

中山市市场监督管理局

中市监函〔2025〕181 号

中山市市场监督管理局关于市政协十三届四次 会议第 134097 号提案答复的函

无党派人士：

你们提出的《关于进一步增强产业供给能力，打造化妆品产业区域品牌的建议》（提案第 134097 号）收悉。经综合市工业和信息化局、自然资源局、发展改革局、科技局、财政局、商务局、文化广电旅游局、国资委意见，现答复如下：

提案精准指出我市化妆品产业在产业链、品牌效应、人才等方面存在的问题，并围绕政府职能、品牌推广、产业链构建、政产学研合作等四个方面，提出了具体的建议 and 对策。选题敏锐，问题精准，对策到位，对推动我市化妆品产业高质量发展具有积极作用。

一、关于发挥政府职能作用，进一步加强对本土化妆品产业的支持和引导的建议

吸收采纳。

一是加大政策支持。市政府出台《中山市推动化妆品产业高质量发展行动方案》，确立打造国内知名化妆品先进制造示范区与持证人创新发展引领区的目标。各镇街积极响应，翠亨新区、火炬开

发区等相继出台专项扶持政策，重点支持特殊化妆品及原料研发产业化。市市场监管局印发《中山市推动现代时尚产业高质量发展行动计划（2024-2026年）》，进一步巩固在牙膏、面膜、彩妆、气雾剂、护肤等细分领域的制造优势，并借力粤港澳大湾区建设，推动产业链、创新链、价值链深度融合，构建“点-链-网”协同发展的现代时尚产业体系。该体系已纳入中山市建设现代化产业体系2025年行动计划予以重点推进。

二是营造良好的市场环境。中山作为“中国化妆品之都”，化妆品产业发展趋势呈不断增长的态势。为有效防范化妆品安全风险、净化化妆品经营市场环境，2025年市财政预算安排化妆品监管相关经费20.7万元，主要用于开展全市化妆品安全监督抽检，依法加强化妆品监管，促进化妆品行业健康发展。此外，我市化妆品检验检测能力位居全省前列。市食品药品检验所自2009年起承担省局化妆品监督抽检任务，具备253项检测能力（C级153项，常规检验覆盖率100%）；广东省药品检验所中山实验室于2020年7月获得CNAS认可；中国检验检疫科学研究院粤港澳大湾区研究院（以下简称“大湾区研究院”）已落户中山，作为其在大湾区的唯一布局机构，将极大提升我市在化妆品检验检疫、标准认证、安全与功效评价等领域的核心竞争力。

三是推动产业集聚。《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》的实施，为我市化妆品产业发展提供了充足的建设用地规模保障。同时，为引导工业用地有序集约发展，我市已形成工业用地保护线划定方案，全市划定工业用地保护线252平方公里，为产业集聚发

展提供了物理空间。市发展改革局已出台《中山市生产性服务业集聚示范区认定管理办法》，支持认定设计创意服务、检验检测等产业领域的生产性服务业集聚区。对经认定的集聚区内管理机构、创新型公共服务平台、先进制造业与现代服务业深度融合等项目，可自第二年起优先推荐申请国家和省服务业类发展资金。支持镇街按照实际情况对集聚区内高层次人才在户籍、住房、子女入学、随迁配偶就业等方面提供便利服务，推动创新人才向集聚区内企业集聚。此外，华南现代中医药城（以下简称“华南现代城”）凭着成熟配套，土地资源充足，租金性价比高等优势，吸引了中研、完美、碧茜、卡丝等华南地区领先的化妆品生产企业入驻。结合园区其他企业及配套服务，已形成从产品研发、注册认证、原料生产、产品制造、检验检测，到设计包装、电商物流、市场推广的完整产业链，产业集群优势比较明显。

二、关于加强本土化妆品企业销售和品牌推广，融入本土文化元素打造中山美妆品牌的建议

吸收采纳。

市文化广电旅游局举办“中山市文化创意设计大赛”“中山市特色旅游手信推”等活动，引导企业、机构及个人挖掘香山文化、华侨文化、非遗旅游资源，重点孵化、推广承载中山文化符号的特色美妆手信单品，如木偶记香水、完美芦荟胶等，为美妆产品注入鲜明地域文化标识，打造兼具文化内涵与市场价值的“中山美妆名片”。同时，积极组织遴选本市优质美妆企业和产品，组团参加国际旅游（产业）博览会、深圳国际文化产业博览交易会等国内外重

大展会平台。通过融入文化元素的展陈设计、产品体验及故事讲述，集中展示品牌形象与创新成果，并借助展会平台精准对接市场、拓展渠道、寻求合作，提升“中山美妆”区域公共品牌的知名度和市场竞争力。

市商务局通过优化政策体系、推进品牌建设、培育电商人才等措施，积极推进产业与电商融合发展，支持企业拓展线上销售，持续激发市场活力，培育壮大市场主体。在政策支持方面，先后出台多项政策文件，对符合条件的电商企业在数字化营销、直播电商运营、仓储物流等领域给予资金支持，如对符合条件的电子商务企业最高给予 30 万元资金支持，对直播基地和直播间相关投入给予最高 30% 的一次性资金支持。在品牌建设上，通过政策扶持，已累计认定 1 个国家级示范基地和 11 家市级品牌企业。在人才培养方面，搭建企业与高校合作平台，推动广东外语外贸大学与我市相关企业及行业协会签订实践教学基地协议，结合外贸企业拓展海外市场的需求，培育和招引复合型人才，深化产教融合，强化电商行业人才支撑。

市化妆品行业协会经过 16 年的发展，已获评 AAAA 等级品牌协会，并于 2023 年获得全国“四好”商会荣誉。协会积极发挥桥梁纽带作用，通过多维度举措助力本土化妆品企业销售和品牌推广。一方面，协会深入企业走访调研，为有需求的企业提供质量提升帮扶，给予经验建议并商讨解决方案，增强企业发展动力，提升区域品牌竞争力；另一方面，组织会员企业参加跨境电商选品会、出海政策宣讲会等活动，助力企业探寻国际化发展新路径。同时，协会结合本土文化元素，组织亲子团购团到访企业，宣传企业品牌，扩

大品牌影响力，促进消费者与本地企业近距离交流。此外，协会还积极对接市商务局，以上海美容展为契机，组织会员企业统一使用“粤贸全国，质造中山”“品质国货”等 LOGO，争取参展补贴，推广中山美妆区域品牌；并与中山日报海外传媒中心合作，通过“老外看中山”栏目走进会长单位诺斯贝尔和常务副会长立创公司，拍摄专题片并在海外社交媒体平台推出，助力中山美妆走向更广阔舞台，全方位打造具有本土文化特色的中山美妆品牌。

三、关于完善本土产业链，加强化妆品上下游企业协同合作的建议

吸收采纳。

一是**培育和引进化妆品原料企业**。市市场监管局积极支持企业在化妆品原料、生产工艺、功效评价、安全评估等核心领域开展技术攻关，成效显著：2022 年 3 月，康盈红莓（中山）生物科技有限公司成功备案化妆品新原料“ β -烟酰胺单核苷酸”（备案号：国妆原备案 20220007）；2023 年 12 月，完美生命健康科技研究院自研自产的化妆品新原料“平卧菊三七（*GYNURA PROCUMBENS*）叶/茎提取物”通过国家备案；2024 年 10 月 16 日，诺斯贝尔化妆品股份有限公司备案了新原料“五肽-48”（备案号：国妆原备字 20240072）。2025 年 2 月，完美生命健康科技研究院自主研发的“白藜（*ELEUTHEROCOCCUS TRIFOLIATUS*）叶/茎提取物”新原料再次成功备案（备案号：国妆原备字 20250019），彰显了企业持续的创新活力。市化妆品行业协会积极引进原料类会员企业广东普言生物科技有限公司（以下简称普言公司），填补中山美妆产业在原料供

应环节的短板，进一步优化本地产业链结构。市市场监管局和市化妆品行业协会多次到访普言公司，协助其对接原料申报工作，帮助其学习理解政策法规，确保合规运营。通过引进普言公司，中山化妆品产业不仅在原料供应上获得了更有力保障，还促进了本地化妆品上下游企业之间的协同合作。

二是搭建中山美妆产业一体化服务平台。2021年9月，在省药监局和中国药品监督管理研究会化妆品监管研究专业委员会支持下，我市成立首个地级市化妆品产业研究机构——“中山市香山化妆品产业研究院”。该研究院联合高校、科研院所、行业协会及骨干企业，致力于产业研究、数据库建设，为省、市化妆品产业高质量发展提供智力支持和咨询服务。同时，我市正积极建设“广东省药械注册指导服务中山工作站”，旨在通过强化审评审批服务能力，为产业集聚与高质量发展提供全面、有力、精准的技术支撑。

另外，大湾区研究院于近日顺利取得检验检测机构资质认定（CMA）证书，并通过国家药品监督管理局“化妆品注册和备案检验信息系统”审核备案，标志着大湾区研究院在检测技术能力、质量管理体系及化妆品合规服务方面达到国家最高标准，可为客户提供兼具法律效力与行业准入资质的一站式检测解决方案；其化妆品质量提升与产业发展研究中心实验室建立了先进的化妆品安全检测和功效评价及风险物质评估实验室体系，打造起原料开发、配方研发、检验检测、科研创新的化妆品产业生态链，获批“中山市化妆品质量提升与产业发展中试平台培育单位”，致力成为具有国际竞争力和国际影响力的化妆品产业研发平台。

此外，今年我市重点发展十大舰队产业集群，将化妆品产业纳入其中。市工业和信息化局重点围绕制造业企业在拓展销售市场、大宗产品采购、供应链供需对接、数字化升级需求、银企融资服务等方面，举办百场活动、组织千家制造业企业参与、促成万宗交易的产业供需对接活动。如：引导化妆品企业引进先进设备，提升生产效率和产品质量；开展“金融赋能 智改数转”技改服务中山行活动，为化妆品企业提供数字化升级的金融支持和技术指导；举办工业软件供需对接大会暨中山市首席信息官协会周年庆典，推动化妆品企业运用工业软件实现生产过程的智能化管理；组织深圳中山工业设计供需对接活动，促进化妆品企业在产品设计方面的创新与合作。同时，协同镇街工信部门、商协会、行业龙头企业开展企业间的合作交流，帮助企业及时获取有效市场信息，推广新产品、开拓新市场。截至目前，已开展各类产业供需对接活动超 150 场，实现了资源共享、优势互补。

四、关于构建政产学研深度合作的创新生态，加强知识产权保护运用的建议

吸收采纳。

一是持续推进协同创新。我市高度重视政产学研深度合作，不断完善科技创新政策体系，夯实企业创新主体地位，积极推进区域创新合作，促进创新链、产业链同步发展，实现高水平产业科技互促双强。市国资委推动“1+4+N”中山市高质量发展基金集群投资布局“新十大舰队”产业。2025 年 6 月，市科技局联合市发展改革局印发《中山市关于加快中试平台体系创新发展的实施意见》，支持

高校、研究机构联合企业共同建设中试公共服务平台，紧密结合科研优势与产业基础，增强科研成果与市场需求的适配性，加快推动科技创新成果落地转化；采用揭榜制组织方式，鼓励广东碧茜生物科技有限公司、中山中研化妆品有限公司、诺斯贝尔化妆品股份有限公司等化妆品企业申报重大科技创新合作项目，助力企业破解技术难题；同时，深化深中、港中协同发展，推动化妆品企业与香港高校联合申报科技创新项目，导入更多优质资源，促进中山化妆品产业的高质量发展。推荐完美（广东）日用品有限公司、长春理工大学中山研究院等 5 家企事业单位申报 2024 年度省粤港澳科技创新联合资助项目。

二是持续加强人才培养交流。市工业和信息化局会同有关部门印发《中山现代产业集群“十大舰队”高质量发展高素质人才的若干措施》及相关配套政策，对成功建设省级以上制造业创新中心、企业技术中心等平台的化妆品企业，可给予最高 1000 万元补助。市化妆品行业协会多次组织院校专家为有需求的企业提供质量提升帮扶。专家们结合自身专业知识与行业经验，针对企业存在的问题逐一分析，并提出了一系列具有针对性和可操作性的建议。

三是持续强化知识产权保护。我市已出台《中山市知识产权专项资金管理办法（2024年修订）》，支持相关企业和知识产权服务机构围绕中山新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等战略性新兴产业，以及化妆品等潜力产业，开展专利分析和导航服务，为企业科技创新提供知识产权信息支撑。2024年度我市立项专利导航服务基地建设项目，拨付项目经费80万元，项目结合我市战略性产

业集群4个关键技术领域开展专利导航，共支持5家企业开展专利微导航，形成4个产业专利导航成果报告和5个企业专利微导航成果报告，有效提升我市企业知识产权创造与运用能力。市市场监管局高度重视我市非正常专利申请核查处置工作，严格规范专利申请行为，制定《中山市2024年度深化知识产权代理行业“蓝天”专项行动方案》。同时组织代理机构加强相关业务培训，积极开展专利申请质量前端排查工作，引导知识产权服务机构及从业人员诚信守法，规范代理行业健康发展。全面强化知识产权代理行业的日常监管，对机构严控专利申请质量、落实签名责任等情况进行全面核查，并对知识产权代理机构执业许可条件等事项开展专项检查，营造良好营商环境。

专此答复，诚挚感谢你们对化妆品产业高质量发展的关心支持。



（联系人：朱金荣，联系电话：13543810375）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市工业和信息化局、市自然资源局、市发展改革局、市科技局、市财政局、市商务局、市文化广电旅游局、市国资委。

中山市市场监督管理局办公室

2025 年 8 月 28 日印发
