

中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2022〕118号

中山市文化广电旅游局关于市政协十三届 一次会议第131218号提案答复的函

梁明松委员：

您提出的《关于推动乡村景区化建设的建议》(提案第131218号)收悉。经综合市财政局、商务局、城管和执法局、自然资源局、农业农村局等会办单位意见，现答复如下：

乡村旅游能够有效利用乡村自然资源和人文资源，把优秀传统文化、乡土风貌与现代旅游需求有机结合，促进农村一二三产业融合发展，推动乡村生产、生活、生态三位一体发展，是推动乡村振兴的重要力量。党中央、国务院高度重视乡村旅游的特殊优势和重要作用，将乡村旅游作为重点发展领域。近年来，市文广旅局会同市农业农村局、乡村振兴局等部门，按照国家和省市部署，加强统筹协调，积极推动乡村景区化建设，促进乡村旅游高质量发展。我们认为提案对完善我市农村地区旅游基础设施和公共服务、丰富乡村旅游产品供给、全面推进农村一二三产融合发展具有重要意义，我们全部采纳。

一、通过强化乡村总体功能定位，推动景村互动发展

一是加大资金投入，积极改善乡村面貌。2022 年市财政安排乡村振兴战略建设专项资金 2.415 亿元，围绕打造一批村庄规划科学合理、基础设施配置齐全、公共服务功能完善、村容村貌整洁有序、房屋建筑特色鲜明、农村环境优美宜居、民主管理制度健全、社会风气积极向上、农民生活幸福安康美丽乡村的目标任务，推进生态宜居美丽乡村建设。其中按 1500 万元/村的标准补助 13 条特色精品示范村创建、按 300 万元/村的标准补助 50 条美丽宜居村创建。根据上年度镇街项目开展情况，结合绩效考核，2022 年按 70%的比例安排预算。2022 年市财政安排农房管控及美丽乡村风貌提升专项资金 2662 万元，集中资源打造岐澳古道文化美丽乡村风貌带，同时包含横栏西江美丽乡村风貌示范带补助二期资金 693 万元，推动风貌带沿线村居开展农房管控风貌工作。市自然资源局组织编制《秀美村庄村民住宅建筑方案图集》，要求建筑方案既秉承中山传统民居建筑风格和岭南文化特色，注重与地理人文环境融合，又体现建筑造型的新颖别致。

二是推进农村人居环境整治。2022 年市财政安排美丽乡村指数测评资金 2470 万元，专项用于推动解决镇区推进农村人居环境整治积极性不高、“运动式”整治或“三天打渔两天晒网式”推进环境整治等问题，全面压实镇街主体责任，营造比学赶超氛围，建立美丽乡村建设比学赶超评比机制，委托第三方机构对全市美丽乡村建设村庄规划、美丽家园、美丽河湖、美丽园区、美丽田园、厕所革命、基层治理、村民知晓度、村民满意度和工作推进

机制等 10 方面工作开展月度测评和年终综合评比，对靠前的镇街予以奖补，对排名靠后的予以约谈鞭策，推动各镇街在美丽乡村建设中打擂台、拼本事、见高低，营造全民参与的良好氛围，巩固提升干净整洁村创建成效，推动村庄“一时美丽”向“长效美丽”转变。

二、通过优化生活生产生活环境，实现景村一体化发展

一是市自然资源局按照《中山市村庄规划管理办法》要求组织编制多规合一的实用性村庄规划，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，不断优化乡村生产生活生态空间，务求做到农村人居环境有改善、生态环境有管控、自然景观有保护、村庄建设发展有园林。

二是加强景区周边环境整治。市城市管理和综合执法局印发《中山市城市管理和综合执法系统市容环境整治暨保障营商环境常态化工作方案》，要求各镇街对主干道、旅游景点、繁华商圈等重要公共场所周边开展市容环境卫生整治工作。采取加强巡查、多管齐下，加强联动、重拳整治，加强宣传、教罚结合等多种措施，持续改善提升乡村风貌。依法查处占用道路堆放杂物、搭花基、砌台阶、开路口、装地锁、摆石墩、设铁栏等行为；同时依法查处市政设施和城市绿化上悬挂广告牌、彩旗、彩布、挂绳、横幅等违法行为。今年以来，全市共清理占道堆放杂物 1022 宗。

三是把发展乡村旅游作为提升乡村面貌的重要抓手。我市积极

整合各方资源，以“乡村振兴三年行动计划”重点考核任务为依据，推荐南朗左步村、南区曹边村、小榄新市社区、三乡古鹤成功申报省第二批文化和旅游特色村。指导岐澳古道·红色乡村游、侨乡良都·乡村亲子游、岭南水乡·生态休闲游、蛋家风情·水乡民俗游、中国灯都·花木生态游等 5 条乡村旅游精品线路申报广东省乡村旅游精品线路，南朗街道、神湾镇获评 2021 年省休闲农业与乡村旅游示范镇。

三、通过完善景区与乡村公共服务设施，达到景村主客共享发展

一是抓实基础设施和公共服务设施，保障村民公共利益，同时为乡村旅游蓄势赋能。以安全、经济、方便村民使用为原则，依据人口规模和服务半径，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模、标准等要求，并衔接好上位规划确定的对外交通设施，规划村内道路，统筹安排公共停车场、公交站点，把抓实基础设施和公共服务设施工作作为推动乡村旅游有序良性发展的重要抓手。加快推进“四好农村路”建设，2019-2022 年期间市财政计划安排 18498 万元用于农村人居环境整治“四好农村路”建设，项目建设资金逐年纳入财政基建计划安排，推动了我市农村公路等基础设施提档升级，提升农民的获得感和幸福感。

二是大力完善乡村景区基础公共设施建设。不断完善文化旅游标识标牌、旅游厕所、停车场、旅游咨询服务中心、驿站等旅游配套设施建设，结合南粤古驿道、四好农村建设串联旅游景区、红色

旅游景区等。加强旅游厕所建设，2022 年市财政安排农村厕所革命专项资金 492 万元，专项用于对农户开展粪池建设及 2021 年达到公厕建设标准的公厕进行适当补助，加大管护资金投入，引导加快推进厕所问题整改，提升管护成效。其中：对完成粪池问题整改的给予每户 2000 元奖补，对 2021 年完成公厕风貌提升的给予实际造价的 50%奖补，对已建公厕管护进行补助，提升管护水平。对农村改厕不彻底、不充分问题摸排整改，提升改厕成效。

四、通过创新旅游产品，推动农业与旅游业互兴发展

一是大力推动乡村民宿发展。近年来，我市编制《中山市民宿发展规划》，印发《中山市民宿管理办法》等一系列管理办法，支持旅游民宿规范化、特色化、集群化、品质化发展，鼓励引进社会资本投资和高水平运营管理团队，走个性化、差异化之路，初步形成南朗街道、五桂山街道两大民宿片区。目前全市备案旅游民宿达 24 家，2021 年南朗街道被评为广东省乡村民宿示范镇，6 家民宿评为广东省乡村民宿示范点。

二是依托乡村旅游创意资源优势，重点发展农业种植、休闲养生、体验旅游，凸显当地乡土特色，推进乡村旅游可持续发展。进一步延长乡村旅游产业链条，把乡村旅游业作为旅游经济新增长点来重点培育，有效整合和挖掘乡村旅游创意资源，促进乡村旅游与一、二、三产业有机融合，打造具有市场竞争力和核心吸引力的乡村旅游创意产品体系。

三是市财政、农业部门以探索和创新推动乡村振兴为根本任

务，持续深化农村综合改革，因地制宜探索具有三乡特色的全面乡村振兴之路。通过与珠海市联合申报，成功入选国家农村综合性改革试点试验区，申请中央财政资金 7500 万元。我市将继续积极探索创新推动全面振兴的机制和模式，争取中央财政支持，为农村改革积极探路。

五、通过引入社会资本力量，以景带村发展

一是明确村庄规划编制和管理经费纳入市镇两级政府财政预算，同时鼓励社会资金投入村庄基础设施、公共设施和公益事业的建设、运营和维护。

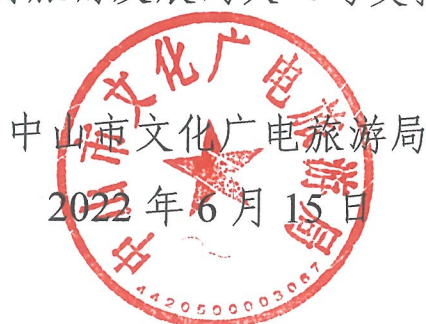
二是充分发挥政府投资撬动作用。2022 年市财政安排全域旅游推进经费 406 万元，用于建立健全旅游公共服务体系，优化全域旅游发展环境，通过全域旅游智慧导览系统建设，增强游客体验感、便利感。推进城市休闲旅游、乡村旅游和工业旅游等项目整合，同时不断提升公路服务区、旅游集散中心、旅游标识系统、游客服务中心、智慧旅游等项目。安排 290 万元对旅游公共设施建设项目、新业态旅游项目、乡村旅游项目旅游品牌建设等进行奖补。接下来，将充分发挥财政资金的引导和激励作用，撬动社会资本共同投入，促进乡村旅游品牌建设，完善乡村旅游体系。

三是鼓励社会资本参与乡村景区创建旅游品牌。支持茶东村等带动性强、辐射面广的乡村创建 3A 级旅游景区，推动乡村基础设施和公共服务设施建设，推进乡村旅游智慧化设施建设，提

升乡村旅游消费便利化水平。目前我市由中山市南朗声屏文旅有限公司运营的左步村乡村旅游景区通过对碉楼住宅、祠堂、村庙、历史街巷等特色建筑的综合保护、创新展示，已创建为国家3A级旅游景区，并获评全国乡村旅游重点村，将进一步建设成为集红色教育基地、历史文化区、美食休闲区、民宿娱乐区、智慧高效农业区、传统文化服饰、酒店公寓等于一体的休闲旅游型村庄。

下一步，我局将依托绿水青山、滨海、田园风光、南粤古驿道、A级景区、历史文物古迹、红色革命遗址、乡土文化等独特优势资源、推动乡村景区化发展，发展乡村旅游与休闲观光农业，统筹开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾车房车营地、户外运动等乡村休闲度假产品。鼓励支持茶东村等创建3A级旅游景区，推动左步村提质发展，推动崖口村民宿特色发展，推动乡村旅游创新发展，开展创意下乡活动，建设人文、休闲农村。

专此答复，感谢您对中山市乡村旅游发展的关心与支持。



(联系人及电话：杨志新，13822773022)

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、各会办单位。

