

中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2022〕109号

中山市文化广电旅游局关于市政协十三届一次会议第131197号提案答复的函

梁泳彬委员：

您提出的《关于积极发展乡村旅游，推动乡村振兴的建议》（提案第131197号）收悉，经综合市农业农村局、市自然资源局、市商务局、市住房和城乡建设局意见，现答复如下：

近年来，我局积极以乡村旅游为抓手，推进全域旅游发展，助力乡村振兴。您的建议指出我市乡村旅游发展的短板，提出增加文化含量和附加值、坚持差异化发展方向、发挥品牌带动倍数效应、夯实乡村旅游产业发展基础等建议，对我市乡村旅游高质量发展具有很强指导意义，我局对有关建议予以采纳，将在相关工作中抓好推进落实。

一、关于做加法，增加文化含量和附加值，增强乡村旅游业发展后劲的建议

一是活化文化遗产。我市在做好历史文化资源保护管理的同时，积极开展历史文化资源活化利用工作，开拓新时期乡村文化

观光引力点。指导各类红色革命文物和纪念设施挖掘潜力，突出特色，推动活化利用。指导传统村落所在镇村做好历史文化保护和利用工作，目前正在开展传统村落调查工作，拟评选公布市级传统村落名录。同时，结合节气、民俗、赛事等积极策划传统文化活动，推动非遗与旅游资源对接，举办“我们的节日”非遗展示展演活动、民歌民乐大赛、特色民俗活动、文旅消费季等系列活动。今年，将持续推进历史文化遗产保护传承发展，促进文旅融合，结合香山建县 870 周年和市博物馆新馆建成开放开展相关系列活动。

二是加强政策引领和资金支持。我局进一步完善文物保护政策，修订《中山市文化遗产保护项目补助资金管理办法》，提高文物补助资金补助比例和限额，文物维修工程市级财政资金补助比例由最高 25% 提高到最高 50%，每项补助最高限额由 100 万元提高到 200 万元。对非物质文化遗产代表性项目每年补助 2-5 万元，对非物质文化遗产代表性项目代表性传承人每人每年补助 5000 元，非物质文化遗产代表性项目传承基地每个每年补助 2 万元。同时，加大对各镇街和不可移动文物业主单位、管理单位的文物保护宣传工作力度，积极推动文物修缮工作。

三是积极开发乡村旅游产品。我局与中山职业技术学院合作开展中山市文化遗产资源普查，编制中山市文化遗产资源开发目录，策划建立文化遗产研学游实践基地，设计符合青少年研学市

场需求的研学课程和文化遗产游径线路，让中山传统优秀文化通过研学活动进入校园。我局发布中山市十大红色旅游线路，将20多个镇街红色旅游资源与秀美村庄、自然美景、人文史迹、特色美食融汇串联，融入党员教育、爱国主义教育、研学实践等内容，形成一条条有主题、有特色的精品线路。今年，我局将指导左步村、雍陌村等开展乡村研学旅游活动，组织申报广东省乡村研学旅行特色村。同时，继续深度挖掘红色资源、非物质文化遗产，推广系列青少年研学旅行线路。

二、关于做减法，摒弃两靠式简单思维和复制效仿的发展模式，坚持差异化发展方向的建议

一是出台《中山市村庄规划管理办法》。我市出台《中山市村庄规划管理办法》，明确村庄规划应结合地区发展条件、发展要求，明确村庄产业定位，提出产业发展思路和策略，统筹安排一二三产的功能布局，确定农林牧渔生产区、农副产品加工区、旅游发展区等产业集中区的范围和规模，引导打造“一村一品”，探索差异化农村产业发展新路径。2021年出台《关于促进中山市休闲农业与乡村旅游发展的指导意见》，指导镇街围绕都市休闲农业景点、农业公园、特色农业精品村、休闲农业示范镇、休闲农业与乡村旅游精品线路等，形成分级分类的发展层次，打造一批生产标准化、经营集约化、服务规范化、功能多样化的休闲农业与乡村旅游示范点示范镇。

二是积极推动差异化发展。紧紧依托资源禀赋和历史文化资源，以发展特色优势产业为突破口，推动乡村旅游产业结构优化调整。南朗街道打造以翠亨村、崖口村为代表融合孙中山文化元素及优美山水田园风光的人文历史风貌示范片区，以榄边村、濠涌村为代表突出古村落古建筑古街区的传统文化岭南古村落风貌示范片区，以左步村、冲口村为代表突出浓厚乡土气息的田园美丽示范片区。黄圃镇以革命老区石军村和景色秀美横档村为基础，打造“横石围红色+生态旅游带”，积极发展包括红色旅游、田园风情旅游、农家乐旅游、科普旅游、生态旅游在内的“红色+生态旅游”。三乡镇以“文旅驿站·旅游服务中心”为基础和平台，积极优化提升场馆设计和功能布局，深度整合桥头村历史人文资源、非遗演艺资源、公共文化资源、自然生态资源，围绕“崇文重教”“山水田园”“科普研学”“特色文创”等主题打造特色文旅节庆IP品牌。五桂山街道推进乡村民宿、乡村文创基地、户外运动公园等旅游新业态、新产品，串联古氏宗祠、十六烈士纪念碑、中山县行政督导处遗址等，申报省级红色旅游线路，连片打造省级红色旅游体验区。坦洲镇依托田、果、鸟、歌、渔等核心资源，打造以农业研学旅游为特色的乡村旅游示范区。

三是积极整合资源，根据各镇街旅游资源优势禀赋，围绕不同主题、不同需求，将观光、美食、体验、住宿等有机结合，串联精品景点，因地制宜打造乡村旅游精品线路。孙中山故里乡村旅游精品线路等5条线路入选广东省乡村旅游精品线路，南区采摘研学休

闲之旅特色线路被农业农村部采纳并在官网宣传推广。今年4月，孙中山故里乡村旅游精品线路通过省文旅厅遴选，向文化和旅游部申报“乡村是座博物馆”主题线路。

接下来，我们将进一步统筹全市乡村旅游资源，鼓励各类经营主体深入挖掘乡村文化内涵，拓展乡村旅游、科普教育、文化传承、亲子研学、康养旅游等功能，融合红色文化、香山文化元素，结合岭南民风民俗与特色农业，举办丰富多样的农事节庆活动，延长产业链、提升价值链，树立特色乡村休闲产业品牌，助力全域旅游发展。

三、关于做乘法，发挥品牌带动倍数效应，健全乡村旅游产业结构的建议

一是编制《中山市乡村旅游规划及精品线路设计》，将中山乡村旅游发展成为集文化体验、田园观光、休闲娱乐、康养度假等功能于一体的乡村旅游，打造乡村旅游产品体系，规范、提升乡村旅游服务体系。

二是积极推动旅游民宿发展。建立民宿发展领导机制，编制《中山市民宿发展规划（2019-2025年）》，出台《中山市民宿管理暂行办法》《中山市民宿登记指引》《中山市特色民宿评选办法》《中山市文化和旅游产业扶持专项资金管理办法》及《实施细则》等，加快推进旅游民宿备案登记和特色化发展。对获得甲、乙、丙等级民宿称号的分别给予50万元、30万元、20万元的一次性奖励；开展

中山市特色民宿评选，对前 3 名分别给予 15 万元、10 万元、5 万元的一次性扶持资金；鼓励打造民宿特色村，对达到条件的村给予 50 万元的一次性扶持资金。推动民宿集聚发展，推动镇村筹划旅游民宿连片开发，促进优质特色民宿集聚发展，打造一批有文化特色的精品民宿、高端民宿。涌现出南朗街道崖口村、五桂山街道旗溪村、三乡镇古鹤村等民宿集聚村，南朗街道获评广东省乡村民宿示范镇，枫江晓筑艺术民宿、禾舍书屋民宿、禾田香野民宿、竹衣闲庭民宿和悦茂粮缘民宿等民宿获评首批广东乡村民宿示范点。

三是大力推进美景、文化、土产、产业、节庆“五位一体”的特色休闲农业发展，促进农民创业增收。市文化广电旅游局、农业农村局共同开发乡村旅游点，创建省级休闲农业和乡村旅游示范点、文化和旅游特色村等品牌，支持条件成熟的乡村旅游景区创建 A 级景区，建设设施完善的乡村旅游厕所。配合全市乡村环境整治和乡村连片建设，整合连片乡村旅游线路。

四是积极推进与职业院校校企合作工作。我市有 6 所院校开设旅游类（含旅游、餐饮）专业，各院校与多家旅游企业开展校企合作。同时，设立“粤菜大师”工作室、“粤菜师傅”培训基地等，定期开展粤菜师傅职业技能培训，组织面向村民、城市下岗失业人员进行专门培训，提升职业技能。

下一步，我局将继续打造乡村旅游精品线路和文旅旅游特色村，培育建设省级休闲农业与乡村旅游示范镇和示范点，创建 A 级乡

村旅游景区；继续开展文化遗产保护和有序利用，完善和丰富乡村旅游软硬件设施建设，开发有特色乡村文化旅游产品，促进文化、旅游与农业深度融合，促进乡村振兴。

四、关于做除法，找准乡村旅游业的最大公约数，夯实乡村旅游产业发展基础的建议

一是出台《中山市商务发展专项资金(促进线下商贸流通项目)实施细则》，支持特色商业街区建设。经综合评选认定为市级特色商业街区的，按项目累计投入的 30%给予最高 300 万元的资金支持。鼓励各乡村旅游项目建设单位结合本地特色，打造特色乡村旅游商业街区项目，提升商业街区业态特色。

二是积极提升旅游公共服务，完善全市旅游基础设施和服务设施。打造 5 处旅游集散中心、116 处旅游咨询中心、3 处旅游驿站。制订《中山市旅游厕所质量等级评分细则》，开展首批 A 级旅游厕所评定，旅游厕所革命工作纳入各镇街年度绩效考核指标和旅游产业资金扶持范围。全市新增 72 块旅游交通标识牌、57 块全景图导览图标识牌，其中包括全域全景导览、文化遗产游径导览、乡村旅游精品线路等导览标识。完成建设全域旅游智慧导览系统、文旅中山微信公众号、文旅云、景区分时预约系统等系列智慧旅游平台，推进完成全域旅游大数据中心建设。以旅游信息化系统为载体，打通旅游企业、游客、管理部门之间的信息渠道。通过手绘地图、VR 全景、旅游达人讲解等新颖和高科技形式展现中山名人故居、

非物质文化遗产、美食等特色旅游资源。

下一步，我局将加快推进旅游厕所、标识系统、停车场等旅游基础设施规划建设，继续完善旅游咨询服务中心、旅游集散中心区域布局和设施功能，提升旅游服务质量。继续推动旅游大数据中心、景区智慧旅游系统建设和推广应用，扩大全域智慧旅游系统覆盖面，提升旅游综合服务水平，满足游客多样化需求。

专此答复，诚挚感谢您对乡村旅游工作的关心支持。

中山市文化广电旅游局

2022年6月15日

(联系人及电话：杨志新，88805214，13822773022)

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、各会办单位。