

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2025〕111号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届四次会议第134008号提案答复的函

中山市工商业联合会，徐新霞，张燕航，郭丛枢委员：

你们提出的《关于培育专精特新企业，推动中小企业高质量发展的建议》（提案第134008号）收悉，经综合市政府办公室、市科技局、自然资源局、市国资委、中国人民银行中山市分行、国家税务总局中山市税务局、火炬开发区、翠亨新区、小榄镇和南头镇意见，现答复如下：

近年来，中山市持续完善“创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新‘小巨人’企业”中小企业梯度培育体系，实行分层分类分级指导，动态管理和精准服务并重，推动一批中小企业成为细分市场占有率高、掌握核心技术、创新能力强、质量效益好的专精特新企业，助力现代化产业体系建设、制造业高质量发展。该提案紧扣国家战略部署，立足中山市中小企业发展实际，分析了专精特新企业对市场、

产业链的重要作用和我市各类经营主体现状，指出了在全球复杂多变的经济环境下中小企业发展承压，亟需政策支持与引导，提出构建全链条服务体系、推进专精特新梯度培育、构建“链主+专精特新”协同机制和建设专精特新产业园的具体建议，这对全力推动中山市中小企业高质量发展具有重要的指导意义。

一、构建全链条服务体系，厚植企业成长沃土。

吸收采纳该建议。

（一）精准推送，积极落实惠企政策。

一是动态更新市惠企政策平台涉企政策。为实现政策精准对接市场主体，促进政策落地见效，积极做好市惠企政策平台动态更新工作。涉企政策出台后，及时在政府网站、政务新媒体和惠企政策平台同步公开，着力解决企业政策获取渠道不多、知晓度不高、申报不及时、解读不准确等问题，实现惠企政策“即出即享”。二是进一步完善我局惠企政策体系，结合工作实际继续大力推进“免申即享”事项清单更新，梳理我局现有政策中符合条件的事项加入清单，进一步简化政策兑现流程，提升政策兑现速度。

（二）提升服务，优化企业发展环境。

中山市多措并举构建全方位企业服务体系，持续优化营商环境。一是我市坚持“服务企业、稳企安商”理念，政企携手并肩，共同面对外部挑战。组织实施市镇干部联系企业

工程，实现规上工业企业全覆盖，2024 年全年组织 500 余名领导干部走访规上工业企业 6.1 万家次，累计解决企业用工、扩产、审批、子女入学等各类问题 5165 个，切实提升了企业的获得感和满意度。二是 2024 年，围绕专精特新企业需求，市工业和信息化局组织开展系列金融服务、供需对接、上市辅导、直播带岗、校园招聘、企业家日等活动共计 28 次，为企业提供了全方位、多层次的服务支持。三是在服务平台建设方面，创新打造“中易办”中小微企业公共服务板块，整合 62 家优质服务机构，提供涵盖技术创新、质量管理、市场开拓等 10 大类 100 项专业服务，构建“一站式”企业服务体系。四是镇街开启服务创新。南头镇将于 2025 年第三季度建设“专精特新服务站”，整合政策推送、融资对接、技术诊断等功能，提供“家门口”服务。火炬开发区依托“炬企服”平台大幅提升问题追溯效率，全面掌握企业经营诉求，解决企业发展难题。翠亨新区打造“专精特新加速器”，目前已在生命科学园布局低成本共享空间，搭建中山市中医药大健康产业服务中试平台，面向社会提供概念产品试制、制程工艺改进、工艺放大熟化、小批量试生产、产品性能检测、投融资等服务，助力提高成果转化质效，推动科技与产业互促双强。同时药创院已形成以安评、代谢、制剂中心，大分子实验室，p2 实验室等公共技术平台为支撑的企业服务体系。

（三）靶向输血，用足用好货币政策工具。

一是设立 4 亿元“粤科融”支农支小再贷款专项额度，将辖内高新技术企业、“专精特新”企业等科技型中小微企业，全部纳入专项额度支持范围。2025 年 1-6 月，累计发放“粤科融”支农支小再贷款专项额度 8.8 亿元。推动科技创新和技术改造再贷款落地，政策实施以来至 2025 年 6 月末，银行机构运用科技创新和技术改造再贷款向中山企业累计发放贷款 5.7 亿元，其中，科技创新贷款 2.01 亿元，技术改造贷款 3.69 亿元。二是协调我市银行机构为专精特新企业打造专属金融产品及服务，满足专精特新企业多样化融资需求。如，建设银行中山市分行创新打造“善新贷”“善科贷”“小微科创贷”等专门面向“专精特新”中小企业等的信贷产品；工商银行中山分行创新“技改贷”产品，为技术改造企业提供综合性金融服务。三是组织开展“百行千区万企走进专精特新”“专精特新”融资服务云上对接等活动，为专精特新企业解读融资、上市、法律等政策，注入金融活水。目前，我市已超 200 家企业获得专精特新企业贴息支持超 3600 万元。四是编制信贷产品汇编，畅通专精特新企业融资渠道。2025 年 1 月，中国人民银行中山市分行组织辖内 30 家银行机构梳理了各领域信贷产品相关信息，形成《中山市各领域信贷产品汇编》，通过政府部门官方网站，镇街微信公众号等媒体广泛宣传，有效提升政策知晓度。

（四）设立多级基金，助力企业上市发展。

一是在市委、市政府支持下，我市于 2023 年构建“1+4+N”高质量发展母基金体系。截至 2025 年 6 月底，市投控集团管理母基金规模达 158.17 亿元，财政实缴资金放大 12.65 倍，联合同创伟业、招银国际、深投控等设立 25 只子基金，累计投资 172 个项目（金额 67.70 亿元），其中 86 个中山本地/招引项目（投资 29.36 亿元）。基金在生物医药、低空经济、商业航天、新型储能、AI/存储芯片、3D 打印工业母机等新质生产力领域形成标杆布局，成功投资泓慧能源（飞轮储能）、御风未来（eVTOL）、航天驭星（卫星测控）、新声半导体（滤波芯片）、丹诺医药（微生态药物）等具有专精特新属性的重点项目。后续将继续依托现有基金体系，重点加强对新兴产业领域专精特新企业的靶向投资，加速推动中小企业高质量发展。二是做好基金设立服务。2025 年 2 月我市出台《中山市私募投资企业综合研判会商工作指引》，为基金设立提供指引，同时按照中基协及省的文件要求为企业提供指导服务，协助企业合规设立。小榄镇成立以镇城建公司为牵头单位的产业基金投资公司，成功与盛年、竣凯等一批成长较快的专精特新企业开展合作，进一步拓宽企业融资渠道。三是支持专精特新企业上市。综合运用我市上市有关政策、工作机制、粘连各方资源，从种子企业挖掘到培育引导，推动股改、加快上市进程等方面，对专精特新企业重点

支持。2025 年推动国家级专精特新“小巨人”企业广东弘景光电科技股份有限公司、广东太力科技集团股份有限公司分别于 3 月 18 日、5 月 19 日在深圳证券交易所创业板正式挂牌上市。

二、推进专精特新梯度培育，夯实中小企业发展根基。

吸收采纳该建议。

（一）分层培育，强化梯度培育体系建设。

中山市聚焦优质企业梯度培育，构建“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”梯度成长体系。通过政策支持、精准服务、资源对接等，全力支持中小企业向“专精特新”方向发展。先后印发《中山市人民政府办公室关于印发推进专精特新和单项冠军企业培育发展实施意见的通知》《中山市人民政府办公室关于进一步促进小微工业企业上规模以及推进专精特新和单项冠军企业培育发展的补充意见》《中山市人民政府关于印发中山市推动中小微工业企业高质量发展若干措施的通知》《关于进一步培育和支持专精特新企业发展的若干政策措施》等政策措施，围绕产业链协同创新、数字化转型、绿色化发展、金融支持、人才建设等多个维度，推动企业做大做强。近年来，我市专精特新企业共获得国家级专项奖补资金 1256 万元、省级 7892 万元、市级 1130 万元。

（二）分级提升，强化企业创新能力。

一是引导专精特新企业申报国家、省重点领域研发计划，2023年至今汉邦激光、德华芯片等专精特新企业获省重点领域研发计划项目。支持专精特新企业实施市级重大科技专项，通过多种组织形式支持康方生物、弘景光电、江波龙电子等企业开展关键核心技术攻关。二是鼓励支持专精特新企业参与省首台（套）重大技术装备研制与推广应用项目申报。2022年以来江龙船艇科技股份有限公司等4家专精特新企业获得省级首台（套）重大技术装备研制与推广应用专项资金。三是鼓励企业积极创建企业技术中心、工业设计中心等创新载体，目前我市专精特新企业建有国家级技术中心1家、省级技术中心41家、市级技术中心247家，分别占全市总数的25%、44%、60%；建有省级工业设计中心10家、市级工业设计中心26家，分别占全市总数的39%、57%。

（三）分批改造，加快数智转型步伐。

以股权投资、设备奖励、贷款贴息等扶持方式，优先支持专精特新企业实施数字化转型和技术改造，建设数字化智能化示范工厂、示范车间、工业互联网标杆项目。2024年，我市智能家居行业入选国家中小企业数字化转型城市试点，目前已实现推动424家中小企业开展数字化改造项目备案建设，安排资金支持79家试点企业，全国范围内遴选9家综合、诊断服务商，18家行业型服务商和154家生态服务商，形成297个“小快轻准”数字化产品。大力开展数字化技术

应用普及，目前全市累计规上数字化转型企业达 4101 家，规上企业数字化率达 78.4%。打造标杆示范项目，现有 18 家数字化智能化示范工厂、27 个示范车间、20 个工业互联网标杆示范项目，以点带面，累计带动 1 万多家企业上云用平台。

（四）低碳牵引，促进绿色化发展。

落实国家和省绿色工厂梯度培育工作要求，印发实施中山市绿色工厂梯度培育管理工作方案，全面推进“主导+特色”产业集群企业开展绿色制造示范建设，加快产业发展绿色转型。目前，全市共有国家级绿色工厂 21 家，专精特新企业占比达 33%；省级绿色工厂 24 家，专精特新企业占比达 29%。推动重点行业节能诊断及改造服务，重点发动轻工、纺织、机械、家电等行业的专精特新企业开展工业节能诊断，联系并组织专业机构为江龙船艇科技等 7 家企业（其中专精特新企业 3 家）开展公益性节能诊断服务，帮助企业提升能源利用效率和管理水平。

三、构建“链主+专精特新”协同机制，通过龙头带动中小企业协同发展。

吸收采纳该建议。

（一）产业链协同，打造现代产业体系建设。

中山市以产业生态思维，加快打造现代产业体系建设。构建大中小企业相互依存、相互促进的融通创新生态，推动

企业技术创新的持续突破，形成大中小企业共生共赢格局。一是支持中小企业参与产业链协同创新，鼓励中小企业积极“揭榜”，通过攻克产业技术难题，形成融通创新成果，助力中小企业融入大企业产业链供应链。2024年，工信部发布第一批大企业“发榜”中小企业“揭榜”结果，我市“小巨人”企业——鑫光智能，在全国第一批次的发榜揭榜工作中脱颖而出，成功揭榜，成为全省仅有的7家优秀中小企业之一（全国共15家），彰显我市中小企业在技术创新和产业链协同中的重要作用。二是举办产业链对接会。2025年市工业和信息化局组织专精特新企业代表，走进广东省智能家电产业集群厨卫电器产业链“链主”企业——华帝股份有限公司开展厨卫电器产业链供应链对接活动。2024年南头镇举办产业供需对接会，促成TCL空调、奥马冰箱等链主企业发布采购清单，通过龙头企业带动本地中小企业，形成协同发展。推动TCL空调供应链企业与专精特新企业对接，2024年促成广虹模塑等企业新增产值超1亿元。

（二）多措并举，多元化助力市场开拓。

一是组织供需对接活动助力企业拓市场。围绕家居、家电、电梯等产业，举办中山名优产品（老字号）专场、工业软件供需对接大会、智慧校园专场和电梯产业供需对接会等重点产业链供应链“十百千万”供需对接活动，大力推动制造业企业拓展销售市场、加强供应链供需对接和银企融资合作。

二是建立中山工业产品线上展销平台,为全市制造业企业提供一站式线上展示、销售推广、互动体验等多方位服务,进驻威力、华帝、奥马、厨邦等中山知名品牌超200家、进场产品超1100件、平台营收达1.5亿元。组织申报《中山市优质产品推荐目录》《中山市优秀软件产品和信息技术服务目录》,评选发布99个优质产品、22个优秀软件和信息技术服务产品,并向各市单位推荐,多措并举支持帮助企业抢订单、拓市场。三是积极组织企业参加中博会和境外展会,助力企业开拓海内外市场。大力推动出口企业利用国家出口信用政策,建设中山市“走出去”综合服务信息平台,实时提供对外投资合作的资讯与服务,为企业开展国际化经营、提高国际竞争力提供平台支持。设立“走出去”专项资金,对企业开展对外投资、对外承包工程中所产生的前期专业服务费用、境外项目建设运营费用、购买海外投资保险的费用等给予支持。

四、建设专精特新产业园,打造粤港澳大湾区专精特新中小企业集聚高地。

吸收采纳该建议。

(一) 全力以赴, 加强土地资源保障。

一是自“工改”以来,我市通过有序整治、利用、盘活闲置低效工业用地,实现土地节约集约利用,有效破除土地碎片化、低效化之困,累计建设千亩以上连片项目2个、500

亩以上 4 个、100 亩以上 84 个，改出来的连片优质空间，有效承接珠江口东岸产业外溢，有效支撑新招引项目落地。例如，小榄绩东二社区智能锁具产业基地“工改”二期项目吸引 40 多家企业入驻，其中包含 5 家规上企业、5 家高新企业以及 2 家专精特新企业，总体入驻率达 90%；并与深圳低空经济产业企业达成产业合作协议，中深汽航低空经济研究院、中深汽航低空经济产业集群等合作项目完成现场揭牌。

二是近年来中山市全力盘活存量工业用地，支持企业增资扩产，全力以赴推动重点项目加快落地建设。通过全面摸查全市专精特新中小企业意向购地类增资扩产需求，建库跟踪管理，镇街自主审批，全力满足企业用地需求。2022 年以来，我市专精特新及创新型中小企业公开出让用地项目共 110 个，用地面积 2872 亩，投资总额 275.4 亿元。

（二）聚链成群，助力区域经济发展。

一是市工业和信息化局积极贯彻落市委、市政府打造“十大舰队”的决策部署，立足中山实际，以产业生态思维，深入挖掘一批优质集群申报省级以上中小企业特色产业集群，加快打造现代产业体系建设。2025 年，火炬健康医药与医疗器械、东凤数智家电、沙溪休闲服装等 3 个产业集群入选省中小企业特色产业集群名单。截至目前，全市累计入选集群数 9 个，位列全省第 4。其中，小榄镇智能锁具产业集群 2024 年成功晋升为国家级产业集群，实现了我市在该领

域零的突破。二是牵头制定实施《关于坚持制造业当家 加快构建现代化产业集群新“十大舰队”的实施意见》，建立“一个产业集群、一位挂点市领导、一个工作专班”服务工作模式，协调出台生物医药与健康、智能家电等产业集群行动方案，构建“1+10+N”扶持政策体系。智能家电产业集群入选 2024 中国百强产业集群第 39 位。

（三）扩容提质，加快产业园区建设。

一是加快建设十大主题产业园。印发《中山市十大主题产业园建设行动方案》等，完善园区信息报送、项目调度等工作运行机制。374 个产业项目和 119 个基础设施项目正在建设，109 个产业发展项目、28 个基础设施项目完工。持续开展十大主题产业园绿美活动，累计种植绿化苗木超 2.8 万株。二是积极创建省级园区。2024 年新增南朗产业园区、三乡产业园区 2 个省产业园，板芙经济开发区和岐江新城经济开发区成功获批省经开区，全市目前省级及以上园区达 7 个，省级产业园区数量实现翻倍增长。火炬开发区的光电及电子元器件基地被认定为省特色产业园，同时推进三角镇高平化工园区复核认定，加快建设新能源产业园。三是市科技局依托国家火炬高技术产业开发区谋划建设“一河两岸，繁星布局”的“湾区光谷”实体产业园，目前已初步形成了以联合光电为代表的 360 多家光电光学产业集群。加快推进中山科技创新园建设，制定中山科技创新园运营方案，持续完善园

区配套。推动药创院、低温院、长理工研究院、检科院等科研机构切实发挥集聚创新资源、引育科技人才、孵化科技企业、输出技术成果等作用，提升服务产业发展能力,增强自我造血能力。

专此答复，诚挚感谢你们对我市专精特新企业发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2025年9月15日

(联系人及电话：刘芸、王璐璐，88315789)

公开方式：主动公开。

抄送:市政协提案、市政府办公室、市科技局、市自然资源局、市国资委、中国人民银行中山市分行、国家税务总局中山市税务局、火炬开发区、小榄镇。