

中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2025〕134号

中山市文化广电旅游局关于市十六届人大五次会议第2025172号建议答复的函

谭锦鵠代表：

您提出的《关于加快落实发展乡村酒店并出台相关支持的建议》（建议第2025172号）收悉，经综合市自然资源局、市农业农村局、市市场监管局、广东电网有限责任公司中山供电局等意见，现答复如下：

发展乡村旅游酒店是深入贯彻落实省、市关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的重要工作举措，有利于释放乡村旅游投资消费潜力。建议中指出发展乡村酒店的存在问题和提出了具体的工作措施，为推动我市乡村酒店高质量发展提供了对策和思路。

一、关于政策出台与完善的建议

2024年以来，广东省出台了乡村酒店方面标准文件，包括团体标准《乡村酒店等级划分与评定》（T/GHLA 002-2024）、地方标准《乡村旅游酒店质量规范》（DB44/T 2652—2025），明确乡村旅

游酒店是位于城市建成区以外，在具有生产、生活、生态、文化等多重功能的乡镇和村庄等地区内，依托生态环境、自然景观和人文景观，体现地方文化要素，提供住宿、餐饮、休闲、文化体验等多种服务的场所。必备条件包括选址位于城市建成区以外的乡镇和村庄，且符合国土空间规划。客房总数不少于 15 间（套）或建筑面积超过 800 m²，需依法取得特种行业许可证等相关经营证照等。规范从必备条件、质量要求、消费者权益保护和质量评价等方面，为乡村旅游酒店的建设与管理提供了明确指引，进一步规范行业秩序。根据省出台的标准文件，为推动乡村旅游酒店发展，我市出台了相关的政策文件，不断完善政策保障。

一是出台《关于促进中山市乡村酒店（民宿）高质量发展的实施意见》。按照广东省文化和旅游厅等九部门《关于促进乡村酒店（民宿）高质量发展的实施意见》，我市相应出台《关于促进中山市乡村酒店（民宿）高质量发展的实施意见》，明确我市乡村酒店（民宿）发展的方向，在规划发展布局、品牌化运营、规范管理、政策激励及保障等方面均提出了具体工作举措和责任分工。

二是组织编制《中山乡村文旅产业发展平台规划》。以十大农业产业发展平台建设为着力点，以三乡、五桂山、南朗等镇街为核心打造中山乡村文旅产业发展平台。

三是强化用地要素保障。坚持“突出保障民生和基础设施用地”的原则，对于乡村酒店项目用地，优先纳入年度土地供应计划，满足高成长性业态项目用地需求，对有供地需求的乡村酒店项目用地，加快办理土地供应手续，对符合要求的项目用地需求予以

应保尽保。通过建立预受理长效机制，以模拟审批、并联审批、信息化审批和导办式审批等方式，推动产业用地审批提速增效

下一步，我们将继续加强联动配合，做好服务指导，着力在用地保障、证照办理、奖补办法等方面，不断完善配套相关政策办法，充分调动乡村酒店经营主体参与的积极性，凝聚力量，形成合力，为我市乡村酒店高质量发展提供政策保障。

二、关于部门协调与配合的建议

一是建立健全中山市乡村酒店（民宿）联席会议机制。加强部门协调联动，推动解决有关重点难点问题，各重点镇街建立乡村酒店（民宿）发展工作机制，形成市、镇、村齐抓共管、上下联动的工作格局。

二是提升涉林审批服务效能。根据《建设项目使用林地审核审批管理办法》（国家林业局35号令）第四条第（五）款、第（六）款、第五条、第七条、第十一条、第十四条以及《中华人民共和国行政许可法》第三十二条第（四）款的规定，优化对林地使用相关事项审批流程，压缩受理补正告知、现场查验、公示期等时限5天内完成，承诺审批办结时间为1天。

三是加强涉林培训指导。因我市用林项目除永久用林手续办理外，多涉及生态保护红线、自然保护地、国有林场林地占用，叠加部分项目同时涉及临时占用林地、林木采伐等其他政务事项办理，易形成“林地审批流程繁琐、周期长”误解。针对建议中反馈的相关问题，一方面，继续开展基层涉林业务培训，提升各镇街林业主管部门业务能力水平，助力涉林项目审批提速。另一方

面，按照广东省《用地用林用海联动审批工作方案》要求，开展我市各项审批资源整合工作，将相关审批事项统一纳入联动审批范围，实现流程简化，不断提升效率。

四是持续推进乡村电网升级改造。一方面，强化乡村重点供电线路的运行管控，深化自动化与智能化运维应用，并专项开展配电网防雷能力提升工程，系统性增强乡村电网抵御强对流天气（特别是雷击风险）的韧性，实现乡村电网整体供电可靠性的持续提升，为乡村酒店建设提供坚实电力保障；另一方面，前置开展负荷需求较大的项目用电总体规划审核、周边电网架构负荷评估与优化调整工作，并协同当地政府提前研究变电站选址布点方案，确保电网规划建设与重点项目用电需求有效衔接，保障项目及时、可靠接火用电。

下一步，我们将鼓励支持有条件发展乡村酒店的镇街，充分挖掘乡村本土优质自然生态、人文景观等资源，不断完善配套乡村旅游酒店集聚区周边公共服务设施，提升供水、供电、道路、通讯、环卫、停车、绿化、消防、安全等基础设施容量和配套水平。

三、关于帮扶措施落实的建议

一是组织企业参加全省乡村酒店（民宿）业务素养提升活动。组织各镇街、乡村酒店从业人员等参加培训，不断提升乡村酒店从业人员的业务能力和服务水平，更好地满足高品质旅游需求，进一步推动我市乡村酒店业的高质量发展。

二是打造优秀乡村酒店品牌。组织开展省等级乡村酒店（民

宿）申报推荐工作，组织乡村酒店企业积极参加广东省等级乡村酒店评定，通过标准化、规范化的评定体系，推动乡村酒店深入挖掘文化内涵和特色，在保持传统风貌的基础上创新经营方式，同时不断提升硬件设施和服务质量，提高乡村酒店吸引力和竞争力。

三是加强乡村酒店宣传力度。一方面，组织企业参加文化产业博览交易会、旅游产业博览会、文旅招商对接及推介活动等，引进一批具有影响力的精品乡村酒店品牌。今年，广东省文化和旅游产业招商引资“走进地市”暨中山市环五桂山文旅招商对接会在我市举办，签约了包括中山五桂山园盛度假酒店、山水板芙康养度假酒店等文旅项目。另一方面，线上充分利用微信、微博、视频号、小红书等自媒体或网络平台，加强对乡村民宿产品的精准宣传和互动反馈，多渠道宣传乡村民宿产品。

下一步，我们将推动乡村酒店品牌宣传纳入我市文旅品牌推广体系和文旅消费惠民活动范围，综合运用传统媒体和新媒体平台开展乡村酒店精准推广，策划开发乡村酒店精品旅游路线，不断提升乡村酒店知名度和影响力。

专此答复，诚挚感谢您对我市乡村酒店发展的关心支持。

中山市文化广电旅游局

2025年9月26日

（联系人及电话：梁羽，88663056）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市自然资源局、市农业农村局、市市场监管局、广东电网有限责任公司中山供电局。