

中山市民政局

中民函〔2026〕101号

中山市民政局关于市十六届人大七次会议 第2026016号建议答复的函

钟咏等代表：

您们提出的《关于抢抓“十五五”机遇，培育壮大银发经济、做强老年用品制造业的议案》（建议第2026016号）收悉，经综合市政府办公室、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康局、市市场监督管理局、市医保局、市发展改革局意见，现答复如下：

一、同意市人大代表提出的建议

建议具有针对性、可行性，对增强我市中高端养老服务供给、畅通粤港澳养老资源对接、繁荣银发产业经济、增进人民福祉具有重要现实意义。市民政局及相关会办单位对该建议予以积极采纳并融入到部门职能工作中。

二、建议主要内容分析

近年来，我市认真贯彻国家及省关于发展银发经济、做强老年用品制造业相关决策部署，结合地理区位、制造业产业基

础等优势，聚焦养老服务需求，持续推动我市银发经济及老年用品制造业发展，取得明显成效。

该建议指出我市养老服务行业亟待解决的问题和困难，如顶层设计与本地群众需求契合度不够高、老年用品制造业发展层次不高、银发经济业态融合不足、社会要素保障支撑不足等，同时针对性提出实施建议，贴合中山实际、靶向精准，符合当前我市银发经济和老年用品制造业发展实际需求，有助于我市养老供给从“有”向“优”升级，助力银发经济高质量发展。

三、对建议内容的回应

（一）关于“强化顶层设计，锚定“十五五”发展方向”的建议。

一是强化养老服务统筹规划。市发改局统筹出台《中山市促进银发经济高质量发展增进老年人福祉行动方案（2026—2027年）》，成立由市政府分管发展改革工作的副市长任召集人的市银发经济高质量发展工作专班，建立跨22部门协同机制，明确产业发展、设施建设、要素保障等20项举措，推动银发经济扩容提质。同时，将“做强基本养老服务、推动银发经济扩容提质”纳入《中山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》和正在编制的《中山市推进基本公共服务均等化实施方案（2026-2030年）》，夯实银发经济中长期发展规划支撑。市工信局先后印发实施《中山市推动制造业数字化智能化转型实施方案》《中山市推进“人工智能+”产业创新发展

的若干政策措施》等文件，将老年用品相关制造产业纳入支持领域，为企业加速实施增资扩产、设备更新、数字化智能化转型和绿色化改造提供政策指引和资金支撑。2026年5月，全市规模以上工业企业数字化转型率实现100%全覆盖。

二是加强涉老产业政策支持力度。市自然资源局将《中山市养老服务设施空间布局规划（2020-2035年）》完整纳入市国土空间规划“一张图”信息系统，统筹落实专项规划全市养老设施空间用地布局。结合《中山市控制性详细规划管理实施细则（试行）》修订工作，探索鼓励商业服务业用地转换为文教体或社会福利用地、已建设的商业服务业建筑用于文教体卫养老等服务设施使用。国家税务总局对于养老服务机构提供专项税收优惠政策，明确对于养老机构提供的养老服务免收增值税；对社会福利性质的非营利性养老机构暂免征收企业所得税，以及老年服务机构自用房产、土地、车船的房产税、城镇土地使用税、车船使用税。对于在社区开办养老机构给予免收增值税、契税、不动产登记税、房产使用税、城镇土地使用税等优惠。市科技局围绕老年用品、智慧养老等民生科技方向，面向全市企业、高校、科研院所发布技术需求榜单，精准扶持各类企事业单位开展养老领域关键核心技术攻关。紧扣《中山市生物医药与健康产业发展规划（2024-2030年）》调整重大科技专项申报侧重，聚焦康复辅具、智能康养设备、适老化产品，梳理产业短板、“卡脖子”技术、共性关键技术三类清单并优先立项

布局。同步优化项目评审、资金拨付、全过程监管全流程管理，提高财政科技资金使用效能，盘活现有科创扶持资源，持续激活老年用品产业创新活力，完善银发经济科创支撑体系。

三是强化养老产业政策跟进。我市以位于翠亨新区的中山生命科学园为核心载体，规划建设超5万平方米的银发产业楼，精准布局养老产业上下游业态，着力打造“大湾区协同、全产业链覆盖、科技驱动”的银发养老产业示范区。依托产业优势，推动人工智能与养老产业深度融合，聚焦培育智慧康养类、智能护理康复辅助器具等智能养老产品，构建全方位、多元化的智能养老产品供给体系。

（二）关于“做强老年用品制造业，夯实银发经济产业基础”的建议

一是推动产业转型升级。市工信局先后推动广东乐心医疗电子股份有限公司、广东物语云智能科技股份有限公司产品端对接健康大数据平台，使其产品可依托大数据服务开展健康管理、疾病预防、辅助治疗；推动中山小神童创新科技有限公司、广东沃倍特智能医疗器械股份有限公司将人体工学、动力学和AI算法相结合，推出智能护理康复、辅助器械类产品，协助老年群体行动能力恢复“自由、可靠、高效”。截至目前，转型政策惠及企业超200家，培育18家市级数字化智能化示范工厂，40个示范车间，29个工业互联网标杆项目等近百家标杆样本。

二是培育壮大市场主体。市工信局已印发实施《关于进一步

步培育和支持专精特新企业发展的若干政策措施》，优化企业梯度培育体系，扎实推进“企业上规—创新型中小企业—省级专精特新企业—国家级专精特新‘小巨人’企业”的市场主体梯度培育工作。截至目前，全市已培育国家级专精特新“小巨人”企业 58 家，省级专精特新企业 849 家，其中包含广东太力科技股份有限公司等 5 家优质老年产品用品工业企业。此外，加速推动中小企业老年用品产品特色产业集群发展，2025 年火炬高新区健康医药与医疗器械产业集群入选省中小企业特色产业集群名单。科的康人工智能科技（中山）有限公司的智能护理床产品于 2024 年入选工信部“智慧健康养老应用试点示范”项目。瑞德卫生纸品等 9 家企业的 11 种康养产品先后入选工信部制定的《老年用品产品推广目录》。

三是搭建产业发展平台。市工信局牵头编制的《中山市主题产业园布局和发展规划》，统筹布局了十个跨镇街主题产业园。其中包含“深中合作创新区”、“翠亨科创产业园”和“中山健康医药产业园”，为打造深中银发经济产业走廊提供产业空间。同时，翠亨新区布局超 5 万平方米银发产业楼，已吸引汇邦康养等 4 家养老产业企业进驻；中山生命科学园定位国家级银发养老产业示范区，打造“大湾区协同、全产业链覆盖、科技驱动”的产业特色，成功签约 6 家意向落地企业，其中煦龄智慧养老公司计划建设智能养老家具展厅。

（三）关于“深化业态融合，拓展银发经济发展空间”的

建议

一是推动医养康养深度融合。目前我市共有医养结合机构 16 家；二级及以上公立医院设置老年医学科比例达 95%。市卫健局积极探索多元化服务路径，探索形成了“医中有养”、“养中有医”、“两院一体”、“协议服务”四种医养结合模式。2026 年，中山市东风人民医院获推荐申报“全国医养结合示范机构”。同步加快推进长期护理保险全覆盖，市医保局根据国家和广东省的工作部署，同时参考借鉴试点城市的经验，结合本市实际，已起草《中山市长期护理保险实施办法（征求意见稿）》，计划 2027 年底前实现职工和居民全覆盖。医保报销相关的诊疗项目目录由省医保局统一制定。目前，康复类和护理费已纳入医保支付范围。

二是强化“康养+”业态融合。市文旅局以“健康+旅游”为核心，培育发展银发文旅新业态。依托华南现代中医药城、国家健康基地等，推动中山国家健康基地的企业开发工业旅游新场景；依托环五桂山生态资源，培育温泉养生、旅居康养、中医药健康旅游项目。同时，推出“悦享温泉品菊赏鱼”等多条国家级、省级精品旅游线路，满足低龄健康老年人出游需求。2025 年 10 月，市卫健局将“中山市中医药健康夜市”迁址到彩虹湿地公园举办，分期建设成中医药文化基地；三乡镇通过开展“广东省老年人健康素养提升试点项目”，成功构建“心理—慢病—生活方式”三位一体的社区老年人健康促进服务体系。

三是激活老年消费市场。市商务局为落实国家、省为更好开展 2026 年消费品以旧换新地方自主补贴政策要求，结合本地家电、家居产业结构，第一批 6 类地方自主补贴产品已上线，明确将呼吸机、制氧机等适老化家居产品纳入补贴范围，补贴标准为产品扣除各环节优惠后最终销售价格的 15%，每人每类产品可补贴 1 件，每件补贴不超过 1500 元。通过精准落地适老化产品补贴政策，有效降低老年群体消费成本。市卫健局将中医药健康夜市打造城市发展“新名片”，通过“中医药+文化+旅游”等形式，促进中医药一二三产业融合，为我市中医药产业注入发展动能。自 2024 年 5 月开始，我市根据二十四节气时间表举办了多场各具特色的中医药健康夜市，已吸引市民及海内外游客上万人次，有关报道点击阅读量逾 1200 万。同时加快研发惠民产品，推动全市具备医疗机构制剂配制资质 6 家医院开发药制剂品种 98 个。市财政局高度重视老龄群体和备老人群需求特征，多方筹集资金，推进养老事业与养老产业协同发展，助力壮大银发经济。2025 年，全市统筹安排 1.8 亿元财政资金用于老年人社会福利事业；严格落实彩票公益金支持养老服务的政策要求，在社会福利事业彩票公益金预算中按不低于 55% 的比例安排老年人福利相关支出，2025 年累计拨付 5065.8 万元；2026 年争取中央级养老服务补助资金 1576 万元，结合市镇两级财政配套资金，会同市民政局全面实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，通过“民政通”服务平台，向失能老

年人按月发放电子消费券，抵扣符合条件的养老服务费用，每人每月最高可抵扣 800 元。截至今年上半年，已上线参与服务项目的企业有 74 家，老年人累计领取消费券 11224 张，带动全市养老服务消费总额达 2520.37 万元。

四是拓展线下展示推广渠道。市民政局立足老年人多样化、个性化养老需求，联合市委老干部局打造智慧养老生态展厅，聚焦居家养老核心场景，搭建厨房、卫生间、卧室、客厅四大空间，沉浸式展示智慧养老生态，将人工智能技术深度融入适老化产品与智能设备，强化银发产业示范引领。此外，在中山市养老服务调度中心，打造了智慧养老服务展厅，展出养老服务相关产品超 40 件，包含了适老化家具、智能安控设备、适老化辅具等，通过不定期举办面向群众的开放日活动，邀请服务商到展厅进行产品展示交流，提高市民对智慧养老服务的认知。

五是加大违法打击力度保护消费者权益。近年来，市市场监督管理局持续开展民生领域案件查办“铁拳”行动，市消委会和市市场监督管理局举报中心持续畅通投诉举报渠道，依法及时处理涉老消费者诉求。2026 年 1-5 月，全市市场监管系统共接收处理各类诉求 6.32 万宗，公示消费投诉信息 9 千余条，公示率超 98%，为消费者挽回经济损失 476.4 万元，投诉按时初查率、投诉按时办结率、举报按时核查率均保持 100%。同时，强化反不正当竞争监管执法，严厉打击利用虚假宣传、夸大宣传等手段向老年人推销商品的不正当竞争行为。

（四）关于“强化要素保障，确保政策落地见效”的建议

一是强化养老服务产业金融支持。市府办持续引导辖内金融机构因地制宜创新或完善养老金融领域信贷产品和服务。协同人民银行中山市分行推动辖内银行机构落地全省首批服务消费与养老再贷款，引导银行机构创新推出差异化信贷产品等，如推出“养老产业企业贷款”“养老服务经营贷款”“颐老康养贷”等信贷产品，有效解决养老企业融资难题。此外，推动辖内银行机构积极探索养老金融数字化转型，如广发银行中山分行创新落地资金流信用信息共享平台，目前已为3家养老产业链企业投放合计2000万元融资。

二是加强人才队伍建设。截至2026年6月底，市民政局持续推进养老培训，先后组织开展养老消防安全、职业能级认定、老年人能力评估、护理技能等培训11场次，覆盖856人次。市人社局统筹全市培训资源，目前全市拥有各职业（技工）院校、12家民办培训机构，可开展养老护理员、老年人能力评估师、健康管理师、保健按摩师等康养类职业技能培训。市卫健局针对基层需求较高的心血管、儿科、中医等专业，选派上级医院专家下沉基层；组织选派优秀人才参加国家、省老年医学人才培训，全面提升老年人才队伍的专业素养和实操能力。同时，借助大湾区合作的优势条件，加强与香港、澳门、深圳等地的专业机构合作，对基层医疗机构医护人员进行专业培训，不断提高为老年人提供居家医护的服务能力。

三是加强养老服务用地用房保障。市自然资源局对养老服务项目用地指标需求“应保尽保”，按照国家和省土地利用计划管理要求，分级分类全面保障建设项目新增用地指标。对非营利性养老、医疗等公共服务设施的新增用地指标需求，积极争取省指标保障；对文化设施、营利性养老服务设施等项目新增用地指标需求，通过市指标予以“应保尽保”。将养老服务项目用地纳入年度供应计划优先保障，结合养老服务设施用地规划布局和建设用地供应计划统筹安排。此外，支持利用存量协议出让国有建设用地，可按规划用地性质报请市政府批准改变土地用途为社会福利用地。印发《关于积极稳步推进城中村改造的实施意见》（中山自然资函〔2024〕1267号）提出，利用原有设施进一步完善养老等配套公共服务设施和基础设施。例如，在东区街道沙岗片区城中村改造项目中，已指导项目按要求在规划方案中落实1处社区老年人日间照料中心、建筑面积不少于500平方米。市民政联合市自然资源、市住房和城乡建设部门联制定《中山市住宅区养老服务设施配建监管工作机制》，通过建立常态化工作机制，进一步规范中山住宅养老服务设施配建和使用管理，强化养老服务设施配建“四同步”工作落实，明确按照新建住宅每百户不低于20平米配建养老服务设施，已建成住宅每百户不低于15平米拓展养老服务设施空间。

四是推进跨境服务便利化。市卫生健康局持续推进粤港医疗康养互联互通，中山市人民医院、中山市中医院和中山陈星

海中西医结合医院成功入选“港澳药械通”指定医疗机构。截至2026年一季度,3家指定医疗机构累计引进30余个药械品种,惠及患者超1500人次。2026年4月,中山市人民医院通过在紫岭·颐园养老院内设医务室,打造紧密型医联体,共同推动三甲医院优质医疗资源下沉至养老服务一线。市市场监督管理局积极推动港澳康养服务标准互认,推动企事业单位参与养老各类相关标准制修订,不断健全养老服务标准体系,助力养老服务质量提升。2023年以来,我市企事业单位主导或参与制修订《养老机构服务规范》等省地方标准2项、《养老机构新入住长者适应服务规范》等“湾区标准”2项,发布《香山家政 居家养老照护服务规范》等团体标准3项。

(五)关于“健全监督考核,营造良好发展环境”的建议

一是强化养老机构跨部门综合监管。市民政局会同市发改、公安、住建、卫健、市场监管、消防等13部门出台了《中山市养老服务机构综合监管办法》,加强对我市养老服务机构合法性、运营规范、质量安全、消防安全、食品安全、资金管理等方面进行全方位监管,结合每年“双随机、一公开”行政检查、多部门协同专项检查等监管机制,切实维护和保障老年人合法权益。今年以来,聚焦养老机构安全生产开展了7轮联合检查,新排查发现问题299个,已整改293个。

二是强化养老服务机构信用评价。市民政局出台了《中山市养老服务机构信用评价管理办法》,结合“信用中山”平台,

实施养老服务机构信用分级分类监管，促进养老服务行业健康发展。目前全市符合参评条件的 26 家养老机构中，信用等级评定为 A 级的 6 家，B 级 20 家。

三是强化老年用品质量监管。市市场监督管理局与民政、发展改革等部门协同配合，加强对养老机构价格监督检查，今年以来累计检查养老机构 25 家次，对明码标价不规范的机构及时督促整改，其中责令整改 4 家；对涉嫌不执行政府指导价的养老机构形成线索 2 宗，已立案查处。同时，加强对药品、医疗器械生产、经营、使用环节监督检查，对医疗器械及老年人相关药品的企业及各医疗机构进行监督检查。结合上级要求，重点核查“港澳药械通”获批品种的采购购进、入库验收、仓储储存、临床合规使用及配套管理制度建设、“港澳药械通”品种的追溯管理工作落实情况等，筑牢药品、医疗器械质量安全防线。

四是强化银发经济宣传力度。目前，市民政局已通过线上+线下，强化银发经济和养老服务相关政策宣传。线上通过中山市民政局官网、微信公众号、中山市智慧养老服务平台等渠道，开展养老政策宣传、老年知识科普、养老资讯传递等服务；线下结合全市养老服务阵地，通过张贴宣传海报、发放传单、组织活动等形式，常态化开展养老服务政策宣传活动。此外，市文化广电旅游局利用政务网、文旅中山微信公众号、广播电视等多种形式开展旅游安全宣传，压实旅行社主体责任；及时向

社会公布旅行社名录（含分社），明确旅行社经营资质及经营范围；结合国家、省以及市今年继续深化对整治旅游行业导游乱象、强制消费等问题的工作部署，深入开展“不合理低价游”等市场乱象专项整治，依法查处侵害老年游客权益的违法违规行为，维护公平有序、安全健康的银发旅游市场环境。

专此答复，诚挚感谢你们对我市银发经济发展工作的关心支持。



（联系人及电话：张力伟，0760-88301633）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公室、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康局、市市场监督管理局、市医保局、市发展改革局。