

一、2025 年预算执行情况

2025 年是全面完成“十四五”规划目标任务的收官之年，也是坦洲镇凝心聚力、决战决胜的关键一年。财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，全面贯彻省委十三届八次全会暨省委经济工作会议，紧扣市委市政府工作要求，在镇党委、镇政府的正确领导和镇人大的监督支持下，坚持稳中求进、以进促稳工作总基调，科学统筹推进经济社会高质量发展和财政运行安全，进一步深化财税体制改革，精准落实积极的财政政策，为推动坦洲镇高质量发展、助力“十五五”规划良好开局提供坚实财力保障。

（一）一般公共预算

1. 一般公共预算收入。1-12 月份，全镇一般公共预算总收入 121,301.00 万元。其中：

（1）税收返还收入 51,926.45 万元，完成年初预算的 103.85%；非税返还收入 32,669.61 万元，完成年初预算的 111.18%。一般性转移支付收入 11,783.97 万元，专项转移支付收入 9,704.33 万元。

（2）调入资金 15,216.64 万元。

2. 一般公共预算支出。1-12 月份，全镇一般公共预算总支出 121,301.00 万元。其中：

(1) 一般公共预算本级支出 110,369.29 万元，完成年初预算的 88.75%。

(2) 上解上级支出 10,931.71 万元。

3. 一般公共预算结余。1-12 月份，全镇一般公共预算总收入 121,301.00 万元，减去一般公共预算总支出 121,301.00 万元，2025 年度无结余。

(二) 政府性基金预算

1. 政府性基金收入：1-12 月份，我镇政府性基金总收入 116,936.83 万元，其中：

(1) 国有土地使用权出让收入 23,542.98 万元，污水处理费收入 4,077.37 万元，政府性基金转移支付收入 7,484.05 万元。

(2) 债务转贷收入 81,832.43 万元。

2. 政府性基金支出：1-12 月份，我镇基金总支出 116,936.83 万元。其中：

(1) 政府性基金本级支出 87,967.23 万元，其中专项债券资金 80,818.21 万元。

(2) 上解上级支出 7,481.97 万元。

(3) 调出资金 21,487.63 万元。

3. 政府性基金结余：我镇政府性基金总收入 116,936.83 万元，减去政府性基金总支出 116,936.83 万元，2025 年度无结余。

(三) 财政专户管理资金预算

财政专户管理资金收入 8,214.33 万元，加上年结转结余 3,938.79 万元，加上调入资金 6,270.99 万元，2025 年结转结余 18,424.11 万元。

（四）地方政府性债务情况

1. 地方政府债券转贷情况。2025 年我镇债券转贷收入 81,832.43 万元。截至 2025 年 12 月 31 日，我镇累计获批专项债券资金共 310,306.85 万元。根据综合财力和存量债务情况，我镇债务风险整体可控。

2. 地方政府债务还本付息情况。2025 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入预算足额安排。主要支付专项债券利息及发行费 7,481.97 万元，暂无应还本金。

二、2025 年财政工作主要特点

2025 年，财政部门坚持稳中求进工作总基调，落实积极的财政政策，强化财政资源统筹，持续优化收支结构，有效提升财政资源配置效率和资金使用效益，切实做到守底线、保民生、促发展、稳安全，为坦洲镇经济社会高质量发展保驾护航。

（一）全力保障基础设施建设，扎实推进现代化产业体系建设。一是优化区域交通路网结构。拨付 24,623 万元用于道路桥梁建设。2025 年申堂互通立交、德溪路正式开通运行，同庆市场片区、嘉联路（兴坦路至环洲南路）等道路提升工程高质量完成，有力完善“四纵五横、内联外通”路网格局，充分发挥坦洲地理区位优势，有效提高道路通行效率，助力区域经

济协同发展。二是助力“工改”跑出加速度。拨付 6,721 万元用于全力推动收储地块重点项目落地，落实永二村、十四村“工改”项目贷款贴息补助及返还新前进村“工改”项目土地出让补偿款等政策，拓宽“工改”项目前期融资渠道，支持“工改”项目后续发展，不断放大政策效应，为推动产业转型升级、提振镇村经济提供坚实财政保障。三是全速推进产业平台建设。拨付 12,977 万元用于产业平台道路及配套设施、填土等工程，完成产业平台横三路建设，产业平台三期道路已完成前期工作正在全力施工中，全面提升产业平台整体承载力和吸引力，为坦洲镇产业高质量发展注入强劲新动能。

（二）深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展。一是污水治理显成效。拨付 21,928 万元用于支持水污染治理工作。安阜涌等 5 条河涌岸线整治工程已完工；未达标水体综合整治工程累计敷设污水管网 191.6 千米；7 条河涌清淤量超 30 万立方米，清淤长度约 28km；养殖池塘升级改造与尾水治理取得阶段性成效，累计完成 3.08 万亩鱼塘尾水治理。坦洲水质改善明显，治理经验成为“百千万+治水”典型案例，同时被《中国环境报》正面典型宣传。二是人居环境焕新颜。拨付 1,366 万元用于典型镇村建设，支持农房风貌管控、桥下空间综合改造、出入口提升等项目，助力典型培育走深走实；拨付 7,233 万元用于各村（社区）信息通信新基建光纤融合网工程，促进美丽宜居和信息通信高速发展双提升，进一步改善

人居环境、提升城市品质；拨付 8,067 万元用于环卫作业市场化发包项目、垃圾处理、河涌保洁、垃圾填埋场复绿、违法清拆等支出，深入实施绿美坦洲建设。**三是乡村振兴展新篇。**拨付 802 万元用于支持新合、裕洲村农路改造以及永二村桥梁重建等支出，有效破解乡村发展的交通瓶颈，为乡村振兴注入强劲动能；拨付 2,105 万元用于支持渔业绿色循环发展、农业保险、耕地地力保护、生态建设等方面支出，持续推动农业提质增效、农民增收致富，加快国家农业产业强镇建设。

（三）聚焦社会民生热点，持续增进民生福祉。**一是构建优质医疗卫生体系。**拨付 2,831 万元用于加强基本公共卫生服务体系建设和促进基本公共服务均等化，提升全民健康水平；拨付 1,023 万元用于医疗机构建设，其中社区卫生服务中心升级改造、联一村社区卫生服务站标准化建设及坦洲人民医院扩建项目前期工作已完成，不断强化基层医疗卫生服务能力建设，推动优质医疗资源下沉扎根，全面提升居民就医体验。**二是提高教育教学水平。**拨付 35,983 万元用于教育高质量建设和师资队伍经费保障工作，优化教学环境和教师队伍质量，促进教育领域补短板强基础；拨付 1,382 万元支持民办教育、学前教育发展，严格落实学前教育大班免费政策，增加公办学位 1400 个，保障义务教育学位供给，强化学前教育普惠发展；拨付 1,576 万元用于林东小学扩建工程、方德小学设施改造及部分学校教学设备购置、修缮等工作，满足群众对优质教育的需求。**三是助力老**

小区焕发新活力。拨付 1,410 万元用于金山城等 3 个老旧小区改造提升和汇翠山庄等 4 个小区老旧电梯更新改造工作，赢得居民广泛好评，书写幸福家园新篇章。

（四）健全社会保障体系，不断打造高水平安全。一是**抓实民生保障**。拨付 791 万元用于残疾人、孤儿和精神病人帮扶等支出；拨付 599 万元用于困难群体生活保障、医保和救助等支出；拨付 933 万元用于优抚对象、退役军人补助和优待金等支出；拨付 640 万元用于养老保险“双轨制”并轨参保补贴、老年人福利等支出；拨付 991 万元用于发放育儿补贴；拨付 571 万元用于就业创业补贴、计划生育家庭扶助等支出，切实加大弱势群体保障力度。二是**深化平安坦洲建设**。拨付 2,014 万元用于社会治安视频监控系统升级改造等信息化建设项目以及侦查打击中心建设等项目，有效维护社会和谐稳定；拨付 1,503 万元用于中山市南部战勤保障基地及坦洲特勤站建设项目、消防车购置等支出，持续提升消防救援能力；三是**坚守生命安全底线**。拨付 196 万元用于灾害防治、安全生产、三防等工作，大力提升防灾减灾救灾能力；拨付 495 万元用于中珠联围海堤（马角至大涌口水闸段）加固项目及地质灾害治理工程，切实守护群众生命财产安全；拨付 121 万元用于“两热”防控工作，全镇基孔肯雅热疫情无扩散、无外溢、无重症。

（五）强化财政收支统筹，促进财政可持续发展。一是**全力以赴抓收入**。2025 年，我镇一般公共预算收入 106,084.36 万

元，同比增长 8.04%，其中非税返还收入 32,669.61 万元，同比增长 0.31%；转移支付收入 21,488.30 万元，同比增长 74.37%。全力保障财政平稳运行。二是政府性基金收入稳步提升。2025 年，我镇政府性基金收入 116,936.83 万元，同比增长 9.29%，其中债务转贷收入 81,832.43 万元，同比增长 2.33%，有效保障“百千万工程”、治水攻坚、基础设施建设等重要领域资金需求。三是兜牢兜实“三保”底线。坚持“三保”在财政支出中的优先保障地位。2025 年我镇“三保”预算共安排 62,461.78 万元，1-12 月支出完成 61,486.65 万元，执行率达 98.44%。四是严格财政支出。树牢习惯过“紧日子”思想，严格执行各项经费开支标准，2025 年我镇一般公共预算支出同比下降 0.95%；“三公”经费同比下降 0.81%；充分考虑支出事项的必要性和紧迫性，统筹调度，2025 年两次压减部门预算共 14,595 万元，确保财政平稳运行；委托中介机构对相关项目结（决）算进行复审，共计核减金额 329.94 万元，有效提升财政资金使用效益。

三、2026 年预算编制指导思想及主要要求

（一）预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，坚持守正创新与联系实际相结合，立足当前与着眼长远相结合、横向协同与纵向推进相结合，持续推进深化财政改革重大任务和财政管理重点工作，整体提升财政管理系统

化、精细化、标准化和法治化水平，推动财政运行稳健、保障有力、长期可持续，为全镇高质量发展、现代化建设提供坚实财政保障。

（二）预算编制的主要要求

1. 着力挖掘增长潜力。发挥财政稳经济、促发展作用，加大财政资源和预算统筹力度；用好债券资源，为经济发展注入强劲动力；从防风险的高度稳住土地出让收入，确保收入稳定可持续；聚焦财力办大事要事，优化资源配置，助力全镇经济社会行稳致远。

2. 着力激发内在动力。按照量入为出、以收定支原则科学安排财政收支规模，全力推动重大任务落地见效；运用零基预算理念引导财政科学管理，强化资源统筹和合理分配；深刻领会中央八项规定及其实施细则精神，落实党政机关坚持过紧日子要求；推动市与镇街财政体制改革提质增效，强化激励引导，增强发展内生动力，筑牢兜实“三保”底线。

3. 着力提升管理效益。提高事前绩效评估和绩效目标设置质量，强化结果运用，促进降本增效和财政支出结构优化；持续推进预算改革，进一步提升到将预算落实到可执行的项目上，提高预算执行效率和资金使用效益。

4. 着力防范化解风险。严格防范政府债务风险，坚决遏制隐性债务；落实部门和单位预算管理主体责任，严格执行财经法律法规和管理规定；依托“数字财政”系统完善预算执行动

态监控体系；严格落实预算法定要求，自觉接受人大监督，强化巡察、审计和财会监督等发现问题与预算安排挂钩机制，及时纠正预算管理中的违法违规行为。

四、2026 年预算安排情况

（一）一般公共预算

1. 一般公共预算收入。2026 年一般公共预算总收入 170,588.75 万元，其中：

（1）税收返还收入 52,000 万元，非税返还收入 21,293.95 万元；上级转移支付收入 2,117.76 万元。

（2）调入资金 95,177.04 万元，其中政府性基金调入 80,420.69 万元，财政专户调入 14,756.35 万元。

2. 一般公共预算支出。2026 年一般公共预算总支出 170,588.75 万元，其中：

（1）一般公共预算本级支出 160,588.75 万元。

（2）上解上级支出 10,000 万元。

3. 一般公共预算结余。2026 年一般公共预算总收入 170,588.75 万元，减去一般公共预算总支出 170,588.75 万元，当年预算无结余。

（二）政府性基金预算

1. 政府性基金预算收入：2026 年政府性基金预算总收入 100,713.39 万元，其中：

（1）国有土地使用权出让收入 95,913.39 万元，污水处理

费收入 4,800.00 万元。

2. 政府性基金预算支出。2026 年政府性基金预算总支出 100,713.39 万元。其中：

(1) 专项支出 19,232.21 万元。

(2) 基建支出 1,060.49 万元。

(3) 调出资金 80,420.69 万元。

3. 政府性基金结余。2026 年政府性基金预算总收入 100,713.39 万元，减去政府性基金预算总支出 100,713.39 万元，当年预算无结余。

(三) 财政专户管理资金预算

坦洲镇财政专户管理资金上年结转结余 18,424.11 万元，加财政专户管理资金预算收入 3,078.65 万元，减调出资金 14,756.35 万元，当年预算结余为 6,746.41 万元。

(四) 地方政府债务收支计划。2026 年全镇安排政府债券利息及发行费 10,100 万元，暂无应还本金。2026 年全镇计划申报专项债券资金 82,572 万元，将主要用于产业园区、基础设施、人居环境整治、污水治理等重点民生领域的支出，切实缓解建设资金压力，腾出更多地方财力优化营商环境、保障民生事业发展。

(五) 其他情况说明。按照上级文件要求，将所辖公立医院（坦洲人民医院）纳入镇区预算、决算，坦洲人民医院将按

有关规定把 2025 年决算和 2026 年预算情况报财政分局备案。

五、2026 年预算安排重点工作

（一）加快构建现代化产业发展格局，促产业转型升级。

一是加强现代化基础设施建设。计划申报专项债券资金 44,872 万元用于产业园区和配套设施建设及完善交通路网、通信设施。加快香山新城、市级产业平台（坦洲园）、“珠海-中山”产业协同发展先导区、省级农业科技园、地下管线工程等项目建设进度，继续加密次支路网，打通镇内瓶颈路，进一步改善产业项目用地、公共设施项目用地及周边道路交通设施，提高用地价值。安排 35,557 万元用于“工改”项目，全力推动重点项目天乙物流收储地块实施进度，扎实推进低效工业园改造升级，加快连片土地整备与村企合作，强化创新驱动与空间保障。**二是提升营商环境吸引力。**安排 429 万元用于小微企业帮扶、就业创业补助、提振投资与消费。为小微企业和服务业纾困解难、发展壮大，厚植市场主体成长沃土；加大招商引资力度，吸引更多优质资源落地聚集；挖掘内需潜力，激发消费市场活力；强化科技创新赋能，加大科创投入，提升区域科技创新能力与成果转化效率，引领产业向新向上向强。

（二）稳步推进“百千万工程”建设，促区域协调发展。

一是治水攻坚再提速。计划申报专项债券资金 11,000 万元用于城镇雨污分流管网改造、农村生活污水治理、暗涵雨污管网改造、养殖池塘升级改造与尾水治理等项目，完善城镇污水治理

设施，加快治水攻坚步伐，筑牢城镇生态屏障。安排 291 万元用于水利设施建设及维护，系统推进美丽河湖建设与保护。二是**深入实施乡村振兴战略**。计划申报专项债券资金 20,790 万元用于老旧小区改造、农村人居环境整治、老旧街区更新改造等项目，改善居住品质，提升居民幸福感；安排 1,625 万元用于违法清拆、农田管护、“三旧”改造、农村基础设施建设等工作，全面改善村容村貌，补齐乡村建设短板；安排 4,526 万元用于环卫作业市场化发包项目、垃圾处理等项目支出，提升乡村宜居水平，有力推动环境品质提升。

（三）惠民生增福祉，促共同富裕迈出坚实步伐。一是**支持教育事业发展**。安排 2,784 万元用于购买民办学校学位、补助经费及学前教育等项目支出，满足群众教育需求；安排 847 万元用于各学校改造、设施设备购置及修缮费用，加强教育现代化、信息化建设；安排 37,384 万元用于教育体系建设和师资队伍经费保障工作，持续优化基础教育资源供给，巩固提升教育水平。二是**支持完善医疗卫生服务体系**。计划申报专项债券资金 5,910 万元用于坦洲人民医院扩建、优质高效医疗卫生服务体系建设等项目支出，推进镇属公立医院提质扩容，增强卫生健康服务能力；安排 3,204 万元用于基本公共卫生服务、妇女常见病筛查、传染病及出生缺陷防控、计划生育家庭补助等项目支出，守护人民健康。三是**支持扎牢社会保障兜底网**。安排 861 万元用于退役士兵补助、优抚对象补助等支出；安排 896 万元

用于养老保险“双轨制”并轨参保补贴、老年人福利及育儿补贴等支出，抓好“一老一小”服务体系；安排 1,198 万元用于贫困人员、残疾人、精神病人、孤儿等困难群体保障和公共服务等支出，兜准兜住困难群众基本生活底线。**四是支持推进“平安坦洲”建设。**安排 652 万元用于社会治安综合治理、公安智能化办案、禁毒等专项支出，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，打好违法犯罪攻坚仗，牢牢守住安全发展底线；安排 476 万元用于三防及应急管理，消防基础设施设备建设及农贸市场食品快检等支出，切实保障人民群众生命和财产安全，更高质量统筹发展与安全。

六、2026 年财政工作思路

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年，也是坦洲推动高质量发展和现代化建设的关键一年，做好财政工作意义重大。坦洲镇将全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，认真落实省委“1310”具体部署及市委十五届十一次全会暨市委经济工作会议部署要求，紧扣中山市南部中珠澳协同增长极战略部署，优化“一心一区一片两带”布局，扎实推进“五个百工程”，更高质量参与大湾区建设；实施更加积极的财政政策，以零基预算改革为牵引，加强财政资源和预算统筹，全力完成 2026 年财政工作目标任务，为坦洲经济社会保持平稳健康发展态势提供坚实财政保障。

(一) 提升营商环境,激发市场主体活力。强化产业赋能,抓实省市重点项目谋划和建设,积极扩大有效投资,大力提振消费;加快构建现代化产业体系,继续大力推进低效工业园改造,完善基础设施建设,推进企业标准化体系建设。继续打好减税降费“组合拳”,强化对实体经济特别是对小微企业纾困帮扶力度,以及对企业创新科研支持力度,增强经济发展内生动力。严格落实政府采购相关制度,通过提高中小企业预留份额比例、免收供应商履约保证金等措施,切实为企业纾困减负,激发经营活力。

(二) 培植壮大财源,夯实财政增收基础。一是加强部门联动,组织各执收部门定期召开联席会议,依托税源培植巩固联席机制,强化重点税源、重点行业、重点企业税收征管,加大欠税清缴力度,做到依法征收、应收尽收;推动部门协作,加强租赁税征管工作,加大对问题难点的协调力度。二是继续挖掘非税收入增长潜力,盘活处置闲置低效国有资产资源,提升国有资本经营效益,切实增加财政可支配收入。三是用好各类政策性工具,积极争取债务转贷收入及上级转移支付等收入,提早谋划和储备项目,大力推动更多资金、项目、政策落户坦洲。

(三) 有保有压优化支出结构,提升资金使用质效。聚焦高质量发展,梳理大事要事财政保障清单,确保财政资金用在

全镇经济社会发展的重要领域、关键环节；兜牢“三保”底线，坚持尽力而为、量力而行；办好民生实事，把更多宝贵的财政资源用于教育、医疗、社会保障和就业等重点民生领域发展，有效保障普惠性、基础性、兜底性民生建设。不折不扣落实党政机关习惯过紧日子要求，从严从紧控制非重点、非刚性、非急需支出，严格执行各项经费开支标准，进一步提升资产使用效益。

(四) 完善预算绩效管理，统筹调配财政资源。巩固深化零基预算改革，坚决贯彻“先谋事后排钱”，坚持先有预算后有支出，严禁无预算、超预算安排支出；按轻重缓急、从严从紧的原则编制项目预算，做实做细预算项目库管理，深化重点领域项目绩效管理，注重绩效结果应用。加强政府债务管理，规范新增债券使用管理，提高债券资金使用绩效，确保政府债券资金使用高效、风险总体可控。坚持管好资产与用好资产相结合，精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。