

中山市应急管理局安全生产工作主要先进事迹

中山市应急管理局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，坚持统筹发展和安全，面对复杂的安全生产形势和多变的风险挑战，以高度的政治自觉和强烈的使命担当，全力以赴压责任、查隐患、防事故、强宣传、促改革，推动全市安全生产形势持续稳定向好，生产安全事故起数、死亡人数连续四年实现“双下降”，中山市 2022 年度至 2024 年度连续三年获全省安全生产责任制和消防工作考核“优秀”等次。

一、聚焦责任落实，构建“全链条”责任体系

一是高位推动，压实党政领导责任。制定印发并动态完善《中山市党政领导干部安全生产重点职责清单》《中山市安全生产委员会工作规则》等制度文件，明确市、镇（街）两级党委政府领导班子安全生产职责清单和年度任务清单，织密安全生产责任体系。二是强化督导，推动监管责任闭环。每季度召开“议安会”，针对重点领域分析研判风险，制定有效措施。综合运用约谈提醒、挂牌督办等手段，2022 年以来对 19 个镇街实施挂牌督办，发出 27 份安全风险提醒函，督促事故多发频发的镇街和行业主管部门加强监管，抓实各项安全防范措施。三是创新机制，压实企业主体责任。全国首创并深化推进“安监 1710”行动，构建政府督促、部门监管和企业负责的三个责任体系，率先推动落实企业三级安全生产责任制，全市工贸、危险化学用品和化工医药等 4 万余家企

业建立安全生产责任制并挂墙公示，工作成效明显。

二、聚焦综合监管，推进“精准式”风险防控

一是深入推进安全生产专项整治三年行动、重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、安全生产治本攻坚三年行动及广东省 2025“隐患排查治理年”行动，组织各级各有关部门围绕“人防、技防、工程防、管理防”推出一系列有效举措，全面落实各项任务，其中 2024 年排查整改重大事故隐患 2397 项，整改率 100%，6 项重要质效指标持续提升。二是全力推动“万名专家下基层”行动，统筹监管执法、网格化专家、注安师队伍对企业开展帮扶指导和安全隐患排查整治，2024 年共发现并督促整改安全隐患 15285 项。三是加强统筹指导，组织开展全市餐饮燃气安全整治联合检查执法，2024 年排查整治安全隐患 2268 项，未发生燃气安全亡人事故；督促市交通、国资委等部门紧盯南中城际等重点交通建设项目安全监管，2022 年至 2024 年，交通建设工程事故死亡人数大幅下降，中山市安全生产基础得到巩固提升。

三、聚焦安全生产基本盘，强化“融合式”执法帮扶

（一）持续强化监管力度。一是坚持对全市 2.8 万余家工贸企业和 98 家危化品企业开展风险定级，实施差异化监管，靶向提升企业辨识、排查、治理重大事故隐患能力。二是创新运用“三个三”工作法，建好靠前服务、分级管控、重点突破工作机制，搭好转型升级、资源共享、安全生态平台，用好监管执法、分片网格化专家、注安师队伍，构建危化品企业事前预防治理模式。三是构建“线上+线下”双重监管模式，铝加工（深井铸造）、涉爆粉尘领域 33 家企业完成风险监测预警系统建设并 100%接入省

应急管理厅系统，89家烟花爆竹零售店全部接入智能化管控平台。

（二）持续强化执法服务。一是坚持“安监1710”统一执法服务和动态执法服务并行，全市应急管理系统年均检查企业2.5万家次，督促企业落实主要负责人、安全管理机构法定职责。二是严厉打击非法违法乱象，严格规范公正文明执法，不断形成有效震慑，如办理我市乃至全省近年来查处的最大一宗非法经营危险化学品案件，该案行政处罚金额65万元，没收违法所得6311.9万元，没收非法生产、经营危险化学品67吨，涉案金额和涉案危险化学品数量特别巨大，该案件被评为应急管理部2023年安全生产优秀执法案例；火炬开发区“6·5”系列案件集中查处非法生产经营危险化学品单位18家，现场扣押危险化学品62吨，罚没金额超过650万元。

（三）持续强化审批效能。一是稳妥有序推进我市不在化工园区内危险化学品企业涉技术改造工作，创新出台工作指引及配套办事指南，对32家危险化学品企业技改项目进行全流程指导，拉动技改资金约3.7亿元，有效提升企业安全生产水平。二是严格安全风险管控，引导低效企业转型升级，制定8项低效企业退出条件，依法注销“小散乱差”危险化学品企业61家，危险化学品行业本质安全水平得到有效提升。

四、聚焦实战实效，锻造“立体化”应急体系

一是强化多领域预案动态管理。修订印发《中山市突发事件总体应急预案》，构建中山市“1+41+120+N”应急预案体系¹，推动

¹ 1部市总体应急预案、41部市专项预案、120部部门预案、N部镇街、企业和公共场所预案。

生态环境、农业农村、交通等部门开展 10 部市级专项应急预案修编工作，统筹开展深中通道应急预案体系建设。2022 年以来统筹开展地震、地质灾害、安全生产、火灾等各类演练活动超 1.5 万场次。二是完善立体应急救援体系。强化军地、综合性消防救援队伍、专业队伍和社会救援队伍四位一体的应急救援队伍体系。筛选 199 名专家学者组建中山市应急管理局自然灾害、事故灾难、社会安全事件、公共卫生事件及综合管理专家库。组建危险化学品专业应急救援队、无人机应急救援保障大队。三是提升深中通道应急响应能力。牵头组建深中通道综合救援基地，前置应急救援力量，构建“21530”救援圈²。

五、聚焦宣传教育，营造“全覆盖”安全氛围

一是党建赋能，创新打造“党员做先锋 安全进万企”“新春走基层 博士送安全”等本土党建引领安全宣传品牌矩阵，并邀请“亚洲飞人”苏炳添拍摄短视频助力，其中，2024 年累计发动党员干部开展线上线下宣传、培训活动 4900 余场次，参与企业员工等超 250 万人次。二是以案示警，深入开展生产安全事故案例剖析，2024 年组织事故警示教育 32 场次，3000 余人参加，做到警钟长鸣。联合市人民法院、检察院等部门举办 2024 年庭审直播普法活动，吸引 68.9 万人次在线观看。三是媒体联动，在国家、省、市属媒体刊发应急管理新闻宣传文章超 200 篇，在户外电子屏、电梯广告等媒体，不间断播放安全生产宣传标语、视频，形成“人人讲安全，个个会应急”的浓厚氛围。

² 基地 2 分钟响应、梯次 15 分钟增援、联动力量 30 分钟到达。

中山市小榄镇应急管理局安全生产工作 主要先进事迹

小榄镇作为中山市的工业强镇、人口大镇，辖区面积 147.29 平方公里，常住人口超 78 万人。2024 年，全镇实现地区生产总值 586.4 亿元，同比增长 5.7%，其中，规上工业企业 1023 家，各类经济指标居于全市前列。经济的持续健康发展有赖于安全生产工作的常抓不懈。近两年，全镇生产安全事故呈“双下降”趋势，事故起数、死亡人数同比有较大幅度下降，未发生较大及以上生产安全事故。近 3 年先后获得 2023 年度应急管理宣传工作先进集体、全市 2024 年度安全生产工作成绩突出集体，在全市 2023 年度安全生产责任制和消防工作考核中，获优秀等次（2024 年获得）、在全市 2023 年度安全生产行政执法评比中，获通报表扬（2024 年获得）、在全市 2023 年工贸企业安全生产标准化（三级）创建工作获得表扬（2024 年获得）、在全市 2024 年度工贸行业安全生产专项工作中，获通报表扬等 14 项集体荣誉，工作得到市安委办、市应急管理局等上级单位肯定。

针对辖区企业数量多、业态复杂的实际情况，小榄镇应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻执行党的路线方针政策和党中央重大决策部署，主动向党中央看齐，始终与党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对广东系列重要讲话、重要指示精神，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产的各项决

策部署，统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，按照安全生产相关法律法规要求，从责任体系、隐患排查、监管体制、宣传培训等方面入手，着力驱动安全生产监管效能提升，推动全镇安全生产形势实现根本好转，为全镇高质量发展创造稳定的安全生产环境。

一、健全责任体系，织密安全生产“防护网”

一是履职尽责。发挥应急管理部门综合监管职责，根据工作实际及时提请镇党委、镇政府专题研究解决安全生产重点、难点问题，谋划部署各个重点时段的安全生产工作，每季度组织召开全镇防范重特大安全事故工作会议，分析研判安全生产形势，传达上级工作要求，研究部署落实安全防范措施；督促各有关部门落实“三管三必须”安全责任，做好管辖行业领域安全监管工作；不定期组织开展安全生产联合大检查，并提请镇主要领导及班子成员结合工作实际，定期带队下沉到驻点村（社区）开展安全检查。**二是**压实责任。及时调整负有安全监管职责的部门（单位）及工作职责，明确职责分工。优化年度安全生产重点工作项目，并对安全责任制落实不到位、工作推进不到位，导致发生亡人生产安全事故、火灾事故或具有一定社会影响的安全事故的村（社区）或部门主要负责人进行约谈提醒，督促落实防范化解重大安全风险对策，压低辖区安全风险系数。**三是**优化监管。采取“分片包干制”开展监督执法，根据实际情况把管辖区域分为两大片区，各片区设有相应负责日常监督检查的巡查执法小组，统一细化职责与分工，高效精准地督促企业落实安全生产主体责任。同时，理顺与综合行政执法局对违法案件的查办、案卷整理、事故

调查与协调等事项的关系，开启专人派驻跟案模式，进一步提高执法工作效能。

二、强化隐患排查治理，筑牢风险防控“防火墙”

在重大事故隐患专项排查整治 2023 行动中，制定专项排查整治行动方案，进一步明确、细化党委政府、企业主体、村（社区）层面“5+5+4”共 14 项重点任务，“清单式”推进工作进度；督促城建、农业、市监、消防等 10 个有关单位围绕其分管的重点领域，制定分管行业领域专项行动方案并落实排查整治工作，共检查企业 4824 家次，查处重大事故隐患 144 项。

在 2024 年安全生产治本攻坚三年行动中，邀请镇主要领导召开三年行动工作部署会，并定期召开工作调度会议，有力推进落实八大行动、25 条具体措施落实落地；督促各有关部门制定子方案、任务分工清单和推进路线图，形成“1+16”的方案体系，共检查各类生产经营单位 2836 家，查处重大事故隐患 110 个，督促落实整改 110 个，重大事故隐患查处数和整改数均在全市镇街前列。

三、创新监管方式，挖潜提升社会安全本质

一是完善风险分级管控机制，修订工贸行业安全风险分级管控机制，按 5%、20%、30%、45%重新配比红、橙、黄、蓝工贸生产经营单位数量。明确责任主体，深红色和部分红色企业由应急管理局负责，部分红色企业和其他颜色风险企业由村（社区）级按要求开展检查，落实不同风险等级差异化动态管理。同时，督促负有安全监管职责的部门（单位）建立健全管辖行业领域安全风险分级管控机制，按风险等级落实检查频次等差异化管理措

施。2023 年以来,共出动检查人员 5882 人次,检查红色企业 1812 家,隐患 1327 项; 出动检查人员 2312 人次,检查橙色企业 737 家,隐患 1091 项,查出隐患均已落实整改。二是推进深度治理。坚持严格执法与指导服务相结合,邀请专家走访调查危险化学品、有限空间、粉尘涉爆等重点领域监管企业的安全生产管理现状,对企业安全生产提供专业技术指导,针对发现的问题提出解决方案和整改建议。2023 年以来,出动专家帮扶 568 人次,检查企业 173 家次,排查隐患 1324 项,已全部完成整改。三是探索重点行业领域向安全监管数字化转型。以工贸企业有限空间作业安全管理与监督为试点,联合电信公司研发有限空间作业安全在线监控预警系统。利用“视频监控+AI 识别”技术,对有限空间区域人员作业安全进行识别,并以手机、声光报警形式告知企业负责人,实现事前防范、事中监控、事后追溯的智能化管理。

四、加强宣传教育,凝聚安全发展“向心力”

一是打造培训矩阵。利用政府官方网站、官方微信公众号等媒体平台,加大安全生产知识和日常应急避险常识宣传普及。依托 29 个村(社区)及 3 大镇属公司宣传阵地,设置流动宣传喇叭、宣传栏、横幅。建成镇级安全培训基地(菊城生命安全科普体验馆),以情景教学、角色扮演、互动体验、实操训练等形式丰富应急场景应用,为企业、群众开展各类培训体验,2023 年以来,在基地共开展安全宣教培训 274 场次,培训人员 14184 人次,开展应急演练 73 场次。二是贴近企业服务。聘请市、镇专家到企业“帮扶指导+查隐患”,聘请讲师为企业主要负责人、安全管理人员“送课下乡、上门培训”,让参训学员不跑或少跑,2023 年以

来，共培训企业 5128 家次，培训人员 9239 人次。三是强化队伍建设。鼓励局内工作人员及村(社区)安全生产巡查员积极参加国家注册安全工程师职业资格考试，并通过购买网络课程、邀请专家授课等形式为相关人员提供考试辅导。近三年组织村(社区)和镇属公司安全生产巡查员举办 12 场次安全监管业务能力提升培训班，逾 200 名专兼职安全巡查员接受再教育，进一步提升全体安全监管人员的综合业务能力和履职水平。建立健全小榄镇应急管理专家队伍，把入库的专家定期组织参与到企业一线开展检查指导服务工作，并定期加强业务培训，提供专业讲师业务提升培训课程，着力提升安全生产讲师的专业水平，更好服务于企业安全发展。

中山市公安局安全生产工作主要先进事迹

2022年以来，中山市公安局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的系列重要论述和对广东系列重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕安全生产治本攻坚三年行动和2025“隐患排查治理年”行动，持续推进安全生产各项工作。治理道路交通安全隐患2868处，查处各类交通违法675.52万宗，整改各类危爆物品安全隐患263处，打击处罚易制爆、剧毒违规企业28家，圆满完成各类大型活动1405场次，检查42983个单位（场所）消防隐患，整改消防安全隐患2183处，收缴林区火种620多个，排除森林火灾安全隐患150余处，查获水上现行违法犯罪案件114起，查扣各类违法船舶323艘，立涉燃刑事案件13宗，立涉成品油非法经营刑事案件32宗。取得了道路交通安全四项指数连年下降、涉走私船舶大幅下降、治安领域安全生产事故零发生。全市公安系统安全生产形势保持稳中向好，未发生重特大生产安全事故以及性质恶劣、社会影响广泛的安全生产事故，本单位及干部职工未因安全生产工作不到位等受到党纪政纪处理或行政处罚。先进事迹如下：

一、强化高位推动，不断压实工作责任。副市长、市公安局党委书记、局长鲁罡同志高度重视安全生产工作，全力推进全市公安系统安全生产治本攻坚行动。市公安局党委扩大会议、局长办公会议和全市公安机关视频调度会多次推进安全生产治本攻坚三年行动，有力推动各项工作措施落地落细落到位。成立以市

公安局党委副书记、常务副局长黄锦炼为组长，分管交警、治安的副局长任副组长的工作领导小组，强有力统筹推进市、镇街两级公安机关开展安全生产工作；建立中山市公安局安全生产委员会工作制度，成立市、镇街两级公安机关安委会、安委办，为深入推进安全生产治本攻坚行动提供了制度保障；制定《中山市公安机关安全生产治理行动方案》，制定任务清单和督办事项，统筹各分局和相关警种，全面推进安全生产工作任务落实落细。倒逼属地分局落实责任、持续传导压力，形成了安全生产齐抓共管、综合治理良好局面。

二、强化事故预防，全力遏制道路交通领域风险。一是紧盯事故压降工作。严格贯彻落实省公安厅部署的事故预防措施，从严从紧从实抓好道路交通安全管理工作。市公安局主要领导每日早交班会必听取当前道路交通事故压降情况汇报、必过问每一起亡人交通事故，明确全年全市和各镇街的年度事故亡人数总量压降目标，倒逼各镇街落实属地责任。2022年至2024年，全市道路交通事故死亡597人，同比（2019年-2021年）亡人数减少218人，下降26.75%。二是紧盯路面秩序管控。坚持“以打开路、以打促防”，部署开展春季、夏季、冬季交通安全突出风险专项整治，深入开展集中整治重中型货车和接送学生车辆重点违法行为区域会战、集中整治客车违法行为夏季行动、危险货物道路运输安全专项整治行动、集中整治危运车辆安全风险隐患专项行动、打击整治“飙车炸街”违法犯罪专项行动等，共查处各类交通违法6755239宗，其中“无证驾驶”133012宗、“三超一疲劳”171904宗、“酒驾醉驾”34860宗。2025年3月13日以来，市公安局集

中开展面包车违法载人专项整治行动，共查处面包车交通违法556宗。三是紧盯隐患排查整治。中山市公安局按照省市安全生产工作部署，制定下发《中山市镇街预防道路交通事故十项措施》，全面推进各类道路交通安全隐患治理。2022年以来，排查并完成治理临水临崖隐患1204处、校园周边路段隐患850处、“马路市场”隐患221处，国省道和镇街主干道隐患路段126处、事故多发路段70条、四级督办隐患路段166条，建设非机动车道129条、货车右转路口102处，开展一案一整改路段治理653宗，有力维护我市道路交通安全形势持续稳定。

三、强化严管严控，牢牢守住公共安全底线。一是加强危爆物品公共安全监管。2022年以来，我市公安机关共开展专项行动大排查3次，对纳管从业单位开展地毯式排查检查，督促其设置治安保卫机构，建立治安保卫制度，期间共发现整改各类安全隐患263处；接省厅下发的涉爆违法线索40批次295条，核实261条，查否34条，查实率达88.5%，查缴易制爆危险化学品12.57千克，行政处罚6人；先后打击处罚易制爆、剧毒违规企业28家，行政拘留5人，罚款144200元，破获涉烟花爆竹案件139起，立刑事案件33起，行政案件103起；刑事拘留35人、行政拘留106人、行政罚款2人、警示教育15人，收缴非法烟花爆竹21933箱。二是严守大型活动安全底线。高质高效圆满完成各类大型活动160宗590场次，政府性活动67项286场次，考试类安保155宗529场次，实现了安全、有序、精彩的预期目标。三是开展消防除患攻坚大整治。全市公安机关开展日常消防监督检查31479次，检查单位（场所）共42983个，发出《责令

限期改正通知书》1126份，整改消防安全隐患2183处。

四、织密防控网络，强化重点领域违法查处。一是加强森林防灭火工作。依托“森林义警”队伍，常态化开展巡查防控，构建“民警+辅警+护林员+义警”群防群治新模式，进一步提升打防管控水平。全市共出动执法人员7000多人次，无人机巡护500多次，走访重点林区山边林农户、企业近650余人次，排查林区废弃房屋以及其它林区重点部位300余处，收缴林区火种620多个，排除森林火灾安全隐患150余处。二是加强水上执法执勤。依托市“双反”指挥部、市反走私综合治理工作协调机制，以“四点一线”水上联勤点和3个公安检查站为框架，固化“水检站+执勤点”水域防控机制，查获水上现行违法犯罪案件114起，查扣各类违法船舶323艘，实现了全市水域走私违法犯罪数断崖式下降，2022年至2024查获涉走私船舶分别下降59.6%、44.32%、74.75%，均拦截在外圈水域。三是持续打击燃油违法。积极联动交通运输局、应急管理局、税务局等相关部门，持续推进涉燃气、成品油违法打击。共立涉燃刑事案件13宗、破案10宗，抓获38人、刑拘13人，逮捕7人，移送起诉11人。行政案件受理53宗、抓获54人、行政处罚50人。共立涉成品油非法经营刑事案件32宗、破案27宗，抓获63人、刑拘52人，逮捕8人，移送起诉20人。行政案件受理81宗、抓获101人、行政处罚101人。

杜挺同志先进事迹

杜挺同志长期从事安全生产和应急管理工作，面对安全生产监管重担，敢于较真碰硬、善于改革创新；面对事故灾害，带头冲锋在前、逆行而上，先后荣获嘉奖 3 次，记“三等功”2 次，2018 年荣获全国安全生产监管监察先进个人。担任中山市应急管理局局长以来，他深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，认真贯彻落实省安委办工作部署和市委、市政府具体要求，带领全市应急管理系统深化应急管理体系和能力建设，全力以赴“防事故、保安全、促发展”，推动中山市安全生产形势不断向好。全市生产安全事故起数、死亡人数连续 4 年实现两位数“双下降”，连续 3 年在全省安全生产责任制和消防工作考核中获得“优秀”等次，为全省安全生产形势稳定做出了中山贡献。

一、攻坚克难，全面夯实安全生产基础

危险化学品是应急管理部门安全生产监管的基本盘，杜挺同志高度重视危化品安全监管工作，认真组织研究中山市危化监管实际，指导出台《不在化工园区内危险化学品企业涉技术改造工作指引（试行）》及其配套办事指南，推进 23 家不在化工园区内的危险化学品企业完成技术改造，拉动技改资金 3.7 亿元，工作经验被应急管理部《应急管理简报》刊载推广；组织制定低效危险化学品企业退出标准，注销“小散乱差”危险化学品企业 61 家；建立危险化学品安全监管“2+1+2”工作组模式³，对全市危险化学

³ 2 名执法人员+1 名危险化学品专家+2 名企业注册安全工程师

品企业实现全覆盖服务帮扶，危险化学品安全监管工作走在全省前列，行业本质安全水平显著提升，连续 6 年未发生危险化学品生产安全伤亡事故。中山市应急管理局荣获 2024 年度全省危险化学品安全生产工作突出贡献单位。

在守稳守牢基本盘的同时，杜挺同志敢统善统，通过组织开展约谈、挂牌督办、考核督查等方式，督促提醒行业部门和各镇街落实安全生产“三管三必须”，推动形成安全生产齐抓、各负其责的良好局面。城镇燃气、道路交通、工程建设领域生产安全事故逐年下降，全市安全生产基础得到有效巩固提升。市应急管理局荣获 2023 年度广东省城镇燃气安全管理工作突出集体，杜挺同志荣获 2023 年度广东省城镇燃气安全管理工作突出个人。

二、改革创新，有效提升本质安全水平

杜挺同志担任市应急管理局局长以来，创新谋划开展安全生产和防灾减灾“五进”宣传，打造具有本土特色的“党员做先锋 安全进万企”“新春走基层 博士送安全”“小手拉大手 安全进校园”等安全宣传品牌，邀请“亚洲飞人”苏炳添等文体明星和网红大 V 拍摄短视频助力安全宣传。每年发动党员干部、专家开展线上线下宣传、培训等活动近 5000 场次，参与企业员工、在校师生及家长超 250 万人次。“人人讲安全，个个会应急”的浓厚氛围初步形成，中山市应急管理局获得全国应急管理新闻宣传暨学报用报突出单位，“中山应急管理”南方号获得省级高质量传播奖。

中山市工贸企业数量多、小散企业占比高，安全监管任务重、难度大，杜挺同志创新开展“安监 1710”行动，狠抓企业实际控制人、主要负责人履行法定安全生产职责，对全市 2.8 万余家工贸

企业开展风险定级，实施差异化监管，靶向提升企业排查治理重大事故隐患能力。持续深入开展动态执法服务活动，有序对红、橙、黄、蓝风险级别的企业开展不同频率和力度的执法服务，有力提升企业抓安全生产的主动性。

三、冲锋在前，充分发挥先锋模范作用

杜挺同志始终带头冲锋在应急处置的最前线，成功处置多宗突发事件，充分体现了党员干部的先锋模范作用。2022年11月，市应急管理局接到线索，中山市某镇一处仓库可能非法储存工业硝化纤维素（俗称硝化棉）。硝化纤维素具有高度可燃性和爆炸性，一旦发生自燃、爆炸，将对周边居民的生命财产安全造成巨大威胁。杜挺同志冲锋在前，带领执法人员迅速组织排查窝点具体位置，及时组织群众疏散转移，并协调具有硝化纤维素储存资质的公司安排转运，经过10多小时的紧急处置，成功消除一枚“重磅炸弹”。事后，杜挺同志连续奋战，继续组织对该非法储存案件深挖细查，并迅速举一反三开展全市涉硝化纤维素企业场所专项排查整治行动，工作成效得到省应急管理厅充分肯定。

2022年，我市查办一宗未经依法许可擅自生产、经营危险化学品案件。该案案情复杂，涉案单位涉及6个省份，调查取证难度极大。当时全国新冠疫情防控形势严峻复杂，杜挺同志带领局专案组成员，冒着疫情感染风险和酷暑高温，将案件办成一宗经得起考验的铁案。该案件被应急管理部评为2023年安全生产优秀执法案例。

四、党建引领，全力锻造中山应急铁军

杜挺同志高度重视党建工作，通过党建引领，锻造一支坚强

的中山应急管理铁军。2023 年以来，他深化打造“党建引领 应急先锋”党建工作品牌，在重要节假日组织开展“党员做先锋 安全大检查”活动，在服务企业上开展“党员做先锋，安全进万企”专题宣讲，每年发动党员干部 1.7 万多人次开展宣讲 7000 多场次，进企业宣讲 4 万多家次，线上线下参与活动超 120 万人次。局机关各党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用在服务帮扶、执法监管、应急处突等急难险重任务中日益彰显。

杜挺同志始终践行党的根本宗旨，永葆清正廉洁政治本色。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，理想信念坚定，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，是中山市应急管理系统锐意改革、担当作为的党员干部优秀代表。

李永泉同志先进事迹

自 2005 年投身安全生产监管事业，到如今在应急管理战线深耕二十余载，李永泉同志始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾的重要论述和重要指示批示精神，将“人民至上、生命至上”的理念镌刻于心，以“防风险、保安全、促发展”为己任，在不同岗位上筑牢安全防线、提升服务质效，用实际行动诠释着一名共产党员的初心使命与应急人的责任担当。现将主要事迹汇报如下：

一、筑牢政治忠诚，树牢红线意识，扛牢使命担当

作为一名有着多年党龄的应急管理干部，李永泉同志始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，将增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入血脉、见诸行动。深知安全生产是关系人民群众生命财产安全的“国之大者”，扎实做好安全生产管理工作是践行“人民至上、生命至上”理念的政治要求，也是最根本的民生保障。习近平总书记“发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线”的重要指示，始终是李永泉同志恪守的工作信条。

无论是在综合协调的“中枢”岗位统筹全局，还是在监管一线摸爬滚打，亦或是在审批服务窗口守好安全准入关，李永泉同志始终坚持以党的创新理论武装头脑、指导实践，确保党中央关于安全生产的决策部署在中山落地生根，以“时时放心不下”的责任

感守护城市安全底线。在综合协调岗位，李永泉同志推动将安全发展理念深度融入全市“十四五”规划等重大战略部署，从顶层设计上夯实安全根基；在监管一线，把风险防控作为“先手棋”，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制；在行政审批岗位，将安全红线作为项目准入的“铁门槛”，绝不允许任何带“病”项目落地。这份对安全事业的执着与坚守，源自于对人民群众生命财产安全的高度负责，更源自于对新时代应急管理事业的无限热爱，以及作为共产党员对党的忠诚担当。

二、勇于担当作为，书写多岗位建功的应急答卷

（一）统筹协调，以系统思维织密安全责任网络。在担任市安委办综合协调科负责人期间，李永泉同志牵头构建“横向到边、纵向到底”的安全生产责任体系，组织制定《中山市党政部门及中央、省驻中山有关单位安全生产工作职责》，实现全市 50 余个部门安全职责的精准界定。将考核巡查结果与地方党政领导班子绩效挂钩，推动“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”落到实处。在安全生产专项整治三年行动中，构建“路线图+三张清单”工作机制（路线图、问题清单、整治重大隐患清单、措施清单），组织开展 12 轮跨部门联合督导，推动全市排查整治重大事故隐患 37 项，挂牌督办 3 项，制定 12 项市级制度措施文件，解决 6 项区域性、行业性安全难题，期间实现连续 3 年全市事故起数和死亡人数“双下降”。

（二）基础监管，以创新举措破解高风险领域难题。在安全生产基础科工作时，李永泉同志聚焦粉尘涉爆、有限空间、危险化学品使用等行业难题，在全国首创“安监 1710”行动，“找准一

个人，落实七件事”，压实企业实际控制人安全生产“第一责任”，推动建立“企业、车间、班组”三级安全责任制，配套实施风险分级管控等“十项措施”。该机制在全市工贸企业推广以来，实现2022-2024年工贸领域生产安全事故起数和死亡人数连续三年“双下降”，“安监1710”行动经验做法被省应急管理厅作为“广东经验”在全省复制推广，同时得到应急管理部领导的充分肯定。即使面对中山唯一一家非煤矿山企业，李永泉同志也坚持“一矿一策”，创新实施“驻矿监管+专家会诊”安全监管模式，实现矿山从开采到闭矿全周期“零事故”，获国家矿山安全监察局广东局主要领导批示肯定。

（三）审批服务，以改革创新打造安全准入标杆。担任审批办主任以来，李永泉同志秉持“严监管+优服务”理念，推动应急管理行政审批实现“质量、效率、满意度”三提升。一是流程再造提效率。主持压缩审批时限60%以上，累计办结安全生产许可事项146项，提前办结率达100%，收到企业群众锦旗6面，政务服务“好差评”系统满意度保持100%。二是源头管控守底线。建立“专家评审+现场核查+风险评估”三位一体准入机制，引领稳妥有序推进中山市不在化工园区内危险化学品企业技术改造，对32家危险化学品企业技改项目进行全流程指导，企业投入3.7亿元实施安全技术改造，有效推动安全和发展动态平衡、相得益彰。相关工作措施被纳入《广东省珠江口东西两岸融合互动发展改革创新实验区实施方案》，中山市深入推动危险化学品企业技术改造升级和设备更新及落后产能淘汰工作也得到应急管理部肯定。三是精准服务促发展。创新推出“容缺受理+绿色通道”服务模式，

助力深中通道连接线中开高速火炬服务区加油站项目实现“一天办四证”，创造审批服务“中山速度”，省应急管理厅就中山危险化学品“三个三”的监管审批做法为全市高质量发展提供有力保障作为典型经验在全省推广。四是治本攻坚优生态。牵头制定 8 项低效企业退出标准，依法注销 61 家“小散乱差”危化品企业，为高质量发展腾出空间。

（四）应急处突，以冲锋在前彰显先锋本色。面对突发险情，李永泉同志始终冲在一线、战在前沿。2022 年 8 月小榄永宁塑料厂火灾事故处置中，作为现场指挥部成员之一，连续 20 小时统筹救援力量调度、信息研判报送，为科学处置险情提供关键支撑；2022 年 6 月中山遭遇近年最大洪水，李永泉同志驻守防汛一线 72 小时，参与堤围抢险、群众转移等工作，用实际行动诠释“应急铁军”的担当。近三年来，累计参与处置各类突发事件 15 起，参与编制应急预案 12 项，组织开展跨部门应急演练 8 次，有效提升个人应急处置能力。

三、严守廉洁底线，永葆共产党人政治本色

作为负责行政审批工作的党员干部，李永泉同志始终把纪律和规矩挺在前面，严格遵守中央八项规定精神，带头落实“亲”“清”政商关系要求。坚持“阳光审批”，将审批标准、流程、结果全部公开，主动接受社会监督；注重“传帮带”，带领审批办团队打造“学习型、服务型、创新型”集体，培养业务骨干 5 名；常赴基层调研，累计走访企业 200 余家次，帮助解决实际问题 80 余个。任职以来，从未发生任何违规违纪行为，以清正廉洁的作风维护了应急管理干部的良好形象。

二十载应急路，初心如磐再出发。站在新的历史起点，李永泉同志将始终牢记习近平总书记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的训词精神，持续在行政审批服务中守好安全红线、提升服务效能，为中山高质量发展筑牢安全屏障！

陈淮思同志先进事迹

自 2006 年投身消防工作事业，到如今在灭火救援和火灾防控战线二十载，陈淮思同志始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入践行习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾的重要论述和重要指示批示精神，在不同岗位上筑牢消防安全防线、提升服务质效，用实际行动诠释着一名共产党员的初心使命和责任担当。现将主要事迹汇报如下：

一是深化消防安全专项治理。重点针对九小场所、多业态混合生产经营场所、人员密集场所、出租屋，集中开展大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈、大督导行动，整治违规动火动焊作业和生产经营、“三合一”违规住人、安全疏散条件不足、违规设置防盗网和广告牌等突出隐患问题。全市累计排查各类场所 32.2 万多家次，发现并拆除违规设置铁栅栏、防盗网、广告牌隐患 12.9 万余处，整改安全疏散条件不足隐患 2.5 万多处，重要人员密集场所疏散设施障碍物基本清除。提请市镇两级政府挂牌督办 20 个重大火灾隐患单位，以高压态势整治火灾隐患。针对全市 6000 余名独居老人等弱势群体部署开展“消防安全关怀”进门入户行动，在 6 万余家餐饮场所开展“一洗一畅”“一懂三会”行动，联动“工改”整治 6300 余处低效工业园和废品回收站点，“扫街式”开展沿街商铺违规住人和出租屋电动自行车违规进楼入户专项督导超 1 万家推动全市各级积极参与治理，风险隐患有效降低。推进分租式厂房标准化管理试点，落实出租屋电动自行车库实体墙分隔 4000 余处。

二是建章立制压实消防安全责任。紧盯火灾起数和亡人数“双下降”目标，采取支队与镇街联合派驻人员模式，强化基层镇街消防安全治理。深化“检察+消防”“供电+消防”“消防安全副校长”“消防安全副院长”等联动机制，强化行业监管。联合市委、市政府督查室开展专项督导，不定期约谈火灾高发单位。完善行业场所监管指引，指导各级各部门及相关单位对大型商业综合体、高层建筑、危险化学品企业、分租式厂房、学校等 20 类场所开展消防安全管理工作。联合行业部门召开重点场所隐患排查现场会，推动“三管三必须”责任落实。通过内部挖潜，调派骨干充实主城区监督力量，推进“防消联勤”工作，发挥基层队站“三员合一”职能（灭火救援/巡查督导/教育宣传）。外部联动，整合消防协会、科研院校、消防技术服务机构、快递外卖从业人员等社会资源，拓宽隐患发现渠道。

三是加强宣传，提升意识，营造浓厚消防安全氛围。开展“消防安全明白人”培训工程，重点培训物业人员、保安队伍、微型站人员三类群体，提升隐患排查、初期处置和宣传教育能力。创新“分类场景培训”模式，按公共建筑、住宅、工厂三类制定物业安全管理标准。加大对人员密集场所和工厂企业场所四个能力”培养力度，重点提升人员消防安全意识和扑救初期火灾、逃生自救的能力，确保场所本质安全；针对重点场所开展全市消防控制室管理和人员持证上岗情况的专项督导检查，进一步提升场所应急处置能力；针对小型场所和居住类场所，结合当前季节特点和火灾风险，发动村（社区）和网格力量开展防火巡查服务和消防安全风险提示。针对火灾事故教训，坚持每一起有影响火灾事故

必须组织召开警示教育现场会，通过当事人现身说法以及消防部门对事故的分析讲解，切实起到每起火灾警示教育一片的效果。

四是推动整治行动实现信息化、流程化、规范化。联合市政数局开发“中山市治本攻坚消防安全隐患排查整治系统”，加大对“九小”场所排查力度，压紧压实基层治理责任。今年以来，全市累计动态监管“九小”场所超过 1.6 万多家。加强与电子科技大学中山学院、北京理工大学研究院、中山大学广东省消防科学技术重点实验室等合作，融入智慧城市建设总体规划一体推进，加大科研创新，强化智慧防控。推介基层火灾防控智慧服务平台试点经验，推广联网式无线火灾报警器、电气火灾远程监控等新型“技防”设施，提升火灾防控科技化、信息化水平。在居民住宅小区、出租屋集中区域推广安装电动自行车智慧充电和隔离桩等设施；在居民住宅电梯间推广应用电动自行车自动识别系统，消除电动自行车火灾隐患。推广应用消防车道视频监控识别系统，解决消防车通道治理难题。

周春兰同志先进事迹

周春兰同志 2015 年入职民众街道应急管理局，在应急系统工作已近十年。十年间，在组织的培养下，从一个普通工作人员变成街道应急管理局的副局长，先后从事或分管过企业监管、执法、事故处理以及办公室等工作。这十年周春兰同志始终牢守初心使命，以“人民至上、生命至上”为准则，将安全生产工作作为重中之重，努力钻研业务知识，在工作中不断磨砺提升自身本领，做好部门领导左膀右臂，带领同事不断夯实安全生产基础，推动民众街道安全生产形势持续稳定向好。

一、政治引领筑根基，体系建设强支撑

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，将理论武装转化为工作实践。按照局“分级管控+网格巡查”模式的工作思路，牵头制定《民众街道安全生产分级管控方案》，将 753 家工贸企业按风险等级分类监管，旨在强化行业主管部门的安全生产监管责任和村居的属地监管责任，实现“重点企业高频查、规上企业定期查、规下企业常态查”的差异化监管机制。同时牵头开展了三年专家帮扶行动，利用专家帮扶模式，用三年时间（2022 年至 2024 年）完成了对全街道工业企业的基本情况摸底和整治，系统梳理了企业涉及粉尘涉爆、有限空间、使用危化品、特种设备等方面的重点风险，按照应急管理部《实际控制人七项法定职责 64 条细化具体要求》，督促企业主要负责人全面履行职责，累计排查整治隐患 22011 个。通过三年专家帮扶行动，做到了辖区内工业企业“底数清，情况明”，为后续开展的各项专项行

动打下了坚实基础。为解决街道内小微企业数量多，监管存在盲区的问题，充分利用考核的指挥棒作用，压实村居的属地责任，在压减考核指标减轻村居负担的同时，优化了对村居的考核模式，密切了部门与村居、村居与企业的联系。

二、系统治理除隐患，重点领域守底线

面对民众街道化工企业数量多、普通企业多数为小散企业等现状，坚持问题导向，精准施策。一是提升监管效能，对企业采取系统性监管的方式。结合“1710”行动，牵头推动落实全街道 753 家工贸企业主要负责人参照危化企业全部考取主要负责人安全资格证书。结合辖区重点风险，牵头制定《民众街道危险化学品使用企业安全专项整治行动工作方案》，大力整治危化品使用企业，已督促 276 家使用危化品企业开展安全评价工作，并出具安全评价报告。牵头制定了《民众街道关于组织成立安全生产特聘专家组的工作方案》，充分利用民众街道注册安全工程师专业人才资源，从安全生产工作规范科学的企业中选聘人员，作为民众街道特聘专家，定期开展企业帮扶和专家交流活动，提升企业安全管理水平。牵头制定《民众街道小微工业园区（分租式厂房）安全管理专项整治方案》，进一步督促小微企业的出租方落实安全生产统一协调管理职责。在强化街道企业按风险分级管控的基础上，牵头进一步督促街道 753 家工贸企业落实内部的安全风险分级管控，将企业内部风险划分为“红橙黄蓝”四个等级并制作四色图张贴在企业重点部位。二是强化执法。结合“安监 1710”“风云 139”等执法行动，创新推行厂房出租方和承租方“一案双罚”、企业和企业负责人“一案双罚”等执法新模式，同时针对主要负

责人履职、安全设备缺失、危化品违规储存、事故等重点领域开展执法。三是强化重大隐患整治。牵头制定了《民众街道重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》、《民众街道安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024 年-2026 年）》，在周春兰同志牵头深入推进重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、治本攻坚三年行动期间，推动重大事故隐患动态清零 206 个，整改率 100%。

三、突发应对保平安，应急管理显担当

牵头修订《安全生产突发事件总体应急预案》、《防汛防旱防风防冻应急预案》等预案，组织危化企业、工贸行业、防汛防风演练，成功防御“苏拉”等台风。2022 年至今，累计处理各类突发事故（事件）17 宗。完善“一键通”抽查机制，落实村社区防汛防风“九必检”工作，督促三防责任人履职，组织村居三防物资排查整治，提升基层防灾减灾能力。

四、宣教融合造氛围，党建引领聚合力

充分关注安全生产宣教的重要性，多维度构建安全文化生态。按照局统一部署，2022 年至今牵头开展“安全生产小课堂”、“党员做先锋安全进万企”、“安全生产月”、“安全生产警示教育图片展览”等活动，组织培训 233 场，12355 家次企业参与；牵头通过新媒体发布推送安全生产信息 845 篇，曝光典型案例 88 宗，“主要负责人讲安全”系列报道获得全市肯定并广泛推广；牵头推动安全生产大喇叭普法，覆盖村（社区）、企业，营造了“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。在党建引领方面，牵头推动应急管理局党支部与多家企业在沿江村共植“安全林”，

将安全生产与“百千万”工程结合，以党建红守护安全绿。

五、成效显著获认可，持续奋进新征程

在街道党工委、办事处和局领导的正确领导下，民众街道安全生产形势稳定。2024 年事故宗数同比下降 57.1%，获火炬区优秀集体荣誉。

“安全生产永远在路上”。未来周春兰同志将继续以“时时放心不下”的责任感，深化隐患排查，强化执法监管，创新工作机制，为民众街道高质量发展筑牢安全防线。

张健同志先进事迹

在交通运输局应急管理科的工作中，张健同志始终将安全生产工作置于首要位置，责任心强，拥有较强的领导能力和专业素养，带领科室同志为交通运输领域安全生产构筑起坚实基础，以下是其主要先进事迹：

一、建章立制，构建安全生产长效机制

（一）深入调研，精准施策。张健同志积极深入交通运输行业各领域开展调研，详细了解道路运输、交通工程建设、港口水运等重点领域安全生产现状与问题。通过实地走访运输企业、施工工地、港口码头，与一线工作人员交流，收集大量一手资料，为安全生产各项制度制定提供有力支撑。（二）完善制度，压实责任。积极推动全面落实安全生产责任制，推动完成机构改革后部门安全生产职责修订，建立“三张清单”（制度清单、职责清单、任务清单），相继出台局《安全生产管理工作职责》、《安全生产约谈制度》等机制文件。随着交通运输行业的发展以及新政策法规的出台，张健同志注重制度的动态更新，定期组织对现有制度进行梳理评估，及时修订、补充完善适应新形势的内容，明确了各部门、各岗位在安全生产中的职责，使安全生产工作有章可循。

（三）高度重视，专题报告。张健同志每月定期向局党组专题报告全局安全生产工作情况，第一时间传达学习习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，分析研判当前安全生产工作形势并提出工作要求。（四）责任考核，倒逼压力。制定考核机制，每半年对局负有安全生产监督管理职责的部门组织开展安全

生产责任制考核工作，形成了“季度调度+年度考核+专项督导”监督管理体系，压实行业监管职责。

二、强化监管，狠抓安全生产措施落实

（一）多措并举，积极推进安全生产专项整治行动。张健同志积极统筹推进安全生产治本攻坚三年行动、“隐患排查治理年”、公路铁路水路地质灾害综合防治能力提升行动等各项安全生产专项行动，各项工作排名靠前。创新“专班统筹+送课上门+专家帮扶”工作模式，优秀经验做法多次在省市专项工作简报中予以报道推广，其中获省交通运输厅专刊推广7次。

（二）压实责任，抓好重点时期安全生产工作。高度重视重点时期、节假日期间安全生产工作，一是召开安全生产专项会议进行部署；二是印发节假日及重点时期交通运输行业各项安全生产专项检查方案，部署重点时段行业安全生产工作，深入开展专项检查，确保了节假日、重点时期行业安全生产形势稳定。

（三）部门联动，协同治理多元化。构建“交通+应急+交警”安全生产工作联动机制，2022年以来协助应急、交警等部门开展事故协调会16次，开展联合专项行动18次。

（四）周密部署，强化交通运输行业三防工作。张健同志高度重视三防工作，针对汛期、龙舟水、台风等特殊时期，提前部署各项三防措施落实，尤其公路运营领域，就水浸点、地质灾害点等风险点强化风险管控一张图，实地督导隐患整治情况，强降雨时期深入水浸一线，组织开展交通管控、应急抽排水工作等，如2024年5月4日我市出现强降雨，105国道三乡段道路积水严重导致交通中断，张健同志连夜组织相关科室人员紧急赶赴现场处

置，积极协调安排广东鹏洋应急抢险队协同作战，经过一天一夜抢排于5月5日20时许完成排涝抢险工作。

三、形式多样，提升安全素质

张健同志深知从业人员安全素质对于安全生产工作的重要性，带领科室扎实开展安全生产月、安全宣传南粤行及“119”消防宣传月等一系列安全生产宣贯培训活动。

一是订购印制宣传资料，分发到局属各单位、交通运输企业，积极开展“党员做先锋 安全进万企”活动。同时根据不同行业、不同岗位的特点和需求，制定针对性的宣贯方案。

二是为提高从业人员参与的积极性和主动性，张健同志不断创新培训形式。除传统的集中授课外，还采用“送课上门”、专家点对点帮扶、“线上+线下”、开展技能知识竞赛等多种形式，进一步强化宣贯效果。

三是积极组织开展应急救援演练，包含道路运输、在建交通工程、港口水运、公路运营等重点交通运输领域，2022年以来共组织开展17次。

四、高效应急，科学处置突发事件

（一）健全预案，完善体系。张健同志高度重视应急预案体系建设，推动修编了局《交通运输行业突发事件总体应急救援预案》和交通基础设施建设类、道路运输类、水路类、公共交通类、港口类、自然灾害类、公共安全类“1个综合应急预案+7个专项应急预案”；编制印发了《中山市深中通道突发事件应急预案》、《中山市处置铁路行车事故应急预案》、《中山市交通基础设施建设类、道路运输类、水路类、公共交通类、港口类、自然灾害类、公共安全类“1个综合应急预案+7个专项应急预案”》、《中山市突发事件交通运输保障应急

预案》4个市级应急预案。完善了交通运输行业应急体系建设。

（二）快速响应，处置妥善。在突发事件发生时，张健同志总是第一时间赶赴现场，迅速启动应急预案，组织协调各方力量开展应急救援和处置工作。在应急处置过程中，他沉着冷静、科学调配资源，合理安排救援力量，确保应急处置工作有序进行。如2023年5月29日中开高速发生物体打击伤人事故后，第一时间奔赴现场，开展应急处置，安抚人员工作。

五、以身作则，引领团队夯实安全基石

（一）以身作则，坚守一线。张健同志作为应急管理科科长，率先垂范，在安全生产工作中发挥模范带头作用。无论是日常安全检查，还是应急处置现场，总能看到他的身影。他经常深入基层、深入一线，与基层工作人员交流座谈，及时了解安全生产工作中的实际困难和问题，并给予指导和帮助。在重大节假日、重点期间，他更是坚守岗位，加强对安全生产工作的督导检查。

（二）团结协作，凝聚合力。作为应急管理科科长，张健同志注重团队建设，积极营造团结协作、积极向上的工作氛围。他充分发挥团队成员的专业优势，合理分工，明确职责，让每个人都能在工作中发挥最大效能。同时加强与其他科室、部门以及相关单位的沟通协调，建立起良好的工作协作机制。在他的带领下，应急管理科团队凝聚力和战斗力不断增强，成为中山市交通运输局安全生产工作的中坚力量。

在张健同志不懈努力下，中山市交通运输安全生产工作取得显著成效，行业安全生产事故得到有效抑制，已连续3年安全生产事故数与亡人数每年同比下降超25%，已连续两年在中山市安

全生产责任制和消防工作考核中获得优秀等次。