

(A 类)

中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2022〕104 号

中山市文化广电旅游局关于市十六届人大一次会议第 2022010 号代表建议答复的函

邓志毅代表：

您提出的《关于加快数字文创产业发展的建议》（建议第 2022010 号）收悉，经综合市工业和信息化局、自然资源局、金融局、财政局、科技局、人力资源和社会保障局、公安局、火炬开发区的意见，现答复如下：

实施文化产业数字化战略是党的十九届五中全会提出的具体要求，是“十四五”时期文化产业发展的一个重大任务。近年来，我市数字文化产业得到一定的发展，但还存在市场主体较弱、发展布局滞后、领军企业偏少、集聚化水平低、产业链体系不完整、高端人才匮乏等问题。您提出的关于加快数字文创产业发展的建议切实可行，我局将从完善数字文化产业规划、出台支持政策、强化产业集聚、培育重点特色产业、健全产业链、培育龙头企业、培养引进人才等方面着手，尽快形成新的经济增长点，为文化兴城、打造文化产业新的增长极提供坚实支撑。

一、关于完善顶层设计的建议

（一）强化科学规划引领。一是市文化广电旅游十四五发展规划将培育数字文化产业，部署互联网、超高清、VR/AR、大数据、云计算、人工智能等数字技术在文化产业领域的创新应用作为重点布局。二是《中山市服务业发展“十四五”规划》将推动服务业数字化升级作为实施数字经济赋能工程的重要一环，加快发展数字文化，重点发展影视动漫、创意设计等产业。三是科学指导编制产业园区的发展规划，研究制定《中山市万亩千亩现代主题产业园规划建设标准》（以下简称《标准》），科学指导我市万亩千亩现代主题产业园（包括新建、改造）的规划标准化建设和规范管理，支撑低效工业园改造，通过技术审查机制以及市规委会，对产业园区的规划进行把关，提高产业园区的规划建设水平。

（二）推进数字文化产业发展战略。一是将中山数字创意产业纳入广东省政府印发《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》的重点发展布局，游戏游艺设备业数字化转型、建设国际设计港等数字创意产业发展任务纳入《广东省培育数字创意战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025年）》的重要任务，为数字创意产业发展提供政策支持。二是印发了《中山数字经济发展规划（2021-2025年）》，明确提出了要聚焦数字创意产业，依托中山市游戏游艺产业基础，加快游戏游艺产业的数字化进程，积极开拓国际市场，加强品牌建设，打造粤港澳地区数字创意产业高地。

二、关于加强重点项目引领的建议

（一）强化产业集聚发展。一是指导中山游戏游艺文化产业城产业园瞄准数字文化产业各环节，以金马科技娱乐设备股份有限公司为龙头，以广东游戏游艺产业城为平台，引进国内外掌握 5G、VR、AI 等先进技术的“文旅+科技”企业进驻，推动数字创意赋能园区传统文化制造业转型升级，充分利用新世界国际会展中心拓展文旅融合新业态，将中山游戏游艺产业城打造成集数字创意技术和设备、内容制作、设计服务、文旅融合服务等业态于一体的省级数字创意产业园。二是加快发展战略性产业集群，培育新能源、光电光学、半导体与集成电路、人工智能、数字经济等新兴产业突破引领未来产业发展的关键核心技术，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链。

（二）聚焦产业转型升级。一是应用高新技术提升传统印刷工业，开发自主创新印刷技术，支持传统印刷向智能化、数字化、绿色化方向发展。二是打造创意展示行业新业态。深入日先、先行、领先等创意展示龙头企业调研，召开创意展示行业创新发展座谈会，在政策引导、银企对接上下功夫，探索通过金融的赋能、技术革新等手段，推动企业抱团发展，实现大宗原材料共享供应链、共享检测平台，有效降低企业运营成本，提高经济效益。三是科技赋能游戏游艺企业。我局聚力培育一批亿元以上游戏游艺产业项目和企业，推动中山市金马科技娱乐设备股份有限公司、广东世宇科技股份有限公司、中山金龙游乐设备有限公司等一批企业成长为龙头领航企业。四是支持

摄影器材产业集聚发展。目前我市集聚了以各种变焦镜头、定焦镜头、闪光灯、各种用途滤色镜、相机包、照相机脚架、影室闪光灯、柔光箱、各种灯架、反光板、反光伞、外拍灯、摄像灯、石英灯、镜头盖、遮光罩、三脚架、独脚架等摄影器材生产企业 40 余家，其中规上企业 8 家。

三、关于提供规划、土地、财税、金融等政策优惠的建议

（一）出台有力支持政策。一是出台了《中山市文化和旅游产业专项扶持资金管理办法》及实施细则，通过贷款贴息、项目补贴、奖补等方式，支持文化企业做大做强；2021 年 12 月内部印发《关于支持数字创意产业发展指导意见》，支持数字创意技术设备、数字文化创意活动、设计服务、数字创意与融合服务等数字创意产业发展；二是制定实施《中山市完善促进消费体制机制实施方案（2020-2022 年）》（中府办〔2020〕35 号），明确要求扩大升级信息消费，重点发展面向文化娱乐的数字创意内容和服务。三是争取上级政策支持，广东省人民政府印发的《关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》将中山数字创意产业纳入重点发展布局。省工业和信息化厅、中共广东省委宣传部、广东省文化和旅游厅等单位联合印发的《广东省培育数字创意战略性新兴产业集群行动计划（2021—2025 年）》将游戏游艺设备业数字化转型、建设国际设计港等数字创意产业发展任务纳入重要任务。

（二）完善政策机制。修订印发了《中山市人民政府关于进一步促进企业上市的意见》（中府〔2022〕15 号），完善企业

上市服务体系，优化补助条款，对企业上市融资、新三板挂牌融资、区域性股权交易市场挂牌融资等予以支持。同时，我市出台了上市企业倍增行动计划，着眼于持续优化营商环境、促增量、提质量，促进我市数字文创类企业利用多层次资本市场实现跨越式发展。

（三）拓宽融资渠道。支持优质股权投资机构落户我市，发挥政策作用，对股权投资基金投资本地项目的基金予以补助，引导股权投资基金助力我市数字文创产业高质量发展。其中，中山金马时代伯乐产业投资合伙企业（有限合伙）已于 2021 年 11 月成立，主要投资方向为文娱游乐，基金规模 7500 万元。同时，我市推出“助保贷”、过桥融资贷款等金融工具，减少企业融资成本，为企业平稳运营提供金融支持。

四、关于制定人才政策让“孔雀东南飞”的建议

（一）推动人才新政落地见效。落实“人才 23 条”有关特聘人才实施工作，在实践中不断优化人才评价评审工作，更多关注企业用人需求，重视文化创意类人才在行业领域实际价值，吸引实用型人才安心发展。

（二）加强人才平台载体建设。一是搭建人才交流平台。办好人才节系列活动，谋划中国·（广东）中山海外博士博士后创新赛、留学人员和海外高层次人才专场对接等活动集聚各方英才，建立强大的高层次人才朋友圈。二是搭建创新创业平台。发挥中国中山留学人员产业园作用，更多发掘和培育与我市数字文创产业相适应的高水平科研创新平台。三是搭建技能传承

平台。支持和鼓励文化名家、知名大师、具有较大知名度和影响力的国内外文化名人在中山设立工艺美术大师工作室。

（三）优化实施人才服务事项。加快落实人才 23 条政策，优化用好人才服务专区平台，推动人才服务“一窗受理”。建立全市统一的人才服务手册，落实人才服务专员，明确服务事项清单，制定服务流程指南，组织人才服务培训，加强人才服务监督，努力推动子女入学、健康医疗等各类人才服务事项通过人才港服务体系实现“一窗受理”。

（四）加快推进科技创新人才集聚。支持科技创新领军人才在我市重点产业前沿细分领域开展探索性基础研究和应用型成果转化等科研学术研讨活动，单个项目资助最高不超过 100 万元。探索实施科技创新领域香山特聘人才工作，在聘期内分档次对特聘人才予以资助。

从文化产业未来发展角度来说，文化产业数字化有助于延长文化产业链，促进结构优化，形成线上线下一体化发展，同时，数字技术还为文化产业转型提供新动能，助力开发高文化含量、高技术含量和高附加价值统一的产品。我局将紧抓“十四五”时期文化产业数字化战略的实施、“新基建”等机遇，做好有关规划政策的研究制定和贯彻落实，积极协调相关部门开展工作，加速传统文化产业的数字化转型，鼓励企业加大文化制造领域新设备、新材料的研发应用，大力发展数字出版、新媒体、动漫游戏、电子竞技、数字娱乐等新兴文化业态，全力支持我市文化产业高质量发展。

专此答复，诚挚感谢您对数字文化产业工作的关心支持。



(联系人及电话：单晖宇，13702302789)

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市工业和信息化局、市自然资源局、市金融局、市财政局、市科技局、市人力资源和社会保障局、市公安局、火炬开发区管委会。

