

# 中山市文化广电旅游局

---

中文广旅函〔2025〕132 号

## 中山市文化广电旅游局关于市十六届人大五次 会议第2025004号议案转建议答复的函

李明生等代表：

你们提出的《关于发挥中山市江海文旅资源优势培育绿色水经济新增长极的议案》（议案转建议第2025004号）收悉，经综合市自然资源局、市商务局、市城管和执法局、南区街道、板芙镇、神湾镇、坦洲镇、市水务局单位意见，现答复如下：

### 一、对建议内容的总体表态

我们认同代表们提出的“关于发挥中山市江海文旅资源优势培育绿色水经济新增长级的议案”。依托岐江河、西江等资源优势，培育绿色水经济新增长级，力争成为游艇产业高质量发展省级试点城市，对丰富文旅业态，优化沿江产业发展，完善城市环境和配套功能，促进社会经济发展有着积极意义。

### 二、对建议内容的归纳分析

该建议结合岐江河、西江等优势资源，就我市成为旅游产业高质量发展省级试点城市，提出以下几方面建议：加快配套规划设计编制（修编）以及已有建设方案的推进实施；加强岐江河两岸生态景观和文旅项目建设，促进沿线产业发展和城市功能提升；加快实施西江碧带建设，着力打造亲水旅游景区；建设优游艇码头推进江海游，推动绿色航运、安全航运。以上分析和建议对培育绿色水经济新增长极，促进中山经济发展具有积极意义。

### 三、对建议吸收采纳情况

（一）关于“加快配套规划设计的编制或修编，加快已有建设方案的实施推进”的建议。

吸收采纳。

一是积极推动政策落地，争取中山纳入实施方案。广东省文化和旅游厅于2023年草拟了《粤港澳游艇自由行实施方案（征求意见稿）》（以下简称《方案》），并分别在2023年9月、12月以及2024年11月三次征集省级部门和地市意见。市商务局积极响应，梳理并反馈了项目推进过程中的实际情况和政策堵点。经努力，成功将中山纳入该实施方案。方案明确“定点停靠，就近联检”的口岸管理模式，将中山港口岸列为入境口岸，中山盛世游艇会码头列为停靠码头，同时提出简化港澳游艇入境手续、推动粤港澳游艇登记条件和证书互认等便利化监管措施。

二是紧跟政策调整，全力支持方案优化。2025年3月17日，

广东省文化和旅游厅和广东海事局联合发文就重新调整的《方案》再次征求意见，明确提出创新粤港澳游艇自由行管理模式、实施“两套牌”管理模式、入境港澳游艇免担保政策、出入境边防检查便利等措施，同时构建港澳游艇出入境口岸和休闲活动水域动态更新机制。中山港口岸被纳入首批六个游艇出入境口岸之一。在香港屯门口、分角流和澳门口开通航线到中山港，盛世游艇会作为停靠点。目前，该方案正按流程报有关部门审批。

**三是提前谋划部署，扎实做好实施准备。**在顶层谋划方面，“岐江河—西江”沿线镇街可结合《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》和各专项规划的实施，依据《中山市控制性详细规划管理实施细则（试行）》《中山市国土空间规划技术标准与准则（2023版）》等文件，按江海景观塑造、文旅项目资源开发的需要，加快相关片区控制性详细规划编制（修编）工作，完善沿岸重要节点、配套设施规划。市水务局正为编制《中山市绿色水经济发展规划》争取资金支持，已起草的《中山市全面加快实施绿色水经济工作方案》即将征求意见。

在贯彻实施政策方面，重点做好《粤港澳游艇自由行实施方案》颁布前的各项准备工作。市商务局于2025年3月17日组织驻地联检部门到盛世游艇会码头联检楼检查相关查验设备和业务系统，确保政策颁布后能迅速投入运营。经现场检查，**海关方面**：联检楼出入境大厅的两台红外测温仪、两台金属探测门、两条

安检X光机曾出现故障，经维修已恢复正常运行。**边检方面：**船舶监控室有两块监控屏信号已恢复正常运行。同时，为满足业务需求，计划采购证件阅读机和人员生物特征采集一体机，目前均处于采购过程中。**海事方面：**查验泊位和监管泊位新增一处视频监控，已安装到位。此外，对照实施方案要求，督促盛世游艇会码头运营方盛世游艇会（中山）有限公司尽快向中山海事局备案游艇俱乐部资质。

下一步，待方案正式颁布，市商务局将加强向省口岸办请示汇报，联合海关、边检、海事等联检部门研究政策的落地实施路径，推动粤港澳游艇自由行在神湾盛世游艇会顺利实施。抢抓《广东省推动游艇产业高质量发展行动方案（2024—2027年）》的机遇，完善粤港澳游艇自由行法规细则，推进中山市建设游艇自由行中心城市，助力绿色水经济高质量发展。市水务局将在规划编制和实施中加强河海岸线的退让保护，为河岸生态景观打造、碧道建设、文旅项目发展提供空间保障。

（二）加强岐江河两岸生态景观和文旅项目建设，促进沿线产业发展和城市功能提升。

吸收采纳。

一是“岐江河——西江”东岸生态景观带建设。西江花洲、金钟湖分别入选第一批省级绿美碧带、省级幸福河湖。南区街道立足北溪河一河两岸的资源优势，盘活闲置资源，推动产业与水

生态深度融合，建成8套亲水高端民宿（詹园慈恩里民宿），丰富了水经济的业态类型。同时，依托中山詹园（国家AAAA级旅游景区）、曹边村（国家AAA级旅游景区）等资源，南区街道多次举办主题文旅及亲水活动，吸引超万人次游客参与，为水经济注入了新的活力。坦洲镇作为中山“南大门”，为培育安阜涌沿河“水经济”，举办“岐水清流·乐活中山——助力‘百千万’逐浪安阜涌”2025年坦洲镇龙舟赛，时隔二十年龙舟赛重磅回归获中央及省、市各级媒体高度关注。坦洲镇借龙舟热度趁势而上，加力提速水经济示范点建设，将河岸空间潜力转化为服务民生、带动发展新动能。

**二是推进岐江公园项目改造建设，培育多样化水经济发展业态。**岐江公园内原“岐江夜游”项目码头目前处于闲置状态，基础设施基本完好，适合改造为综合门户码头。该码头运营单位为中山市岐江旅游有限公司，产权单位为市住建局，据运营单位反馈，码头计划改造为水治理展厅，具体方案尚未确定，将争取将妥善盘活利用，并通过市场化开发运营独木舟、皮划艇等水上运动项目。

**三是加大力度支持岐江东岸板芙里溪村、神湾西岸东岸神湾段项目建设，逐步打造提升岐江河西岸生态景观。**市水务局借助省政协提案办理的契机，与省水利厅密切联系，推进神湾镇磨刀岛、竹排岛开发利用，为产业开发和环岛水经济布局升级争取支

持。在市人大的指导下，市水务局调研岐江河东岸板芙段里溪村游艇驿站及周边河道，统筹周边大型水利工程建设及岸线利用，为优质生态资源引流提供支持。市文广旅局积极承办省级文旅招商交流活动、组织镇街赴深圳等城市开展招商推介，为文旅项目搭建平台。结合市百千工程指挥部对农文旅重点片区的工作部署，对板芙、神湾、横栏等岐江河——西江重要片区的岸线生态景观提升和农文旅发展予以专项资金支持。

沿岸镇街落实部署初见成效：神湾镇政府积极规划神湾堡精品民宿、竹排村渔业码头、神溪村渔业码头等重点水经济项目，目前正积极开展招商引资和项目建设、运营等统筹工作。板芙镇积极推进岐江河（板芙段）东岸工程，目前里溪村域内400亩农田高标准改造已于2025年5月动工，工期预计6个月。项目预留设施农用地，将打造连片稻海景观、驿站等农文旅设施，为岐江河（板芙段）下一步打造游艇码头、亲水平台、水岸公园等夯实基础。里溪村灵芝种植体验馆、以“山水板芙”和侨文化为卖点的深湾新围侨坊天地农文旅项目均计划于10月开业。目前，农耕体验、亲水体验等设施已向旅客逐步开放，为岐江河沿线文旅产业添能蓄势。

（三）关于加快实施西江碧带建设，着力打造亲水旅游景区的建议。

吸收采纳。

**一是加强市级统筹碧道建设。**市水务局统筹建设碧道、打造绿美碧带建设幸福河湖、部署河湖水岸绿化工作，到 2025 年底，全市将累计建成超 200 公里碧道、56 条绿美河涌，超额完成年度河湖水岸绿化 7 万株的目标。按照省绿美碧带建设方案，我市碧带建设主要依托有提升需求的已建碧道或需串联成带的分段零散碧道，但考虑到目前市镇两级财政均已处于紧平衡状态，且碧道建设项目不符合地方政府专项债券的投向领域，难以申请专项债券资金。经商市财政局，建议西江沿线镇街及相关主管部门积极申请省级以上补助资金，大力引进社会资本参与，拓宽碧道建设资金渠道，形成多元投入机制，待条件成熟再推动西江碧道建设实施。

下一步，市水务局将持续推进年内建成 20 公里碧道、23 条绿美河涌建设，加快西江碧带建设，打造亲水旅游景区；提前谋划第二批绿美碧带及幸福河湖建设项目，推进更高质量的亲水旅游景区建设，全方位提升旅游发展质量。市文广旅局将整合南区街道中山詹园及慈恩里亲水民宿、板芙镇里溪村红色及乡村旅游、十三顷水乡美食等资源，推出水、农、文、旅各要素融合的岐江休闲生态旅游线路，通过文旅消费引流，带旺沿线文旅市场。

关于打造西河水闸、西河泵站水利主题旅游风景区工作，因工程地处省管河道，涉及水利工程管理相关法律法规及审批权限事宜，需进一步论证。

**二是打造西江板芙段滨水休闲旅游观光带。**板芙镇按照“百里西江·中山画廊”规划部署，主动投入实施西江碧带建设，取得了初步成效：2025年5月起，围绕板芙中心农路综合整治启动实施“微改造”，为西江碧带完善交通、商业等配套基础设施。一方面为14公里西江中顺大围板芙段沿线，配套完善标志标识，安装5套适宜“出片”“打卡”的大型标志，宣传“百里西江·中山画廊”的沿线风光。另一方面指导四联村和十三顷水闸网红集市承包方，科学规划调整网红集市、渔人码头的经营秩序、诚信经营、店铺品类、停车空间，有效提升集市和码头的“文旅味”和“文化味”。截至2025年7月，每周末平均单日游客量突破2万人次。

下一步，在岐江道一期通车基础上，板芙镇积极推动岐江道二期板芙段项目实施，整合岐江河（板芙段）东岸沿线的古神大桥桥下空间公园、湿地公园、板芙全民健身广场、青年创业集市、龙舟看台、香山水岸乐园、芙蓉大桥南公园、盈悦时尚商圈、尚美居至芙蓉大桥餐饮一条街等现有农文旅资源，市镇联动打造岐江河东岸景观带，提升区域水利和文旅资源禀赋，吸引游艇、亲水运动、水文旅休闲等项目进驻。

**三是建设神湾磨刀岛沿岛碧带，打造国际旅游休闲岛。**神湾镇推进西江碧道建设，通过建设环岛碧道休闲带，建设环岛碧道，打造低碳生态、便捷可达、形式多样的环岛碧道休闲带，串联主



题游乐、田园旅游、水上运动、工业旅游、研学旅游等多元旅游主题和服务配套设施等。计划以碧道项目建设形式打造水上休闲运动中心，充分开发岸线资源，打造湾区水上休闲户外运动目的地。交通网络方面，计划建设沿海骑行绿道与磨刀岛环岛碧道，同步推动神湾渡口复航并升级为综合码头，探索水上巴士连接珠海、澳门。下一步，神湾镇将依托 42 公里海岸线及磨刀门水道内湾段的广阔水域资源，以腾步游艇码头为核心项目，规划建设 46 个游艇泊位、82 个运动船艇泊位及跳水池、潜水馆等设施，联动航海教育培训基地（合作广州航海学院、大连海事大学），形成游艇码头、航海教育、水上运动文旅三大板块，打造国际级水上运动目的地。

**四是逐步打造提升岐江河西岸生态景观。**2025 年 5 月起，围绕板芙中心农路综合整治启动实施“微改造”，为西江碧带完善交通、商业等配套基础设施。岐江河板芙段西岸东堤路提升改造工程已于 2025 年 2 月竣工。岐江河板芙段东岸古神大桥及北侧湿地公园，已于 2025 年 6 月建成桥下空间公园项目，为群众和游客共享篮球场、全民健身设施、小广场、亲水平台、慢行慢跑步道、文旅驿站等配套设施。

下一步，板芙镇将举全力推进“美丽河湖”建设，写好水污染治理 2.0 版文章。聚焦金钟涌、深湾中心河、共青河、白坦涌、三棵茛涌等岐江河支流河涌，实施岸线整治，通过“治水+治岸”

双轮驱动，推动河道生态环境与沿岸功能品质实现跨越式提升。

（四）关于建优游艇码头推进江海游，推进绿色航运、安全航运的建议。

吸收采纳。

一是依托岸线资源，在游艇码头建设与江海游发展上形成独特优势。神湾镇拥有盛世游艇会（400余席泊位）、腾步游艇码头（省级水经济试点）等项目，其中腾步码头提供33个航海室内泊位及62个干仓泊位，配套100个公共游艇位的盛世游艇会已开通粤澳游艇自由行首条航线。此外，船企集聚效应显著，江龙船艇年产值超10亿元，形成船舶设计、建造、维修全链条，并推进神湾港3000吨泊位升级改造。“智慧岸线”建设为江海游提供技术支撑，助力水经济大数据平台搭建。目前，神湾镇已构建“游艇+文旅”产业生态，游艇及关联产业带动年接待游客10万人次，神溪渔家乐、海钓露营等项目年引流超5万人次。

下一步，神湾镇定位“国际水上运动训练基地+大湾区航海文化体验中心”，计划举办大湾区青少年帆船锦标赛等赛事，联合港澳开发“粤港澳水上运动嘉年华”等跨界产品。通过“设施升级+赛事引领+产业融合”三驱联动，力争2025-2030年建成大湾区最大公共游艇码头集群，年接待游客20万人次，承办国家级赛事3项，助力中山绿色水经济高质量发展。

二是借助地理区位优势，打造湾区江海游目的地。神湾镇地

处西江出海口磨刀门水道东岸，是粤港澳大湾区几何中心节点，距港珠澳大桥仅半小时车程，具备“山海联动、岸线稀缺、区位独特”三大核心地理区位优势。同时，丫髻山森林公园与竹排湿地公园构成“山海共生”生态屏障，42 公里岸线中 11.6 公里为休闲型岸线，磨刀门水道水深条件优越，具备发展高端滨水产业的天然条件。船企集聚效应显著，江龙船艇年产值超 10 亿元，形成船舶设计、建造、维修全链条；神湾港正推进 3000 吨泊位升级改造，腾步游艇码头作为省级水经济试点已获全项审批，神湾镇已形成船舶制造、游艇服务、农旅融合的多元业态。

下一步，神湾镇积极培育夜间经济新业态，引进“髻山海潮明月夜”乡村夜游景观建设项目，借用文旅光影技术对景区进行全方位的提升改造，为游客带来了水幕交融、电光流影、3D 全感官沉浸式震撼体验。同步推进西江碧道驿站、停车场等配套设施建设，解决现有休闲岸线项目周边交通网络不完善、公共服务设施不足等问题。神湾镇正从传统渔业向绿色航运、安全航运转型，打造大湾区水经济标杆。

专此答复，诚挚感谢代表们对“培育绿色水经济新增长极”工作的关心支持。

中山市文化广电旅游局

2025 年 9 月 11 日

(联系人及电话：杨志新，88663072)

**公开方式：**主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市自然资源局、市商务局、市城管和执法局、市水务局、南区街道、板芙镇、神湾镇、坦洲镇。