

# 大学生入伍奖励经费 绩效评价报告

评价机构：中山市财政局神湾分局

2023 年 12 月 15 日



为进一步规范和加强专项资金管理，加强政府绩效管理，强化预算支出责任，合理配置资源，切实提高财政资金使用效益，中山市财政局神湾分局根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）和《中山市人民政府关于全面实施预算绩效管理的工作意见》（中府〔2019〕102号）等有关规定，由中山市财政局神湾分局对中山市神湾镇退役军人服务中心“大学生入伍奖励经费”项目进行了政策性绩效评价，形成本政策性绩效评价报告。

## **一、基本情况**

### **（一）项目设立背景**

为贯彻落实军委国防动员部、教育部《关于进一步做好大学生征兵工作的通知》（军动〔2016〕41号）、《广东省征兵工作责任制规定》（粤征〔2016〕38号）以及《关于广东省征集大学生士兵工作实施办法的通知》（粤府办〔2017〕30号）有关规定，中山市颁布《中山市人民政府办公室关于进一步做好征集大学生士兵工作的通知》（中府办〔2019〕16号）和《关于做好大学毕业生士兵入伍补助发放工作的通知》等文件，通过设立“大学生入伍奖励经费”项目，进一步加强和规范中山市大学生

士兵征集工作，吸引更多高素质人才投身国防和军队现代化建设，以保证高标准完成以征集大学生士兵为重点的征兵工作任务。

该项目编制单位提供了市、区相关文件要求，也提供了该项目绩效自评表，本次主要针对该项目 2022 年预算安排、预算执行及绩效目标的完成情况进行评价。

## **（二）资金安排与使用情况**

根据项目单位提供的《预算外追加预算申报审批表》及《神湾镇 2022 年单位预算批复》等文件，2022 年项目年初预算资金为 295,000.00 元，实际支出 155,000.00 元，支出率 52.54%。

## **（三）资金使用的绩效目标**

- 1.征兵工作完成率 100%，奖励（补助）发放准确率 100%，奖励（补助）发放及时性 100%；
- 2.大学生入伍比例达标率 100%，目标群体政策知晓率高于 95%，奖励（补助）对象满意度高于 95%。

## **二、审核结果**

审核结果基于贵单位报送的相关材料，贵单位对基础材料的真实性负责。通过分析项目单位提供的相关资料、管理办法、项目合同，结合资料审查、项目评审等情况，经综合评定，大学生入伍奖励经费项目绩效评价

得分为 81.6 分（详见附件），绩效等级为“良”。

### 三、主要问题

经项目组对资料的查阅，发现项目存在如下问题：

#### （一）项目论证科学性不足，预算资金安排不匹配

一是项目预算资金安排与实际需求不匹配。根据《2022 年神湾镇单位预算批复》，2022 年大学生入伍奖励经费项目预算资金 295,000.00 元，实际支出 155,000.00 元，支出率 52.54%。经核查访问，原因系新兵入伍后，分配到地区部队的时间晚于项目预算申报日期，且当年 3 月的新兵入伍去向依旧不能确定，导致项目预算资金安排与实际差异较大。

二是政策内容存在不合理之处。根据《中山市人民政府办公室关于进一步做好征集大学生士兵工作的通知》（中府办〔2019〕16 号）文件内容，到西藏、新疆和海拔 3000 米以上高原地区、一类海岛等艰苦地区服役满半年以上的大学生士兵，其一次性入伍奖励金和义务兵优待金按当年度标准的 2 倍发放。到艰苦地区服役须满半年，而其他地区未做要求，内容设置不够合理，若该笔额外奖励的资金也要和一般奖励一起发放，容易因难以提前获知下一年度入伍的大学生兵服役地区，加大预算资金计算难度，从而导致预算大幅调整。

三是每年大学生征兵任务都有一定的数量指标要求，



根据《一年两次征兵两次退役改革实施方案》（国办发〔2020〕1号）文件，征兵时间从原来的一年一次调整为一年两次，而本项目仅将2022年上半年入伍大学生士兵纳入本年项目奖励范围，与2021年奖励一起发放，导致当年发放奖励对象数量与当年征兵任务数量不匹配，不利于项目绩效考核。

## **（二）管理制度不健全，实施过程佐证材料不充分**

**一是**项目虽然依据《中山市人民政府办公室关于进一步做好征集大学生士兵工作的通知》（中府办〔2019〕16号）和《关于做好大学毕业生士兵入伍补助发放工作的通知》两项文件实施，但根据《广东省大学毕业生入伍补助发放暂行办法》要求，退役军人事务部门应定期或不定期对大学毕业生入伍补助金的使用情况进行检查，防范虚报冒领、骗（套）取、挪用财政资金等违法行为，通过对材料进行核查，项目单位未能建立健全相关资金监管机制。

**二是**项目实施过程佐证材料不充分，无法充分反映项目实施过程中是否存在问题。项目单位提供的材料主要为项目立项及资金拨付材料，没有项目实施过程材料。如根据《中山市人民政府办公室关于进一步做好征集大学生士兵工作的通知》（中府办〔2019〕16号）文件要求，各镇区、市直机关在广泛开展征兵宣传的基础上，采取“登

门入户”方法，重点针对所属大学生进行一对一、点对点宣传征兵优惠政策。项目单位未能提供该方面材料，不利于全面评价项目实施过程。

### **（三）绩效目标合理性待加强，满意度调查存在无应答**

一是项目单位绩效目标设置不够合理，未能重视满意度调查工作。根据项目单位提供的《绩效自评基础信息表》，社会效益指标设置为“吸引更多高素质人才投身国防和军队现代化建设”，但指标预期值为“确保高标准完成以征集大学生士兵为重点的征兵工作任务”，把质量指标当作效益指标的预期值，指标合理性不足。

二是项目单位未能重视满意度调查工作。项目单位提供的材料中有满意度调查相关情况记录，但是有部分问卷存在无应答，有签字的情况。且《绩效自评基础信息表》中服务对象满意度指标完成值填写了100%，反映项目单位对满意度调查重视程度不够。

## **四、相关建议**

### **（一）加强项目前期论证工作，提高资金预算精确度**

建议加强对项目前期论证，及时根据项目执行过程中发现的问题进行讨论，修正不合理之处。如根据项目目前发现的预算资金不匹配问题，应合理考量对特殊服役地区超出一般服役地区的奖励部分推至下一年发放。

同时，考虑当年奖励金额当年发放，便于项目发放情况与征兵任务完成情况对比，利于项目绩效考核。

## **（二）健全项目管理制度，重视项目材料的归集工作**

一是建议项目单位健全项目管理制度。根据《广东省大学毕业生入伍补助发放暂行办法》要求，强化资金监管机制，定期或不定期对大学毕业生入伍补助金的使用情况进行检查。此外，还应建立项目绩效考核机制，对及时发现问题的工作人员予以奖励，出现不当行为的予以惩戒，保障项目实施效益。

二是建议项目单位重视对项目实施过程材料的归集整理工作。项目不仅是完成奖励金的发放任务，更重要的是促进当地征兵工作的顺利开展，从前期宣传到过程实施再到事后总结都是不可或缺的一环，项目单位应加强对宣传工作相关材料的整理，以及重视事后总结工作，及时查缺补漏，提高项目实施效益。

## **（三）合理设置项目绩效目标，重视满意度调查工作**

建议项目单位加强对绩效指标工作的培训，合理设置绩效指标。对于效益指标，项目单位可以结合征兵工作“五率”量化考评中的相关指标开展评估，同时可以增加质量指标“征兵工作完成率”、“大学生兵员占比提升”等指标。此外，项目单位应该重视满意度调查工作的展开，虽然获得奖励人数不多，但依旧可以通过开展

满意度调查，从获益方探究奖励金是否对征兵工作起到足够的促进作用。

附件：2022 年度神湾镇财政支出项目绩效核查评分意见表- 大学生-入伍奖励经费



预算单位 (全称)		中山市神湾镇退役军人服务中心		项目名称	大学生-入伍奖励经费	预算金额 (万元)	29.5			
一级指标	二级指标	三级指标	权重	评分说明			财政评分	合计		
预算执行过程管理 (20分)	项目管理 (10分)	制度建设	3	①是否制定或具有相应的业务管理制度； ②管理制度是否合法、合规、完整。			3	16.6		
		项目调整	2	如涉及项目或明细调整： ①项目调整及支出调整原因是否充分； ②项目调整及支出调整手续是否完备。			2			
		项目执行及监管	5	①是否按照项目计划完成各项工作任务，进度是否达成； ②是否遵守相关法律法规和业务管理规定，有无重大投诉； ③项目合同书、验收报告或技术鉴定等归档资料是否完整、齐全，相关条款约定是否合理等； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤是否采取了相应的项目质量检查、监督、验收等必需的控制措施或手段；			4			
	资金管理 (10分)	制度建设	2	①是否制定或具有相应的资金管理办法，符合相关财务会计制度的规定； ②单位内部财务管理制度是否健全。			2			
		使用合规合理性	3	①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定； ②资金拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目的重大开支是否经过评估认证； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途并按计划支出； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑥原始凭证、会计核算信息是否真实、完整； ⑦是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。			3			
		支出率	3	实际支出金额/实际到位金额×100%×权重。根据支出与预算的执行进度与项目完成进度情况进行衡量。			0.6			
		预算调整情况	2	(调剂至本单位其他项目使用金额+市财政回收金额、或由单位其他项目调剂至该项目使用金额)/项目预算金额×100%。反映实际用于该项目的资金情况。 预算调整率≤10%，得满分，每高于1个百分点扣0.1分，扣完为止。			2			
	绩效指标完成情况 (80分)	产出效率 (40分)	产出数量	40	根据计划目标完成产出数量判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务数量，与项目申报设定的目标对比，确定产出数量完成情况。				35	67
			产出时效	0	根据项目实施计划、绩效目标申报表等，衡量项目是否在规定时间内完成。根据项目的完成时效性综合评分。				0	
			质量达标、成本指标	0	根据完成质量和产出数量情况判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务，与既定质量标准的产品或服务标准进行对比，确定质量达标情况。(既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。) 根据提供的佐证材料及相关质量验收结论综合评分。				0	
效益指标 (40分)		社会、经济、生态指标	0	主要评价项目实施对社会、经济、生态发展所带来的直接或间接影响情况，需与当年的绩效目标相对应，由项目实施单位参考相关绩效指标，根据项目预期社会效益(如低保人群就业率、交通安全提升率)、经济效益(如经营总收入增长率、产量增长率)、生态效益(如绿化面积增加率、改善生活环境程度)和可持续影响(如管理制度延续性、科研人员队伍稳定性)的具体情况与行业规范、标准、规划等进行设定。			0			
		可持续发展效益指标	0	主要评价项目实施是否对相应方面持续产生影响；项目所规定的目标是否可以继续；现行管理体制能否满足长远发展需要，运行收入与成本费用有无严重倒挂，使运行难以为继而无法长远发展。 评价要点：项目是否能持续发挥良好的作用；后续各项管理是否得到落实；项目的运营维护费用是否高昂收不抵支等。			0			
		社会公众或服务对象满意度	40	问卷调查问题设置合理规范、全面科学，并就调查结果进行总结分析得2分；同时，满意度≥95%得3分；85%≤满意度≤95%得2分；80%≤满意度≤85%得1分；其他不得分。			32			
		小计		100				83.6		
政府采购执行情况(-10分)	扣分处理	-10	用以反映所有应采取政府采购的项目是否都按要求进行政府采购，采购过程是否合法合规，否则-10分。			-2				
自评工作质量(-10分)	扣分处理	-10	(1)项目绩效目标和指标是否根据年初事前绩效评审意见进行调整，否则-5分； (2)是否按照按时按质提交自评材料，否则-5分。							
预决算信息公开情况(-10分)	扣分处理	-10	主要考核部门(单位)在被评价年度是否按照政府信息公开有关规定公开相关预决算信息，用以反映部门(单位)预决算管理的公开透明情况，(注：涉密内容不要求公开相关信息)，否则-10分。							
一票否决扣分项	扣分处理		主要考核项目实施过程中是否涉及违法违规违纪情况，是否产生负面影响，以及不配合开展自评核查工作的，如有该项目自评绩效等级直接降级为“差”。							
逆向指标小计			-30				-2			
合计							81.6			
等级(90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差)							良			
内容		评价意见								
总体评价		本项目预算批复金额29.5万元，实际支出金额15.5元，支出实现率52.54%。根据项目单位提供的自评表，该项目主要用于及时将奖励金发放到大学生士兵，将镇党委、政府对提高新兵综合素质的重视程度进一步体现，吸引更多大学生投身到国防建设中。该项目得分为81.6分，等级为良。								

预算单位 (全称)	中山市神湾镇退役军人服务中心			项目名称	大学生-入伍奖励经费	预算金额 (万元)	29.5	
一级指标	二级指标	三级指标	权重	评分说明			财政评分	合计
存在问题（包括项目管理、资金管理、绩效表现、自评工作质量、预算安排等方面）		（一）自评工作质量方面 1. 该项目自评表中产出、效益指标填报的较少，各填报了一条。 （二）预算执行过程管理方面 1. 项目管理方面： （1）项目实施管理的资料比较少，主要是局限在财务方面。 2. 资金管理方面： （1）该项目预算执行率偏低。 （三）项目绩效方面 1. 未对调查结果进行总结分析，有2份问卷只有签名，无应答。						
		（一）自评工作质量方面： 1. 建议增加项目自评表中产出、效益指标的填报。 （二）预算执行过程管理方面 1. 项目管理方面： （1）建议加强项目管理，制定项目实施管理的流程，多方面做好监控。 2. 资金管理方面： （1）建议提高项目预算执行率。 （三）项目绩效方面 1. 建议增加调查结果的总结分析，找调查对象完成2份问卷的填报。						
对下年度预算安排建议		保留（√）； 保留但建议部分核减（ ）； 取消（ ）。						
评价组：中山市财政局神湾分局								
日期：2023年12月15日								