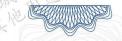
中山市2024年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告

华远规划设计有限公司 2025年5月

工程咨询资质



工程咨询单位乙级资信证书

单位名称: 华远规划设计有限公司

住 所: 中山市石岐区兴中道5号1101房

统一社会信用代码: 91442000779986976T

法定代表人: 罗亚维

技术负责人: 徐宏彦

资信等级: 乙级

资信类别: 专业资信

业 务: 其他 (土地整理)

证书编号: 乙232024010302

有效期: 2024年08月30日至2027年08月29日



发证单位: 广东省亚程咨询办会



[程咨询单位备案 备業編号: 91442000779986976T-18

、基本情况			, ,
1工程咨询单位基	本信息	Yes	Y
单位名称*	 	单位性质	民营企业
统一社会信用代 码	1442000779986976T	营业/经营期限	2005-09-21~长期
注册地* /	· 东	法定代表人	李沐
证件类型	身份证	证件号码	510302198012240526
开始从事工程答 2 询业务时间*	015年	邮政编码	528400
通信地址	东省中山市石岐区兴中道	直5号颐和中心1101室	, WY
职工总数 2	14	咨询工程师(投 资)人数*	6
从事工程咨询专 3 业技术人员数	5	从事工程咨询的 高级职称人数	12
从事工程咨询的 中级职称人数	0	从事工程咨询的 聘用退休人员数	0
除上述情况外的 补充说明		,′	
2联系人	1/4/		

备案联系人	姓名	梁绮珊	职务	总裁办助理
	固定电话	0760-88265001-8095	手机	18607604324
	传真	14/2.X	电子邮箱	609488732@qq. сош
业务联系人*	姓名	梁丽莎 —	职务	副总裁
	固定电话*	0760-88265001-8095	手机	13424564559
	传真	7	电子邮箱	369907332@qq. сош

温馨提示: 标•部分为公示信息。

备案编号: 91442000779986976T-18

、专业	和服务范围				
序号	备案专业*	规划咨询*	项目咨询*	评估咨询*	全过程工程的 询*
1	其他 (土地整理)		1	√	14
2	农业、林业	() Y	√	4	
3	其他(土地利用)	7 1	J	1 %	
4	其他(城市规划)	√	V	- WL	× 1
5	水文地质、工程测 量、岩土工程	√	1	XX	√
6	其他 (国土资源)	√	1/2	> 1	√
7	水利水电	√	- (C)	√	√
8	市政公用工程	1 10	137	√	√
9	电力(含火电、水 电、核电、新能源)	IZ.	<i>J</i>	√	√
10	建筑	17/	1	√	√
11	公路	√	V	√	√
12	电子、信息工程(含通信、广电、信 息化)	√ 1		√	√
13	生态建设和环境工程	V.Y-	W 1	√	√



国家企业信用信息公示系统网址:

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

项 目 名 称: 中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社 会稳定风险评估报告

委 托 单 位:中山市古镇镇人民政府

编制单位:华远规划设计有限公司

证书资质:工程咨询单位乙级资信证书

证书编号: 乙232024010302

法定代表人: 罗亚维

项目负责人:梁丽莎

主要编写人: 张文军

邱妍敏

审 定 人: 徐洋(咨登 2320141200325)

校 核: 徐宏彦(答登 2320181200150)

目录

第一章	5 项目概况	1
1.	1 评估开展依据	1
1.	2 项目基本情况	2
1.	3 项目背景及实施必要性	2
1.	4 地块情况以及工作进展	4
第二章	5 评估依据	8
2.	1 评估目的与原则	8
2.	2 编制依据	8
2.	3 评估主体及实施主体1	LO
3.	1 风险调查概要1	.5
3.	2 风险调查结果评估1	8.
第四章	5 风险识别3	31
4.	1 风险识别概念3	31
4.	2 风险因素识别方法3	32
4.	3 项目主要风险因素识别3	34
4.	4 项目主要风险3	8
第五章	5 风险估计4	łO
5.	1 风险估计方法4	łO
5.	2 风险估计标准4	łO
5.	3 单因素风险估计4	19
5.	4 风险指数5	8
5.	5 项目初始社会稳定风险等级评判6	57
第六章	ī 风险防范和化解措施评估 ε	59
6.	l 综合风险防范、化解措施 ε	59
6.	2 专项风险防范、化解措施7	1'
6.	3 风险防范、化解措施汇总	7
6.	4 社会稳定风险应急预案8	32
第七章	章 落实措施后风险等级确定8	35

I

7.1 落实措施后的风险变化趋势分析	85
7.2 风险等级分析标准	89
7.3 落实措施后的风险等级确定	89
第八章 风险评估结论	91
8.1 项目存在的主要风险因素	91
8.2 问卷调查结果与总结	91
8.3 风险评估结论	92
8.4 专家评审意见及采纳情况	93
8.5 落实风险防范、化解措施的有关建议	93
8.6 拟建项目主要风险防范、化解措施评估	94
8.7 应急预案和建议	94
附件	95

第一章 项目概况

1.1 评估开展依据

征地社会稳定风险评估工作适用于政府征地风险防控,根据《广 东省土地管理条例》,征地社会稳定风险评估由县级以上人民政府组 织有关部门或者委托第三方机构开展,针对拟征收土地社会稳定风险 状况进行综合研判,确定风险点,提出风险防范措施和处置预案,形 成评估报告。征地社会稳定风险评估确认结果为县级以上地方人民政 府是否实施土地征收提供决策参考。

以下摘录《中华人民共和国土地管理法实施条例》的有关内容:

1、参考《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二十六条的 有关规定: "需要征收土地,县级以上地方人民政府认为符合《土 地管理法》第四十五条规定的,应当发布征收土地预公告,并开展 拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估。"

"社会稳定风险评估应当对征收土地的社会稳定风险状况进行综合研判,确定风险点,提出风险防范措施和处置预案。社会稳定风险评估应当有被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人参加,评估结果是申请征收土地的重要依据。"

2、参考《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二十七条的 有关规定:"县级以上地方人民政府应当依据社会稳定风险评估结果, 结合土地现状调查情况,组织自然资源、财政、农业农村、人力资源 和社会保障等有关部门拟定征地补偿安置方案。"

综上所述, 社会稳定风险评估结果是申请土地征收的重要依据。

征地是项目开发的前期工作,严格按照《广东省自然资源厅关于进一步规范征收土地工作的通知》(粤自然资规字〔2024〕6号)、关于进一步强化我市征收土地报批工作的通知(中山自然资函〔2024〕1444号)要求开展征地前期工作。依法定顺序、法定时间、法定时限开展征地预公告、现状调查、社会稳评、征地补偿安置公告、补偿登记、签订征地补偿协议等工作。因此社会稳定风险评估,需结合预公告、土地现状调查等工作开展。

1.2 项目基本情况

1.2.1 项目简介

古镇镇是中国灯饰之都,聚集了大量的灯饰制造企业和相关配套设施,用电需求旺盛,为了优化区域的电网布局,加强区域电网的联络和互供能力,中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社集体土地 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地的建设(中山 110 千伏北海输变电工程项目)。

1.3 项目背景及实施必要性

1.3.1 项目背景

根据《中山市能源发展"十四五"规划》,"十三五"期间中山市 能源供应架构构建任务仍然艰巨。电网架构尚存缺陷,西北片区供电 裕度仍然较低,局部电源电力送出还存在窝电情况。500千伏香山站 主变下送能力不足,220千伏和110千伏局部变电容量不足,尤其在 中山市西北部小榄、东凤、古镇、横栏等镇街以及三角、三乡、坦洲等局部区域,电力设备重过载情况较为突出,在迎峰度夏期间存在错峰用电的风险。同时规划处提出中山市用电需求预测将持续稳定增长。以电动汽车、5G、智能家居为代表的新产业、新业态将成为用电增长新动能,电能替代深入推进,促进全社会电气化水平持续提高,我市电力需求"十四五"期间仍将保持刚性增长。

中山市古镇镇是闻名国内外的"中国灯饰之都",古镇镇的照明 灯饰产业正朝着智能化、高端化方向发展,同时还在积极培育壮大新 一代信息技术、新能源、光电光学、新型储能、低空经济等新兴产业。 这些产业的发展对电力供应的稳定性和可靠性要求极高。中山 110 千 伏北海输变电工程项目的建设大大缓解了古镇镇不断增长的社会用 电负荷,满足了该地区的用电增长需求,提高了该地区的供电能力和 供电可靠性,为经济社会发展蓄电赋能。

1.3.2 项目实施必要性

古镇镇聚集了大量照明灯饰制造企业,且在不断推进城镇建设和产业升级,随着古镇镇经济持续发展,现有变电站可能接近满载,本项目的建设,契合了古镇镇的长期发展规划,为未来城镇扩张、产业园区拓展以及新的经济增长点提供电力支持,预留了充足的发展空间,推动经济高质量发展。

因此,本项目的建设切合古镇镇近期和远期的需要,其建设将优 化区域电网结构,为古镇镇产业大开发提供有力的支持。因此,项目 实施具有必要性。

1.4 地块情况以及工作进展

1.4.1 项目内容

本项目选址位于中山市古镇镇海洲村,线路位于古镇镇北海路、 百安南路、古神公路,小榄镇环镇北路,建设内容为:

- (1)新建 110 千伏北海变电站,采用半户内式布置,新建 2 台 63MVA 变压器,110kV 出线 2 回,10kV 出线间隔 32 个,变电站总建筑面积 2448.19 平方米;对侧 220kV 菊城站加装 3 个 110kV 出线间隔。
- (2)新建 110千伏线路及配套通信工程主要建设内容为 110kV 菊城至北海线路,新建双回架空线路长度 2×1.0 千米,新建单回架空线路长约 1×0.1 千米,新建双回路电缆线路长约 2×4.52 千米; 110kV 菊石线改造,新建单回电缆线路长约 1×0.13 千米。

项目总投资为 12768.47 万元,其中项目资本金为 3830.54 万元,资本金占项目总投资的比例为 30.0%。建设所需资金由企业自筹解决。

1.4.2 项目用地情况

- 1、项目名称:中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地;
- 2、征地实施单位:中山市古镇镇人民政府;
- 3、征地面积: 0.4417 公顷;
- 4、所属经济组织:中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社;

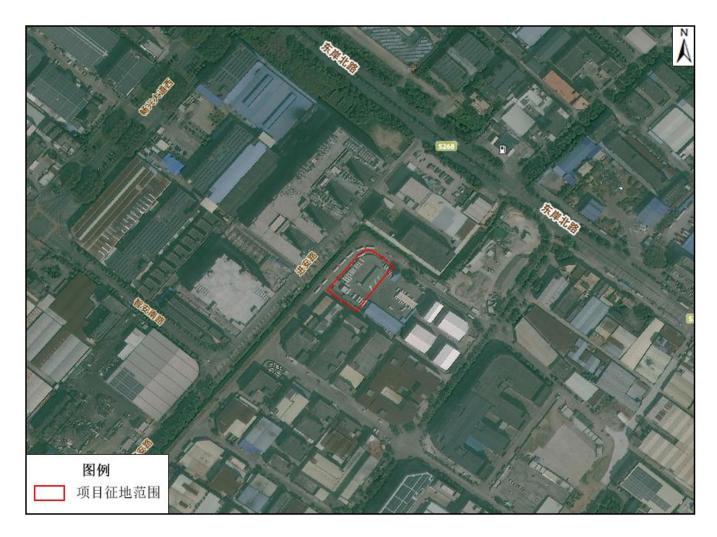


图 1-1 项目征地范围示意图

1.4.3 地类情况

根据中山市 2023 年度国土变更调查成果,项目总面积为 0.4417 公顷,均为建设用地。

项目在《中山市国土空间总体规划(2021-2035 年)》中均落实 为城乡建设用地规模,不占用生态保护红线范围,不涉及永久基本农 田。

1.4.4 工作进展

1、征地过程

中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社农民集体土地 0.4417 公顷,用于建设中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地(中山 110 千伏北海输变电工程项目)。

目前,本项目正在进行土地征收,项目征地补偿标准按《广东省征地补偿保护标准》(2016年修订调整)及《中山市人民政府关于印发中山市集体土地征收实施办法的通知》(中府〔2019〕63号)有关规定执行;同时,涉及青苗以及地上附着物待日后清点后参照《中山市人民政府关于中山市公益性项目用地征收补偿的实施意见》(中府〔2021〕107号)另行协商补偿。

2、留用地安置问题

项目留用地安置按《广东省人民政府办公厅关于加强征收农村集体土地留用地安置管理工作的意见》(粤府办〔2016〕30号)有关规定执行。依照相关规定,项目留用地需按照征地面积 15%安排征地留用地予以被征地农民集体。

3、社会保障问题

项目被征地农民养老保障按《广东省人民政府办公厅转发省人力资源社会保障厅关于进一步完善我省被征地农民养老保障政策意见的通知》(粤府办〔2021〕22号)和《中山市人民政府办公室关于印发中山市被征地农民养老保障实施办法的通知》(中府〔2022〕1号)的有关规定执行。

目前,本项目正依照相关法律法规进行征收土地预公告以及完善有关土地征收、报批流程。

第二章 评估依据

2.1 评估目的与原则

2.1.1 评估目的

本次社会稳定风险评估的目的是结合拟建项目的现实情况、拟建项目所在地的相关政策法规、行业准则、受该项目征地影响的村民和会受到工程建设影响的群众的意见反馈等客观条件,对项目前置条件、公众参与情况、主要风险项目及其风险程度进行评估,从源头上有效规避、预防、控制项目实施过程中可能产生的社会稳定风险,更好地确保项目的顺利实施提供保障。

2.1.2 分析原则

- 1、科学性原则。一是确保项目的论证和规划内容具有科学性, 二是保证风险的评估尺度和评估方法达到科学性要求。
- 2、客观性原则。保证评估主体构成、评估内容和流程等达到客观中立,客观评估项目本身是否符合经济社会发展规律、是否把地区发展的速度和社会可承受的程度有机结合、是否得到多数群众的理解和支持、是否符合法律、法规和所涉及政策的基本要求。
- 3、具体性原则。在实际评估中,尽可能达到具体化、数量化、 清晰化,保证评估过程的便利性和评价结果的准确性。
- 4、动态性原则。评估社会稳定风险的目的在于控制社会稳定风险,因此需要动态跟踪事前评估结果,及时发现问题,并根据跟踪情况动态评估结果。

2.2 编制依据

- (1)《中华人民共和国土地管理法》(中华人民共和国主席令 2019 年第 32 号);
- (2)《中华人民共和国城乡规划法》(中华人民共和国主席令 2019 年第 29 号);
- (3)《中华人民共和国环境保护法》(中华人民共和国主席令 2014 第 9 号);
- (4)《中华人民共和国行政强制法》(中华人民共和国主席令 2011 第 49 号);
- (5)《中华人民共和国突发事件应对法》(中华人民共和国主席令 2007 第 69 号);
- (6)《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》(国发〔2004〕 28号);
- (7)《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产 投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资〔2012〕2492 号);
- (8)《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目 社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改 办〔2013〕428号);
- (9)《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发〈关于建立广东省重大事项社会稳定风险评估工作机制的意见〉》(粤办发〔2011〕3号);

- (10)《广东省国土资源厅关于印发广东省征地补偿保护标准 (2016年修订调整)的通知》(粤国土资规字〔2016〕1号);
- (11)《广东省人民政府办公厅关于加强征收农村集体土地留 用地安置管理工作的意见》(粤府办〔2016〕30号);
- (12)《广东省人民政府办公厅关于印发广东省建设用地审查 报批办法的通知》(粤府办〔2019〕11号);
- (13)《广东省自然资源厅关于进一步规范征收土地工作的通知》(粤自然资规字〔2024〕6号);
- (14)《中山市人民政府关于中山市公益性项目用地征收补偿的实施意见》(中府规字〔2019〕19号,中府〔2019〕107号);
- (15)《中山市人民政府关于印发中山市集体土地征收实施办法的通知》(中府〔2019〕63号);
- (16)《中山市人民政府办公室关于印发中山市被征地农民养老保障实施办法的通知》(中府办〔2022〕1号);
- (17) 《中山市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的公告》(2024年2月7日);
 - (18) 地块图纸及其他资料等。

2.3 评估主体及实施主体

2.3.1 含义

《中华人民共和国土地管理法》第四十七条规定:"国家征收土 地的,依照法定程序批准后,由县级以上地方人民政府予以公告并组 织实施。"《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评 估暂行办法》也明确提出:"由项目所在地人民政府或其有关部门指定的评估主体组织对项目单位做出的社会稳定风险分析开展评估论证。"因此,征收集体土地社会稳定风险评估主体一般为县级自然资源主管部门或征地事务机构,也可由拟征收土地所在的乡镇人民政府等单位担任评估主体。评估主体可自行组织开展社会稳定风险评估工作,也可以委托专业机构、社会组织等第三方机构作为评估实施主体,按照相关要求开展社会稳定风险评估,但需要注意的是委托第三方机构作为评估实施主体的,评估主体还是政府,因此作为评估主体需要对社会稳定风险评估工作做好把关。

2.3.2 具体落实单位

项目评估主体:中山市古镇镇人民政府;

编制单位:华远规划设计有限公司;

编制单位地址:中山市石岐街道兴中道5号颐和中心1101室;

华远规划设计有限公司受项目评估主体中山市古镇镇人民政府的委托,对中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地进行征地社会稳定风险评估工作。编制单位通过对相关风险项与相关风险调查、风险识别内容进行充分的讨论和研究,判断风险等级,编制社会稳定性风险评估报告。

表 2-1 评估主体的组成及职责分工情况表

评估主体	主要职责
中山市古镇镇人民政府	(1) 对项目的合法性、合理性、可行性、可控性进行评估;
	(2)负责评估方案的指导,收集和审阅相关资料,充分听取公众意见。掌握公众诉求;
	(3)负责拟建项目的风险识别、风险程度评判、风险防范 和化解措施等内容进行评估论证;
	(4) 社会稳定风险评估报告的撰写;
	(5) 社会稳定风险评估报告的汇报,接受审查。

2.4 评估过程和方法

2.4.1 评估过程

(1) 制定评估工作方案

评估小组首先制定评估工作方案。评估工作方案明确了风险评估的组织机构、职责分工、工作进度、工作方法与要求、拟征询意见对象及方法、风险评估报告大纲等事项。

(2) 收集和审阅相关资料

评估小组全面收集并认真审阅社会稳定风险评估相关资料,主要包括以下文件:项目资料;项目可行性研究论证报告及其批复文件;国家和地方相关法律、法规和政策;相关规划与标准规范;同类或类似项目决策风险评估资料等。

(3) 全面评估论证

评估小组分门别类梳理各方意见,结合项目各方对意见的回复, 参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况,重点围绕拟建项目建 设实施的前期合法性、民众参与度等方面进行研究;

其次,评估小组对拟建项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证,特别是对风险因素、风险发生概率、可能引发矛盾纠纷的激烈程度和持续时间、涉及人员数量、可能产生的各种负面影响以及相关风险的可控程度进行评估论证。

(4) 确定风险等级

根据已确定的社会稳定风险评估指标或评判标准,在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上,按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准,对拟建项目的社会稳定风险等级作出客观、公正的判断,确定项目社会稳定风险的高、中、低等级。

2.4.2 评估方法

编制评估报告本次评估主要采用的方法有以下方法:

- 1、公示公告法:在镇政府公告栏、村委公告栏进行公示公告收集意见:
 - 2、问卷调查法:对利益相关者进行意见收集;
 - 3、综合文献法: 以过去的同类型征收项目成果作为参考对象;

评估小组采取以上三种措施,广泛获取群众对项目建设的态度以及有关部门的意见和建议,并结合同类型征收项目经验,对分析结果进行综合研究,从而形成本评估报告。

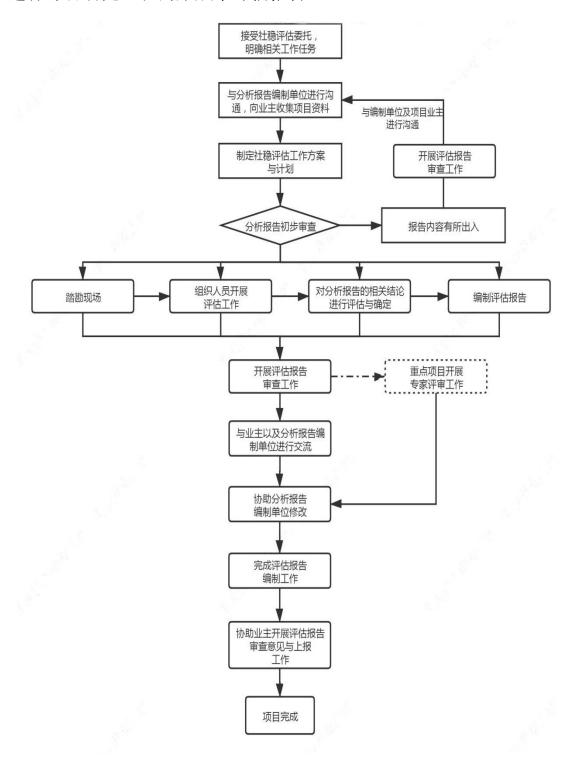


图 2-1 技术路线图

第三章 风险调查评估

3.1 风险调查概要

3.1.1 调查范围

1、调查内容

根据项目的实际,围绕项目实施的合法性、合理性、可行性和可控性,本项目社会稳定风险调查的主要内容为:

- (1)土地征收实施的合法性:本项目地块与所在地区国土空间总体规划、详细规划的符合程度、用地工程相关文件的获取情况、产业政策、行业准入标准的符合性、征地相关文件等;
- (2)土地征收实施的合理性:本项目土地征收是否符合本地区 经济社会发展近期和长远规划;本项目土地征收是否兼顾群众的现实 利益和长远利益;占用本项目地块的相关工程、决策条件是否能与周 边自然、经济环境的发展和保护相符合。
- (3)土地征收实施的可行性。本项目土地征收是否征求广大群众并进行可行性论证;本项目土地征收的各项准备工作是否到位(前期宣传解释工作是否开展、征地补偿款是否足额筹集、被征地农民是否考虑纳入社会保障体系、被征地农民安置途径是否可行等)。
- (4)土地征收实施的可控性。本项目土地征收的实施是否可能引发矛盾冲突、群体性上访等不稳定事件;对群众提出的合理异议和诉求是否予以采纳并妥善解决,对提出的不合理异议和诉求是否充分论证并解释说明;影响社会稳定的风险隐患是否在可控范围之内,能否得到有效防范和化解。

(5)利益相关者、媒体对项目的态度,调查大众、媒体以及网络论坛等对项目的意见、诉求和舆论导向等,以及同类型项目的历史风险等。

3.1.2 调查范围和对象补充

凡项目涉及的利益相关者切身利益,容易引发社会稳定风险的因素,都纳入本项目社会稳定风险调查范围。调查对象主要包括:

- (1) 群众、利益相关者:中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社的相关村民;
 - (2) 项目所在地的大众媒体以及网络搜索引擎结果。

3.1.3 调查的形式和方法

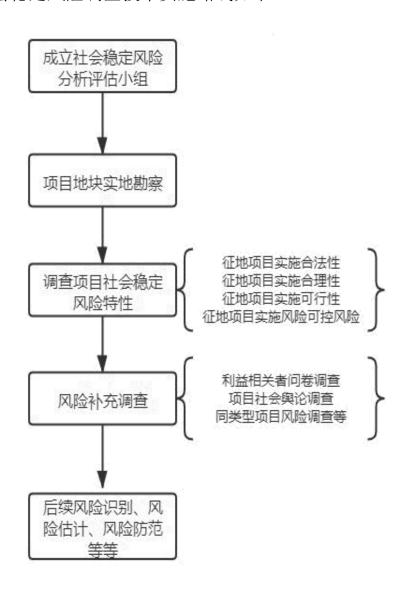
本项目实际工作中采用文献法与问卷法,充分收集各方意见和诉求的目的。调查类别分别为:

- (1) 合法性、合理性、可行性、可控性调查主要采取文献法, 查阅当前获得的相关项目前置资料,并对相关情况进行分析;
- (2) 社会环境调查主要采取文献法,主要通过浏览查阅中山市 古镇镇人民政府网(http://www.zs.gov.cn/gzz/);
- (3)社会舆论调查主要采用问卷法和文献法,通过对周边群众进行问卷调查,并在网上查阅项目相关报道,了解人民群众与社会舆论媒体等对本项目的态度,具体问卷见附件。

表 3-1 风险调查的内容和调查方法

调查分类 序号		调査内容	调査方法
合法性、合理性、可	1	前置性文件资料	文献法
行性、可控性调查	2	合法性、合理性、可行性、可控性调查	文献法
	3	利益相关者	问卷法
社会舆论调查	4	当地历史矛盾和社会背景	文献法
	5	当地媒体态度	文献法

本项目社会稳定风险调查技术实施路线如下:



3.2 风险调查结果评估

3.2.1 征收实施合法性调查评估

本项目征收土地符合公共利益,征地类型属于《中华人民共和国土地管理法》第四十五条第一款第(二)项情形: "(二)由政府组织实施的能源、交通、水利、通信、邮政等基础设施建设需要用地的。"确需征收农民集体所有的土地的,可依法实施征收。

根据《中华人民共和国土地管理法》第四十八条的相关规定:"征收土地应当依法及时足额支付土地补偿费、安置补助费以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿费用,并安排被征收农用地的土地补偿费、安置补助费标准由省、自治区、直辖市通过制定公布区片综合地价确定。制定区片综合地价应当综合考虑土地原用途、土地资源条件、土地产值、土地区位、土地供求关系、人口以及经济社会发展水平等因素,并至少每三年调整或者重新公布一次。征收农用地以外的其他土地、地上附着物和青苗等的补偿标准,由省、自治区、直辖市制定。"

因此,本项目的征收与补偿是符合国家相关法律规定的。

根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条: "县级以上地方人民政府拟申请征收土地的,应当开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估,并将征收范围、土地现状、征收目的、补偿标准、安置方式和社会保障等在拟征收土地所在的乡(镇)和村、村民小组范围内公告至少三十日,听取被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人的意见。"

为维护被征地单位和个人的合法权益,中山市古镇镇人民政府严格按照《中华人民共和国土地管理法》《广东省建设用地审查报批办法》等法律法规及政策要求开展审查审批和报批程序工作。

基于本项目现阶段报批工作进展及实施情况,本报告认为中山市 2024年度第一百三十批次城镇建设用地土地征收程序基本符合有关 法律法规及政策要求。

本项目用地土地开发用途与规划用途一致,在《中山市国土空间总体规划(2021-2035年)》均落实为城乡建设用地规模,符合国土空间总体规划,不占用永久基本农田。

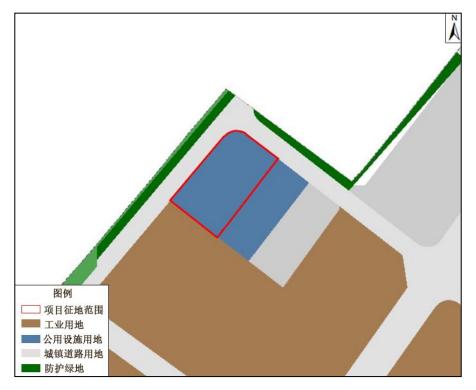


图 3-1 《中山市国土空间总体规划(2021-2035年)》局部示意图

综上所述,评估小组认为中山市 2024 年度第一百三十批次城镇 建设用地征收程序基本符合有关法律法规及政策要求,土地征收实施 具有合法性。

3.2.2 征地实施合理性分析

土地征收是否合理,主要取决于土地征收的补偿标准是否符合被征地人民的需求以及土地后续利用是否能造福于人民群众。如果项目在征地过程与后续发展建设中符合大部分人民群众的利益,有助于社会稳定以及提升人民生产生活水平,则项目建设所需土地的征收就具有其合理性。

依照相关规定,中山市内的土地征收补偿标准如下:

征地补偿标准按《广东省征地补偿保护标准》(2016 年修订调整)及《中山市人民政府关于印发中山市集体土地征收实施办法的通知》(中府〔2019〕63 号)、《中山市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的公告》有关规定执行。

留用地安置按《广东省人民政府办公厅关于加强征收农村集体土 地留用地安置管理工作的意见》(粤府办〔2016〕30号)有关规定 执行。

被征地农民养老保障按《广东省人民政府办公厅转发省人力资源 社会保障厅关于进一步完善我省被征地农民养老保障政策意见的通 知》(粤府办〔2021〕22号)及《中山市人民政府办公室关于印发 中山市被征地农民养老保障实施办法的通知》(中府〔2022〕1号) 有关规定执行。

参照有关规定,本项目在征地过程中充分考虑了被征地集体与人 民群众的利益,并严格按照有关规定执行,这有助于合理规划与利用 现有闲置土地,被征地村与村民得到经济的补偿与援助,有助于村集体的后续发展。

此外,本项目建设将优化古镇镇电网结构,提高供电可靠性,对当地人民以及被征地人民有良好的效益,符合大部分人的利益。

综上所述,评估小组认为中山市 2024 年度第一百三十批次城镇 建设用地征收补偿标准符合被征地人民的需求,土地后续利用能造福 于人民群众,土地征收实施具有合理性。

3.2.3 征地实施可行性调查评估

中山市古镇镇人民政府正依法依规办理本项目涉及的土地征收工作,相关征地材料与报批材料正在编制中。

评估小组于 2025 年 5 月对本项目进行了相关的土地征收社会稳定风险意见收集公示公告、派发村民意见调查表,以及项目的社会舆论调查,均未收到负面反馈意见。同时,在土地征收工作开展的过程中,并未发生反对、抗议行为。人民群众以及社会舆论均对本项目的建设以及土地征收给予了充分的肯定与支持。

因此,评估小组认为本项目土地征收实施具有可行性。

3.2.4 征地实施风险可控性分析

本项目用地处于前期工作阶段,土地征收工作未完全落实。本项目土地征收的实施仍有可能引发矛盾冲突,但影响社会稳定的风险隐患在可控范围之内,采取一系列积极有效的措施,能得到有效防范和化解,一旦引发群体性事件、社会稳定风险是在可控制的范围内。评估小组结合以往同类型征收项目经验,认为征地实施过程中较为频繁

出现的风险因素均集中在土地征收补偿过程中,一是村民对土地征收补偿安置方案的不满;二是征收补偿金额无法按时足额发放而导致的。本项目的征地主体为中山市古镇镇人民政府,相关补偿方案可靠且风险较小。

因此,评估小组认为本项目在征地实施过程中具有风险可控性。

3.2.5 媒体舆论调查

项目舆情调查主要采取网络搜索方式获取,利用百度搜索引擎对项目名称进行信息搜索。

评估小组通过使用关键字"中山 110 千伏北海输变电工程项目" 在百度、必应等搜索引擎、中山网等当地较为活跃的网络平台、抖音 短视频平台进行检索,检索时间为 2025 年 5 月 22 日,从搜索结果可 以看出,暂未发现有关本项目的负面反馈或报道,舆论方面没有太多 关注。以下节选搜索结果与部分报道内容。



中山网为您找到相关结果约0个,用时:0.10秒。

非常抱歉,没有找到您要的内容! 建议您到电子报去搜索,或去百度进行搜索。

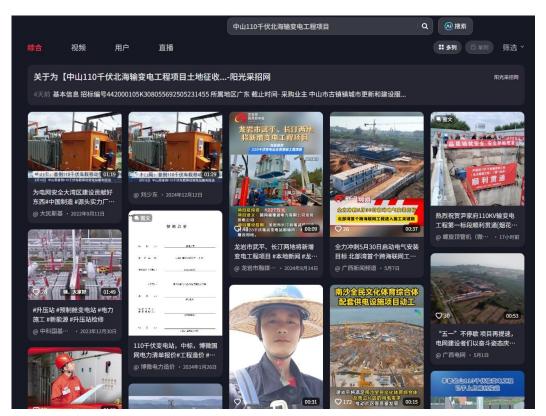


图 3-2 网络搜索项目相关情况截图

3.2.6 项目征收范围内公示公告

为了更好地听取被征地村集体村民以及人民群众的意见和建议,评估小组于 2025 年 5 月 13 日在镇政府公告栏、被征地村集体公告栏 张贴项目的社会稳定风险征求意见的公示公告,征求意见内容包括:

- 1、本项目对当地社会及经济发展的影响;
- 2、本项目对公民个人或家庭自身利益的影响;
- 3、本项目可能产生的社会稳定风险与自身利益的影响;
- 4、公众对本项目的态度及公众关心的其他相关问题。

截至 5 月 22 日公示期结束,未收到关于本项目的意见反馈。后续建议征地工作单位及相关村集体切实保护被征地村村民的知情权,明确清晰地向被征地村村民讲解相关的征地内容,倾听被征地村村民的意见与诉求,对于合理的诉求应积极处理并解决。同时相关单位加强村民的法律意识培养与宣传,让村民理解征地的意义,并在合法合理的渠道表达自我的诉求,避免产生影响社会和谐稳定的冲突事件,影响社会和谐。本次公示过程如下图所示:





海洲村





图 3-3 公示公告照片

3.2.7 问卷调查结果

1、问卷构成

评估小组于 2025 年 5 月到被征地相关村派发与本项目相关的社会稳定风险意见调查表,收回问卷共 30 份。相关调查结果如下:

- (1) 性别构成: 受访群众中, 男性受访群众有 13 人, 占受访群众的 43%; 女性受访群众有 17 人, 占受访群众的 57%。
- (2) 年龄构成: 受访群众中, 35-50 岁的受访群众有 12 人, 占 受访群众的 40%; 20-35 岁的受访群众有 17 人, 占受访群众的 57%; 20 岁以下的受访群众有 1 人, 占受访群众的 3%。
- (3) 职业构成: 受访群众中,职业为个体经营者的群众有 2 人,占受访群众的 7%;职业为工人的群众有 4 人,占受访群众的 13%;职业为农民的群众有 1 人,占受访群众的 3%;职业为职员的群众有 9 人,占受访群众的 30%;职业为其他的群众共 14 人,占受访群众的 47%。

序号 调查项目 类别 人数 百分比 男 13 43% 性别 1 女 17 57% 35-50 岁 12 40% 2 年龄 20-35 岁 17 57% 20 岁以下 1 3% 个体经营者 2 7% 工人 4 13% 3% 职业 农民 3 1 职员 9 30% 其他 14 47%

表 3-2 受访群众信息汇总

2、问卷结果

表 3-3 问卷调查结果汇总

序号	问题	选项	数量	百分比
1		了解	18	60%
	您对本次征地的情况 了解吗?	大概了解	9	30%
	3 /11 3 .	不了解	3	10%
2	您认为相关的征地补 偿标准合理吗?	合理	16	53%
		比较合理	11	37%
		不合理	3	10%
	您对本次征地过程中	满意	19	64%
3	相关部门、单位的沟通 过程和办事方式满意 吗?	比较满意	10	33%
		不满意	1	3%
	您认为在本次土地征 收过程中,最令您担忧 的事项有哪些? (多 选)	审批程序导致项目无法落实	9	30%
		土地规划及用地指标等问题	12	40%
		媒体舆论影响	8	27%
4		土地征收范围不合理	3	10%
		征收土地补偿方案不合理	4	13%
		被征地农民就业及生活保障	5	17%
		补偿方案落实风险	10	33%
		土地征收引发的社会冲突问题	13	43%
5	您对本次征收土地的 态度是	赞成	24	80%
		无所谓	6	20%
	المركب	不赞成	0	0%

3、意见和建议

根据以上相关问卷结果,评估小组认为:

1、从整体上看,本次问卷调查中,大部分受访群众对本次项目 征地了解或大概了解;大部分受访群众对本项目的征地补偿标准合理 或比较合理;大部分群众对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过 程和办事方式满意或比较满意。大部分受访群众都对本次征收土地的 态度是赞成的。

- 2、从个别情况看,极少部分受访群众不了解本次征地项目的相关情况、认为本次征收土地的补偿标准不合理,对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式不满意。评估小组在经过咨询与调研以后,认为上述的部分群体均是对有关的征地政策、征地标准不了解、不熟悉的村民。评估小组建议:
- (1)有关部门以及村委工作人员要加强对土地征收相关法律、 法规的普及,让被征地的村民了解项目有关信息,积极参与到土地征 收内容的讨论以及反馈当中,提升村民的公众参与程度;
- (2)村委工作人员需要积极听取群众提出的征地意见反馈,认 真分析并积极采纳合理的建议。有关部门、单位在与被征地村民沟通 的过程中注意及时反馈村民意见。同时对于不合理的要求,有关部门 与村委工作人员需要理性解释,勇于拒绝不合理诉求;
- (3) 在征地执行过程中,有关部门必须遵守相关法律与规定, 合法进行土地征收,相关的土地征收补偿费用必须及时、足额地发放 到被征地村民手中;
- (4)建立社会稳定风险反馈预防小组,对征地过程中容易发生的冲突、矛盾进行防控与制止。

3.2.9 项目所在地社会环境调查

项目所在地社会环境调查主要内容为:

- 1、项目所在地有关部门及工作人员对土地征收、土地报批等工作内容是否具有了解性:
 - 2、项目所在地的群众对于征地的认可与接纳程度;

为充分了解本项目所在地的同类型征地项目经验情况以及社会 背景因素, 评估小组采取了文献法, 通过翻查所在地以往的征收补偿 项目, 总结相关经验, 并通过文献法查阅了中山市古镇镇人民政府政 务网(http://www.zs.gov.cn/gzz),中山市古镇镇人民政府发布的《2025 年中山市古镇镇政府工作报告》提出:"打好交通大会战,古神公路 主线实现全线通车,新建成曹盛路、迎丰东路、东裕路、顺平路、顺 成三路等道路,改造提升东兴中路、曹一工业大道等道路,全镇道路 交通状况得到明显改善。持续推进绿美建设,有序推进 25 条美丽乡 村道路建设。"由此可见,项目所在地相关的工作人员对基础设施、 民生项目的征收补偿流程及标准具有了解性,并能有效解决土地征收 过程中出现的常见问题。其次,本项目中山市 2024 年度第一百三十 批次城镇建设用地属于公用基础设施建设,建成后将有效提升区域供 电能力,村民对于项目征地的接受程度较高,不会对土地征地产生较 大的抗拒心理,对于本项目后续的土地征收实施有利。

根据上述相关报道以及搜集到的信息得出的结论均有利于本项目的进一步实施。项目的社会环境对后续实施无较大的妨碍因素。

第四章 风险识别

4.1 风险识别概念

按照风险可能发生的项目阶段,结合当地经济社会与项目的相互适应性,采用定性和定量相结合的分析方法,估计各项风险因素的影响程度、发生概率,并分析主要因素之间是否相互影响,利用风险矩阵法确定各风险因素的风险程度。

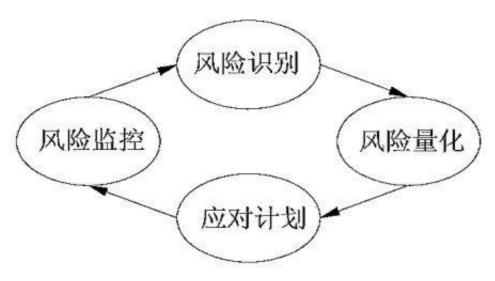


图 4-1 风险识别过程

评估小组参照国家发展和改革委员会于 2013 年发布的《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明(试行)》,里面明确指出:风险识别是在风险调查的基础上,针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面,或在日后可能引发不稳定事件的情形,全面、全程查找并分析可能引发社会稳定风险的各种风险因素。

评估小组围绕项目的运行是否可能使群众的合法权益遭受侵害, 从项目各阶段可能对外产生的负面影响,项目与当地经济社会的相互 适应性等方面,全面、动态、全程识别项目建设和运行可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件(包括对社会稳定可能造成重大负面影响的各种群体性或个体极端事件),识别影响项目总体目标顺利实现的各种社会稳定风险因素。

4.2 风险因素识别方法

4.2.1 社会稳定风险成因分析

农村集体土地征收涉及被征地农民切身利益,关系到社会和谐稳定。做好农村集体土地征收基层工作,有助于:

- ①增强工作透明度,维护被征地农民的合法权益,从源头上防范和化解征地矛盾纠纷;
- ②规范土地征收行为,促进土地征收顺利实施,为各项建设提供合理用地保障;
- ③全面加强征地管理,建立适应中国特色社会主义的土地征收制度等都具有十分重要的意义。

目前,我国的集体土地征收由政府发布公告,自然资源部门负责组织实施,集体土地征收是政府行为而非市场行为,带有一定的强制性。在土地征收时,除给予被征收人合理补偿外,不因被征收人意愿而改变。特别是政府为公共利益需要,在执行集体土地征收政策、实施集体土地征收过程中,可能给被征收人的生产、生活等切身利益造成一定损失和负面影响。

4.2.2 识别方法

本报告以单一风险识别为主,集思广益,采用层次分析法的辅助

方式,对可能存在的风险进行筛选,分析查找可能引发风险的各种风险因素。风险因素可能存在各个角落,并相互影响,错综复杂。运用层次分析法找出这些因素,按相互关联性整理而成的层次分明、条理清楚,并标出重要因素的图形。

层次分析法是指将一个复杂的多目标决策问题作为一个系统,将目标分解为多个目标或准则,进而分解为多指标(或准则、约束)的若干层次,通过定性指标模糊量化方法算出层次单排序(权数)和总排序,以作为目标(多指标)、多方案优化决策的系统方法,根据问题的性质和要达到的总目标,将问题分解为不同的组成因素,并按照因素间的相互关联影响以及隶属关系将因素按不同层次聚集组合,形成一个多层次的分析结构模型。

4.2.3 特征风险因素初步识别过程

本报告参照《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制 大纲及说明(试行)》以及以往项目的经验,由于本次项目为土地征 收类项目,评估小组以政策规划和审批程序、土地房屋征收方案、社 会媒体舆论等作为风险要素,根据以往项目风险因素为对比,划分不 同的风险构成因素,对识别出来的风险因素进行现状描述,分析受影 响群体范围和利益诉求,编制初步风险因素查找表。

	WIT WHENDONING							
序号	分类	风险因素						
1		征地、报批审批程序						
2	动 类切别和宝地和良	土地规划及用地指标问题						
3	政策规划和审批程序	相关法律法规变动						
4		公众参与性不足						
5	土地征收范围							
6		征地补偿安置方案						
7		被征地农民就业及生活保障						
8	土地征收与补偿	特殊土地征收征用						
9		补偿方案落实风险						
10		土地征收引发的社会冲突问题						
11		特殊建筑物的征收征用						
12	社会媒体舆论	媒体舆论导向及其影响风险						

表 4-1 项目社会稳定特征风险初步分析表

4.3 项目主要风险因素识别

通过以上初步识别出来的项目相关特征风险因素,对各个因素进行分析与研究,结合项目的实际情况,归纳总结出项目的主要风险因素。

4.3.1 政策规划和审批程序

1、征地、报批审批程序

目前,项目用地正在进行征地工作,办理相关用地报批手续,相关审批程序因现时政策、规划等文件的不同受到影响。

因此,"征地、报批审批程序问题"属于本项目的主要风险因素。

2、土地规划及用地指标

根据土地报批的前期工作成果,项目用地符合《中山市国土空间总体规划(2021-2035年)》的要求。本项目土地利用现状地类涉及农用地,根据《中华人民共和国土地管理法》第四十四条"建设占用

土地,涉及农用地转为建设用地,应当办理农用地转用审批手续",新增建设用地指标由中山市自然资源局统筹安排,可能存在指标不足的情况,影响用地报批。

因此,"土地规划及用地指标问题"属于本项目的主要风险因素。

3、相关法律法规变动

本项目正在完善相关的征地流程以及办理报批手续,在征地完成 后该集体用地将转为国有用地。日后相关法律法规的变动对本项目影 响不大。

因此,"相关法律法规变动"不属于本项目的主要风险因素。

4、公众参与性不足

项目将严格按照土地征收程序,依法依规地进行公示、调查等公 众参与工作。因此,本项目立项过程中的公众参与性不属于项目的主 要风险因素。

4.3.2 土地征收与补偿风险

1、土地征收范围

依照相关地类分析结果以及与有关部门的沟通交流中,本项目的 土地征收范围明确,涉征用土地权属清晰,本次征地涉及中山市古镇 镇海洲村股份合作经济联合社农民集体所有土地 0.4417 公顷。项目 涉及农用地,所以土地征收范围容易遭到质疑。

因此,"土地征收范围"属于项目的主要风险因素。

2、征地补偿安置方案

根据以往同类型项目的过程与经验,通过经济补偿方式征用土地

时,可能存在部分村民对补偿安置方案不满意的情况。

因此,"征地补偿安置方案"属于项目的主要风险因素。

3、被征地农民就业及生活保障

随着经济的不断进步,因城市的发展需要,越来越多的集体土地被征用,被征地农民的就业和社会保障问题日益突出,相关农用地转为建设用地后,农民可耕作面积减少,需要有关部门的补偿与扶持,直接影响被征地农民的切身利益和社会稳定。

因此,"被征地农民就业及生活保障"属于项目的主要风险因素。

4、特殊土地的征收征用

特殊用地是指那些在土地估价中较之典型的商业、居住和工业三大类土地来说,数量和交易量相对较少,或具有某些特许经营权的土地,即它们是除去典型的商业、居住、工业等用地类型后,余下的非典型的、不具有代表性的各种用地的统称,包括军事设施、涉外、宗教、监教、墓地、陵园等特殊用途的非农业用地。

根据中山市最新国土变更调查地类分析结果以及实地调研,本项目不涉及以上所述特殊用地的征收征用。

因此,"特殊土地的征收征用"不属于项目的主要风险因素。

5、补偿方案落实风险

根据以往同类型项目的其他例子可以得知,如果补偿方案无法落实,征地补偿金额无法及时、足额地发放到被征地村民的手上,就会导致村民对有关政府部门产生不满,从而引起社会矛盾问题。

因此,"补偿方案落实风险"属于项目的主要风险因素。

6、土地征收引发的社会冲突问题

在土地征收以及报批的过程中,由上文提及的问题所引发的社会冲突问题需要受到有关部门的重视。依照以往同类型项目的例子,土地征收引发的社会冲突问题包括:个人非正常上访,静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品,散布有害信息等。

因此,"土地征收引发的社会冲突问题"属于项目的主要风险因素。

7、特殊建筑的征收征用

地块目前实际现状上无特殊建筑或覆盖物,例如宗教祠堂、陵墓、 外交建筑等。

因此,"特殊建筑的征收征用"不属于项目的主要风险因素。

4.3.3 社会媒体舆论

1、媒体舆论导向及其影响风险

媒体及舆论既是群众发表意见的平台,也是影响群众对项目观感态度的重要媒介。在相关的项目开展过程的社会导向当中必定会有重大的影响。

因此,"媒体舆论导向及其影响风险"属于项目的主要风险因素。

4.4 项目主要风险

4.4.1 主要风险因素汇总

根据以上结果,参考本项目现有条件以及实际情况,评估小组识别出 8 项主要风险因素:

- 1、征地、报批审批程序:
- 2、土地规划及用地指标问题;
- 3、土地征收范围;
- 4、征地补偿安置方案;
- 5、被征地农民就业及生活保障;
- 6、补偿方案落实风险;
- 7、土地征收引发的社会冲突问题;
- 8、媒体舆论导向及其影响风险。

4.4.1 主要风险因素发生阶段及持续时间

评估小组参考文件《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》中的附件:《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明(试行)》,认为:

风险发生阶段可包括项目决策、准备、实施、运行四个阶段。 风险的特征包括长期影响、短期影响和其他需要说明的情况。 根据项目实际情况,评估小组汇总出以下表格:

表 4-2 项目特征风险识别情况汇总表

序号	分类	风险因素	发生阶段	影响持续时间
1	政策规划和	征地、报批审批程序	准备期	短期影响
2	审批程序	土地规划及用地指标	准备期	短期影响
3		土地征收范围	准备期	短期影响
4		征地补偿安置方案	准备期	短期影响
5	土地征收与	被征地农民就业及生活保障	全过程	长期影响
6	TILE	补偿方案落实	准备期	短期影响
7		土地征收引发的社会冲突问题	准备期	短期影响
8	媒体舆论	媒体及舆论影响	全过程	长期影响

以上各主要风险因素在项目进行的全过程中均有分布,建议有关单位对以上风险因素合理布控,防止出现社会争议与矛盾。

第五章 风险估计

5.1 风险估计方法

本报告风险估计采用定性分析与定量分析相结合的方法,对项目可能存在的主要风险因素进行多维度分析,按照风险可能发生的项目阶段,结合当地经济社会与项目的相互适应性,采用定性和定量相结合的分析方法,估计各项风险因素的影响程度、发生概率,并分析主要因素之间是否相互影响,利用风险概率—影响矩阵方法,确定各风险因素的风险程度,并通过相关的风险量化计算方法,判断项目初始风险等级。

5.2 风险估计标准

依据《中国工程咨询》期刊上发表的《社会稳定单因素风险程度评判方法对比分析》(宋佳、沈旦、茹新宇,2018年第9期)的相关内容,当前国内社会稳定风险评估主要采取"风险矩阵"与"风险带"两种方法。为了确保风险程度计算结果更加贴近现实情况,本文将会同时运用以上两种方法,并遵循"就高不就低"的原则对相关结果进行比对与选取。风险程度主要由风险的发生概率以及影响程度两方面组成。

5.2.1 风险发生概率及影响程度分类

1、风险影响程度

包括严重、较大、中等、较小和可忽略五个级别:

(1) 严重→关系到相关群体的基本权利、重大利益;风险影响

的规模大,涉及人数众多,影响时间长,可能引起严重风险事件,造成极大负面影响;

- (2) 较大→关系到相关群体的重要权利和利益;风险影响规模 较大,涉及人数较多,影响时间较长;可能引发较大风险事件,造成 较大负面影响;
- (3)中等→对相关群体合法权益构成不利影响;风险影响规模中等,涉及一定数量人群;可能引发一般风险事件,在当地造成一定负面影响;
- (4)较小→风险影响规模较小,涉及人数较少,影响时间较短; 可能零星引发一般风险事件,局部范围造成不利负面影响;
- (5)可忽略→风险影响规模有限,涉及个别利益相关者,可能 发生个别矛盾,影响短时间可以消除。

2、风险概率

风险发生可能性包括很高、较高、中等、较低和很低五个级别:

- (1) 很高→几乎确定发生;
- (2) 较高→很有可能发生;
- (3) 中等→有可能发生;
- (4) 较低→发生可能性很小;
- (5) 很低→发生可能性很小,几乎不可能。

3、风险程度

不同风险影响和风险发生可能性组合后风险点风险等级可分为重大风险、较大风险、一般风险、较小风险、微小风险五个等级。

- (1) 微小风险:风险发生的可能性很小,且发生后造成的损失很小;
- (2) 较小风险:风险发生的可能性较小,且发生后造成的损失较小;
- (3)一般风险:风险发生的可能性不大,或者发生后造成的损失不大,一般不影响项目的可行性,但应采取一定的防范措施;
- (4) 较大风险:风险发生的可能性较大,或者发生后造成的损失较大,但造成的损失是项目可以承受的,必须采取一定的防范措施;
- (5) 重大风险:风险发生的可能性大,风险造成的损失大,将 使项目由可行转变为不可行,需要采取积极有效的防范措施。

表 5-1 风险程度

风险程度 R	发生的可能性和后果	表示
重大风险	可能性大, 社会影响和损失大, 影响和损失不可接	S
里 <i>入</i> // 型	受,必须采取积极有效的防范化解措施	S
较大风险	可能性较大,或社会影响和损失较大,影响和损失	Н
权人人們	是可以接受的,需采取一定的防范化解措施	п
一般风险	可能性不大,或社会影响和损失不大,一般不影响	M
□ 对文/文(中)次	项目的可行性,应采取一定的防范化解措施	IVI
较小风险	可能性较小,或社会影响和损失较小,不影响项目	L
我小小や	的可行性	L
微小风险	可能性很小,且社会影响和损失很小,对项目影响	N
JUX 1 JV/ LIV	很小	11

5.2.2 风险矩阵

5.2.2.1 计算方法

风险概率—影响矩阵(Probability-Impact Matrix,PIM)也称风险评价矩阵,风险矩阵法是一种半定量方法,主要用于对具体风险点进行分析,判定风险点的风险等级。矩阵以风险因素发生的可能性为横坐标,以风险因素发生后产生的影响大小为纵坐标,发生概率大且影响也大的风险点位于矩阵右上角,发生概率小且影响也小的风险点位于矩阵左下角。

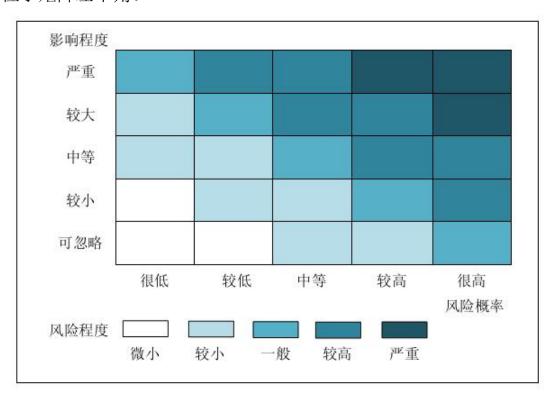


图 5-1 风险程度矩阵图

计算出来的风险程度值取风险区间(0,1]作为量化结果,其量化结果如下:

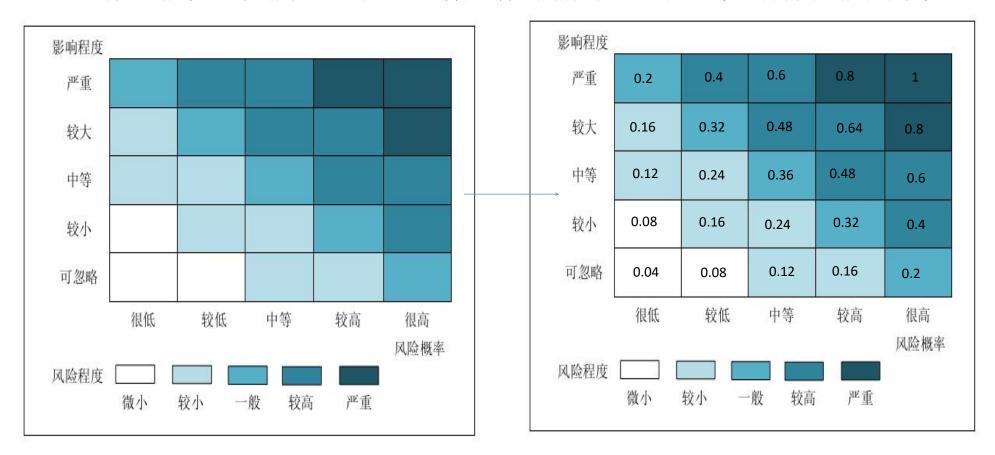
表 5-2 风险矩阵量化对照表

表 1: 风险因素的概率(P)表										
风险概率等级	很低	较低	中等	较高	很高					
风险概率值 P	0≤P≤0.2	0.2≤P≤0.4	0.4≤P≤0.6	0.6 <p≤0.8< td=""><td>0.8<p≤1< td=""></p≤1<></td></p≤0.8<>	0.8 <p≤1< td=""></p≤1<>					
取值	0.2	0.4	0.6	0.8	1					
表 2: 风险因素的影	响程度(Q)表									
风险影响程度	可忽略	较小	中等	较大	严重					
风险影响等级 Q 0 <q≤0.2 0.2<q≤0.4="" 0.4<q≤0.6="" 0.6<q≤0.8="" 0.8<q≤1<="" td=""></q≤0.2>										
取值	0.2	0.4	0.6	0.8	1					

在风险的评判与估计中,通常按照遵循"取大不取小"的原则进行定量和定性,避免对风险的危害性估计错误, 导致风险因素造成意料外的破坏,因此在本项目的风险矩阵量化中,均采用风险量化区间最大值作为计算依据,从 而避免风险值无法体现风险严重性的问题。

5.2.2.2 赋值结果

对以上的赋值进行归纳与总结,对应风险矩阵图,得出各情况下风险量化组合值,即为项目的风险程度值。



5.2.3 风险带法

风险带法是一种定量方法,将依靠专家经验或项目实际情况确定的风险概率 P 与影响程度 Q 相乘,得到的乘积为单因素风险程度等级 R,并根据 P 值所处区间判断单因素风险程度等级。单因素风险程度(R)=单因素风险概率(P)×单因素风险影响等级(Q)。本文采用中值计算方法,即先判断单因素风险的风险概率与影响程度,并对不同的风险情况进行赋值,从而计算出每个单因素风险项的风险程度。相关赋值结果参考下表 5-4。风险概率及风险影响程度的量化取值区间为(0,1],因此将风险概率及影响程度的各五种情况平均排列,以赋值 0.2 为递进量。

在平面直角坐标系中,单因素风险程度 R 的风险程度等级分布如下图所示。单因素风险程度 R 可分为 5 个等级:

 风险 程度
 微小
 较小
 一般
 较大
 重大

 风险程 度值 R
 0<R≤0.04</td>
 0.04<R≤0.16</td>
 0.16<R≤0.36</td>
 0.36<R≤0.64</td>
 0.64<R≤1</td>

表 5-3 风险带法风险程度(R)评判标准表

⇉	= 4	HA 44m	 ₩	ш
表	5-4	赋值	罗罗	釆

风险概率	量化结果	影响程度	量化结果
很高	1	严重	1
较高	0.8	较大	0.8
中等	0.6	中等	0.6
较低	0.4	较小	0.4
很低	0.2	可忽略	0.2

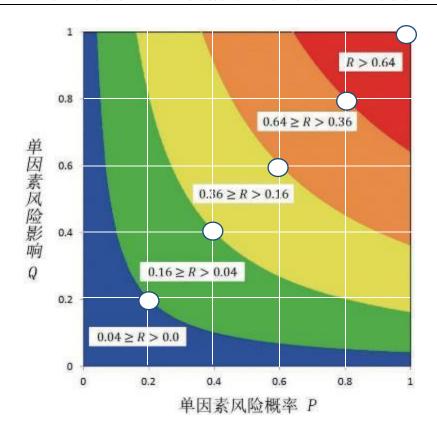


图 5-2 风险带法计算图

5.2.4 两种方法的差别与说明

依据《中国工程咨询》期刊上发表的《社会稳定单因素风险评判方法对比分析》(宋佳、沈旦、茹新宇,2018年第9期)的相关内容,风险矩阵法单因素风险程度等级在"大概率—小影响"区域、"小概率—大影响"区域和一般风险及以上区域较风险带法更为严格;风险带法风险程度等级在较小风险、一般风险的概率—影响相差不大的区域更为严格。差别如下图所示。

在风险发生概率及风险影响相同的情况下,

- (1) 风险矩阵与风险带法等级相同的为白色;
- (2)风险矩阵比风险带法等级高一级区域为橘色,高二级区域为红色;

(3) 风险带法比风险矩阵等级高一级区域为绿色。

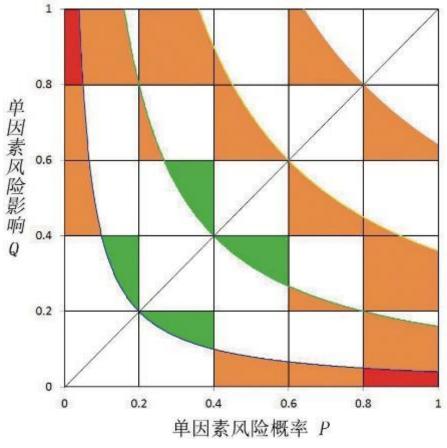


图 5-3 两种方法计算差异

在实际操作中,评估小组会按照每个风险因素的实际情况进行分析与评价,并比对风险矩阵及风险带法的结果,坚持"就高不就低"的评判标准,对相关风险项结果进行估计。

5.3 单因素风险估计

5.3.1 单因素风险定性分析

1、征地、报批审批程序

报批、相关文件审批办理时间过长的原因有很多。一般是由于项目单位、编制单位与部门引起的。

材料编制单位由于人手不足或项目情况较为复杂,造成文件整理与实施的所需时间较长。同时,基层政府及相关职能部门承担着整个征地报件基础材料准备工作,工作量大、涉及部门多、审查责任重,加之熟悉业务的工作人员不足、信息化管理程度不高等,造成审批效率普遍低下。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"征地、报批审批程序" 风险发生的概率较低,影响程度中等。

- (1) 比照风险概率—影响矩阵,认定该风险属于较小风险。风险矩阵量化中值为 0.4×0.6=0.24。
- (2)比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.6=0.24,属于 0.16< R≤0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为0.24。

风险	影响	风险矩阵	风险矩阵	风险带	风险带量	比对风险	比对风险
概率	程度	结果	量化结果	结果	化结果	程度结果	量化值
较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24	一般风险	0.24

2、土地规划及用地指标问题

本项目土地利用现状地类涉及农用地,现需办理报批手续,新增建设用地指标由中山市统筹安排。基于中山市建设用地需求旺盛、新增土地利用年度计划指标供不应求的客观现实,可能存在用地指标不足的情况。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"土地规划及用地指标问题"风险发生的概率中等,影响程度中等。

- (1) 比照风险概率—影响矩阵, 认定该风险属于一般风险。
- (2) 比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.6×0.6=0.36,属于 0.16<R<0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为 0.36。

		风险矩阵		风险带		综合结论	
风险概率	影响程度	风险矩阵 结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险程度结果	比对风 险量化 值
中等	中等	一般风险	0.36	一般风险	0.36	一般风险	0.36

3、土地征收范围遭到质疑

项目征收范围根据相关程序及规范的要求并通过相关政府部门研究确定的,如群众有异议,仍予以接受,经相关部门研究确定是否纳入征收范围。根据与报批单位的沟通与交流,本项目目前土地征收范围明确,截至报告编制阶段,权属清晰。因此,项目征收范围遭到质疑的可能性较小,且在项目社会稳定性风险意见征集公示公告的过程中,评估小组尚未收到相关的负面反馈。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"土地征收范围遭到质 疑"风险发生的概率较低,影响程度较小。

- (1) 比照风险概率—影响矩阵, 认定该风险属于较小风险。
- (2) 比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.4=0.16,属于 0.04<R<0.16 的量化区间,因此属于较小风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为较小风险,风险程度量化值为 0.16。

可吃椒	以岭和	风险矩阵		风险带		综合结论	
风险概 率 	影响程 度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值
较低	较小	较小 风险	0.16	较小风险	0.16	较小风险	0.16

4、征地补偿安置方案

根据《自然资源部办公厅关于加快制定征收农用地区片综合地价工作的通知》(自然资办发〔2019〕53 号〕,区片综合地价应与当前经济社会发展水平相适应,不低于内涵可比的现行征地补偿标准。《中山市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的公告》中表示已报批用地补偿标准低于区片综合地价的,应按照区片综合地价落实土地补偿费、安置补助费差额。

城镇区域居住的价值具有很强的区域性,基于不同历史年代之间、不同区域之间、不同征地性质之间的不同补偿标准和方式,环境所代表的价值相差显著,随着城市化的演进和城市的不断扩大,群众的土地保护意识加强,"惜地"思想普遍,自觉依照法定程序维护自身合法权益。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"征地补偿安置方案"风险发生的概率中等,影响程度中等。

- (1)比照风险概率一影响矩阵,认定该风险属于一般风险,取风险程度区间量化中值为0.36。
- (2) 比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.6×0.6=0.36,属于 0.16< R<0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为 0.36。

		风险知		拒阵		综合:	结论
风险概 率	影响程 度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值
中等	中等	一般 风险	0.36	一般风险	0.36	一般风险	0.36

5、被征地农民就业及生活保障

经济飞速发展的现在,大量农业用地被征用,大量农民被迫离开 其赖以生存的土地,被征地农民收入来源减少。由于失地农民自身文 化素质与就业技能、知识技能较低,造成了农民失地后面临一系列就 业生活、就医养老等问题,引发了大量的社会矛盾。项目所在区域的 集体经济较发达,农民生活水平相对较高,有关会严格按照当地相关 要求确定被征地农民社保缴纳标准和范围。

根据前文所述,地块实际上涉及农用地,因此涉及有关农民的生产、生活保障必须予以重视。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"被征地农民就业及生活保障"风险发生的概率较低,影响程度中等。

- (1) 比照风险概率——影响矩阵,认定该风险属于较小风险。风险矩阵量化中值为 0.4×0.6=0.24。
- (2)比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.6=0.24,属于 0.16< R<0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为 0.24。

 风险概	· 影响程	风险矩阵		风险带		综合结论	
率	。	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值
较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24	一般风险	0.24

6、补偿方案落实风险

近年来,随着城市化进程的不断推进和社会工业化程度的不断提高,农村大量土地被征用,征地拆迁的数量、范围、广度和深度都在不断扩大。征地拆迁事关群众切身利益,一直以来是社会关注的热点、焦点,产生的矛盾和问题十分突出,引发的上访居高不下,增加了社会不稳定、不和谐因素。由于本项目的资金来源明确且有保证,因此发生补偿金额拖欠的可能性较小。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"补偿方案落实风险"风险发生的概率较低,影响程度中等。

- (1)比照风险概率——影响矩阵,认定该风险属于较小风险。风险矩阵量化中值为 0.4×0.6=0.24。
- (2) 比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.6=0.24,属于 0.16<R<0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为0.24。

57 17 <u>人</u> +107	以岭和	风险	矩阵	风险;	带	综合	结论
风险概 率	影响程 度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值
较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24	一般风险	0.24

7、土地征收引发的社会冲突问题

社会稳定问题产生的根源在于土地征收过程中对群众造成的各种影响,但问题的发生又具有很大的不确定性,其表现形式也复杂多变。风险只能控制,不可能完全消除。因此在全面落实上述措施化解风险的同时,为以防万一,尽可能把项目建设所造成的社会负面影响降到最低,对难以预料和把控的因素应制定应急预案,加强维稳和处置能力,一旦发生影响社会稳定问题的苗头和事件时,要及时向相关部门报告并启动相应的应急预案。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"土地征收引发的社会冲突问题"风险发生的概率较低,影响程度较大。

- (1)比照风险概率——影响矩阵,认定该风险属于一般风险。风险矩阵量化中值为 0.4×0.8=0.32。
- (2)比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.8=0.32,属于 0.16<R≤0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为 0.32。

57 7 <u>人</u> 407	基公뻐分	风险矩阵		风险	# #	综合结论		
风险概 率	影响程 度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值	
较低	较大	一般 风险	0.32	一般 风险	0.32	一般风险	0.32	

8、媒体舆论导向及其影响风险

媒体作为"舆论的放大器",正确引导可以稳定公众情绪,协助政府妥善、迅速地处理危机,甚至化危机为转机;若引导不力,负面舆论得不到及时疏解,将对社会秩序造成严重影响。尤其是随着互联网在全球的迅猛发展,网络媒体凭借信息容量大、传播速度快、传播形式多样等特点,舆论导向作用愈发显著。对于本项目的社会媒体及舆论,暂未发现比较负面因素。评估小组认为本项目的媒体及舆论影响发生风险的概率较低。参考以往同类型项目,如果项目发生不符事实的谣言传播,依然会对项目的进度以及政府、相关部门的整体评价造成不良影响,因此有关部门需要媒体舆论导向及其影响予以重视。

根据风险诱因和影响表现,评估小组认为"媒体舆论导向及其影响风险"风险发生的概率较低,影响程度中等。

- (1)比照风险概率——影响矩阵,认定该风险属于一般风险。风险矩阵量化中值为 0.4×0.6=0.24。
- (2)比照风险带法计算图,该风险的风险程度中值量化值为 0.4×0.6=0.24,属于 0.16< R≤0.36 的量化区间,因此属于一般风险。
- (3)评估小组根据"就高不就低"的工作原则,判定该风险项为一般风险,风险程度量化值为 0.24。

风险概率	以岭和	风险矩阵		风险	带	综合结论		
	影响程 度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险带结果	风险带 量化结 果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值	
较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24	一般风险	0.24	

5.3.2 主要风险因素分析汇总

总结以上的判断,本项目从风险概率、影响程度、风险程度三个方面对主要社会稳定风险因素的风险程度分别进行分析,从上文可得出,项目包含8个风险因素,其中有7个一般因素1个较小因素。分析出各影响因素的风险程度见表5-8。

以下计算结论与结果将作为本项目后续社会稳定风险分析与评估中风险程度的计算依据。

表 5-5 主要风险因素风险程度计算结果汇总(风险矩阵及风险带法)

序号	风险因素	风险概 率	影响 程度	风险矩 阵结果	风险矩 阵量化 结果	风险 带 结果	风险带 量化结 果
1	征地、报批审批程序	较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24
2	土地规划及用地指 标问题	中等	中等	一般 风险	0.36	一般 风险	0.36
3	土地征收范围遭到 质疑	较低	较小	较小 风险	0.16	较小 风险	0.16
4	征地补偿安置方案	中等	中等	一般 风险	0.36	一般 风险	0.36
5	被征地农民就业及 生活保障	较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24
6	补偿方案落实风险	较低	中等	较小 风险	0.24	一般 风险	0.24
7	土地征收引发的社 会冲突问题	较低	较大	一般 风险	0.32	一般 风险	0.32
8	媒体舆论导向及其 影响风险	较低	中等	较小 风险	0.24	一般风险	0.24

5.4 风险指数

5.4.1 风险权重

1、权重计算

本项目风险权重采用排序法计算确定,按照算法因式将一组或多组数据按照既定模式进行重新排序。这种新序列遵循着一定的规则,体现出一定的规律,因此,经处理后的数据便于筛选和计算,大大提高了计算效率。

在本报告中,评估小组先由专业人员根据各风险因素重要程度排序(最重要的因素序号为1,第二重要的序号为2,以此类推),计算各风险因素排序的轶和Ri,采用权重分配的计算公式计算各风险因素的权重值 a,并作归一处理,详细过程见下表。

表 5-6 主要风险因素分析汇总表

序号	风险因素	风险概率	影响程度	风险矩阵 结果	风险矩阵 量化结果	风险带 结果	风险带 量化结果	比对风险 程度结果	比对风险 量化值
1	征地、报批审批程序	较低	中等	较小风险	0.24	一般风险	0.24	一般风险	0.24
2	土地规划及用地指标问题	中等	中等	一般风险	0.36	一般风险	0.36	一般风险	0.36
3	土地征收范围遭到质疑	较低	较小	较小风险	0.16	较小风险	0.16	较小风险	0.16
4	征地补偿安置方案	中等	中等	一般风险	0.36	一般风险	0.36	一般风险	0.36
5	被征地农民就业及生活保障	较低	中等	较小风险	0.24	一般风险	0.24	一般风险	0.24
6	补偿方案落实风险	较低	中等	较小风险	0.24	一般风险	0.24	一般风险	0.24
7	土地征收引发的社会冲突问题	较低	较大	一般风险	0.32	一般风险	0.32	一般风险	0.32
8	媒体舆论导向及其影响风险	较低	中等	较小风险	0.24	一般风险	0.24	一般风险	0.24

表 5-7 风险排序及权重计算表

序号	风险因素	人员 1	人员 2	人员 3	人员 4	人员 5	Ri	权重 ai	权重(归一)
1	征地、报批审批程序	6	7	6	6	5	30	0.100	0.071
2	土地规划及用地指标	3	3	4	4	4	18	0.220	0.157
3	土地征收范围	5	5	5	6	6	27	0.130	0.093
4	征地补偿安置方案	1	2	2	1	1	7	0.330	0.236
5	被征地农民就业及生活保障	4	4	3	3	3	17	0.230	0.164
6	补偿方案落实	2	1	1	2	2	8	0.320	0.229
7	土地征收引发的社会冲突问题	7	6	7	6	8	34	0.060	0.043
8	媒体及舆论影响	8	8	8	8	7	39	0.010	0.007
总和		36	36	36	36	36			1

注: R_i 为第 i 个因素的秩和, a_i 表示权重,计算公式为 $a_i = \frac{2[m(1+n)-R_i]}{mm(1+n)}$,m为人数,n为风险个数。

2、一致性检验

以上所得出的权重均为专业人员根据自身对于项目的总结以及 对本项目情况做出的分析,由于思考的角度不一定相同,因此需要对 以上数据进行一致性检验。一致性检验是指对由不同样本计算的各平 均值或方差进行检验,确定在一定显著性水平下各平均值或各方差之 间是否有显著性差异。

评估小组运用肯德尔和谐系数和统计学知识对评估人员排序的 一致性进行检验,以保证权重结果的可靠性,并得出其总秩位数 S, 并依照以下运算公式, 计算出 W 的值, 越接近 1 则该组数据越具有 一致性。

$$\overline{T} = \frac{\sum_{j=1}^{k} T_j}{k} = ?$$

$$S = \sum_{j=1}^{k} (T_j - \overline{T})^2 = \sum_{j=1}^{k} T_j^2 - k\overline{T}^2 = ?$$

$$W = \frac{12S}{n^2(k^3 - k)} = ?$$

 $W = \frac{12S}{n^2(k^3 - k)} = ?$ 式中: S—每种织物的总秩位数 T_i 对各种织物的平均秩位数T之差的平方和; n—检验 员数: k-织物试样数。

根据以上公式,得出 n 为检验人员数,即 5: k 为风险因素数量, 即为8。

对相关数据进行计算,并最终求出以上数据的一致性系数为 0.8799, 趋近于 1。赋值人员的结果具有高度的一致性。计算过程如 下表。

表 5-8 一致性检验

序号	风险因素	人员 1	人员 2	人员 3	人员 4	人员 5	Ri	Т	(T- T) ²
1	征地、报批审批程序	6	7	6	6	5	30		13.14
2	土地规划及用地指标	3	3	4	4	4	18		70.14
3	土地征收范围	5	5	5	6	6	27		0.39
4	征地补偿安置方案	1	2	2	1	1	7	26.92	375.39
5	被征地农民就业及生活保障	4	4	3	3	3	17	26.83	87.89
6	补偿方案落实	2	1	1	2	2	34		58.14
7	土地征收引发的社会冲突问题	7	6	7	6	8	39		159.39
8	媒体及舆论影响		8	8	8	7	39		159.39
总和/S			36	36	36	36			923.88
W=0.8799									

5.4.2 风险程度计算

根据以上结果,对相关风险项进行量化计算。单因素风险等级主要采用,参照上文相关量化指标,将风险发生的概率 P 划分为很高、较高、中等、较低、很低五档,然后按照风险发生后对事项的影响大小,将影响程度 Q 划分为严重、较大、中等、较小和微小五个等级,根据"主要风险因素分析汇总表"以及"风险排序及权重计算表"的相关赋值结果,最后判断每个因素的风险程度 R=P×q。因此,评估小组需要对"主要风险因素分析汇总表"的相关赋值结果进行检验:

检验标准参照下表:

表 5-9 风险量化值检验表

表 5-12-1: 区										
风险概率等 级	很低	较低	中等	较高	很高					
风险概率值 P	0≤P≤0.2	0.2 <p≤0.4< td=""><td>0.4<p≤0.6< td=""><td>0.6≤P≤0.8</td><td>0.8≤P≤1</td></p≤0.6<></td></p≤0.4<>	0.4 <p≤0.6< td=""><td>0.6≤P≤0.8</td><td>0.8≤P≤1</td></p≤0.6<>	0.6≤P≤0.8	0.8≤P≤1					
中值	0.1	0.3	0.5	0.7	0.9					
表 5-12-2: 区	表 5-12-2: 风险因素的影响程度(Q)表									
风险影响程 度	可忽略	较小	中等	较大	严重					
风险影响等 级 Q	0 <q≤0.2< td=""><td>0.2<q≤0.4< td=""><td>0.4<q≤0.6< td=""><td>0.6<q≤0.8< td=""><td>0.8<q≤1< td=""></q≤1<></td></q≤0.8<></td></q≤0.6<></td></q≤0.4<></td></q≤0.2<>	0.2 <q≤0.4< td=""><td>0.4<q≤0.6< td=""><td>0.6<q≤0.8< td=""><td>0.8<q≤1< td=""></q≤1<></td></q≤0.8<></td></q≤0.6<></td></q≤0.4<>	0.4 <q≤0.6< td=""><td>0.6<q≤0.8< td=""><td>0.8<q≤1< td=""></q≤1<></td></q≤0.8<></td></q≤0.6<>	0.6 <q≤0.8< td=""><td>0.8<q≤1< td=""></q≤1<></td></q≤0.8<>	0.8 <q≤1< td=""></q≤1<>					
中值	0.1	0.3	0.5	0.7	0.9					
表 5-12-3: 风险程度 (R) 评判标准表										
风险程度	微小	较小	一般	较大	重大					
风险程度值 R	0 <r≤0.04< td=""><td>0.04< R≤0.16</td><td>0.16≤ R≤0.36</td><td>0.36< R≤0.64</td><td>0.64≤R≤1</td></r≤0.04<>	0.04< R≤0.16	0.16≤ R≤0.36	0.36< R≤0.64	0.64≤R≤1					

赋值结果检验过程如下表 5-13:

表 5-10 风险程度量化值检验过程

序号	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度	风险量化值	风险量化值检验	是否符合
1	征地、报批审批程序	较低	中等	一般风险	0.24	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
2	土地规划及用地指标问题	中等	中等	一般风险	0.36	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
3	土地征收范围遭到质疑	较低	较小	较小风险	0.16	0.04 <r≤0.16< td=""><td>V</td></r≤0.16<>	V
4	征地补偿安置方案	中等	中等	一般风险	0.36	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
5	被征地农民就业及生活保障	较低	中等	一般风险	0.24	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
6	补偿方案落实风险	较低	中等	一般风险	0.24	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
7	土地征收引发的社会冲突问题	较低	较大	一般风险	0.32	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V
8	媒体舆论导向及其影响风险	较低	中等	一般风险	0.24	0.16 <r≤0.36< td=""><td>V</td></r≤0.36<>	V

经计算,以上8个主要风险因素的风险程度量化值均在其相关的风险阈值内,因此以上风险程度值可用于后续计算。

初始风险值数计算过程如下表 5-14:

表 5-11 初始风险指数计算过程

	权重			风险程度 W			风险指数
风险因素	I	微小	较小	一般	较大	严重	T=W×I
	1	0 <r≤0.04< th=""><th>0.04≤R≤0.16</th><th>0.16≤R≤0.36</th><th>0.36<r≤0.64< th=""><th>0.64<r≤1< th=""><th></th></r≤1<></th></r≤0.64<></th></r≤0.04<>	0.04≤R≤0.16	0.16≤R≤0.36	0.36 <r≤0.64< th=""><th>0.64<r≤1< th=""><th></th></r≤1<></th></r≤0.64<>	0.64 <r≤1< th=""><th></th></r≤1<>	
征地、报批审批程序问题	0.071			0.24			0.017
土地规划及用地指标问题	0. 157			0.36			0.057
土地征收范围遭到质疑	0.093		0.16				0.015
征地补偿安置方案	0. 236			0.36			0.085
被征地农民就业及生活保障	0. 164			0.24			0.039
补偿方案落实风险	0. 229			0.24			0.055
土地征收引发的社会冲突问题	0.043			0.32			0.014
媒体舆论导向及其影响风险	0.007			0.24			0.002
		初始风险指	数				0.283

5.4.3 初始风险指数评判

各特征风险的风险程度数值采取"就高不就低"的原则来确定(风险程度影响最大化的算法)。各风险的权重值 与风险程度取值的乘积进行相加(R=P×q),得到项目在未采取防范措施前的初始风险指数结果,并对本项目的初始风险等级进行评判,评判标准参考下表 5-15 的相关内容:

表5-12项目社会稳定风险等级评判参考标准表

-		70- 7111-41-2	<u> </u>	
	风险等级	高 (重大负面影响)	中 (较大负面影响)	低 (一般负面影响)
	总体评判 标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反映特别 强烈,可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、 反映强烈,可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持,但少部分群众 对项目建设实施有意见
	可能引发风险 事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、 部位、场所,发生打、砸、抢、烧等集体械斗、 聚众闹事、人员伤亡事件,非法集会、示威、 游行,罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿发生极端个人事件,围堵施工现场堵塞、阻断交通, 媒体(网络)出现负面舆情等	如个人非正常上访,静坐、拉横幅、 喊口号、散发宣传品,散布有害信 息等
	综合风险指数 评判标准	>0.64	0.36-0.64	<0.36
	单因素风险 程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大 单因素风险	1 个重大或 2 到 7 个较大的 单因素风险	1 个较大或 1 到 7 个一般 单因素风险

5.5 项目初始社会稳定风险等级评判

根据以上计算,可得出本项目的初始风险情况如下:

- 1、本项目共识别出 8 个初始主要风险,其中 7 个为一般风险,1 个为较小风险;
 - 2、本项目的初始风险指数为0.283。

本项目的初始社会稳定风险等级为低风险,风险指数为 0.283。 虽然本项目为低风险,在实施过程中引发的社会风险事件较小,影响 程度较小,但由于本项目的风险指数较为接近中风险的相关评判标 准,而且征地项目关系到人民生产生活,一旦发生风险事件将影响到 社会稳定与和谐,因此需要对本项目的主要风险因素进行防控与布 置,避免产生较大影响社会稳定的风险事件。

表 5-13 风险等级评判过程

分类	项目初	刃始风险情况		各风险等级评判标准对照	初始风险等级 评判
	初始风险指数	0.283		初始风险指数<0.36	低风险
	单因素风险程度 评判	重大风险	0		
		较大风险	0	1个较大或1到7个一般单因素风险	
初始社会稳定风险等级评判		一般风险	7		低风险
100x111上 区小吃产人的一种 43x 11 / 1		较小风险	1		
		微小风险	0		
	问卷结果	同意项目人 数比例	≥80%	多数群众理解支持,但少部分群众对 项目建设实施有意见	低风险
可能引发的风险事件评判	如个人	人非正常上访,	静坐、拉模	幅、喊口号、散发宣传品,散布有害信	息等
	初续	始风险等级评判	结果		低风险

第六章 风险防范和化解措施评估

社会稳定问题的发生和造成影响的程度具有很大的不确定性,在项目实施过程中,如果有关措施落后于项目建设或没有按要求实施,则发生社会不稳定的可能性较大,反之会较低。另外,社会稳定问题的处理也是影响社会稳定数量和程度的因素之一,处理得当,可以有效避免事态扩大和再次发生。

为了从源头上防范、化解拟建项目实施可能引发的风险,应根据 拟建项目的特点,针对主要的风险因素,阐述采用的风险防范、化解 措施策略:阐述提出的综合性和专项性的风险防范、化解措施。明确 风险防范、化解的目标,明确落实措施的责任主体、协助单位、防范 责任和具体工作内容明确风险控制的节点和时间,真正把项目社会稳 定风险化解在萌芽状态最大限度减少不和谐因素。

在本项目征地稳评工作过程中,评估小组走访了项目业主单位、相关职能部门,征求了各单位对本项目社会稳定风险评估的意见,将各单位针对本项目的各项风险提出的对策措施和建议,经汇总和整理后纳入本报告。

6.1 综合风险防范、化解措施

一、完善风险管理联动机制,发挥各层次维稳工作部门的作用。

坚持发挥当地政府在社会稳定风险管理中的主导作用,进一步完善由综治办、财政、人社、司法、公安、应急等职能部门、村委会/居委会共同参与的风险管理联动机制,发挥各层次社会矛盾调解、社

会稳定风险管理工作部门的作用,充分发挥当地人民政府的作用,按 照属地管理原则,由其牵头组织相关风险管理联动工作组,制定事项 风险管理工作计划,有针对性地做好风险防范、化解工作,严防涉稳 重大事件的发生。

二、构造透明公开的信息公示、公众参与和信访渠道,化解信息不对称造成的潜在风险。

建立多层级的信息公示、公众参与和信访宣传工作,同时,让群众了解项目相关信息,注意公示的方式、地点、参与方式以及信访渠道,清楚手中的权利,提升个人的责任感,明确各种反映渠道和方式,建立起公众参与、信访的信心。同时要建立起良好的信息沟通渠道和交流平台,将各种坊间对本事项实施的误解、错误认识等通过透明的手段及时化解。

- 三、及时进行风险事件处理反馈,持续关注风险人群动态意见。
- 一旦发生群体性事件,在现场事态平息后,要继续组织工作组做好回访调查工作,摸清相关群众的思想动向,做好他们的思想转化工作,虚心听取他们的意见和要求,对事件可能出现反复或者可能引发连锁反应的苗头、信息,坚决采取有效措施,防止群体性事件出现反复,巩固处理成果。同时,进一步加强对群众的法制宣传教育,用身边的人,身边的事教育广大群众,进一步增强群众的法治意识,精心做好宣传教育和舆论引导工作,引导群众正确认识自己的根本利益与实现自己利益的途径,自觉维护发展稳定的大局,为预防和处置群体性事件营造良好氛围。

6.2 专项风险防范、化解措施

6.2.1 征地、报批审批程序

加强与中山市有关政府部门的沟通,及时提交办理前置审批文件材料,及时向主管单位报告工作进度。如果出现工作受阻应及时报告主管单位,请求协助解决工作阻力,确保在规定时间内完成项目建设前置审批工作,使项目满足合法性条件,明确项目审批条件和所需材料,及时完善各项审批流程所需的材料,材料做到规范化、精简化,加快社稳、用地报批等审批材料的报送工作;明确各参与单位责任和完成时限,专人专职,全程跟踪,确保进度;做好各部门之间的协调沟通工作,积极化解工作阻力。具体如下:

- ①落实专人,提高用地报批质量和速度。用地报批工作程序复杂,材料繁多,环环相扣,专业性较强,经办人员必须明确用地报批基本流程、各个环节、审查要求,做好用地报批材料收集准备工作,确保报批材料的规范化、精简化。用地报批工作要落实专人,相关职能部门要经常组织经办人员开展业务知识的学习和培训,提高经办人员的业务能力,提高报件质量,缩短办理时间。
- ②做好合法、公开、民主,广泛听取村民意见工作。无论是审查、 人员办公、政策等各种原因导致用地报批被长时间搁置,导致土地征 收程序无法进行,征收工作暂停的,重新开始办理手续时,应符合实 时政策要求,做到合法合规,并且征得村民的同意意见。
- ③加强部门之间的沟通,建立项目跟踪管理机制。用地报批工作 涉及部门多,各部门工作流程、审查要求不一致,应加强部门之间的

沟通,及时反馈工作情况、进度,积极化解报批过程中遇到的难点疑点。

- ④加强领导,明确责任。坚持主要领导牵头负责,分管领导具体落实,相关部门合力推进;明确分工,责任到人;明确用地审查呈报的有关要求和时限。按照权责一致的原则,认真履行用地审查职责,既严格把关、规范管理,又要缩短周期、提高效率,保障各项建设依法及时用地。
- ⑤建立督办追责机制。组建一支监督落实小分队采取自行督查、 联合督查和随机抽查等方式,对用地报批各项工作全面开展监督检查,以监督促任务落实,对重视不够、措施不力、工作推动慢的责任 单位和责任人进行通报批评。

6.2.2 土地规划及用地指标问题

- ①明确指标使用的管理要求、管理单位。树立节约集约用地意识,强化项目审核把关,优中选优、精准投放,把宝贵的指标用到关键之处;牵头单位要严格做好用地指标的监督管理,落实用地指标台账动态管理,提前介入强化业务指导,通报用地指标使用进度,及时调整用地指标分配方案,各管理单位要分别建立用地指标专项管理台账,对项目报批进度及存在问题进行动态监督,及时上报汇总。
- ②加快用地批后供应,严格用地供后监管。一是大力落实精准供地。由于新增建设用地指标已安排在有明确落地意向的项目,在新增建设用地报批的同时,项目单位应同步加快落实用地征收实施前期工作,力争在新增建设用地获批半年内,完成供地手续。二是有序盘存

历史批而未供用地。各镇街需大力支持市自然资源局完成梳理历史批而未供用地工作,分类提出解决措施,能调整项目的调整项目,能注销批文的注销批文,盘活存量建设用地指标。三是加快闲置用地处置。各镇街需大力支持市自然资源局闲置用地处置工作,落实"增存挂钩"机制,集中精力梳理已处置的政府原因导致的闲置用地,力促闲置用地动工建设。

6.2.3 土地征收范围遭到质疑

- ①继续加强土地征收政策的宣传,可运用电视、广播、报纸、网络等多种新媒体宣传,营造良好的社会舆论氛围。积极向群众宣传该地块土地征收的重要性和必要性,让被征收人直观地了解本项目用地对促进区域经济发展,并对土地征收范围进行解释,让被征地人群理解项目的建设可以改善居住环境,推动新型城镇化进程。
- ②加强"一对一"沟通联系,在深入调查摸底的基础上落实包干责任,按照"一户一策"的原则做好被征收人的思想工作,积极主动与被征收人进行沟通,尽量避免被征收人出现观望、抱团等不利征收工作的情况发生。如果出现被征地人对土地征收范围质疑的情况,尽量把问题淡化,视实际情况理性地解释,防止事态扩大,避免矛盾激化,造成不良影响。

6.2.4 征收土地补偿安置方案

①严格按照《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《中山市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的公告》,参照《中山市人民政府关于中山市公益性项目用

地征收补偿的实施意见》(中府〔2019〕107号)以及其他相关法律 法规,认真梳理相关的征地标准,进行细化、完善、规范,并结合项 目范围内土地的实际情况,根据征收农用地区片综合地价相关政策规 定,制定统一合理的征地补偿安置方案。

②充分征询民意。在土地征收工作启动前就补偿方案广泛征询群众意见。经法定程序批准征地后,由县级以上地方人民政府征收要严格依法依规履行土地征收程序,依法发布土地征收公告,保障群众知情权,可以召开座谈会、村民代表大会征询被征地农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人的意见,通过宣传解释获得大多数村民的理解与支持,并根据群众意见制定切实可行的合理的征地补偿安置方案。

③组织司法、自然资源等部门工作人员进村做好依法征收土地的宣传工作,让村民群众正确理解相关政策法规,理性对待土地征收工作中出现的矛盾;建立征地申诉渠道,让群众通过正常渠道表达意愿,化解矛盾,减少群体性事件的发生,从而减轻对各级党委、政府、公安机关的压力。

6.2.5 被征地农民就业及生活保障

①政府应严格按照《广东省人民政府办公厅转发省人力资源社会保障厅关于进一步完善我省被征地农民养老保障政策意见的通知》(粤府办〔2021〕22号)、《中山市人民政府办公室关于印发中山市被征地农民养老保障实施办法的通知》(中府办〔2022〕1号)等

有关规定,将被征地农民纳入养老保障体系,按现行标准的上限办理 社会保险,实现应保尽保。

②政府应采取补贴、减税、增编等措施,鼓励各类企事业单位和社区吸纳被征地农民就业。村委应专门制定适合被征地农民特点的就业技能培训计划,结合企业用工需求,有针对性地设立培训专业和工种,落实培训资金,切实提高被征地农民的就业竞争能力,应明确规定用地者在用人方面应优先安排被征地农民就业。及时向被征地农民提供各类岗位用工信息和劳务信息,合理引导其就近就地或外出就业。鼓励和支持失地农民自主创业。

6.2.6 补偿方案落实风险

①征管办应严格按照《中华人民共和国土地管理法》《中山市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的公告》,及参照《中山市人民政府关于中山市公益性项目用地征收补偿的实施意见》(中府(2019)107号)等相关文件要求,根据征收农用地区片综合地价相关政策规定,制定统一合理的征地补偿安置方案,及时落实征收土地款。同时,征管办应联合纪检、监察、审计等部门建立岗位责任追究制度,做到谁承办谁负责,责任追究,以此增强责任人履行职责的意识。制定复查复核制度,将本项目征地补偿列入复查、复核范围,确定清点数量、测算数量以及补偿资金发放的相互审核程序,切实杜绝虚报、篡改冒领补偿款等腐败问题,维护征迁政策的公平、公正、合理,把握好政策的平衡性、权威性。

②政府加强补偿资金流向的监控。财政局要严肃财经纪律,切实加强对征地补偿资金的管理、指导和监督,严格审核资金拨付的真实性和合法性,履行监督职能。要监督杜绝补偿款发放现金的形式,坚决走转账的形式,真正实现村干部管账不管钱,杜绝截留、挪用现象。

6.2.7 土地征收引发的社会冲突问题

- ①建立由政府主抓的多途径收集报送社会稳定风险信息的体系, 提高相关部门对风险监测的积极性。对于突发事件等,加强上级与下 级的上报和沟通,及时决策和处置,防止在实施方案时可能出现失控 现象,结合实际情况成立社会稳定预警机制领导小组和重大突发事件 应急处置机构,防患未然,努力营造良好的社会和谐稳定的环境。
- ②建立风险预警机制,抓好信息收集工作,要做好征地范围内的不稳定因素的摸排和情报信息收集工作,早期预警,发现有集会、上访的苗头,立即报告;做好信访维稳工作,积极主动做好作为上访重点人员的排查及稳控工作,积极做好越级上访人员的稳控和被劝返人员的安置稳控工作,做好日常有关人员来访接待工作;抓好应急处置工作,突发事件一旦发生或出现发生的苗头后,各方力量和人员都能立即投入到位,各司其职,有条不紊开展工作;涉及单位的主要领导要亲临现场,对能解决的问题要现场给予承诺和答复,确保事态不扩大,把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

6.2.8 媒体舆论导向及其影响风险

①加强项目的正面宣传政府应当加强项目建设的正面宣传,让相 关者认识到,项目的建设可维护社会稳定发展,保障被征村民的合法 权益。

- ②全面、及时地公开信息。对于网络群体来说,公开充分、真实的信息将有利于舆论引导。相反,如果信息不透明,就会使传闻与谣言有了生存的空间。信息发布要讲究方式方法,注重信息的真实完整。宣传部门应注重从单方面采取强制措施封锁信息,改变为强调官民沟通互动、及时公布真实信息的意识形态思维,不失语、不妄语,强调公开信息的细节,确保信息的准确性,发挥信息优势,有节奏地抛出系统化的专业信息,充分利用政府与民间的信息不对称来引导舆论。
- ③多元化引导舆论。宣传部门应把党报党刊、电台电视台等作为战略重点,在舆论引导中发出主流声音;充分发挥都市类媒体在通达社情民意等方面的独特作用,使之成为主流媒体的延伸和补充。同时,高度重视以互联网为代表的新媒体的社会影响力,努力提高驾驭互联网、手机等新媒体的能力。加强对网络等新媒体的管理,形成完善的社会信息控制机制,积极的舆论正面引导,绝不给错误的东西提供传播渠道。
- ④严厉打击谣言,净化舆论环境。随着互联网用户的快速增长,网络谣言也相伴而生,而且有愈演愈烈之势,产生了恶劣的社会影响。如互联网上出现针对本项目的谣言,依据我国相关法律规定,如果不构成犯罪的,报请公安机关给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

6.3 风险防范、化解措施汇总

结合综合风险防范、化解措施以及相关防范预案,下面将本项目

的风险防范、化解措施从发生阶段、责任主体、协助单位等方面进行 归纳汇总,具体如表所示。

序号	风险 发生 阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间和要求	责任 主体	协助单位
1	全时期	综合风险	1、完善风险管理联动机制,发挥各层次维稳工作部门的作用; 2、构造透明公开的信息公示、公众参与和信访渠道,化解信息不对称造成的潜在风险; 建立多层级的信息公示、公众参与和信访宣传工作; 3、及时进行风险事件处理反馈,持续关注风险人群动态意见。	时间:全时期 要求:保证在征地过程中坚持合法性、合理 性。保证风险措施以及征地过程的可行性与 可控性。	古镇民政府	建设单位以 及有关职能 部门
2	准备期	征地、报批审 批程序	1、及时完成上报审批工作; 2、明确项目审批条件和所需材料; 3、明确各参与单位责任和完成时限; 4、做好各部门之间的协调沟通工作, 积极化解工作阻力。	时间:准备期 要求:切实完成相关材料的编写与审批工作, 积极配合有关部门提出的要求,避免审核过 程中多次出现问题,拖缓工作进度。	古镇 镇人 民政 府	建设单位以 及有关职能 部门
3	准备期	土地规划及用 地指标	1、树立节约集约用地意识,强化项目 审核把关,优中选优、精准投放,把 宝贵的指标用到关键之处; 2、严格做好用地指标的监督管理,落 实用地指标台账动态管理; 3、大力落实精准供地,有序盘存历史 批而未供用地,加快闲置用地处置。	时间:准备期要求:做好前期准备,避免因土地规划问题以及用地指标相关风险造成项目在报批过程中出现问题。	古镇 镇人 政 府	建设单位以 及有关职能 部门

序号	风险 发生 阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间和要求	责任主体	协助单位
4	准备期	土地征收范围 遭到质疑	1、征收范围需要按照有关规定严格控制; 2、加强"一对一"沟通联系,在深入调查摸底的基础上落实包干责任,按照"一户一策"的原则。	时间: 准备期 要求:与被征地村村民进行积极有效地沟通, 让有关村民支持相关的征地工作	古镇人政府	建设单位以 及有关职能 部门
5	准备期	征收土地补偿 安置方案	1、制定统一合理的征收土地补偿安置方案; 2、充分征询民意; 3、加强补偿资金流向的监控,及时落实土地征收补偿资金; 4、建立社会稳定风险体系,提高相关部门对风险监测的积极性,成立社会稳定预警机制领导小组和重大突发事件应急处置机构,防患未然,努力营造良好的社会和谐稳定的环境。	时间: 准备期 要求: 土地征收补偿方案的制定应以地区相 关的征地补偿标准进行,同时向有关被征地 村民进行沟通与宣传,避免被征地村民对征 地补偿安置方案的不满。	古镇民政府	建设单位以 及有关职能 部门
6	全过程	被征地农民就业及生活保障	1、将被征地农民纳入养老保障体系; 2、建立被征地养老保障正常调整机制; 3、拓展被征地补偿资金使用的渠道; 4、明确被征地农民养老保障金的管理及结余资金保值增值、促进被征地农民就业。	时间:全过程要求:切实保障被征地村村民的工作与生活不会受到征地事项的影响。	古镇民政府	建设单位以 及有关职能 部门

序号	风险 发生 阶段	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间和要求	责任 主体	协助单位
7	准备期	补偿方案落实	1、确保补偿资金流向公开透明,征地补偿资金需要进行监管。制定明确清晰的征收赔偿标准; 2、充分征询民意,依法公开实施土地征收和补偿;加大土地征收工作的相关法规政策和项目正面影响宣传; 3、建立社会稳定风险预警机制。	时间:准备期要求:避免相关补偿资金无法落实到被征地村民的账户中。	古镇 镇人 民府	建设单位以 及有关职能 部门
8	全时期	土地征收引发 的社会冲突问 题	1、落实专人,提高用地报批质量和速度; 2、做好合法、公开、民主,广泛听取村民意见工作; 3、加强部门之间的沟通,建立项目跟踪管理机制; 4、加强领导,明确责任; 5、建立督办追责机制。	时间:全时期要求:对土地征收过程中可能出现的征地矛盾提前预警与防范,避免引发重大社会矛盾。	古镇民府	建设单位以 及有关职能 部门
9	全时期	媒体及舆论影 响	1、加强项目建设的正面宣传; 2、全面、及时地公开信息; 3、多元化引导舆论; 4、发挥舆论领袖的作用; 5、严厉打击谣言,净化舆论环境。	时间:全时期 要求:居民因缺乏对实际情况和有关知识的 了解不充分做出错误的判断,容易会被"意见领袖"错误引导,因此需要相关部门做好宣传 沟通工作,避免引发重大社会矛盾。	古镇 镇人 民政 府	建设单位以 及有关职能 部门

6.4 社会稳定风险应急预案

6.4.1 应急预案构成

社会稳定问题产生根源在于土地征收、工程建设和运营对群众造成的各种影响,但问题的发生又具有很大的不确定性,其表现形式也复杂多变。风险只能控制,不可能完全消除。因此在全面落实上述措施化解风险的同时,为以防万一,尽可能把项目建设所造成的社会负面影响降到最低,对难以预料和把控的因素应制定应急预案,加强维稳和处置能力,一旦发生影响社会稳定问题的苗头和事件时,要及时向相关部门报告并启动相应的应急预案。

为了加强本项目社会稳定风险应急管理,保障人民群众生命和财产安全,确保项目实施期间一旦发生群体性上访事件应反应迅速、决策正确、措施果断、运转高效、处置得当、处理到位,最大程度地预防和减少重大群体性上访事件的发生,降低事件造成的危害和影响,切实维护安全和社会稳定,结合本项目实际情况,特制定本应急预案。

6.4.2 应急预案内容

1、工作原则

- (1)预防为主。建立健全矛盾纠纷排查调处机制,做到早发现、 早报告、早控制,将问题解决在基层,把矛盾化解在萌芽状态。
- (2) 宜散不宜聚、宜解不宜结、宜顺不宜激。以教育疏导为主, 做到谈清问题、讲明政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、尽快劝 返,防止矛盾激化。
- (3)快速反应。形成处置群体性上访事件的快速反应机制,确保发现、报告、指挥、处置等环节紧密衔接,做到快速反应、积极应

对, 依法果断处置。

2、适应范围

本预案适用于项目征地实施过程存在的各种矛盾纠纷引发的,通过集体上访、非法聚集、围堵等方式,向有关机关或单位表达意愿、提出要求的群体性事件及其酝酿、形成过程中的串联、聚集等活动的预防和处置工作。

3、级别分类

根据同类型征收项目实施过程突发公共事件参与人数的多少,分为以下四个级别:

- 一是参与人数在5人以上、30人以下,为一般性群体性事件;
- 二是参与人数在 30 人以上(含 30 人)、50 人以下,为较大群体性事件;
- 三是参与人数在 50 人以上(含 50 人)、100 人以下,为重大群体性事件:

四是参与人数在 100 人以上(含 100 人),为特别重大群体性事件。

在实际工作中,评估突发公共事件的级别,还应统筹考虑事件的发展演变趋势、性质、影响范围等因素。

根据评估小组的判断以及对项目情况的分析,本项目出现较大、重大或特别重大群体性事件的可能性较低。

4、预警机制

根据项目情况,评估小组推荐政府与相关部门建立有效的预警机

- 制,果断处置信访问题,杜绝集体上访和避免恶性事件发生,确保群众的合法利益不受侵犯。
- (1)信息检测与报告。建立健全矛盾纠纷排查调处机制,加大对可能引发重大社会稳定风险事件的排查力度,对排查出的可能引发群体性事件的苗头性问题,及时将有关信息和处置意见上报上级有关部门并在政府统一领导下,做好矛盾纠纷化解工作,尽量避免重大社会稳定风险事件的发生。
- (2)预警支持系统。依托现有的信息报送系统,建立快速、高效、灵敏的应急信访信息网络,随时收集、报告重大社会稳定风险事件,充分利用电话、传真、互联网等现代化通信手段,快速传递和报送信访信息,建立值班制度,以保证信息渠道畅通,做好重大信息的反馈工作。
 - (3) 紧急信息报送主要内容。包括:
 - ①事件发生的时间、地点、规模、涉及人员、起因等基本情况;
 - ②事发时已做的工作和采取的措施;
 - ③已经或者可能造成的社会影响;
 - ④其他需要报告的事项。

第七章 落实措施后风险等级确定

7.1 落实措施后的风险变化趋势分析

本报告采用了定性和定量相结合的方法来判断本项目的风险等级,关于风险措施实施落实后各项风险的影响程度的预测合理,对项目的风险等级的判断科学,并对相关预测结果进行量化值验证。

落实上述风险防范化解措施后,按照风险防范化解措施所针对的 风险原因和风险影响,各特征风险因素的发生概率和影响程度能在一 定程度下降。落实措施后,项目各单因素风险变化趋势如下表所示。 根据对以往同类型项目的风险分析与结论,由于中山市建设项目较 多,用地指标问题较为突出,且本项目作为征地项目,无法避免部分 因征地过程中产生的矛盾问题,因此即便实施相关措施,依然具备一 定的风险程度,因此其相关风险影响程度最低值定为"较小"。落实风 险防范化解措施后,项目的风险程度变化汇总情况如下表。

表7-1 落实措施后风险概率及风险程度变化汇总表

序	可松口丰	风险	概率	影响	程度
号	风险因素	措施前	措施后	措施前	措施后
1	征地、报批审批程序	较低	很低	中等	较小
2	土地规划及用地指标问题	中等	较低	中等	较小
3	土地征收范围遭到质疑	较低	很低	较小	较小
4	征收土地补偿安置方案	中等	较低	中等	较小
5	被征地农民就业及生活保障	较低	很低	中等	较小
6	补偿方案落实风险	较低	很低	中等	较小
7	土地征收引发的社会冲突问题	较低	很低	较大	中等
8	媒体舆论导向及其影响风险	较低	很低	中等	较小

表7-2 落实措施后风险程度判定表

		风险矩阵	风险矩阵	风险带法	风险带法	量化值	风险程度
序号	风险因素	量化值	判定结果	量化值	判定结果	评定	判定结果
1	征地、报批审批程序	0.08	微小	0.08	较小	0.08	较小
2	土地规划及用地指标问题	0.16	较小	0.16	较小	0.16	较小
3	土地征收范围遭到质疑	0.08	微小	0.08	较小	0.08	较小
4	征收土地补偿安置方案	0.16	较小	0.16	较小	0.16	较小
5	被征地农民就业及生活保障	0.08	微小	0.08	较小	0.08	较小
6	补偿方案落实风险	0.08	微小	0.08	较小	0.08	较小
7	土地征收引发的社会冲突问题	0.12	较小	0.12	较小	0.12	较小
8	媒体舆论导向及其影响风险	0.08	微小	0.08	较小	0.08	较小

根据"取大不取小"的判定标准,本项目各单因素风险判定结果及量化值变化情况如下:

表7-3 落实措施前后风险程度变化表

	~ · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	 	ZZIUW			
 序号	风险因素	量化	2值	风险程度判定		
77.2	<u> </u>	措施前	措施后	措施前	措施后	
1	征地、报批审批程序	0.24	0.08	一般风险	较小风险	
2	土地规划及用地指标问题	0.36	0.16	一般风险	较小风险	
3	土地征收范围遭到质疑	0.16	0.08	较小风险	较小风险	
4	征收土地补偿安置方案	0.36	0.16	一般风险	较小风险	
5	被征地农民就业及生活保障	0.24	0.08	一般风险	较小风险	
6	补偿方案落实风险	0.24	0.08	一般风险	较小风险	
7	土地征收引发的社会冲突问题	0.32	0.12	一般风险	较小风险	
8	媒体舆论导向及其影响风险	0.24	0.08	一般风险	较小风险	

表 7-4 项目综合风险指数定量计算表

	权重			风险程度 W			风险指数
风险因素		微小	较小	一般	较大	严重	
/ VIII	I	0 <r≤0.04< td=""><td>0.04≤R≤0.16</td><td>0.16≤R≤0.36</td><td>0.36≤R≤0.64</td><td>0.64≤R≤1</td><td>T=W×I</td></r≤0.04<>	0.04≤R≤0.16	0.16≤R≤0.36	0.36≤R≤0.64	0.64≤R≤1	T=W×I
征地、报批审批程序	0.071		0.08				0.006
土地规划及用地指标问题	0.157		0.16				0.025
土地征收范围遭到质疑	0.093		0.08				0.007
征收土地补偿安置方案	0.236		0.16				0.038
被征地农民就业及生活保障	0.164		0.08				0.013
补偿方案落实风险	0.229		0.08				0.018
土地征收引发的社会冲突问题	0.043		0.12				0.005
媒体舆论导向及其影响风险	0.007		0.08				0.001
	4	宗合风险指	新				0.113

7.2 风险等级分析标准

参照《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资〔2012〕2492号)和《广东省发展改革委关于印发重大项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(粤发改重点〔2012〕1095号)的分级标准,风险等级分为高风险、中风险、低风险。一般情况下,项目整体的风险等级判定依据"就高不就低"和"叠加累积"的原则进行判断。

高风险 中风险 低风险 风险等级 (重大负面影响) (较大负面影响) (一般负面影响) 部分群众对项目建设 大部分群众对项目建 多数群众理解支持, 实施有意见、反应强 总体判断标准 设实施有意见、反应特 但少部分人对项目建 烈,可能引发矛盾冲 别强烈 设实施有意见 突 如冲击、围攻党政机 关、要害部门及重点地 如集体上访、请愿、 区、部位、场所、发生 如个人非正常上访, 发生极端个人事件, 打、砸、抢、烧等集体 静坐、拉横幅、喊口 可能引发风险 围堵施工现场, 堵塞、 械斗、聚众闹事、人员 事件评判标准 号、散发宣传品,散 阻断交通,媒体(网 伤亡事件, 非法集会、 布有害信息等 络)出现负面舆情等 示威、游行,罢工、罢 市、罢课等 2个及以上重大或5个 单因素风险程 1个重大或2到4个较 1个较大或1到4个一 及以上较大单因素风 大单因素风险 度评判标准 般单因素风险 险

表 7-5 项目社会稳定风险等级评判参考标准表

7.3 落实措施后的风险等级确定

> 0.64

综合风险指数

评判标准

评估小组经评估项目风险程度的相关参数,并对项目风险因素进行测算后认为:在充分采取各项有效的风险控制对策措施,并根据具体实际情况确保处置预防措施得当的前提下,整体风险等级将降低。

 $0.36 \sim 0.64$

< 0.36

落实措施后:

1、单因素风险程度判断

采取风险防范化解措施后,原有的一般风险因素消除,项目包含 8个较小风险因素。对照评判标准,项目单因素风险程度的判断结果 符合低负面影响的标准,并无较大或一般单因素风险,因此,在单因 素风险程度判断方面,项目社会稳定风险等级为低风险。

2、综合风险指数评判

采取措施前后各风险因素重要性不变,故权重值不再重新计算。 采取风险防范和化解措施后,项目的综合风险指数由 0.283 降低为 0.113。对照评判标准,项目的综合风险指数属于低负面影响的范围, 在综合风险指数评判方面,项目的社会风险等级为低风险。

3、可能引发风险事件评判标准

根据上文风险调查对以往地区同类型风险的调查中,并未发现拟建项目所在地出现过如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所,发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件,非法集会、示威、游行,罢工、罢市、罢课等过激的上访与表达诉求的行为。

4、总体评判标准

受调查的人员群众均支持本项目建设,在上文舆论调查中也未收到负面反馈信息。

综上所述,项目在采取相关风险防范措施后,预期的社会稳定风 险等级判定为低风险。

第八章 风险评估结论

8.1 项目存在的主要风险因素

评估小组根据以往的项目经验,从政策规划和审批程序、征地及补偿、社会媒体舆论共3个风险类别中总结出了12项社会稳定特征风险因素,并对每一项因素进行了分析,得出了8个主要风险因素,总结如下:

- 1、征地、报批审批程序;
- 2、土地规划及用地指标问题;
- 3、土地征收范围遭到质疑;
- 4、征收土地补偿安置方案:
- 5、被征地农民就业及生活保障;
- 6、补偿方案落实风险;
- 7、土地征收引发的社会冲突问题;
- 8、媒体舆论导向及其影响风险。

涉及的风险分类有政策规划和审批程序、征地及补偿、社会媒体舆论。按照各风险发生阶段、延续时间、风险表现形式等情况判断,项目风险大部分集中在前期政策、征地过程以及社会舆论方面。以上风险在后续整个项目过程中均有分布,需要有关部门注意。

8.2 问卷调查结果与总结

根据以上相关问卷结果,评估小组认为:

3、从整体上看,本次问卷调查中,大部分受访群众对本次项目 征地了解或大概了解;大部分受访群众对本项目的征地补偿标准合理 或比较合理;大部分群众对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过 程和办事方式满意或比较满意。大部分受访群众都对本次征收土地的态度是赞成的。

- 4、从个别情况看,极少部分受访群众不了解本次征地项目的相关情况、认为本次征收土地的补偿标准不合理,对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式不满意。评估小组在经过咨询与调研以后,认为上述的部分群体均是对有关的征地政策、征地标准不了解、不熟悉的村民。评估小组建议:
- (1)有关部门以及村委工作人员要加强对土地征收相关法律、 法规的普及,让被征地的村民了解项目有关信息,积极参与到土地征 收内容的讨论以及反馈当中,提升村民的公众参与程度;
- (2)村委工作人员需要积极听取群众提出的征地意见反馈,认 真分析并积极采纳合理的建议。有关部门、单位在与被征地村民沟通 的过程中注意及时反馈村民意见。同时对于不合理的要求,有关部门 与村委工作人员需要理性解释,勇于拒绝不合理诉求;
- (3)在征地执行过程中,有关部门必须遵守相关法律与规定, 合法进行土地征收,相关的土地征收补偿费用必须及时、足额地发放 到被征地村民手中;
- (4)建立社会稳定风险反馈预防小组,对征地过程中容易发生的冲突、矛盾进行防控与制止。

8.3 风险评估结论

采取措施前,评估小组判断并计算出项目的风险指数为 0.283, 其中 7 个为一般因素,1 个为较小因素,项目整体风险程度属于小风 险。采取措施后项目的综合风险指数降低为 0.113, 包含 8 个较小风险, 对照评判标准, 项目的综合风险指数属于低负面影响的范围, 在综合风险指数评判方面, 项目的社会风险等级为**低风险**。

8.4 专家评审意见及采纳情况

依据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资〔2012〕2492号〕和《广东省发展改革委重大项目社会稳定风险评估暂行办法》(粤发改重点〔2012〕1095号),2025年5月29日中山市古镇镇人民政府组织了《中山市2024年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告》(以下简称《报告》)专家评审工作。来自相关行业的专家审阅了《报告》相关成果材料,经过质询和讨论,与会专家一致同意《报告》中关于社会稳定风险等级为低风险的结论,同意《报告》通过评审。

对于专家组的建议及反馈意见已全部采纳,具体如下:

- 1、已在"1.3.2 项目实施必要性"补充完善相关内容,已于"附件2"补充专家评审意见材料:
- 2、将结合制定的社会风险防范措施和防范方案,积极响应群众 述求,让项目在平稳与可控范围内进行。

8.5 落实风险防范、化解措施的有关建议

- 1、建议中山市人民政府、古镇镇人民政府及有关单位建立联络 机制,方便企业、村、居民随时向有关部门报送信息,以及在发生突 发事故时迅速组成工作组并落实工作职责。
- 2、建立风险预警制度,针对项目在运营过程中出现新的不稳定 因素,及时采取相应的预防措施。

- 3、多渠道收集企业、群众意见,及时解答周边企业和群众对项目的疑问,做好宣传解释工作。
- 4、加强职工安全环保教育,增强操作人员的责任心,防止和减少因人为因素造成的事故。

8.6 拟建项目主要风险防范、化解措施评估

在项目实施及运营过程中建设单位应对社会稳定风险全程跟踪, 动态监测和评价,不断改进完善和落实风险控制措施。同时采取必要的形式,不间断地收集社会公众(利益相关群体)的反映,及时发现新的社会稳定风险隐患,配合相关部门化解实施过程中遇到的矛盾和问题,调整完善防范措施和应急预案。防止因风险处理不当而引起的事件范围的扩大、影响程度的恶化、连带风险的发生等风险升级,将风险控制在苗头阶段,做好项目社会稳定风险的全程跟踪与及时回馈。建议当地政府及相关部门支持本项目完善和落实风险控制措施。

8.7 应急预案和建议

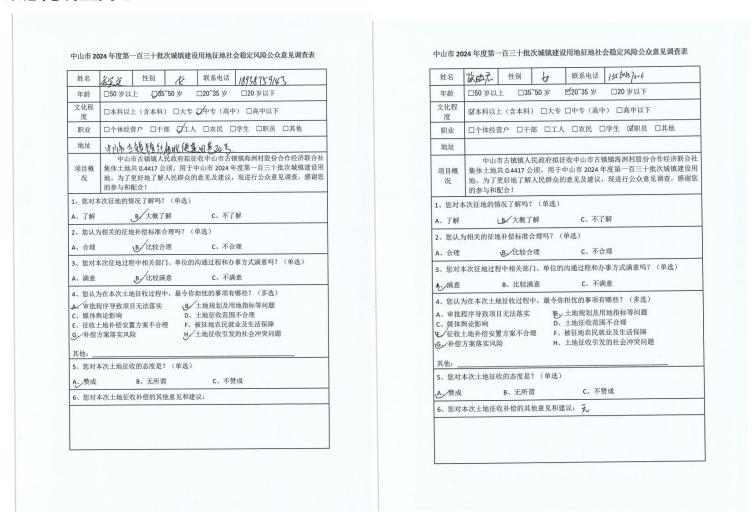
加强预警设施和信息系统建设,提高突发事件监测预警能力。根据职责分工负责领导协调突发事件,处置工作中遇到的问题。

建立健全矛盾纠纷排查调处机制,加大对可能引发重大社会稳定 风险事件的排查力度,对排查出的可能引发群体性事件的苗头性问 题,及时将有关信息和处置意见上报上级有关部门并在古镇镇政府统 一领导下,做好矛盾纠纷化解工作,尽量避免重大社会稳定风险事件 的发生。

附件

- 1、群众意见调查问卷
- 2、专家评审材料

附件1: 群众意见调查问卷



中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 我们 性别下 送 联系电话 1892573 4355 □50岁以上 □35~50岁 □20~35岁 □20岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) ☑大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) ALTH B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) C、不合理 B、比较合理 A、合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选) A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) /B/土地规划及用地指标等问题 A、审批程序导致项目无法落实 0_ 土地征收范围不合理 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 5、您对本次土地征收的态度是? (单选)

C、不赞成

B、无所谓

6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

A\ 赞成

4)

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 姓名 吉力南 性别 七 联系电话 13795764166 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □祇员 □其他 职业 不够像以 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) B、大概了解 C、不了解 A、了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) B/比较合理 C、不合理 A、合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) B 比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、 审批程序导致项目无法落实 8 土地规划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 C/ 媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 其他: 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A 赞成 C、不赞成 B、无所谓 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表

姓名	雜慧板	性别	15	联系电话	12819984270
年龄	□50 岁以.	L □35~	50岁	□ 20~35 岁	□20 岁以下
文化程 度	□本科以	上(含本科)	山大专	□中专(高中) 口高中以下
职业	口个体经常	南 口干部	I DI	人 口农民 口	学生 上駅员 口其他
地址	高雄高縣 18	好的 拉 2	协	VI.	
项目概况	集体土地	共 0.4417 公日 更好地了解丿	页,用于	中山市 2024年	镇镇海洲村股份合作经济联合社 度第一百三十批次城镇建设月 现进行公众意见调查,感谢级
1、您对才	上次征地的 情	况了解吗?	(单选)		
A.、了解		B、大概了解	屛	c、不了	解
2、您认う	11 70 17	补偿标准合	- VAN - 1		
A、合理		B、比较合理	里	c、不合	理
3、您对?	本次征地过程	是中相关部门	、单位的	的沟通过程和办	事方式满意吗? (单选)
A、满意		B、比较满	意	C、不满	意
4、您认	为在本次土地	也征收过程中	,最令位	尔担忧的事项有	哪些? (多选)
A、审批	程序导致项目	1无法落实		土地规划及用	
C、媒体!				土地征收范围	
			F.	被征地农民就	业及生活保障 的社会冲突问题
6、 补偿	方案落实风	挺	4	工地征权为及	的私云作大四应
其他:					
5、您对	本次土地征	女的态度是?	(单选)		
A/赞成		B、无所谓		c、不数	成
6、您对:	本次土地征	女补偿的其他	意见和	建议:	
	76				

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表

姓名	没知 性别 易 联系电话 /74/5	23304
年龄	□50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以	下
文化程 度	□本科以上(含本科) □大专 ☑中专(高中) □高中	以下
职业	□个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □耶	□ 其他
地址	立链镀海洲 心海	
项目概 况	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公允 的参与和配合!	三十批次城镇建设用
1、您对2	本次征地的情况了解吗?(单选)	
A、了解	B、大概了解 C、不了解	
2、您认)	为相关的征地补偿标准合理吗? (单选)	
A、合理		
3、您对2	才本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意	吗?(单选)
A、满意	B、比较满意 C、不满意	
4、您认为	为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多	选)
	t程序导致项目无法落实 8 、土地规划及用地指标等问	題
	b與论影响 D、土地征收范围不合理	mak.
	文土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保 尝方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突	
6、朴伝	6.7 余裕头风险	1.3/69
其他: _		
	寸本次土地征收的态度是? (单选)	
5、您对		
5、您对: A、赞成	成 B、无所谓 C、不赞成	
A、赞成	及 B、无所谓 C、不赞成 T T T T T T T T T T T T T T T T T T T	
A、赞成		
A、赞成		

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 古事例 联系电话 18924357365 姓名 性别 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 去物物好好处的 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) C、不了解 A、了解 B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) B、比较合理 C、不合理 A、合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) B、比较满意 C、不满意 A、满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) ▲ 审批程序导致项目无法落实 B 土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) B、无所谓 C、不赞成 (A、赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 2

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 联系电话 1892527187 姓名 性别 □50 岁以上 □35~50 岁 ☑20~35 岁 口20 岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) ☑大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) A/了解 B、大概了解 c、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A/合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A/ 满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B/ 土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理 E、 紅收土地补偿安置方案不合理 _ b 被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G/ 补偿方案落实风险 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) C、不赞成 A、赞成 B、无所谓 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

姓名 性别 联系电话 130 90 202238	姓名 爱俊多 性别 晃 联系电话 189 2636 754 1
年龄 □50岁以上 □35~50岁 □20~35岁 □20 岁以下	年龄 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下
文化程 度 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) 「「高中以下	文化程
职业 口个体经营户 口干部 口工人 口农民 口学生 口职员 口其他	职业 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 ☑职员 □其他
地址广东石中山南部在外外是代文的多名	地址 号植海洲沙形汉菊
项目概	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合 項目概 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设 况 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢 的参与和配合!
1、您对本次征地的情况了解吗? (单选)	1、您对本次征地的情况了解吗? (单选)
A、了解 B、大概了解 C 不了解	A、了解 B、大概了解 C、不了解
2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选)	2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选)
A、合理 B、比较合理 C、不合理	A、
3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选) A、满音 B、比较满意 C、不满意	3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选)
The state of the s	A、滴意 B、比较满意 C、不满意
4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A、审批程序导致项目无法落实 G、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 G、补偿方案落实风险 其他: A 人 人	4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A、审批程序导致项目无法落实 C、媒体舆论影响 E、
5、您对本次土地征收的态度是? (单选)	5、您对本次土地征收的态度是? (单选)
A、赞成 B、无所谓 C、不赞成	A、赞成 (B、无所谓 C、不赞成
6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 人	6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 子
y v	

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 联系电话 1893331703788" □50 岁以上 □25~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 iau bks 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) c、不了解 A、了解/ B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) C、不合理 A、合理 B、比较合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) B、比较满意 C、不满意 A、满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 G、补偿方案落实风险 F/被征地农民就业及生活保障 H/土地征收引发的社会冲突问题 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A/赞成 B、无所谓 C、不赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

年龄 文化程 度	□50岁以上 □本科以上(□个体经营户	含本科)			□20 岁以下
度职业			口大专	口由井 (京中	
	☑个体经营户			ロナタ(向中) 口高中以下
地址		口干部	口工人	、□农民 □	学生 口职员 口其他
	1621	1)2			
况	集体土地共 0	.4417 公顷 地了解人	,用于	中山市 2024 年	镇镇海洲村股份合作经济联合社 :度第一百三十批次城镇建设用 现进行公众意见调查,感谢您
1、您对本	大征地的情况	了解吗? ((单选)		
A/了解	В.	大概了解		c、不了	解
	目关的征地补				
				C、不合	理
3、您对本	次征地过程中	相关部门、	单位的	沟通过程和办	事方式满意吗? (单选)
A、满意	B√	比较满意		c、不满	意
4、您认为在	E本次土地征	收过程中,	最令你	担忧的事项有	哪些? (多选)
		法落实		土地规划及用	
C/媒体與i		and the same		土地征收范围	
E、征收土均 G、补偿方				被征地农民就	业及生活保障 的社会冲突问题
9/ 作层方:	杂音头风阻		п	工地址权引及	IIIT ZII VINS
其他:					
5、您对本	欠土地征收的	态度是?	(单选)		
A. 赞成	В、	无所谓		c、不赞	成
6、您对本社	欠土地征收补	偿的其他意	· 见和建	议:	
1000 1000 100 100 100 100 100 100 100 1		100000000000000000000000000000000000000		900	

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 姓名 人名文 性别 联系电话 18825)より □50 岁以上 ☑35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) ①大专 □中专(高中) □高中以下 职业 □个体经营户 □干部 ☑工人 □农民 □学生 □职员 □其他 古類物州 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) A、了解 B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) B、比较合理 C、不合理 A、合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) g、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 G、补偿方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) , 多、 无所谓 C、不赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 无

姓名	本格条 性别 男 联系电话 18814396471
年龄	□50岁以上 □25~50岁 □20~35岁 □20岁以下
文化程 度	□本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下
职业	□个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □架员 □其他
地址	强制挡水
项目概 况	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合!
1、您对才	-
A、了解	TB√大概了解 C、不了解
2. 你认为	9相关的征地补偿标准合理吗?(单选)
A、 名理	B、比较合理 C、不合理
	50,000 (Fig. 17)
3、您对才	s次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选)
A. /满意	B、比较满意 C、不满意
4、您认为	9在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选)
A/ 审批和	呈序导致项目无法落实 B 土地规划及用地指标等问题
C、媒体界	
	二地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 方家蒸车风险 H、土地征收引发的社会冲突问题
G、补偿	方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题
其他:	CALL List for the black of the Box of Market
	本次土地征收的态度是? (单选)
	B、无所谓 C、不赞成
5、您对z A、赞成	

	姓名	秋乡名 性别	8	联系电话	18\$ 3042107			
Ī	年龄	-	~50岁	□20~35 岁	口20 岁以下			
文化程 度 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下								
职业 口个体经营户 口干部 四个人 口农民 口学生 口职员 口其他								
	地址	130 W						
	项目概 况	集体土地共 0.4417 2	、顷,用于	中山市 2024年	镇海洲村股份合作经济联合社 度第一百三十批次城镇建设月 现进行公众意见调查,感谢您			
	 您对对 	次征地的情况了解吗	? (单选)					
	A、了解	B、大概了	解	c、不了	解			
2、您认为相关的征地补偿标准合理吗?(单选)								
	A、合理	B 比较合	理	C、不合	理			
	3、您对2	上次征地过程中相关 部	门、单位的	內沟通过程和办	事方式满意吗? (单选)			
	A、满意	B比较清		C、不满	意			
4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选)								
A、审批程序导致项目无法落实 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 F 被征地农民就业及生活保障								
G、补偿方案落实风险 人、土地征收引发的社会冲突问题								
	其他: _							
Ì	5、您对2	本次土地征收的态度是	? (单选)					
	A. 赞成	B. 无所谓	胃	C、不赞	成			
١	6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议;							

姓名	李敏	性别	女	联系电话	18719552384
年龄	□50 岁以	L □35~	50 岁	□20~35 岁	□20 岁以下
文化程 度	本科以上	二(含本科)	口大专	□中专(高中	 口高中以下
职业	□个体经营	京户 口干部	₿ □工人	口农民 口	学生 □职员 □其他
地址	15	植伞山木	お題を	通海洲兴	江路 653
项目概 况	中山市 集体土地共	方古镇镇人民	已政府拟征 项,用于	E收中山市古領 中山市 2024 年	真镇海洲村股份合作经济联合补 度第一百三十批次城镇建设F 现进行公众意见调查,感谢约
1、您对才	次征地的情	况了解吗?	(单选)	В	
A、了解		B、大概了解	挥	c、不了	角星
	相关的征地	271/2022/2020/2020/2020	100		W4C21
				C、不合	押
					事方式满意吗?(单选)3
				C、不满	
TEACO MOUNTES		The second second	0 1000		200000
					哪些?(多选) EG
A、甲抓在 C、媒体身		无法洛头		土地疣幼及用 土地征收范围	地指标等问题 不合理
		方案不合理			业及生活保障
	方案落实风险				的社会冲突问题
44-71					
其他: _	上次土地征收	的太府具9	(前巻)	В	
E 4年7十二	PIA LABIED				
				C、不错	6克
		B、无所谓			***

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 联系电话 19966325122 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专 (高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 海州教昌 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 况 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) A、了解 B、大概了解 C、 木了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) 、C/不合理 B、比较合理 A、合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) C、不满意 A、满意 B、比较满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体與论影响 D 土地征收范围不合理 E 在收土地补偿安置方案不合理 F 被征地农民就业及生活保障 6、补偿方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) B 无所谓 C、不赞成 A、赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

A、了解 B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A 合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 G、补偿方案落实风险 B、土地延划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 F、被证地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题	
度	
地址	
中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感的参与和配合! 1. 您对本次征地的情况了解吗? (单选) A. 了解 B. 大概了解 C. 不了解 2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A. 合理 B. 比较合理 C. 不合理 3. 您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A. 满意 B. 比较满意 C. 不清意 4. 您认为在本次土地征收过程中,最今你担忧的事项有哪些? (多选) A. 审批程序导致项目无法落实 C. 媒体舆论影响 D. 土地征收克阻不合理 E. 征收土地补偿安置方案不合理 G. 补偿方案落实风险 D. 土地征收引发的社会冲突问题 其他: 5. 您对本次土地征收的态度是? (单选)	
中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感的参与和配合! 1. 您对本次征地的情况了解吗?(单选) A. 了解 B. 大概了解 C. 不了解 2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗?(单选) A. 合理 B. 比较合理 C. 不合理 3. 您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选) A. 涉认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A. 审批程序导致项目无法落实 C. 媒体舆论影响 D. 土地征收过及用地指标等问题 D. 土地征收引发的社会冲突问题 其他: 5. 您对本次土地征收的态度是?(单选)	
②2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) △	建设用
②2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) △	
2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选)	
△ 合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选)	
3. 您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选)	
A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 B、土地征收范围不合理 E、征收土地科偿安置方案不合理 B、社业征收范围不合理 b,土地征收引发的社会冲突问题 H、土地征收引发的社会冲突问题 其他: 5、您对本次土地征收的态度是? (单选)	_
4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A、审批程序导致项目无法落实 C、媒体與论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 G、补偿方案落实风险 其他: 5、您对本次土地征收的态度是?(单选)	
A、 审批程序导致项目无法落实 C、 媒体舆论影响 E、 征收土地补偿安置方案不合理 G、 补偿方案落实风险 其他: 5、 您对本次土地征收的态度是? (单选)	
C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 E、被征地农民就业及生活保障 E、被任地农民就业及生活保障 E、被征地农民就业及生活保障 E、被征地农民就业及生活保障 E、被征地农引发的社会冲突问题 其他:	
E. 征收土地补偿安置方案不合理 E. 被征地农民就业及生活保障 B. 土地征收引发的社会冲突问题 其他:	
G、补偿方案落实风险 也 土地征收引发的社会冲突问题 其他:	
其他:	
5、您对本次土地征收的态度是? (单选)	
Ay 赞成 B、无所谓 C、不赞成	
6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 人	

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 女 联系电话 18688285721 年龄 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 □个体经营户 □干部 □工人、□农民 □学生 □职员 □其他 职业 北海北迳路满3号 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 况 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) c/ 不了解 A、了解 B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) C./不合理 A、合理 B、比较合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A、满意 B/比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 G、补偿方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) B、无所谓 C、不赞成 A、赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

姓名	袁王佑 性别 女 联系电话 15113383959
年龄	□50岁以上 □35~50岁 □20~35岁 □20岁以下
文化程 度	☑本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下
职业	□个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 ☑其他
地址	古镇镇海洲村里龙大道
项目概 况	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合!
1、您对本	· · 次征地的情况了解吗?(单选)
A、了解	、B、大概了解 C、不了解
2、您认为	p相关的征地补偿标准合理吗?(单选)
A、合理	B 比较合理 C、不合理
3、您对本	次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选)
A、满意	B、比较满意 C、不满意
4、您认为	9在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选)
	呈序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题
C、媒体學	D、土地征收范围不合理
E、 征収 ユ	b、工地在收犯国不合理 上地补偿安置方案不合理
gx Trizz	7来往头风险 7、工地证认 7人的证公司 人内心
其他:	
5、您对本	次土地征收的态度是?(单选)
A / 赞成	B、无所谓 C、不赞成
./	5次土地征收补偿的其他意见和建议:

姓名	袁达勇	性别	7	联系电话	15928167712
年龄	□50 岁以	上 ⊠35^	50 岁	□20~35 岁	口20 岁以下
文化程 度	口本科以	上 (含本科)	口大专	19中专(高中) 口高中以下
职业	□个体经	营户 口干部	R DAY	、 口农民 口	学生 口职员 口其他
地址		75.	th	2.0	
项目概 况	集体土地	共 0.4417 公 更好地了解/	顷,用于	中山市 2024 年	填镇海洲村股份合作经济联合社 E度第一百三十批次城镇建设用 现进行公众意见调查,感谢您
1、您对2	上 本次征地的情	情况了解吗?	(单选)		
A、		B、大概了例	解	c、不了	解
2、您认う		也补偿标准合			
				C、不合	理
3、您对2	本次征地过程	-			事方式满意吗? (单选)
A、/满意		B、比较满	촶	c、不满	意
4、您认2	为在本次土均	也征收过程中	, 最令你	担忧的事项有	哪些? (多选)
A、审批	程序导致项目	无法落实	В、	土地规划及用	地指标等问题
C、媒体!			D.	土地征收范围	不合理
E、征收:	上地补偿安置	置方案不合理	F.	被征地农民就	业及生活保障
G、补偿	方案落实风险	益	H _s	土地征收引发	的社会冲突问题
其他:					
		女的态度是?	(单选)		
A、/赞成		B、无所谓		c、不赞	成
6、您对:	本次土地征中	女补偿的其他	意见和建	议:	
			E		

姓名	運程報 性别 上 联系电话 /1382707470
年龄	□50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下
文化程 度	□ 本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下
职业	□个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他
地址	
项目概 况	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合!
1、您对本	x次征地的情况了解吗?(单选)
A. 了解	B、大概了解 CV不了解
2、您认为	p相关的征地补偿标准合理吗?(单选)
A、合理	B. 化较合理 C. L. 不合理
3、您对本	x次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选)
A、满意	B、比较满意 C、不满意
	9在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选)
	呈序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题
C、媒体员	
a. jan pa	上地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题
G、作法/	J未治头风险 I、工地证权力及的证去什么问题
其他:	A, C,D
5、您对本	本次土地征收的态度是? (单选)
A、赞成	B、无所谓 C、不赞成
	b次土地征收补偿的其他意见和建议:
6、您对才	ALVERTANTI EXTRACTOR ENGINEERS

姓名	WAND 性别 男 联系电话 13078639417
年龄	□50岁以上 □35~50岁 □20~35岁 □20岁以下
文化程度	☑本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下
职业	□个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他
地址	中的七角镇海洲相比顶的水流布。
项目概 况	中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,观进行公众意见调查,感谢 的参与和配合!
1、您对2	本次征地的情况了解吗?(单选)
A、了解	B、大概了解 C、不了解
2、您认う	为相关的征地补偿标准合理吗? (单选)
A、合理	/ B、比较合理 C、不合理
3、您对2	, 本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗?(单选)
A、满意	B、比较满意 C、不满意
4、您认う	b在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选)
	呈序导致项目无法落实 ✓ B、土地规划及用地指标等问题
E、征收:	以
	方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题
其他: _	
5、您对2	本次土地征收的态度是?(单选)
A、赞成	B、无所谓 C、不赞成
6、您对2	本次土地征收补偿的其他意见和建议:

姓名	王小姐	性别	支	联系电话	15600031208
年龄	□50 岁以」	: □35	50 岁	1□26~35 岁	□20 岁以下
文化程 度	△本科以上	. (含本科)	口大专	□中专(高中) 口高中以下
职业	□个体经营	户口干	₩ □ <u></u> エン	し 口农民 口	学生 口职员 口其他
地址					
项目概况	集体土地共	0.4417 公 好地了解。	顷,用于	中山市 2024 年	镇海洲村股份合作经济联合 度第一百三十批次城镇建设 现进行公众意见调查,感谢
1、您对2	次征地的情	况了解吗?	(单选)		
A. TOP	/	B、大概了	倫 罕	c、不了	解
a Atrona	为相关的征地	AL DISTERNEY	THI III O	前姓)	**//
	/				
A、各理	·	B、比较合	理	C、不合:	里
3、您对2	上次征地过程	中相关部门]、单位的]沟通过程和办	事方式满意吗? (单选)
A、满意		B、比较满	意	C、不满	
4、您认)	为在本次土地	征收过程中	1,最令例	*担忧的事项有	那些? (多选)
A、审批和	星序导致项目	无法落实	В、	土地规划及用:	地指标等问题
C、媒体§				土地征收范围	
E、征收:	上地补偿安置	方案不合理	E F.	被征地农民就	业及生活保障
lex 补偿	方案落实风险		H ₂	土地征收引发	的社会冲突问题
2000					
其他: _	/				
5、您对	火 次土地征收	的态度是?	(单选)		
A、赞成		B、无所谓		C、不赞	成
6、您对	本次土地征收	补偿的其他	也意见和到	建议:	
7.2	保持				

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 表弧my 性别 女 联系电话 1339259 4585 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 年龄 文化程 ☑本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 ☑其他 职业 地址 拉海鎮海天路 30多 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 况 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) c、不了解 A/了解 B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) B、比较合理 C、不合理 A/ 合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) B、比较满意 C、不满意 A、/满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B 土地规划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 G、补偿方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A/赞成 C、不赞成 B、无所谓 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 联系电话 18925357334 □20~35岁 □20岁以下 □50 岁以上 □35~50 岁 年龄 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 海之33.16号 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) A、了解 B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A. 合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 其他: 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A、赞成 B、无所谓 C、不赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 6

A、了解 B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A、合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	22643
度 □本科以上(含本科)□大专 □中专(高中)□高中以下 职业 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 地址 中山市古镇镇人民政府报征收中山市古镇镇海洲村股份 项目概 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十; 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗?(单选) A、了解 B、大概了解 C、不了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗?(单选) A、合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
地址 中山市古镇镇人民政府担征收中山市古镇镇海洲村股份, 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十1 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意的参与和配合! 1. 您对本次征地的情况了解吗? (单选) A. 了解 B. 大概了解 C. 不了解 2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A. 合理 B. 比较合理 C. 不合理 3. 您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A. 满意 B. 比较满意 C. 不满意 4. 您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A. 审批程序导致项目无法落实 B. 土地规划及用地指标等问题 D. 土地征收范围不合理	
中山市古镇镇人民政府报征收中山市古镇镇海洲村股份集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十1 地。为了更好地了解人民群众的愈见及建议,现进行公众意的参与和配合! 1. 您对本次征地的情况了解吗?(单选) A. 了解 B. 大概了解 C. 不了解 2. 您认为相关的征地补偿标准合理吗?(单选) A. 合理 B. 比较合理 C. 不合理 3. 您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A. 满意 B. 比较满意 C. 不满意 4. 您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A. 审批程序导致项目无法落实 B. 土地规划及用地指标等问题 D. 土地征收范围不合理	□ 其他
項目概	
2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A、合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	比次城镇建设用
2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) A、合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
A、合理 B、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些?(多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多透) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	(单选)
A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
C、媒体舆论影响 D、土地征收范围不合理	
E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障	
G、补偿方案落实风险 H、土地征收引发的社会冲突问题	
其他:	
5、您对本次土地征收的态度是? (单选)	
A、赞成 B、无所谓 C、不赞成	
6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:	

姓名	弘施	性别	女	联系电话	13189216026
年龄	□50 岁以	L □35 [^]	50 岁	☑20~35 岁	□20 岁以下
文化程 度	☑本科以」	上(含本科)	口大专	□中专(高中	□) □高中以下
职业	□个体经营	京户 口干音	10工人	□农民□]学生 ☑职员 □其他
地址	ナ东街中口	市场镇镇	海洲华海	湖風北大街	1153
项目概 况	集体土地共	共 0.4417 公 巨好地了解力	页,用于:	中山市 2024 年	真镇海洲村股份合作经济联合社 主度第一百三十批次城镇建设用 现进行公众意见调查,感谢您
1、您对2	· 次征地的情	况了解吗?	(单选)		
▲/ 了解		B、大概了角	犀	c、不了	解
•	内相关的征地				ANN .
					wff)
				c、不合	
3、您对2	上次征地过程	中相关部门	、单位的	沟通过程和办	事方式满意吗? (单选)
❷、满意		B、比较满刻	意	C、不满	意
4、您认为	内在本次土地	征收过程中	, 最令你	担忧的事项有	哪些? (多选)
A、审批和	呈序导致项目	无法落实	В	土地规划及用	地指标等问题
C、媒体则	具论影响		D.	土地征收范围	不合理
E、征收:	上地补偿安置	方案不合理	F _x ²	被征地农民就	业及生活保障
G、补偿	方案落实风险	Ž	Н.	土地征收引发	的社会冲突问题
其他:					
	上次土地征收	的态度是?	(单选)		
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1				c、不赞	a mb
受 質成		B、尤所明		い、不要	,DX.
6、您对2	本次土地征收	补偿的其他	意见和建	议:	
Direction (int.	

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 克惠克 性别 女 联系电话 18928772659 姓名 □50 岁以上 □35~50 岁 □20~35 岁 □20 岁以下 年龄 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 职业 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 ☑其他 活着中的年本學典准件不分多分的內門 地址 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷, 用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) A 了解 c、不了解 B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) WB、比较合理 C、不合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) C、不满意 A/ 满意 B、比较满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 8/土地规划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 C、媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 E、被征地农民就业及生活保障 H 土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A/ 赞成 B、无所谓 C、不赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议:

中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险公众意见调查表 1 性别 联系电话 | 135 320 17737 □50 岁以上 □35~50 岁 □20 岁以下 年龄 文化程 □本科以上(含本科) □大专 □中专(高中) □高中以下 度 □个体经营户 □干部 □工人 □农民 □学生 □职员 □其他 职业 B链额的100 新月月1日北三克3号 中山市古镇镇人民政府拟征收中山市古镇镇海洲村股份合作经济联合社 项目概 集体土地共 0.4417 公顷,用于中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用 地。为了更好地了解人民群众的意见及建议,现进行公众意见调查,感谢您 的参与和配合! 1、您对本次征地的情况了解吗? (单选) c、不了解 B、大概了解 2、您认为相关的征地补偿标准合理吗? (单选) C、不合理 B、比较合理 3、您对本次征地过程中相关部门、单位的沟通过程和办事方式满意吗? (单选) A、满意 B、比较满意 C、不满意 4、您认为在本次土地征收过程中,最令你担忧的事项有哪些? (多选) A、审批程序导致项目无法落实 B、土地规划及用地指标等问题 D、土地征收范围不合理 C/媒体舆论影响 E、征收土地补偿安置方案不合理 F、被征地农民就业及生活保障 H、土地征收引发的社会冲突问题 G、补偿方案落实风险 5、您对本次土地征收的态度是? (单选) A、赞成 B、无所谓 C、不赞成 6、您对本次土地征收补偿的其他意见和建议: 4

附件 2: 专家评审材料

《中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告》 专家评审会专家签名表

姓名	工作单位	职称	签名
肖玲	华南师范大学	教授	南谷
郑荣宝	广东工业大学	副教授	茶菜宝
吴大放	广州大学	副教授	是大放
卞芸芸	广州市交通规划研究院	教授级高工	下氢氧
梁宇哲	广东省土地调查规划院	教授级高工	第三元

《中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告》专家评审意见

依据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资〔2012〕2492号)和《广东省发展改革委重大项目社会稳定风险评估暂行办法》(粤发改重点〔2012〕1095号),2025年5月29日中山市古镇镇人民政府组织了《中山市2024年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告》(以下简称《报告》)专家评审工作。来自相关行业的专家审阅了《报告》相关成果材料,经过质询和讨论,形成如下意见:

一、总体评价

《报告》所依据的法律、法规、标准、规范、政策等准确适用,并《报告》所依据的法律、法规、标准、规范、政策等准确适用,并认真围绕项目实施的合法性、合理性、可行性和可控性进行客观分析,评估方法符合相关要求,风险因素涵盖较全面,风险程度估计合理,各项风险防范和化解措施较合理可行,在积极落实相应的宣传解释、风险防范和化解措施后,该项目社会稳定风险等级综合评定为低风险项目。同意《报告》中关于社会稳定风险等级为低风险的判断,同意《报告》通过评审。

二、建议

- (一) 补充完善项目建设必要性, 完善成果组织。
- (二)建立过程应急预案体系,畅通村民的诉求沟通渠道,关注项目利益相关者的动态,完善预警机制,制定现场专项处置方案,明

确相关部门和有关人员的职责,做到迅速反应、及时处置。

综上,专家组同意《报告》通过评审。建议根据专家意见修改完 善。

附: 专家组名单

专家组长(签名):

2025年5月29日

《中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征 地社会稳定风险评估报告》专家复核意见

中山市古镇镇人民政府:

华远规划设计有限公司编制的《中山市 2024 年度第一百三十批次城镇建设用地征地社会稳定风险评估报告》(以下简称《报告》)已按专家意见进行修改和完善,并达到专家组的要求,专家组同意该《报告》上报相关部门审批。

专家组长:

doV5年 6月 3日