”及“健康集市”系列品牌活动，推出中医义诊、传统中医疗法体验、药食同源品鉴等特色活动，累计服务超 23 万人次。下一步，将积极会同相关部门和镇街研究推动文旅+康养主题消费活动，进一步壮大康养消费市场。

三是激活康养服务消费市场。市卫健局将中医药健康夜市打造城市发展“新名片”，通过“中医药+文化+旅游”等形式，促进中医药一二三产业融合，为我市中医药产业注入发展动能。自 2024 年以来，我市每年根据二十四节气时间表举办了多场各具特色的中医药健康夜市，已吸引市民及海内外游客上万人次，有关报道点击阅读量逾 1200 万。三乡镇通过开展“广东省老年

人健康素养提升试点项目”，成功构建“心理—慢病—生活方式”三位一体的社区老年人健康促进服务体系，形成可复制、可推广的“筛查—评估—干预—管理”闭环管理模式，该项目先后多次获国家级及省市级主流媒体报道，社会影响力持续扩大。

专此答复，诚挚感谢你们对我市养老产业发展工作的关心支持。



（联系人及电话：张力伟，0760-88301633）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市发展改革局、市住房城乡建设局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康局、市医保局、市投促局、市人力资源和社会保障局。