

(A类)

中山市商务局

中山商务新函〔2025〕4号

中山市商务局关于市十六届人大五次会议 第 2025005 号议案转建议答复的函

崔俊代表：

您提出的《关于推动省级产业平台高质量发展的议案》（议案转建议第 2025005 号）收悉，经综合市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市国资委、市发展改革局等会办单位的意见，现答复如下：

一、对建议内容的总体表态

首先非常感谢您对中山省级产业平台高质量发展的关注和支持。您提出的意见非常具有前瞻性和针对性，深刻剖析了当前中山省级产业平台高质量发展趋势与现实困境，从强化政策协同对接机制、探索多元化筹资方式、简化土地征收流程、建立产学研协同创新平台等角度提出了建议措施，建议内容指导

性强，具有重要的参考价值，市商务局及相关会办单位对代表的意见予以积极采纳并切实融入到部门职能工作中，致力于推动中山省级产业平台高质量发展。

二、对建议内容的归纳分析

议案转建议第 2025005 号《关于推动省级产业平台高质量发展的议案》中提出的主要问题有：一是招引大项目难度较高；二是镇财政资金资源紧缺。上述问题的提出，充分反映了随着经济形势的变化和发展要求的提高，工业园区出现产业层次不高、创新能力不足、配套设施不完善等问题，究其原因主要有以下几个方面：一是政策协同机制尚不完善；二是筹资渠道狭窄，过度依赖单一来源；三是土地征收流程繁琐效率有待提升；四是产学研协同创新平台效能不足，制约成果转化效率。

三、对建议内容的采纳情况

（一）关于强化政策协同对接机制的建议

吸收采纳。具体措施如下：

1. 差别化定价机制，精准降低用地成本。市自然资源局坚持强化产业政策与土地要素供给的协同对接，精准服务实体经济项目需求并降低企业成本，在严格执行工业用地基准地价体系基础上，对经镇街申请且符合特定条件的项目，实施差异化出让起始价政策：对国家、省、市认定的重点工业项目，经相关部门联合认定后，可直接按项目所在地对应工业用地基准地

价确定土地出让起始价；对列入省、市优先发展产业目录且达到用地集约标准的工业项目，在产业主管部门确认其产业属性及集约水平的前提下，可按不低于对应用途基准地价级别价的70%确定土地出让起始价。

2. 实施分层梯度培育，构建精准服务体系。积极建立培育库企业跟踪监测机制，定期梳理归集短板弱项，提出培育诊断意见，合理分解目标任务，形成“一企一档”“一企一策”。按照“发展一批、储备一批”原则，聚焦制造业核心基础零部件、关键基础材料、产业技术基础等开展重点排摸。同时，依托经开区的优质平台与资源优势有序开展培育，助力经开区企业积极争优创优，持续壮大“高企”、“专精特新”及“数字化智能化”企业总量。

3. 深化产业协同联动，聚力打造产业集群。我市重点发展十大舰队产业集群，重点围绕制造业企业在拓展销售市场、大宗产品采购、供应链供需对接、数字化升级需求、银企融资服务等方面，精心组织、扎实推进供需对接活动。市工信局联合中山市名优品牌商务促进会，开展木林森（广东）健康科技有限公司和长青热能科技（中山）有限公司供需对接活动，通过精准匹配本地优质供应商，推动企业间建立长期稳定的合作关系。截至目前，已成功开展供需对接活动超150场，有效强化了各类资源合作，促进了产业协同发展，为中山市建设成为粤港澳大湾区沿海经济带枢纽城市提供了有力支撑。

4. 构建“链主驱动+政企联动”招商体系，放大龙头企业磁吸效应。市投促局深度融入省级产业平台发展需求，以政策协同提供有力保障、以优质项目助力能级提升。将聚焦重点领域和方向，一方面围绕战略性新兴产业和未来产业，瞄准深圳、长三角、西安、武汉、川渝等重点区域，靶向对接重点企业。另一方面着力抓链式招引，锚定产业链“链主”企业、隐形冠军、专精特新“小巨人”企业，实施“一链一策”精准招引，充分发挥本土龙头企业作用，利用其供应链资源吸引上下游优质配套企业集聚，形成“引进一个、带动一串”的链式招商效应。2025年上半年，市级财政投入合计近140万元，市财政局配合市投促局成功举办2025中山招商大会暨广东国际侨界创新创业大赛启动仪式、2025年“投资中山”招商推介暨“百万英才汇南粤”第十二届中山人才节开幕等大型招商活动，推进活动“流量”变投资“增量”，推动更多优质项目落地中山。

5. 创新“空间+服务”一体化招商模式。培育“产业链+服务业”深度融合生态，以“低成本+数字化”双轮驱动产业集群。针对重大产业项目配套布局现代服务业载体，将制造业项目落地与周边商业、服务业发展捆绑规划，如歧江河畔百亩级现代服务业集聚区，形成“生产-服务-消费”闭环，提升区域产业综合竞争力。以产业园区为核心，按照“10分钟可达”标准优化公共服务布局，加快教育、医疗、商业等功能配套向园

区集聚，实现“园区需求—服务供给”无缝衔接，提升产业人才生活便利度与区域吸引力。借鉴广东芜城项目“低成本入驻+数字化绑定”经验，为新入驻企业提供接近成本价的产业空间优惠，并强制或激励绑定行业龙头的全流程数字化服务，如SaaS平台，降低企业运营成本的同时推动产业集群化、数字化转型。

（二）关于探索多元化筹资方式的建议

吸收采纳。具体措施如下：

1. 创新“专项债+社会资本”拓宽融资渠道。开发区（园区）前期开发建设投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元、可持续的资金投入机制。市发改局积极支持、指导经济开发区立足省级经开区条件谋划专项债项目，充分发挥专项债券杠杆作用，撬动社会投资。同时，鼓励各类开发区（园区）用好基础设施REITs等扩大投资政策和工具，盘活存量资产，为产业园区项目多渠道、多元化筹措资金。

市土地储备中心已主动多次对接板芙镇、三角镇政府，组织做好资金需求摸排工作，并提供三角高平化工园、板芙经济开发区等重点产业园区项目的土地储备专项债券申报政策指导服务。力争更多优质项目获得资金支持，为省级产业平台高质量发展提供有力保障。

市财政局根据项目资金急需程度、用款计划、达支付条件等要素，统筹全市专项债券项目需求，支持板芙经济开发区基

基础设施建设项目发行使用专项债券。广东板芙经济开发区基础设施建设项目已纳入专项债券储备项目库。后续市财政局将紧密跟进项目推进进展和资金需求计划，建议板芙镇加快项目前期手续办理，落实园区二期子项目立项及概算批复等必要程序，尽早满足专项债券发行条件。

2. 构建“资本+运营”激活园区内生动能。板芙经济开发区强化国企主力军作用，筑牢园区建设资金链。推动国有平台公司作为基建实施主体，通过“专项债资本金+国企自筹资金”组合模式解决启动资金问题，同步探索“专项债+市场化融资”联动机制，引入政策性银行中长期贷款、保险资金等低成本资金，形成多元资金拼盘。市属国企城建集团与板芙镇政府合作成立项目公司（中山市板芙镇城市建设投资有限公司）深度参与广东省板芙经济开发区开发建设，包括土地整备、基础建设建设等。目前已完成征地 4619 亩，已办理农转用 3971 亩，园区已基本完成“三通一平”建设，其中计划建设 19 条主干道路，已完成 18 条道路，中山市智能制造装备产业园一期项目已投资 21.99 亿元。

3. 创新定制金融服务，加速产业动能转换。我市金融管理部门不断推动银行业加大对产业园区金融支持力度，累计为全市 377 个“工改”、产业园区项目提供授信金额约 420 亿元，为我市产业升级提供坚实的金融支撑。交通银行中山分行针对园区科技企业打造特色信用贷款产品“园区科创贷”，引入知

识产权估值、人才资质、政府奖补等科创要素，综合评估授信资质，满足企业在技术研究、成果转化、创新创业等不同场景下的资金需求，单户信用额度最高 2000 万元。兴业银行中山分行推出“园区开发贷”（以园区开发贷款支持园区建设需求、以并购融资支持收购需求）、“园区经营贷”（以园区经营性物业贷款支持园区运营需求），目前授信金额合计超 10 亿元。

（三）关于简化土地征收流程的建议

吸收采纳。具体措施如下：

1. 探索创新工作机制，压缩土地开发全流程。自 2022 年 9 月省政府委托成片开发方案的审批权以来，市自然资源局积极推进审批提速增效，通过“并联式”工作法，一方面推动控规调整、用地报批前期工作等和成片开发方案编制工作并联开展，另一方面指导成片开发方案公示、村集体表决及意见征询等流程同步推进，在法定流程框架下优化工作方式，最大限度压缩时间，以黄圃镇 HP25~HP27 地块方案为例，全程提供技术支撑和服务，自编制草案至提交市府审查仅用时 10 天。

2. “容缺不容错”，审批效能加速提升。土地征收前期工作由属地镇街具体实施，无须企业组卷申请。在用地报批工作中，以“容缺不容错”为底线，市自然资源局在严格审查项目基本条件的前提下，灵活采取容缺机制和并联审批机制，进一步缩短用地报批的审批流程和各环节时限要求。首创“双审合

一”，在预审查阶段容缺，将建设用地审批征求意见与指标入库联审合并推进，一次性完成项目准入标准审核，实现各项目征求意见时间节约 50%、市级会议轮候时间减少 50%、各参会单位的会务、公文准备节约 50%；改革后与去年同期比较，通过会议审议项目数量增加 10%、获批用地面积增长 19%。

(四) 关于建立产学研协同创新平台的建议

吸收采纳。具体措施如下：

1. 升级人才政策体系 贯通引育用留全链条。市人社局在人力资源服务业“1+2”政策体系基础上，印发《中山市人力资源服务业高质量发展意见（2024-2025 年）》、《中山市人力资源服务龙头企业及“专精特新”企业培育行动方案》，实施“1+1”推进行业高质量发展攻坚工程，加强行业人才队伍建设、助力行业高质量发展。借鉴学习佛山、重庆等地市人力资源服务发展建设先进优秀经验，草拟《中山市人力资源服务产业园管理办法》配套文件修订稿；优化人力资源服务产业园的发展建设和规划管理，推动我市人力资源服务业高质量发展。

市科技局制定和出台了《中山市科技人才发展专项资金管理办法》、《中山市推进科技创新人才集聚项目管理办法》、《中山市引进培育创新科研团队管理办法》、《中山市科技创新领域特聘人才实施细则》等系列人才政策，建立“项目+人才”引进机制，打造“培育+基础研究+产业化”全周期科技人

才项目扶持体系，促进产才融合发展。坚持“引进一个创业人才，带来一个创新团队，落地一个优质项目，推动一个产业发展”四个一的工作理念，切实支持科技人才团队携带先进技术到中山创新创业，做实做好人才科技成果项目落地服务

市工信局优化人才评定体系，修订《中山市工业企业经营管理领域特聘人才实施细则》，以“破四唯”与“立新标”为导向，重点关注人才的专业能力、创新价值等个人要素，建立科学评价机制。近年来企业经营管理领域特聘人才共计入选 75 人（其中 A 档 4 人、B 档 13 人、C 档 22 人、D 档 36 人，分别各给予 200 万元、100 万元、50 万元、20 万元人才补贴），充分体现了对优秀人才的重视和激励。

2. 构建人才服务新生态，精准赋能制造业升级。近年来，按照“一园多点”加快发展人力资源服务业总体思路，市人社局坚持以市场化运营平台建设为抓手，激励引导市场人力资源服务机构促进高质量充分就业，推动人力资源服务产业园建设持续创新发力。市、镇（街道）协同配合推进 60 多项政务服务全面入驻产业园，涵盖就业创业、公共服务、社会保险、人才服务等服务领域，为企业和个人提供便捷高效“一站式、零距离”服务保障。2024 年，园区入驻机构 45 家、面积 1.8 万平方米、年度营收超 20 亿元、税收 6 千万元。2025 年，我市人力资源服务产业园发挥促进就业作用明显，服务用人单位 3200 余家次，帮助就业、择业和实现人口流动近 6 万人次。产业园

持续跟进（含新增）招商引资项目 23 个（已落地 9 个），2024 年，我市共有人力资源服务机构 253 家、从业人员 7464 人、年度营收 57.26 亿元，其中规模以上人力资源服务机构营收 36.37 亿元；2025 年第二季度，115 家规模以上人力资源服务机构营收 18.74 亿元，同比增幅 2.8%。

市工信局会同有关部门印发《中山现代产业集群“十大舰队”高质量发展高素质人才的若干措施》及相关配套政策，主要围绕创新平台建设、人才引育、服务保障等方面提供支持，例如对成功建设省级以上制造业创新中心、企业技术中心等平台的企业可给予最高 1000 万元补助，充分激发企业创新活力和引才动力。

市科技局开展“中山英才计划”科技创新领域特聘人才评定，给予入选人才 20 万元-200 万元特聘补贴。2021 年以来，以创新科研团队、特聘人才等市级人才计划为重要抓手，引进海内外高端科技创新人才，累计引进市级创新科研团队 32 个，评定“中山英才计划”科技创新领域特聘人才 44 名、青年特聘人才 33 名，为产业园创新源源不断注入活力。

3. 拓展企业培育新路径，共筑高技能人才蓄水池。市人社局按照部、省新出台的关于加强人力资源服务助力制造业高质量发展的意见及若干措施，拓展制造业企业与人力资源服务机构协同发展路径，研究组建创新联合体，推动人力资源服务业和制造业融合发展。按照《中山市人力资源服务业高质量发展

意见（2024-2025 年）》目标要求，持续落实《2024-2025 广东中山人力资源服务产业园高质量发展与效能提升实施方案》，加快专业化人力资源服务产业园建设，持续改革攻坚、推进广东中山人力资源服务产业园招引机构，培育人力资源服务机构转型升级、做优做强；争取到 2025 年服务用人单位 5000 家次，帮助就业、择业和实现人口流动 15 万人次的目标任务。力争到 2025 年年底培育龙头企业 8 家、“专精特新”企业 7 家、推荐参竞和争取入围广东省人力资源服务龙头机构和“专精特新”机构“30 强”优质企业各 1 家。

市科技局支持坦洲经济开发区和板芙经济开发区先后引进了“先进无人飞行器创业团队”“板材制造视觉检测与智控技术创新团队”“中山智隆高端复合氧化物半导体靶材创新科研团队”“佛欣 CAMM2 多场景适配技术创新科研团队”等市级创新科研团队，为经开区高质量发展注入新动能，孕育出一批“明日之星”，并持续培育成长为科创总部企业。

专此答复，诚挚感谢您对我市省级产业平台高质量发展工作的关心支持。

中山市商务局
2025 年 9 月 25 日

(联系人：市商务局新业态科 刘璐琦，电话：89892871)

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公室、市财政局、市发展改革局、市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局、市科技局、市国资委、市投资促进局、市自然资源局、板芙镇。

中山市商务局办公室

2025年9月26日印发
