

中山市民政局

中民函〔2025〕141号

中山市民政局关于市政协十三届四次会议 第134011号提案答复的函

市政协香港组，致公党中山市委员会，欧阳洁、黄继铭、黎卫、江丽清、梁红辉委员：

你们提出的《关于培育壮大我市老年用品制造业，抢占银发经济发展先机的建议》（提案第134011号）收悉。经综合市发展改革局、市卫生健康局、市工业和信息化局意见，现答复如下：

一、同意市政协委员提出的建议

提案具有前瞻性、可行性，对我市发展银发经济，进一步激活制造业企业发展潜力，提升我市老年人的幸福感意义重大。市民政局及相关会办单位予以积极采纳并融入到部门职能工作中。

二、提案主要内容分析

提案围绕我市老年用品制造业存在产业定位不够清晰、传统产业未充分发力、产品创新不足、消费市场待培育等问题。针对性提出依托中山优势，从明确产业定位、壮大行业规模、

促进创新、培育消费市场、完善保障入手，培育壮大老年用品制造业，抢抓银发经济发展先机，推动我市老年用品制造业高质量发展。

三、对提案内容的回应

（一）关于“明确提升老年用品制造业产业定位”的建议

近年来，我市积极响应国家实施积极应对人口老龄化国家战略，着力发展养老事业和养老产业。2023年印发《中山火炬开发区生物医药与健康产业扶持办法》，大力支持发展与老年人密切相关的生物医药与健康工业和服务业，扶持了一批电动病床、手动病床、手动轮椅车、电动轮椅、血压计、血糖计、助听器、助行器等生产企业，为我市发展健康养老产业打下坚实基础。2025年5月13日，为进一步促进健康老龄产业集聚发展，中山市“银发产业楼”在翠亨新区中山生命科学园正式揭牌，该产业楼为集科研创新、产业孵化、健康服务等功能于一体的产业特色楼宇，目前已进驻了汇邦康养等一批优质企业，未来将围绕上下游产业链深入布局，为银发经济发展提供全方位支撑。

（二）关于“发展壮大老年用品制造行业规模”的建议

一是加大本地涉老产品制造业企业培育。近年来，我市认真贯彻国家、省有关政策，积极培育壮大我市老年用品制造业，逐步出现一批代表性企业和产品，如广东乐心医疗电子股份有

限公司、中山爱科数字科技股份有限公司、银康（中山）科技有限公司等单位。二是积极组织企业申报产业推广目录。我市中山爱科数字科技股份有限公司的“关爱铃居家养老服务”入选工业和信息化部、民政部和国家卫生健康委制定的《智慧健康养老产品及服务推广目录（2020年版）》；中山市景弘医疗器械有限公司的子午艾温灸仪、中山盒家安康生物科技有限公司的吉步走健步鞋，以及中山瑞德卫生纸品有限公司的成人纸尿裤、护理垫分别于2022年、2023年入选工信部制定的《老年用品产品推广目录》。2024年，科的康人工智能科技（中山）有限公司的智能护理床产品成功申报工信部“智慧健康养老应用试点示范”，并积极推动中山盒家安康生物科技有限公司、中山市爱康海思健康科技有限公司、中山小神童创新科技有限公司、TCL空调器（中山）有限公司、哈工天愈（中山）机器人有限公司共5家公司相关老年产品提请申报推广目录，持续扩大我市老年名优产品库。三是积极推进“港澳药械通”工作。指导中山陈星海中西医结合医院成为获批首批次5家内地“港澳药械通”指定医疗机构之一。截至2025年5月，中山陈星海中西医结合医院已成功引进“港澳药械通”13个药物品种及4个器械品种。今年该院拟通过“港澳药械通”新增4个药械。2024年9月，中山市人民医院顺利获得“港澳药械通第三批内地指定医疗机构”资质，成为全省第三批获此资质的25家医

疗单位之一。截至 2025 年 6 月，该院已获得一个器械的批文和一个药品的批文，医疗器械为血管内锚钉系统（带施钉器和钉匣），主要用于扩大大动脉血管手术微创治疗的范围和处理术后并发症。

（三）关于“积极促进老年用品制造创新”的建议

2025 年，市工业和信息化局牵头制定《中山市推进“人工智能+”产业创新发展的若干政策措施》及其配套实施细则，加快培育新产业新业态，鼓励围绕家庭服务、个人陪护、银发经济等场景，大力发展具身智能产业，并征集发布“人工智能+”创新清单，宣传推广相关智能产品、解决方案和典型案例。目前，我市部分企业紧跟银发经济发展趋势，积极开展老年用品制造创新，如广东沃倍特智能医疗器械股份有限公司主攻智能养老护理康复辅助设备研发方向，开发增强外骨骼机器人等产品；广东物语云智能科技股份有限公司研发 AI 中医理疗产品，智能艾灸机器人、智能拔罐机器人、智能刮痧机器人等；金三智能科技有限公司研发智能语音情感陪伴机器人等。

（四）关于“培育发展老年用品消费市场”的建议

一是持续做好中医药健康夜市。2024 年，中山市聚焦“潮玩”“公益”“融合”三大策略，率先在全省举办首个中医药健康夜市，串珠成链打造了全市中医药文化传播、旅游促进、消费兴旺主阵地。“中医药健康夜市”，设置 8 大功能区、40

多个摊位，提供药食类糕点、药膳汤、滋补糖水等 80 多种中医健康食品，打造了访名医、做理疗、辨中药、学养生、品药膳、尝美食、购好物、看非遗等一站式中医药“潮玩法”，并成功吸引 40 多家中医药相关企业、商家参与，中医诊断设备、中医治疗设备、中医器具等 20 多个产品亮相供群众体验。2025 年，定期举办中医药健康夜市入选本年度中山市民生实事，将依据二十四节气，在西区香港街规律性举办 24 场中医药健康夜市。

二是探索打造适老生活场景体验平台。依托综合养老服务中心、居家社区养老服务站、老年人能力评估中心等场景，设置适老化产品展示专区，集成各类生活用品、家居产品、智能终端、辅助器具、可穿戴设备、服务机器人等。目前，我市东区街道综合养老服务中心、火炬博凯社区居家养老服务站等场地提供适老化产品展示，让老年人在日常活动中了解、体验相关产品和服务。

三是提供免费服务产品。市卫生健康局委托 23 个镇街的医院和社区卫生服务中心，面向全市群众尤其是老年、慢性病患者免费提供 5 万份价值 100 元的中医惠民服务包。

四是积极参与适老化产品焕新消费活动。联合市商务局、市住建局开展家装厨卫“焕新”居家适老化改造行动，通过动员相关企业积极参与，向消费者发放补贴消费券等形式，进一步扩大内需、拉动消费、带动生产，让更多群众、企业获得实惠。活动自 3 月 17 日上线以来，已有 32 家涉老服务企业参与活动，累计拉

动消费约 1179.39 万元。

（五）关于“不断完善养老事业产业保障措施”的建议

一是加大老年用品市场监管力度。市市场监督管理局聚焦医疗、药品、医疗器械、食品、保健食品等老年群体重点关注领域，强化广告全链条监管与整治。严处未审发布、不按审查内容发布广告等乱象，规范保健食品疗效化、普通食品功效化宣传，打击虚构夸大、制造焦虑、违规代言行为并曝光典型案例。开展放心消费行动，严打侵权行为、调解纠纷、曝光案例、惩治主体，规范重点消费领域经营。通过药品全链条检查、使用单位交叉飞行检查、组织开展“全国药品安全宣传周”活动，进一步提升公众用药安全意识，保障老年人用药安全。公安部门针对保健品市场欺诈行为开展专项整治，通过科普讲座、发放手册普及知识，讲解保健品功效、适用人群、购买渠道，帮助老年人树立正确消费观、提高辨别能力；严打虚假宣传、夸大疗效、制售假冒伪劣保健品等行为，进一步净化市场环境。

二是加大养老人才支撑。近年来，我市依托已建成的 4 家广东省“南粤家政”养老护理职业技能培训机构、7 家具有养老服务相关培训资质的民办职业培训机构，大力推进养老服务人才专业教育培养。目前我市已有 3 所专科院校（广东理工职业学院中山校区、中山职业技术学院、中山市中等专业学校）以及 6 所技工院校（含民办），开设护理、健康管理、社工等

养老服务相关专业，在校人数近 2000 人。支持职业院校和高等院校紧密结合行业发展需求，开展养老护理员及相关职业技能培训、专项能力培训，如中山职业技术学院在校生开展 1+X 失智老年人照护职业技能等级证书培训，近两年累计培训 126 人次，并全部取得证书。鼓励医疗卫生单位增加相关岗位，引进相关人才，特别是今年结合“百万英才汇南粤”活动，部分基层医疗单位积极招聘康复技师。主动与实施养老护理员培训“双千计划”对接，为中山培训和培养 2000 名养老护理员。**三是助力养老服务项目办理立项。**市发展改革局积极协助有关单位积极争取上级资金支持，推进公办养老机构转型升级，增强长期照护服务功能。目前，正积极储备一批公办养老、医养结合项目，如黄圃镇中山北部综合康养中心项目、中山市三角片区养老服务能力提升项目、港口镇敬老院升级改造项目、南头镇敬老院升级改造项目等。统筹利用地方政府专项债券支持社会力量重点发展面向中低收入群体的普惠型养老机构，如太一中医五桂山文旅康养基地、中健湾区国际森林康养中心、广弘康养中心等社会养老机构项目等。

接下来，市民政局将联合市有关单位，在“工业立市”“制造业强市”战略统筹下，以“银发经济”发展为切入点，结合我市制造业产业基础，积极融入大湾区养老产业布局，结合家装厨卫“焕新”行动、居家适老化提质行动等工作，摸底我市

涉老产品制造业企业，稳步推进本地涉老产品制造业企业规范管理；加强适老化产品和服务宣传，引导鼓励老年群体及家人体验、购买，逐渐养成与“银发经济”相匹配的消费观念，优化、改善晚年生活质量。加强与周边城市的交流合作，结合产品展销会、老博会等活动，加大对我市涉老制造业企业的宣传推广力度，提高产品交流和展示频率，逐步形成区域养老产业联盟，实现资源共享、优势互补。

专此答复，诚挚感谢你们对我市老年用品制造业的关心支持。



（联系人及电话：陈启枢，88301633）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市发展改革局、市卫生健康局、市工业和信息化局