

中山市工业和信息化局

中工信函〔2025〕122号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 四次会议第 134030 号提案答复的函

民盟中山市委会：

你们提出的《关于加快补齐高端医疗装备短板，推动我市医疗装备产业高质量发展的建议》（提案第 134030 号）收悉，经综合市人力资源社会保障局、市卫生健康局、市投促局、市科技局、市市场监管局意见，现答复如下：

该提案从国家政策、行业发展出发，结合中山市高端医疗装备现状，提出了“聚焦招商引资”“鼓励协同创新”“促进高端医疗设备入院使用”“实施人才计划”等发展建议，对于我市抢抓全球生物医药创新发展和产业变革重大机遇，打造产业优势具有重要的指导意义。现具体答复如下：

一、产业总体情况

生物医药与健康产业是我市重点发展的战略性新兴产业，也是我市新时代产业集群“十大舰队”的 4 个引领产业集群之一。2024 年，市科技局牵头制定《中山市生物医药与健康产业发展

规划（2024-2030年）》《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施》《中山市进一步推动生物医药与健康产业做大做强若干政策措施》等系列规划和政策，推动生物医药与健康产业做大做强。其中，高端医疗器械产业作为医疗健康领域的核心组成部分，按照规划布局，是全市生物医药与健康产业的四大主导优势产业之一，我市给予重点支持。目前，全市具有医疗器械生产许可证企业222家，在研医疗器械管线超过190个。

二、关于“聚焦招商引资，打造高质量产业集群”的建议

吸收采纳。

近年来，高端医疗装备产业在技术突破、政策支持和市场需求驱动下呈现高速发展态势，市科技局牵头制定《中山市生物医药与健康产业发展规划（2024-2030年）》，部署产业园区建设与重大招商任务。市投促局高度重视，联动火炬开发区、翠亨新区等积极对接高端医疗器械项目，配合我市生物医药专班完成各项工作。

（一）实施靶向招商

一是市投促局深入研究生物医药及大健康产业图谱，聚焦处于技术领先地位、产品具有市场潜力的企业。重点关注基因编辑、生物制造、医疗器械、医疗诊断等细分领域的头部企业和成长性初创公司。**二是**市投促局领导带队，先后奔赴上海、苏州、武汉、福州等地开展靶向招商，实地考察高端医疗器械企业，推动项目落地。同时，科室专题跟进生物医药及医疗器

械板块，并选派熟悉经济工作，懂产业政策、善于谈判的干部支援招商一线，赴深圳、北京、上海等地开展招商工作。今年以来，市投促局共挖掘、对接医疗器械项目线索 23 个。三是市科技局主动对接深圳广州优势资源，推动相关机构企业深化与生物岛实验室和国家高性能医疗器械创新中心的对接合作，积极承接深圳医疗器械产业外溢；充分发挥科研机构、优质企业龙头带动效应，推动中小企业培育和区域协同发展；积极对接多个医疗器械项目并推荐给相关园区，做好“牵线搭桥”工作，打造“一基地六园区”产业发展格局。

（二）加大宣传推介

市投促局全力举办市级招商推介活动，提升区域影响力。一是 3 月 30 日，成功举办“2025 年‘投资中山’招商推介暨‘百万英才汇南粤’第十二届中山人才节”活动，纳入成果签约项目（生物医药与健康产业项目）8 个，意向投资金额 25.55 亿元。二是 6 月 30 日，成功“举办 2025 中山招商推介大会、广东国际侨界创新创业大赛”启动仪式，纳入成果签约项目（生物医药与健康产业项目）10 个，意向投资总额达 53.8 亿元，中山市人民政府与正大制药集团正式签订战略合作框架协议，正大制药集团有意将其高端医疗器械板块与中山进行合作。同期分别联合火炬开发区、翠亨新区，向长三角及京津冀地区推介中山生物医药及医疗器械营商环境及产业基础，反响热烈。

（三）巧借资本助力

一是与国内头部投资机构——广发信德、倚锋资本、同创

伟业、浩悦资本、贝森医疗等积极对接，“以投促引”。加强与优质企业、股权投资机构、券商合作，通过跟投、投资组合等方式，适时采取投资方式招引优质企业项目落户中山，与现有招商政策措施配合成“组合拳”。二是盘活现有招商、产投资源，加强与中山投控紧密联系。每月与中山投控开展高层次的项目对接会，建立项目经理常态化联系机制。从项目信息、联合研判、尽调、投资方案等多维度开展紧密合作。

下一步，市投促局将持续对接生物医药及医疗器械产业龙头企业，挑选中山适合落户高端医疗器械的地块及园区开展靶向招商。针对近些年落户中山的企业，如圣湘海济生物医药、达影医疗、国科瑞诺等医疗器械相关企业进行实地走访调研，了解其上下游布局情况，争取挖掘更多项目线索，搭建生物医药及高端医疗器械的完整产业链。

三、关于“鼓励协同创新，推动产业链创新链深度融合”的建议

吸收采纳。

（一）积极拓展创新交流合作平台

一是中山药创院建设“大湾区新药发现国际研究中心”和“粤港澳大湾区国家技术创新中心分中心”，推动生物医药与医疗器械协同创新。二是合作建设医疗器械产业化平台，火炬高新区与国家高性能医疗器械创新中心共建中山产业转化基地，规划空间 2000 平方米，建设共享孵化空间、路演室、展厅、办公室等功能区，面向医疗器械企业提供研发合作、CRO、

CDMO、投融资、论坛沙龙等多元化服务。三是加强港澳科研合作与平台建设，与香港理工大学正式签约共建中山技术创新研究院，与香港大学的合作洽谈正在稳步推进；推动陈星海医院与香港理工大学合作共建生物科技成果转化中心及临床药物试验基地。四是持续鼓励企业加速“出海”、实施医疗器械注册人制度。

（二）双向推动医企合作衔接

市卫生健康局联合市市场监管局、市工业和信息化局、市医保局和火炬开发区管委会等指导举办全市性药械产品展示交易会，邀请我市知名医药企业、相关公立医院、珠中江深等城市医疗机构参展，旨在充分展示中山市优质药品、医疗器械及领先的创新科技、技术成果等，促进医工融合及产业链上下游对接，助力区域健康产业创新发展。目前，展示交易会已于2023年和2024年连续举办两届。

（三）聚力实现高端医疗装备自主可控

2024年，省工信厅发布《广东省首台（套）重大技术装备推广应用指导目录（2024年版）》，将手术治疗装备、医学影像装备、放射治疗装备等高端医疗装备列入其中。同年，工信部发布《首台（套）重大技术装备推广应用指导目录（2024年版）》，列出15大类首台（套）重大技术装备促进其创新发展和推广应用，其中包括手术装备、医学影像装备等在内的高端医疗装备。符合国家级或省级目录的，企业研制符合目录条件的高端医疗装备并实现销售后，原则上按单台（套）装备产品不含税

售价的 30%给予奖励，获得奖励装备产品的自主化率必须达到 70%以上，即装备产品中采购进口以及国外品牌在国内生产制造的设备、零部件及系统价值量占整套装备价值量的比例不高于 30%。确保获得奖励的高端医疗装备关键技术自主可控。符合国家级目录的，实现销售且购买首台（套）综合保险的，按照不超过实际缴纳保费的 80%给予补助，降低企业首台（套）设备销售风险，增加客户购买国产设备的信心。

四、关于“制定专项政策，促进高端医疗设备入院使用”的建议

吸收采纳。

（一）政策引领，完善顶层设计

一是市科技局牵头市相关部门制定的《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施》《中山市进一步推动生物医药与健康产业做大做强若干政策措施》等专项扶持政策中，对我市医疗机构与医药企业在创新药械研发、临床试验、成果转化等环节均有政策支持。二是市市场监管局牵头出台《中山市推动医疗器械产业高质量发展实施方案》，鼓励符合条件的医疗机构申请国家临床试验机构资质、搭建医疗器械研发创新顾问团、鼓励生产企业与医疗机构加强合作交流、推进本地化应用等。下一步，出台《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施实施细则》和《中山市创新药械产品目录管理办法》，进一步明确三级医疗机构临床试验能力建设等支持奖励措施，解决创新器械入院难等问题。

（二）加强考核，支持产业发展

《国家三级公立医院绩效考核操作手册（2023 版）》设置了“每百名卫生技术人员科研经费”“每百名卫生技术人员科研成果转化金额”两个学科建设指标。其中，GCP 临床试验的科研项目纳入医院科研经费统计，三级综合医院加快推进临床试验将在相关指标获得正向反馈。自国家考核手册实施后，省、市考核三级公立医院均将国家考核成绩作为重点参考依据，市卫生健康局自 2025 年起已将公立医疗机构参与临床试验和引进使用创新药械作为对公立医疗绩效考核的增设指标之一，考核推动高端医疗设备入院使用。

五、关于“实施人才计划，加快高端医疗装备人才引育”的建议

吸收采纳。

（一）细化人才新政落地落实

一是市人力资源社会保障局落实落细“人才二十三条”，配套出台《中山市综合领域特聘人才评定实施细则》《中山市青年人才奖励金实施细则》等政策文件。市财政局牵头印发《中山市实施粤港澳大湾区个人所得税优惠政策财政补贴管理办法》，吸引更多境外紧缺人才参与中山现代化建设。实施“人才二十三条”以来，共发放各类人才补贴 1.93 亿元。二是市科技局制定《中山市支持生物医药与健康产业高质量发展若干政策措施》，支持生物医药与医疗器械相关科研人才的引进。同时，支持中山药创院、中国检科院大湾区研究院持续增加投入，加

强自主人才培养；截至目前，中山药创院已累计培养研究生超 600 人，已与澳门大学、澳门科技大学开启博士生联合培养，2024 年共招收 16 名博士。

（二）深化人才评价改革

全面落实国家和省 27 个系列（专业）职称改革相关规定，健全职称评审专业目录和评委会目录。2024 年，我市医药行业专业技术人才职称评审通过 566 人，其中中级 18 人，初级 548 人；委托省属卫生系列高评会进行我市卫生专业技术人员职称评审，通过 552 人，其中正高级 143 人，副高级 409 人，卫生研究人员通过 73 人。中山药物创新研究院、长春理工大学中山研究院获省人社厅批准开展正高级职称自主评审，2025 年 1 月正式组建长春理工大学中山研究院自然科学研究系列高级职称评审委员会和中科中山药物创新研究院自然科学研究系列高级职称评审委员会。

（三）夯实人才载体，持续优化人才服务

一是深入实施“湾区人才”工程。截至 2025 年 6 月，全市共设立博士博士后工作平台 96 家，累计招收博士后 348 人，博士后出站后留在我市工作的比例近 60%，海外博士后数量增加近 3 倍。**二是**发挥市高层次人才联谊会社会组织优势。2025 年指导市高层次人才联谊会共举办人才活动 33 场，参与人才约 2250 人；通过各类媒体发布公众号推送 120 条，浏览量约 2 万次等。**三是**人才安居保障范围全面覆盖港、澳、台青年；累计供应市级人才房 515 套，出租率 77%。**四是**做好人才子女入学

及人才入户工作。2025 年，统筹安排 244 个高层次人才子女入学优质学校学位。新修订出台《中山市户口迁入暂行规定》，实行更加开放的人才政策，今年 1-6 月审核通过 4352 人次人才入户身份确认需求。

（四）加强人才招引

市委组织部、市人社局联合印发《中山市推进实施“百万英才汇南粤行动计划”2025 年工作方案》，截至目前，已举办 15 场市级、9 场省级专场招聘活动，“线上+线下”累计有 1530 家次企事业单位参加、提供招聘岗位 5192 个次（招聘人数 38275 人次），收到简历 12824 份次，达成初步意向 4915 人次，为重点科研机构和企业引进相关专业毕业生搭建校企对接平台。

专此答复，诚挚感谢你们对我市医疗装备产业发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2024 年 9 月 16 日

（联系人及电话：赵翡，0760-88320884）

公开方式：主动公开。

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市人力资源社会保障局、市卫生健康局、市投促局、市科技局、市市场监管局。