

(A类)

# 中山翠亨新区管理委员会

中翠管便签〔2025〕246号

## 中山翠亨新区关于市政协十三届四次会议 第134064号提案答复的函

农工党中山市委会:

你们提出的《关于优化提升翠亨新区海岸线风貌，高质量打造珠江口西岸向海融湾门户的建议》（提案第134064号）收悉，经综合市发展改革局、市自然资源局、市科技局、市生态环境局等单位意见，现答复如下：

### 一、对提案内容的总体表态

近年来，我市大力实施“东承、西接、南联、北融”融合发展战略，以深中一体化融合发展为重点，全力建设广东省珠江口东西两岸融合发展改革创新实验区。在中山建设省级改革创新实验区的格局中，作为中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地，翠亨新区被赋予了排头兵的角色，为珠江口东西两岸融合发展先行探路。深中通道的开通为环珠江口100公里“黄金内湾”带来新的跃变。翠亨新区拥有全市独一无二的滨海岸线，马鞍岛海岸线全

长约 30 公里，为充分利用深中通道通车机遇，提升中山城市品质及“窗口”形象，优化提升翠亨新区海岸线风貌，高质量打造珠江口西岸向海融湾门户尤为重要，对此提案我区表示认同。

## 二、对提案内容的归纳分析

翠亨新区拥有中山市最丰富的海岸线资源，但由于各种原因，目前东部沿海岸线城市风貌整体不佳：一是沿线大部分为重工业企业，土地使用功能单一，城市景观风貌不协调等；二是公共亲水空间的可达性和开放性不足，滨水生态价值没能得到很好的体现；三是尚未形成封闭防洪（潮）体系，堤围建设标准低，防灾减灾能力不足；四是沿线产业项目布局功能单一，岸线利用效率低下。总体而言，翠亨新区海岸线风貌问题突出、亟需优化提升，高质量打造珠江口西岸向海融湾门户。

## 三、对建议的采纳情况

（一）关于“加强建设风貌指引，实行土地弹性管控”的建议

吸收采纳。

1. 构建层次丰富的建筑高度，营造良好的滨水天际线。对滨海建筑高度精细化控制，关键节点布局标志性建筑，形成有韵律的天际线，为马鞍岛建设国际品质的城市空间提供了蓝图与抓手。

2. 建筑风格、城市色彩协调统一，凸显城市形象特色。深中通道走廊是上岛第一站，需重塑沿线城市界面形象。沿路形成虚实恰当、整齐、科技感的现代化城市风貌，山脊线通道与建筑高度管控方面，预留景观廊道范围，管控廊道布局。

按照“堤路城景一体化”设计，在满足防洪要求下，打造面向湾区、聚集多元功能的第一形象展示界面，将海堤与城市道路、绿地广场及沿岸景观有机整合，融入生态节点、亲水步道、沙滩、湿地、观景平台等，打造韧性空间，塑造特色滨海风貌。

3. 土地实行弹性管控，高效集约利用土地。土地混合创新方面，借鉴深圳前海经验，为加强新区产业招商的弹性，规划结合深圳前海发展经验，探索创新性的规划手段，保障招引项目好落地、开发实施好管理。

（二）关于“强化资源要素保障，维护社会公共利益”的建议

吸收采纳。

1. 创新机制，加大土地收储力度。现状东部岸线重工企业，产能低效，临海城市界面形象差，不符合翠亨新区未来发展方向。为提升马鞍岛东部岸线风貌，通过实施城市更新、拆除、改造原有影响岸线风貌的建筑，推进马鞍岛东部岸线低效产业转型升级工作。

土地收储过程中创新推行“物业置换补偿”实施模式，通过政府委托国企作为整備主体，以改造地块新建的高标厂房与权利人进行置换补偿，实现翠城系列产业园以及西湾清洁能源产业园等多个国企项目落地、建成，不仅降低土地整備成本，更把“商”留在本地。

2. 突出岸线生态价值和公共属性，打造生态滨水绿廊。谋划滨海绿色活力海岸带。通过全域土地综合整治，调整位于马鞍岛的零碎基本农田，以促进马鞍岛滨河整治等工程的实施。打造山海田河、蓝绿交织的高颜值海城空间环境。紧抓中山与深圳滨海地区的特色差异，力求将中山湿地相嵌、河涌密布、田园风光、近丘远峰、渔船穿梭的特色保留并嵌入到海岸带中。2025年上半年，东临路深中通道至横八涌（东三、东四围）堤围修复东侧海岸线1.60km，与堤后绿地结合形成滨海休闲区，成为中山日出网红打卡点。

（三）关于“构建综合防护体系，筑牢生态安全屏障”的建议

吸收采纳。

1. 统筹生态海堤建设，完善防灾防潮工程体系。翠亨新区马鞍岛外围海堤总长度约30公里，根据《中山翠亨新区水利规划—一起步区部分修编》，通过滨河整治水利工程等项目完成9座水闸

和约 30 公里的海堤整治。

翠亨新区滨河整治水利工程（以下简称“滨河项目”）工程建设内容包括海堤加固工程、河涌整治工程、新建水闸、船闸及泵站工程和滨水景观工程。

一是海堤部分：西海堤已完成单位工程验收；东北海堤总体形象进度 95%以上、西北海堤总体形象进度 98%以上。

二是水闸部分：横一涌水闸、横三涌水闸已完工；茅龙北水利枢纽处于施工准备阶段；横六涌水闸、横七涌水闸正在开展初步设计；茅龙南水利枢纽未完成设计。茅龙北水利枢纽计划近期实施。

2. 水污染防治成效明显。积极推进美丽海湾建设，市生态环境局制定印发《中山市海洋生态环境保护规划（2021-2035 年）》（中环〔2025〕22 号），提出陆海污染治理、生态修复、海湾建设、体系完善等近期任务，制定机制构建、水环境质量提升、生态恢复、能力提升等远期工作，以建设粤港澳大湾区为契机，进一步加大生态环境保护力度，减缓较突出的环境污染问题。制定印发《中山市入海排污口“一口一策”分类整治工作方案》，积极推进入海排污口整治，制定印发《中山市海洋垃圾清理行动方案》，积极开展海洋垃圾清理行动，实行属地化管理制度，完善海洋垃圾收集、转运、处理体系。为进一步加强水环境保护，持续

推进入海河流总氮治理与管控，强化与周边地市沟通协调，聚焦联防联控，配合做好全市“六污共治”治水工程，加强入海河流的监测监管，和上下游总氮溯源与协同治理。

严厉打击污染滨水生态环境的违法行为。例如，对企业超标排放、倾倒废弃物等破坏生态环境的行为，依法从严查处。同时，加强对滨水环境的监管，对拒不配合的违法违规单位依法进行处置，助力优质岸线资源向高端产业集聚。

经过综合整治，新区未达标水体水环境质量实现整体性好转，三大市重点监测断面全部符合国家要求。东、西片区截污管道建设顺利，2025年上半年新增污水收集管网7.438公里，覆盖马鞍岛和熙路、翠澜街、未来大道、科技金融新城片区，以及南朗街道香海路延长段、海湾、翠亨片区。横门污水厂扩容工程完工，实现常态化运作。

3. 大力建设保育生态湿地。翠亨新区通过对无瓣海桑成林地和疏林地立地条件的详细调查分析，采取修枝清杂，对立地条件进行改造，选择木榄（大苗）和桐花树（大苗）作为补植苗进行造林，共修复改造红树林53.25公顷。目前已完成红树林修复，并将跟踪抚育至2025年底。翠亨国家湿地公园通过保护形成现有红树林855亩，培育优选本土红树林幼苗105亩。经过不懈努力，在公园入住安家鸟类由最初的52种增加到136种，园内芦苇荡

漾、鱼类成群、鹭鸟低徊。湿地公园除了保育湿地资源，还设置有红树林科普展馆2座、湿地文化展馆4座，越来越多的人走进湿地公园，感受湿地生态，体验和参与推广湿地文明。湿地公园每年接待游客约20万人，已成为新区乃至大湾区一张靓丽的生态名片。

**4. 积极推进碧道建设。**结合滨河整治水利工程，翠亨新区马鞍岛片区计划建设碧道总长度约30公里，至2024年已建成碧道10.9公里，2025年正在建设碧道5公里，后续将根据滨河整治水利工程建设进度，继续推进新区碧道建设，打造提升滨水景观，形成碧水清流的生态廊道。

目前新区谋划建设的滨海公路——香海路与珠海情侣路连接，北部与沿江大道连接，由南至北贯穿中山东部滨海地区，串联湿地、山林、海岸、河流及南朗街道众多文旅资源，香海路的建成有利于优化提升滨海一线江景，拓展区域发展空间，也将方便开展骑行、漫步、水上运动等休闲健身活动，有望成为新的旅游打卡热点。香海路项目结合交通路网、水利及土地利用规划分三段实施，其中香海路北段是横门大桥至翠亨快线段，该段已正在建设；横门渔港至翠亨快线路段已接近完工，该段路全线设置有人行道（单侧3.5米）和非机动车道（单侧3.5米）；北段工程计划2025年完工。

#### （四）关于“激活岸线资源价值，打造向海融湾门户”的建议

吸收采纳。

1. 加强产业布局规划，明确产业定位。翠亨科创产业园为《中山市主题产业园布局和发展规划》十大主题产业园之一，位于马鞍岛翠亨快线以北，规划面积 3.4 万亩，采取“管委会+国企”模式开发建设，由翠亨新区管委会统一设计规划，管委会和翠亨集团推进园区基础设施建设和招商引资等相关工作。翠亨科创产业园以“4+X”产业为导向，依托生命科学园、西湾仪器园、中瑞欧工业园等平台，积极导入新益昌等高端装备产业，中兴网信研发中心等新一代信息技术产业，康方、慕光生物等生物医药产业。产业园内基本实现交通道路贯通，配备学校、公园、酒店、公交站点等设施。2025 年 1-6 月，翠亨科创产业园累计实现工业产值 148.5 亿元，同比增长 23.3%。新招引项目 40 个，计划投资总额超 25 亿元。

2. 聚焦新兴产业，促进产业集聚。一是持续发力，推动生物医药与健康产业高质量发展。新区生物医药企业约 130 家，规上健康医药企业约 25 家，已初步形成覆盖研发、中试、转化、生产、服务全过程医药健康创新链，集聚了康方赛诺、达石药业、万汉制药、恒赛生物、国源国药、隆赋药业等一批代表性企业。

药创院已形成以安评、代谢、制剂中心，大分子实验室，p2实验室等公共技术平台为支撑的企业服务体系。核磁技术中心与流式技术中心于2024年正式投入使用，核磁、电镜等超5亿元仪器设备到位，可承接院内院外样品低浓度高灵敏度检测、流式分析及分选等服务。二是完善工作机制，推进制造业数字化转型。在中山市数字化智能化转型工作组指导下，完善数字化智能化改造升级。分类施策，开展数字化技术应用普及。翠亨新区规上数字化转型企业达226家，规上企业数字化率达89%。三是统筹资源要素，促进人工智能产业高质量发展。依据《中山市推进“人工智能+”产业创新发展的若干政策措施》及配套的实施细则，加快推动人工智能产业扶持政策落地见效。中山软件园（翠亨新区）紧扣“打造人工智能与工业软件融合创新高地”核心目标，以算力支撑、场景应用与产业链集聚为发力点，全力推进招商引资工作，取得系列阶段性成果：（1）首批企业中山格物科技、西湾信息科技有限公司已入驻并投入运营，实现园区发展重大突破；（2）成功承办中山市中小企业数字化转型城市试点项目培训会，有效强化中山软件园（翠亨新区）作为全市数字化转型核心引擎的定位，为加速构建新区AI产业生态提供关键支撑；（3）深化与华为AI促进中心的协同层级，持续优化政策配套与服务能级，全力构建人工智能与工业软件融合创新生态圈，发展新质生产力，加快

“人工智能+”行动。翠亨新区有明阳电器、康方生物、神舞科技等14家企业案例入选“人工智能+”创新清单。四是私募基金行业发展迅速。新区已注册基金合计38支，总规模超220亿元，实缴资本超50.3亿元，行业集聚出现雏形。新区私募基金主要由国有企业出资组建的基金（含新区母基金组建的子基金）和社会机构出资组建的基金两大类构成。国有企业出资组建的基金以西湾投控、翠亨集团、中山创投等为代表，共27支，总规模超214亿元，其中新区母基金组建了19只产业子基金（3支注册在区外），总规模达119亿元。社会机构出资组建的基金由中山香商投资、深圳鼎瑞资本等设立，共11支，总规模超5亿元。目前，新区有3家基金管理人完成中基协备案，中山市翠亨创新私募基金管理有限公司预计今年内完成备案。未来上述基金将投向健康医药、装备制造及机器人、新一代信息技术、现代服务业等行业，进一步完善产业不同阶段发展的资本支持及服务。五是优化营商环境。推出项目“首席服务官”机制，精准助力项目落地建设，协助翠城1号、国昌荣分别成为新区拿地即动工的第一宗国企和第一宗民企项目。启动实施“我为企业办实事”专项行动，并成立了专项工作组，从提升政务服务效能、强化政策支持与落实、推动企业创新发展、完善城市配套、加强要素保障等方面全面发力，精准破解企业发展难题，营造优质的企业发展生态。全区41名领导干部

和 41 名企业联络员齐上阵，对 325 家规上企业实施挂点服务，截至 2025 年 9 月共走访企业 533 家次，动态收集问题 246 项，已协调解决 225 项，已形成解决思路方案的 21 项，已解决问题占比达 91.5%。

3. 坚持“腾笼换鸟”“转移+转型”思路。加快推动马鞍岛低端产业转型升级、有序迁移，腾出高质量发展空间。通过“工改”等措施，对南朗片区的低效工业园进行改造升级，实现产业的“腾笼换鸟”，推动传统产业向新兴产业转型。鼓励和支持企业进行技术改造和创新升级，引导企业向高端化、智能化、绿色化发展，提高产业附加值和竞争力。

专此答复，诚挚感谢你们对翠亨新区工作的关心支持。

中山翠亨新区管理委员会

2025 年 9 月 19 日

(联系人及方式：李灵芝, 18925386763)

**公开方式：摘要公开**

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市发展改革局、市科技局、市工业和信息化局、市自然资源局、市生态环境局