

中山市民政局

中民函〔2025〕137号

中山市民政局关于市政协十三届四次会议 第134342号提案答复的函

黎小明等委员：

你们提出的《关于与港澳携手打造高端养老的建议》（提案第134342号）收悉。经综合市发展改革局、市科技局、市工业和信息化局、市卫生健康局、市市场监管局、市国资委、市医保局意见，现答复如下：

一、同意市政协委员提出的建议

提案具有前瞻性、可行性，对强化我市优质养老服务资源供给，更好融入粤港澳大湾区养老产业规划，推动我市养老服务高质量发展意义重大。市民政局及相关会办单位予以积极采纳并融入到部门职能工作中。

二、提案主要内容分析

提案围绕跨境养老现存福利不可携、医疗不便、缺乏可靠信息、跨境养老政策限制、标准与质量差异等五大问题展开，针对性提出建立跨境联动机制破对接难题，整合产业链资源强

服务供给，鼓励养老产业盘活低效存量资产，为中山打造跨境高端养老高地提供清晰路径。

三、对提案内容的回应

（一）关于“建立跨境联动机制”的建议

1.在粤港澳大湾区发展规划方面。自 2023 年以来，我市积极与港澳有关方面对接，推动完善与港澳跨境联动机制。在中港两地政府部门多次互访对接基础上，今年 3 月，市委书记郭文海率中山代表团访问澳门，拓展深化澳门中山合作发展。4 月，澳门特别行政区行政长官岑浩辉率澳门特区政府代表团到中山考察，双方拟成立生物医药和大健康等重点领域合作专班，紧密对接深化合作。市发展改革局牵头编制印发《中山市推进与港澳规则衔接机制对接工作事项清单（2025-2027 年）》，以“建设港澳居民优质生活地”为目标，部署推动引入港澳医疗资源与福利、支持港澳社团和协会在中山开展养老服务、探索与港澳养老服务标准衔接等一批合作事项。接下来，将以谋划建设香港—中山高质量发展合作区为契机，积极引入香港养老服务机构和医疗机构资源，谋划国际康养中心项目。

2.在医疗服务衔接方面。市卫生健康局先后推动中山陈星海中西医结合医院、中山市人民医院成为全省第一批、第三批获批的粤港澳大湾区“港澳药械通”指定医疗机构，截至目前，已成功引进“港澳药械通”15 个药物品种及 4 个器械品种，共

有约 1100 人次就诊患者获得及时安全有效救治，有效填补了境内临床用药空缺。今年 5 月，中山市中医院成为我市首家获批的香港长者医疗券大湾区试点计划适用公立三甲医院；中山市人民医院与大湾区医疗集团签订合作协议，拟改造门诊病区，并配备适用设备、人员及配套服务体系，建成“港澳居民健康服务中心”，各项工作稳步推进中。

3.在养老服务标准化建设方面。市市场监督管理局积极贯彻落实《国家标准化发展纲要》，大力推动实施标准化战略，完善标准化扶持政策，强化标准化公共服务平台建设，推动企业参与养老各类相关标准制修订。截至目前，中山市企事业单位已参与制修订 GB/T 45158-2024《城市公共设施 适老化设施服务要求与评价》、T/GDSGDSIA 05-2024,T/FSSADA 06-2024《养老机构新入住长者适应服务规范》等国家标准、湾区标准共 4 项。以养老服务领域的标准化建设，助力各养老服务机构所提供服务的专业性和规范性。

4.在建立养老服务信息平台方面。目前以中山市智慧养老服务信息系统为载体，建成了中山市智慧养老服务公众平台，该平台是智慧养老服务的对外展示和服务窗口，依托中山市智慧养老服务公众端、0760-88885252 养老服务热线、中山市智慧养老服务展厅，对接公众需求、传递养老资讯，可为港澳老人及时提供我市养老相关的政策和服务信息。

（二）关于“养老产业链的资源整合”的建议

养老服务产业发展关系银发经济动能释放，我市先后出台《中山市“十四五”时期“一老一小”整体解决方案》，《中山市基本公共服务标准（2024年版）》等文件，明确重大政策、改革试点、重点项目清单，持续关注老年人权益保障，聚焦提高养老服务供给水平，将发展养老产业资源融合在内的养老体系建设纳入到市“十五五”公共服务规划中，进一步强化我市养老产业链资源整合。

1.推动国资布局康养业务。市投控集团作为市属国有企业，自2023年积极探索布局康养业务，于2024年3月26日购买紫马岭养老院物业，计划将紫马岭养老院打造为大湾区高品质医养结合标杆项目。计划2025年内成立康养项目公司承接紫马岭养老院物业和运营，通过组建专业化团队，对现有项目内容升级改造，实现床位数将从现有的500张增加至约1200张。并同步在院内筹建护理院，构建“医养结合”体系，与市人民医院打造紧密型医联体合作模式，高标准共建紫马岭养老院医疗机构，实现真正意义上医养结合，保障对院内入住老人有充足的医疗支撑。此外，将积极对接香港社会福利署以及相关行业协会，争取承接香港跨境养老业务。

2.积极探索“互联网+医疗健康”服务模式。一是持续完善市区域卫生信息平台建设，促进医疗数据互联互通与质量提升。

二是推动我市互联网医院建设，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。市民可以选择“粤健通”微信小程序或者“健康中山”App，选取意向的互联网医院，即可获得互联网医院专家提供的健康咨询、复诊配药服务。三是稳步开展“互联网+护理服务”。目前我市有27家医疗机构上线提供预约服务，范围覆盖全市23个镇街，为出院患者、生命终末期患者或行动不便、高龄体弱、失能失智老年人提供便捷、专业的医疗护理服务。四是加大医护人才引进培训力度。借助大湾区合作的优势条件，加强与香港、澳门、深圳等地的专业机构合作，对基层医疗机构医护人员进行专业培训，不断提高为老年人提供居家医护的服务能力。遴选多名在医疗机构老龄医学科和医养结合机构从事医养结合的医务人员到省专业机构参加培训。深化中医药人才培育，继续开展中医类别医师扩增。

3.中医药传承创新整合产业资源。一是强化定点医疗机构中医药服务。截至目前，将1336种中成药，1655种中药饮片以及198项中医诊疗项目纳入医保目录，并将中医特色治疗病种数量扩展至235个，覆盖骨科等13个专科领域，创建了全国实施病种最多、学科最全和模式最广的中医特色病种分值结算支付体系，方便群众更好享受中医药服务。二是打造“中医药健康夜市”。2024年，中山市聚焦“潮玩”“公益”“融合”三大策略，率先在全省举办首个中医药健康夜市，串珠成链打造

了全市中医药文化传播、旅游促进、消费兴旺主阵地。“中医药健康夜市”，设置8大功能区、40多个摊位，提供药食类糕点、药膳汤、滋补糖水等80多种中医健康食品，打造了访名医、做理疗、辨中药、学养生、品药膳、尝美食、购好物、看非遗等一站式中医药“潮玩法”，并成功吸引40多家中医药相关企业、商家参与，中医诊断设备、中医治疗设备、中医器具等20多个产品亮相供群众体验。三是正在建设“全国中医药传承创新发展示范试点城市”的中医药医疗为核心，聚焦“生态（田园）康养+文化康养+医疗康养”三位一体融合，与周边城市形成差异化互补，强化中山传统文化与生态特色IP，打造“湾区绿芯·长寿中山”旅居康养品牌。

4.推进企业申报国家产业推广目录。市工业和信息化局积极推动信息技术产业与养老产业融合发展，先后联合民政、卫健等部门组织发动我市企业申报国家、省智慧健康养老试点。其中，中山爱科数字科技股份有限公司、中山市景弘医疗器械有限公司先后入选国家《智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）》《老年用品产品推广目录》。2024年，科康人工智能科技（中山）有限公司的智能护理床产品申报工信部“智慧健康养老应用试点示范”，积极推动中山盒家安康生物科技有限公司、中山市爱康海思健康科技有限公司、中山小神童创新科技有限公司、TCL空调器（中山）有限公司、哈工天愈（中

山)机器人有限公司共5家公司相关老年产品提请申报推广目录,持续扩大我市老年名优产品库。

5.推动科学研究和技术创新。一是加强科技创新政策引导。市科技局在2024年度中山市第一批社会公益与基础研究专项中设置“公共安全与劳动安全研究”,支持智慧养老、康养结合等老龄健康服务研究;通过重大科技专项、研发费后补助,支持企业攻关生物医药与健康核心技术,推进抗肿瘤药物、养老医疗器械研发。二是加大核心技术攻关力度。以揭榜制支持养老服务高新企业创新,助力企业研发体脂测量与健康管理领域。2024年拨付中科中山药物创新研究院运行经费6800万元、人才团队费2300万元,支持其开展代谢、免疫、衰老等领域疾病机制研究与药物研发。同时,推动研究院与达石药业合作攻关镇痛类药物、肿瘤治疗技术。三是推进港澳区域创新合作。出台《中山市建设广东省珠江口东西两岸融合发展改革创新实验区推进创新一体化行动方案》,构建多层次创新合作架构;重点推动香港理工大学、澳门科技大学在中山布局产学研基地,中山市港理大技术创新研究院已在中山生命科学园正式揭牌运营,聚焦生物医药与健康产业研发;中山市第三人民医院与香港大学医学院合作实施“海外名师项目”,积极推荐申报粤港科技创新联合资助项目,拓宽资金渠道,为我市港澳合作创新发展注入新动能。

6.优化完善养老服务供给。一是持续拓展市智慧养老服务平台服务供给。2024年以来新拓展16家服务商进驻平台，涵盖生活照料、助餐配餐、医疗康复、居家改造、安全援助、辅具器械供应、法律咨询、保险服务、便民服务等类型，服务范围实现镇街全覆盖。截至目前，平台服务商已有230余家。二是完善居家养老服务中心（站）服务和运营。目前全市在运营居家养老服务中心（站）303家，实现了村（社区）服务全覆盖，出台了《中山市居家社区养老服务设施建设运营指南》指导服务中心和站点的建设管理，充实服务内容，方便老年人在村（社区）家门口便捷获得养老服务。

（三）关于“鼓励养老产业盘活低效存量资产”的建议

市发展改革局积极协助养老服务项目办理立项，并积极争取上级资金支持。一是积极推进公办养老机构转型升级，增强长期照护服务功能。目前正积极储备一批公办养老、医养结合项目，如中山北部综合康养中心项目、广东省中山市三角片区养老服务能力提升项目、港口镇敬老院升级改造项目、南头镇敬老院升级改造项目等，协助开展上级资金申报。二是统筹利用地方政府专项债券支持社会力量重点发展面向中低收入群体的普惠型养老机构。由政府无偿或低偿提供场地设施及正在享受各类优惠和扶持政策的社会养老服务机构，应优先提供基本养老服务。储备了太一中医五桂山文旅康养基地、中健湾区国

际森林康养中心、广弘康养中心等社会养老机构项目。

接下来，市民政局将持续联合市有关单位，紧密结合我市养老服务产业发展实际，积极融入粤港澳大湾区养老产业布局，主动结合我市地缘和制造业产业基础优势，在国家相关政策统筹发展下，逐步消减医疗服务、社会福利、标准差异、跨境养老等方面的协同发展痛点，推进养老服务标准化建设和高质量药品、医疗器械的可供可及，引导鼓励优质产业资源落户我市，创新养老服务模式，强化高品质养老服务供给，逐步打造湾区养老中山样本。

专此答复，诚挚感谢你们对我市养老服务工作的关心支持。



（联系人及电话：陈启枢，88301633）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市发展改革局、市科技局、市工业和信息化局、市卫生健康局、市市场监管局、市国资委、市医保局