

中山市翠亨新区乡村振兴建设经费 (秀美村庄建设)项目绩效评价报告



粤国众联咨字【2023】第 53-11028 号

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司

2023 年 11 月



目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况。.....	1
(二) 项目绩效目标。.....	8
(三) 项目资金安排及使用情况。.....	10
二、绩效评价组织实施情况.....	13
(一) 绩效评价目的。.....	13
(二) 评价范围及对象.....	13
(三) 绩效评价框架。.....	14
(四) 绩效评价实施过程。.....	17
三、项目绩效指标分析.....	18
(一) 绩效评价结果。.....	18
(二) 项目目标完成情况分析。.....	18
(三) 项目指标分析。.....	19
四、项目实施经验.....	39
(一) 完善基础设施建设, 提升农村人居环境。.....	39
(二) 推动产业融合发展, 拉动农村经济发展。.....	40
(三) 完善村庄长期规划, 实现乡村可持续发展。.....	40
五、存在问题.....	41
(一) 前期工作开展不够充分, 项目预算执行率偏低。	41

(二) 制度执行有效性不足, 管理手续落实不够完整。	42
(三) 绩效目标设置不够完善, 对项目效益反映不够充分。	43
六、改进建议	45
(一) 深入开展项目前期工作, 保障项目按计划推进。	45
(二) 落实项目管理举措, 提升项目管理严谨性。	45
(三) 完善绩效目标设置, 提升绩效管理工作水平。	46
七、绩效评价结论	47
附件: 乡村振兴建设经费(秀美村庄建设)项目绩效核查评分意见 见表	49

乡村振兴建设（秀美村庄建设）项目 绩效评价报告

根据中山市财政局印发的《中山市财政局关于印发〈中山市市级财政预算绩效管理委托第三方机构实施工作规程〉的通知》（中财绩〔2021〕47号）要求，受中山市财政局翠亨新区分局委托，广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司（以下简称“我机构”）对中山市南朗街道农业农村局（以下简称“南朗街道农业农村局”）乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目开展重点绩效评价工作。本次财政支出项目绩效分优、良、中、差四个等级，评价时间为2022年1月1日至2022年12月31日。经书面评审、现场核查和综合分析评价，最终得出评价结论，并形成本评价报告。经综合评定，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目绩效评价得分为74.05分，评定绩效等级为“中”。

一、项目基本情况

（一）项目概况。

中共中央、国务院2018年印发《乡村振兴战略规划（2018-2020年）》，提出了乡村振兴重大战略历史任务，明确要坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以打造粤港澳大湾区美丽乡村示范标杆为主攻方向，从“特色田园乡村、田园综合体建设和农

村人居环境”等几个重点领域开展乡村振兴建设工作。根据广东省委省政府印发的《广东省实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，从战略格局、发展富民兴村产业、建设生态宜居美丽乡村、焕发乡风文明新气象构建乡村治理新体系、加快补齐农村民生短板、建立健全促进城乡融合发展体制机制和政策体系等方面对广东乡村振兴战略落地实施的主要方向、具体目标、重点举措等进行了部署，提出要坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，发展富民兴村产业，建设生态宜居美丽乡村，并提出推动全域推进农村人居环境整治和系统推进农村生态环境治理两大任务。

根据中共中山市委农村工作办公室于2022年3月2日印发的《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》（中委农工办〔2022〕10号），中山市对标实现省委、省政府关于建设粤港澳大湾区美丽乡村的工作要求，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以打造粤港澳大湾区美丽乡村示范标杆为主攻方向，建立市领导挂点联系特色精品示范村工作机制，稳步扎实推进中山市美丽乡村建设，打造中山特色精品示范村，每个示范村的创建周期原则上为两年，其中当年度的建设项目原则上要在12月20日前完工。

根据《市领导挂点联系特色精品示范村建设工作安排表》，2022年南朗街道所建设的挂点示范村为左步村和榄边村，牵头部

门分别为市财政局和市委政法委。根据中共中山市委农村工作办公室于 2021 年 12 月 30 日发布的《市委实施乡村振兴战略领导小组办公室关于公布 2022 年全市美丽宜居示范村创建对象名单的通知》(中委农工办函〔2021〕54 号),南朗街道建设美丽宜居示范村对象为冲口村、崖口村、华照村。

根据各村 2022 年建设项目库、项目推进情况表等有关材料,结合现场核查沟通情况,2022 年年初整体计划推进 35 个子项目,其中左步村环村路道路提升工程、左步路沿线农房建筑改造提升示范工程因改造时间不符合规定、村民意愿等原因取消实施,其余 33 个项目中 13 个项目按照计划在 2022 年实施,剩余 20 个项目调整延后至 2023 年实施。2022 年计划实施子项目建设内容主要包括环境提升工程、道路改造工程、栈道建设工程、村道美化工程、公园建设提升工程、厕所建设或提升工程、电力设施工程绿道工程等,详见下表。

表 1-1 乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）2022 年子项目情况表

序号	示范村	项目名称	项目（工程）概况	项目预算（万元）	计划开工时间	计划完工时间	是否完工	备注
1	冲口村	彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）	现状村口公园内新增文化驿站，建筑占地面积 70m ² ；依据现状村口公园进行改造，水渠边修复，新建 3 米宽田埂路。	312	2022 年 11 月	2023 年 1 月	是	2022 年实施项目
2	华照村	麻西文化活动中心建筑前路段道路改造工程	次村道补强，部分修复；新建人行道，增加栏杆。	45	2022 年 11 月	2023 年 3 月	是	调整至 2023 年实施
3		麻西文化活动中心公共厕所建设	新建厕所，含周边景观及围墙提升。	79	2022 年 12 月	2023 年 3 月	是	调整至 2023 年实施
4		麻西文化活动中心周边环境提升工程	重新梳理空间，增加休闲设施、雕塑、围墙、构筑物等提升；宣传栏提升；主要节点处增加主题装置小品。	70	2022 年 11 月	2023 年 4 月	否	调整至 2023 年实施
5		岐山稻田环山栈道工程	新建钢结构仿木纹栈道	93	2022 年 12 月	2023 年 3 月	是	调整至 2023 年实施
6		麻西四小园建设	建设四小园	12	2022 年 12 月	2023 年 3 月	否	调整至 2023 年实施
7	崖口村	主村道美化工程	项目占地面积约 3274.72 m ² ，工程总投资约 31 万元。本工程主要改造内容为：道路扩宽、现有人行道改造及局部修复、牌坊入口路段新建景观矮墙、完善机动车行车及临时停车功能。	26.8	2022 年 10 月	2022 年 11 月	是	2022 年实施项目
8		陆家田边路安装工程	工程概况为安装路灯 46 套、电缆手孔井、安装配电箱等，总投资约 77 万元。	77.5	2022 年 7 月	2022 年 9 月	是	2022 年实施项目

序号	示范村	项目名称	项目(工程)概况	项目预算(万元)	计划开工时间	计划完工时间	是否完工	备注
9		农机站下田林公园工程	主要建设内容为农机站下田林公园的景观提升,项目面积约2600平方米,总投资约267万元。	260.6	2022年6月	2023年5月	是	2022年实施项目
10		平山村后山休闲公园工程	工程占地面积约10035.16 m ² ,主要围绕后山休闲公园修建休闲平台、游园小径、健身步道,配套休闲坐凳、公园标识牌、垃圾桶等设施,为村民打造一个集休闲、健身、娱乐于一体的后花园。	148.1	2022年8月	2023年1月	是	2022年实施项目
11		化美林休闲公园工程及道路提升工程	公园景观提升	139.3	2023年4月	2023年7月	否	调整至2023年实施
12		海鲜食街改造工程-截污工程(二期)	敷设污水管网	284.3	2022年10月	2022年12月	是	2022年实施项目
13	榄边村	旧岐关公路景观工程	旧岐关公路景观工程	18	2022年10月	2023年3月	是	调整至2023年实施
14		茶东上街改造工程	茶东上街改造工程	240	2022年12月	2023年3月	否	调整至2023年实施
15		茶西陈氏宗祠周边改造工程	茶西陈氏宗祠周边改造工程	135	2023年2月	2023年3月	否	调整至2023年实施
16		校前路景观提升工程	校前路景观提升工程	105	2022年12月	2023年4月	否	调整至2023年实施
17		茶西牌坊口袋公园提升工程(牌坊两侧环境改造)	茶西牌坊口袋公园提升工程(牌坊两侧环境改造)	42.317298	2022年10月31日	2022年12月13日	是	2022年实施项目

序号	示范村	项目名称	项目(工程)概况	项目预算(万元)	计划开工时间	计划完工时间	是否完工	备注
18		榄边旧墟工程	榄边旧墟工程	260	/	/	否	调整至 2023 年实施
19		莆山文昌庙周边及道路提升(“举人碑”重树)	莆山文昌庙周边及道路提升(“举人碑”重树)	43	2022 年 11 月	2023 年 3 月	是	调整至 2023 年实施
20		来贤里牌坊-西江里精品小巷工程	来贤里牌坊-西江里精品小巷工程	184	2022 年 12 月 1 日	2023 年 3 月 18 日	否	调整至 2023 年实施
21		南塘锦容公园及周边环境提升工程	南塘锦容公园及周边环境提升工程	85.312784	2022 年 11 月	2023 年 3 月	否	2022 年实施项目
22		垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程	垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程	98	2022 年 12 月	2023 年 3 月	否	调整至 2023 年实施
23		榄边四小园工程(南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里)	榄边四小园工程(南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里)	180	2022 年 12 月	2023 年 3 月	否	2022 年实施项目
24		浏览标识(南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里)	浏览标识(南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里)	180	2023 年 1 月	2023 年 4 月	否	调整至 2023 年实施
25		茶东、茶西电力设施改造--低压整改项目	茶东、茶西电力设施改造--低压整改。	50	/	/	是	调整至 2023 年实施
26	左步村	中山市南朗街道左步村稻田绿道工程	改造面积约为 6627 平方米,其中稻田绿道面积为 6477 平方米,观景平台面积为 15 平方米。	398	2022 年 9 月	2023 年 3 月	是	2022 年实施项目

序号	示范村	项目名称	项目（工程）概况	项目预算（万元）	计划开工时间	计划完工时间	是否完工	备注
27		竹衣巷巷道提升工程	竹衣巷巷道提升工程道路铺沥青，入户空间打造，绿化美化等，打造一体化空间。	270	2023年2月	2023年3月	是	调整至2023年实施
28		婚庆堂设计工程	婚礼公园建筑（婚礼堂）、周边开敞空间景观提升、新增配套设施等。	151	/	/	是	调整至2023年实施
29		左联大街环境提升工程	主要是街道铺装、街道周边开敞空间景观提升、新增配套设施等。	228	2022年11月	2023年3月	否	2022年实施项目
30		左步路沿线农房建筑改造提升示范工程	左步路沿线农房建筑改造提升示范工程	168	/	/	否	市局已批复项目取消
31		左步印象园环境提升工程	公园广场铺装、巷道铺装、周边开敞空间景观提升、新增配套设施等。	226	2023年2月	2023年3月	否	调整至2023年实施
32		左步冲口连接道路建设工程	道路铺沥青，绿化美化等。	294	2022年11月	2022年12月	是	2022年实施项目
33		环村路道路提升工程	道路铺沥青，入户空间打造，绿化美化等，打造一体化空间。	195	/	/	否	市局已批复项目取消
34		孙氏古井景观提升工程（二期）	道路沥青，左步人家前广场和碎石地，道路两侧空闲地四小园。	118	2022年11月	2023年2月	否	调整至2023年实施
35		欧家企巷提升工程	道路仿古面麻石，入户空间打造，绿化美化等，打造一体化空间。	30	2022年11月	2023年2月	是	2022年实施项目

注：上述情况统计时间截至2023年5月。

(二) 项目绩效目标。

年度绩效目标：根据《2022年度翠亨新区财政项目支出绩效自评基础信息表（50万元及以上项目适用）》以及相关材料，南朗街道农业农村局设置乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目总体绩效目标与2022年年度绩效目标为建成2022年特色精品示范村2个、2022年美丽宜居示范村3个，完善村庄基础设施，改善农村人居环境、推进发展特色产业，强化村庄治理，促进村庄发展。

绩效指标：根据《2022年度翠亨新区财政项目支出绩效自评基础信息表（50万元及以上项目适用）》，南朗街道农业农村局针对项目设置个性化指标10个，其中产出指标6个，效益指标3个，项目绩效指标详见下表。

表 1-2 项目年初设置绩效指标表

绩效指标	二级指标	三级指标	指标内容	预期目标值
产出指标	数量指标	美丽宜居示范村创建	美丽宜居示范村创建	南朗街道2个
		特色精品示范村创建	特色精品示范村创建	南朗街道3个
		3年项目库建立情况	3年项目库建立情况	完成项目库编制
		美丽宜居村达标率	美丽宜居村达标率	70%
	质量指标	工程验收合格率	工程验收合格率	100%
	时效指标	工程按期完成率	工程按期完成率	100%
效益指标 (不少于2项)	经济效益	增加村庄基础设施投入，完善基础设施，提升宜居水平。	增加村庄基础设施投入，完善基础设施，提升宜居水平。	村庄基础设施投入不低于100万元

绩效指标	二级指标	三级指标	指标内容	预期目标值
	社会效益	村党组织战斗力、凝聚力有所增强	村党组织战斗力、凝聚力有所增强	有所增强
	生态效益	增加村庄绿化美化投入，提升创建村居生态环境。	增加村庄绿化美化投入，提升创建村居生态环境。	村庄绿化美化投入不低于100万元
	可持续发展指标	村集体经济有所增加	村集体经济有所增加	有所增加

我机构根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《中山市财政局关于印发〈中山市市级财政预算绩效管理委托第三方机构实施工作规程〉的通知》（中财绩〔2021〕47号）、中山市财政局翠亨新区分局绩效评价有关工作要求等规定，结合乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目立项依据、实施方案等有关材料，将本次项目重点评价个性化绩效指标调整设置为9个，其中产出指标5个，效益指标4个，详见下表。

表 1-3 项目重点评价绩效指标表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	预期目标值
1	产出指标	数量指标	创建美丽宜居示范村数量	3
2			创建特色精品示范村数量	2
3			项目完成率	100%
4		时效指标	建设施工及时性	当年度的建设项目原则上要在12月20日前完工，确保年内出成效。
5		质量指标	工程质量达标率	100%
6	效益指标	经济效益指标	推进发展特色产业	产业融合发展，发展特色产业

序号	一级指标	二级指标	三级指标	预期目标值
7		社会效益指标	改善农村人居环境	提升农村人居环境、完善基础设施建设。
8		可持续影响指标	强化村庄治理	完善村庄规划,强化基层治理。
9	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	相关人员满意度 90%以上

(三) 项目资金安排及使用情况。

结合现场核查与沟通情况，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目资金来源包括市级资金与街道资金，其中市级资金来源于多个不同的专项资金预算，涉及预算来源包括乡村振兴战略专项资金、厕所革命专项资金、美丽乡村指数测评专项资金、人居环境整治专项资金、美丽宜居示范村建设专项资金等，预算资金下达文件包括《中山市农业农村局关于提前下达农村人居环境整治—乡村振兴战略专项资金的通知》（中农农财〔2021〕74号）、《中山市农业农村局关于下拨 2022 年度中山市乡村振兴战略建设专项资金（第一期）的通知》（中农农财〔2022〕16号）、《中山市农业农村局关于下拨 2022 年农村厕所革命专项资金的通知》（中农农财〔2022〕36号）、《中山市农业农村局关于下拨 2022 年度中山市乡村振兴战略建设专项资金（第二期）的通知》（中农农财〔2022〕48号）、《中山市美丽乡村指数测评专项资金（7月份）》（中农农财〔2022〕37号）、《中山市美丽乡村指数测评专项资金（8月份）》（中农农财〔2022〕53号）、《中山市农业农村

局关于下拨农村人居环境整治--中山市美丽乡村指数测评专项资金（9月份）的通知》（中农农财〔2022〕57号）等，由于涉及市级资金来源较多，南朗街道农业农村局提供的市级资金下达文件资金统计数据与年初部门预算批复文件中反映的资金数据不一致，综合考虑以上情况，本次乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目预算资金统一以《中山市财政局翠享新区分局关于下达翠享新区2022年部门预算的通知》反映数据为准。

根据《中山市财政局翠享新区分局关于下达翠享新区2022年部门预算的通知》，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目年初批复预算7813.68万元，其中市级资金5010.37万元，街道资金2803.31万元；根据《项目资金使用明细账》《2020年支付明细表》，南朗街道农业农村局2022年拨付5635.76万元至各村，预算资金拨付率为72.13%。其中市级资金支出3220.6万元，资金支出率为64.28%，街道资金已支出2415.16万元，资金支出率为86.15%。2022年项目资金整体支出情况详见下表。

表 1-4 2022 年项目资金支出明细表

序号	支出明细	支出金额 (万元)	支出金额占比 (%)
1	翠亨村特色精品村创建	299.54	5.31%
2	田心村周边景观提升工程	20.28	0.36%
3	同步创建美丽宜居示范村、美丽宜居示范村建设项目经费	1050	18.63%
4	泮沙村基础设施建设	50	0.89%
5	大车村美丽乡村建设	236.82	4.20%

序号	支出明细	支出金额 (万元)	支出金额占比 (%)
6	榄边村美丽乡村建设	96.53	1.71%
7	崖口村美丽乡村建设	35.27	0.63%
8	购置分类垃圾桶	25	0.44%
9	咨询服务费	114.78	2.04%
10	农村厕所问题摸排工作经费	33.2	0.59%
11	左步村美丽乡村建设	44.59	0.79%
12	2021年度农村保洁长效运营机制奖补经费	90.49	1.61%
13	工程质保金	16.08	0.29%
14	农村户厕整改奖补资金	26.7	0.47%
15	农村人居环境整治干净整洁补助资金	20	0.35%
16	乡村振兴战略资金	2667.54	47.33%
17	农村信息通信新基建光纤融合网工程	110.77	1.97%
18	养殖池塘升级改造与尾水治理项目	87.07	1.54%
19	2022-2023年土房屋类业务辅助服务项目	16.65	0.30%
20	华照村美丽乡村建设	100.62	1.79%
21	美丽乡村指数测评月度考核资金	162.66	2.89%
22	春节前后环境卫生整治	183.76	3.26%
23	农村人居环境市级专项资金	59	1.05%
24	冲口村农村生活污水治理项目监理服务费	20.39	0.36%
25	其他美丽乡村建设相关工程支出	68.02	1.21%
合计		5635.76	100.00%

二、绩效评价组织实施情况

（一）绩效评价目的。

重点项目绩效评价旨在贯彻落实国家、省、市的重大政策措施、重点民生领域、资金规模较大或社会关注度较高的项目实施重点绩效评价，运用科学、规范、合理的评价方法、评价指标和评分标准，对项目立项、绩效目标、资金管理、组织实施、产出、效益、满意度及自评质量、专项资金主管部门绩效管理情况、政府采购执行情况、建设工程招标投标执行情况、违纪行为、项目实施整改情况等方面进行客观、公正的分析和评判，评价项目产出效益实现程度，总结项目实施优点、发现存在问题，并分析问题成因，提出进一步加强资金管理和完善政策的建议，提高财政资金的使用效益。

（二）评价范围及对象

本次主要评价范围是对中山市南朗街道农业农村局“乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目”实施绩效评价，评价周期为2022年1月1日至2022年12月31日。

主要内容包括前期管理、预算执行过程管理、绩效指标完成情况、逆向指标等方面，重点关注财政资金立项决策和管理办法设定目标的科学性与可行性、绩效目标的实现程度及效果，资金主管部门为实现绩效目标制定的制度和采取的措施，资金投入和使用情况等，包含但不限于：（1）项目立项的科学性与合规性；

(2) 项目目标及资金绩效目标的科学性与合理性; (3) 项目执行与资金的管理使用情况; (4) 项目组织实施和资金的管理情况; (5) 项目及资金支出绩效目标的实现程度; (6) 项目及资金所取得的经济效益、社会效益及可持续影响; (7) 项目与资金的服务对象满意度; (8) 项目逆向指标考核情况。

(三) 绩效评价框架。

1. 评价依据。

(1) 中央、省、市有关财政资金管理、预算绩效管理的法律、法规、规章、制度、政策文件等;

(2) 《中山市市级财政支出绩效评价管理办法》;

(3) 《中山市财政局关于印发〈中山市市级财政预算绩效管理委托第三方机构实施工作规程〉的通知》(中财绩〔2021〕47号);

(4) 《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》(中委农工办〔2022〕10号)等;

(5) 其它与本次评价工作相关的法律、法规、规章、制度、政策文件等。

2. 评价原则。

(1) 科学、规范、客观、公正原则。严格执行财政部门规定的评价程序,以项目实际情况为主,按照科学可行的评价操作

方案和统一的标准，准确、全面、系统地评价资金和项目的绩效情况。

（2）经济性、效率性、效益性原则。即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

（3）定量分析和定性分析相结合的原则。定量分析建立在财政支出项目的资金投入和资金执行后的绩效上，主要通过对项目绩效量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评价意见，全面、合理、准确地评价支出的实际绩效。

（4）绩效相关原则。绩效评价能够针对乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目管理、资金使用及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

（5）注重实效原则。绩效评价要立足为提高乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目整体水平和资金使用效益服务，发挥引导作用。

3.评价指标体系。

本次重点项目绩效评价主要是对乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目的前期管理、预算执行过程管理、绩效指标完成情况、逆向指标四个方面内容进行考核，结合评价内容相应地选设指标及权重，形成包含4个一级指标、7个二级指标、17个三级

指标（其中产出、效益指标下设 8 个四级指标）、6 个逆向指标的评价指标体系。综合评价重点为项目前期管理、预算执行过程管理、绩效指标完成情况、逆向指标四大方面，其权重分别为：前期管理 10%、预算执行过程管理 30%、绩效指标完成情况 60%，逆向指标扣分上限为 -40 分，具体指标设置和评分标准详见附件 1。

绩效评价指标体系采用百分制综合评分，并按照综合评分进行分级，评价结果分为优、良、中、差四个等级，分别为：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下的为差。

4.评价方法。

针对本次绩效评价，评价组主要采用以下五种绩效评价方法相结合的方式对项目资料数据进行分析：一是**成本效益分析法**，该方法是将项目一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度；二是**最低成本法**，该方法是对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较以此评价绩效目标实现程度；三是**目标结果比较法**，通过对项目预期绩效目标与最终实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；四是**因素分析法**，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素评价绩效目标实现程度；五是**公众评判法**，该方法通过专家评判、公众问卷及抽样调查等

对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度，其中，专家评判法主要是聘请有关专家，通过对相关资料的收集、汇总、分析、综合，就评价客体的某一方面进行评价、判断，而问卷调查法是通过设计适合该项目的调查问卷，发给一定数量的公众或服务对象，最后汇总分析调查问卷结果进行评价和判断的方法。

（四）绩效评价实施过程。

我机构遵循“独立、客观、公正”的原则，组建专家评价小组，专业领域覆盖市政工程类、财务审计类等，通过书面评价和现场核查相结合的方式，从项目资金情况、实施情况、绩效情况等方面对乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目的绩效进行全面、综合的评价。具体的操作流程为：

一是根据南朗街道农业农村局提交的电子版资料，我机构组织专家小组进行书面评价，并出具书面评价意见；

二是通过现场听取南朗街道农业农村局工作汇报、专家查阅佐证材料、翻查财务专账及原始凭证、调阅电子信息数据、核对基础数据等方式，对绩效评价的相关资料进行核查，并根据绩效评价有关规定和现场核查实际操作规程，现场评价工作采取选点抽样勘验的方法。

三是我机构对采集的评价相关基础数据资料进行整理汇总，结合现场勘验核实等情况，对项目的组织实施以及实施的效果等情况进行多维度的全面分析，并采用项目预定目标与实施效果比

较分析等方法进行综合评价，形成初步评价意见。

表 2-1 现场核查安排表

序号	现场核查点	核查内容	核查时间
1	南朗街道农业农村局	乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	8月24日 9:30-12:00
2	左步村	乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	8月24日 13:30-15:00
3	冲口村	乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目建设推进情况与产出效益实现情况。	8月24日 15:00-17:00

三、项目绩效指标分析

（一）绩效评价结果。

按照项目评价指标体系确定的评分细则，通过对各项指标逐一评价，本项目综合得分为 74.05 分，评定等级为“中”。得分情况如下表：

表 3-1 项目评价得分情况表

评价内容	分值	评价得分	得分率
前期管理	10	7	70%
预算执行过程管理	30	19.05	63.5%
绩效指标完成情况	60	50	83.33%
逆向指标	-40	-2	5%
合计		74.05	74.05%

（二）项目目标完成情况分析。

根据《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》（中

委农工办〔2022〕10号)、《市委实施乡村振兴战略领导小组办公室关于公布 2022 年全市美丽宜居示范村创建对象名单的通知》(中委农工办函〔2021〕54号)以及现场核查情况,南朗街道 2022 年建设 2 个特色精品示范村和 3 个美丽宜居示范村。根据各村 2022 年建设项目库、《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表(2022.12.31)》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表(2023.5.26)》以及各个项目的台账、验收报告等有关材料,五个村落计划在 2022 年建设 33 个子项目,截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 10 个项目,包括冲口村彩虹岛景观环境提升工程(含村口广场)、崖口村平山村后山休闲公园工程、榄边村茶西牌坊口袋公园提升工程(牌坊两侧环境改造)、左步村欧家企巷提升工程等,其余项目调整延后至 2023 年实施,项目实施有助于完善村庄的基础设施建设,改善了村落居住环境,推动产业融合发展。但项目整体建设进度与年初计划相对完成率偏低,项目推进与资金支出进度较慢。

(三) 项目指标分析。

1. 前期管理。

指标分值 10 分,评价得分 7 分,得分率为 70%。主要包括立项情况和绩效目标情况 2 个二级指标,评价得分分别为 4.5 分、2.5 分,以下对本次涉及的评价指标,逐一进行分析。

(1) 立项情况。

指标分值 5 分，下设项目立项依据充分性、立项程序规范性 2 个三级指标，评价得分 4.5 分，得分率为 90%。

①项目立项依据充分性。

该指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

根据《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》（中委农工办〔2022〕10号）、《市委实施乡村振兴战略领导小组办公室关于公布2022年全市美丽宜居示范村创建对象名单的通知》（中委农工办函〔2021〕54号），为深入贯彻落实中央农村工作会议精神，对标实现省委、省政府关于建设粤港澳大湾区美丽乡村的工作要求，打造中山特色精品示范村，南朗街道的榄边村和左步村为特色精品示范村创建对象，南朗街道的冲口村、崖口村和华照村为2022年中山市美丽宜居示范村创建对象；根据《2022年中山市南朗街道农业农村局部门预算》，2022年将乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目列入年度重点工作，项目绩效目标与年度预算相关信息随《2022年中山市南朗街道农业农村局部门预算》一并公开，项目立项依据充分。

②立项程序规范性。

该指标分值 2 分，评价得分 1.5 分，得分率为 75%。

根据《中山市南朗镇左步村 2022 年特色精品村项目》《南朗

街道榄边村特色精品村 2022 建设项目》《南朗镇崖口村美丽宜居村建设项目（2022 年入库项目深化方案文本）》《中山市南朗镇华照村美丽宜居示范村建设项目库》和《中山市南朗街道涌口村美丽宜居示范村 2022 年建设规划项目库》，各个村均有项目库建设方案，在项目落实之前进行了专家论证评审、集体决策等，但未见各个子项目的可行性研究报告，未见风险评估分析等有关内容；结合《2022 年中山市南朗街道农业农村局部门预算》，项目年初预算经中山市财政局翠亨新区分局批复，但目前未见预算申报有关文件，酌情扣 0.5 分。

（2）绩效目标情况。

指标分值 5 分，下设绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标，评价得分 2.5 分，得分率为 50%。

①绩效目标合理性。

该指标分值 3 分，评价得分 1.5 分，得分率为 50%。

根据《2022 年度翠亨新区财政项目支出绩效自评基础信息表（50 万元及以上项目适用）》，项目绩效目标为建成 2022 年特色精品示范村 2 个（榄边村、左步村）、2022 年美丽宜居示范村 3 个（崖口村、华照村、冲口村）。项目绩效目标与实际工作内容紧密相关，项目绩效目标值符合正常预期。项目预期产出与项目计划工作量、项目投资预算量相匹配，但未体现项目预期效益和效果，项目绩效目标设置不够完整；结合项目座谈沟通情况，本

项目为延续性项目，项目建设时间通常为 2 年，且 2021 年也有安排资金推进本项工作，绩效目标设置未能合理区分总体绩效目标与年度绩效目标，按既定评分标准扣 1.5 分。

②绩效指标明确性。

该指标分值 2 分，评价得分 1 分，得分率为 50%。

根据《2022 年度翠亨新区财政项目支出绩效自评基础信息表（50 万元及以上项目适用）》，项目设置了 6 个产出指标和 4 个效益指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标设置清晰，部分指标预期目标值可衡量，目标任务数与计划数相对应。但指标设置不完整，如未设置成本指标；效益指标名称较冗余且指标值难以准确衡量，如经济效益指标“加村庄基础设施投入，完善基础设施，提升宜居水平”、社会效益指标“村党组织战斗力、凝聚力有所增强”、生态效益指标“增加村庄绿化美化投入，提升创建村居生态环境”指标名称未简明体现指标含义，且社会效益指标及可持续发展指标预期目标值均为“有所增加”，未体现明确的衡量标准，无法准确反映指标完成情况，按既定评分标准扣 1 分。

2.预算执行过程管理。

指标分值 30 分，评价得分 19.05 分，得分率为 63.5%。主要包括资金管理和组织实施 2 个二级指标，评价得分分别为 9.55 分、9.5 分，以下对本次涉及的评价指标，逐一进行分析。

(1) 资金管理。

指标分值 15 分，下设资金使用合规性、预算执行率、预算调整率 3 个三级指标，评价得分 6.5 分，得分率为 43.33%。

①资金使用合规合理性。

该指标分值 3 分，评价得分 1.5 分，得分率为 50%。

项目支出符合合同规定的用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，但未见项目单位相关财务管理制度，无法核实资金管理、费用标准是否符合相关规定。结合现场核查情况，项目资金拨付均有审批程序和手续，资金拨付流程是由镇、街道提交相关审批材料至第三方审核，将第三方出具的审核报告、子项目相关合同以及街道主管部门审核盖章的申请表提交镇、街道进行审批并支付专项资金。但部分审批材料不严谨，未严格填写相关日期，如转账-06-0089 记账凭证中，267269.14 元中所附建设工程设计合同中没有签订日期，所附原始单据规范性不足；转账-10-0072 记账凭证中，所附《工程进度款支付申请表》中项目负责人意见栏未签审批日期；转账-10-0075 记账凭证中，《工程进度支付申报表》中未签署申报日期与审批日期；转账-11-0110 及转账-11-0113 记账凭证中，《工程进度支付申报表》中未签署申报及审批日期。综上，部分相关会计原始单据审核不够严格，扣 1.5 分。

②预算执行率。

该指标分值 7 分，评价得分 3.05 分，得分率为 43.57%。

根据《中山市财政局翠享新区分局关于下达翠享新区 2022 年部门预算的通知》，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目年初批复预算 7813.68 万元，其中市级资金 5010.37 万元，街道资金 2803.31 万元；根据《项目资金使用明细账》《2020 年支付明细表》，南朗街道农业农村局 2022 年拨付 5635.76 万元至各村，预算资金拨付率为 72.13%。项目预算执行情况应按照各村实际支出资金情况进行评分，但综合考虑南朗街道农业农村局提供的数据与各村提供数据个别存在差异，本项指标统一按照南朗街道农业农村局项目资金支出情况进行评分，并在此基础上根据各村资金支出实际情况酌情扣 2 分。各村 2022 年资金支出情况方面，根据榄边村的《三栏明细账》，2022 年预算下达 1046.2 万元，但资金未在 2022 年支出，预算完成率为 0；根据左步村《左步村 2022 年乡村振兴资金收支明细》，左步村 2022 年实际收到项目下拨款项为 896.2 万元，实际支出 216.05 万元，左步村的预算执行率为 24.11%；根据冲口村《三栏明细账》《2022 年冲口美丽宜居村资金收支明细表》，冲口村 2022 年实际收到项目下拨资金 390.94 万元，实际支付 15.86 万元，预算完成率为 4.06%；根据崖口村《三栏明细账》，崖口村 2022 年实际收到项目下拨款项为 390.94 万元，实际支出 145.96 万元，支出率为 37.34%；根据《2022

年度南朗街道示范村专项资金台账》，华照村 2022 年实际收到项目下拨款项为 390.94 万元，但资金未在 2022 年支出，预算完成率为 0。但华照村落未见明细账，无法进一步核实预算支出情况。详见下表。

表 3-2 2022 年各村项目资金收支情况表

序号	村居	预算指标 (万元)	实际下拨 (万元)	实际支出 (万元)	备注
1	左步村	1500	896.2	216.05	市级资金
2	榄边村	1500	1046.2	0	市级资金
3	华照村	300	180.94	0	市级资金
4	华照村	300	210	0	街道资金
5	崖口村	300	180.94	145.96	市级资金
6	崖口村	300	210	0	街道资金
7	冲口村	300	180.94	15.86	市级资金
8	冲口村	300	210	0	街道资金
9	南朗村	/	210	0	街道资金
10	泮沙村	/	210	0	街道资金

注：表格数据来源为《2022 年度南朗街道示范村专项资金台账》与各村提供的《资金收支明细表》，部分村未提交《资金收支明细表》，此处直接使用《2022 年度南朗街道示范村专项资金台账》数据；若两者数据出现不一致，考虑反馈的是各村资金情况，此处以各村提供的《资金收支明细表》数据为准。

③预算调整率。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

根据项目相关资料以及南朗街道农业农村局反馈，项目在

2022 年度无预算调整。

(2) 组织实施。

指标分值 15 分，下设管理制度健全性、项目调整、制度执行有效性 3 个三级指标，评价得分 9.5 分，得分率为 63.33%。

①管理制度健全性。

该指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

根据《关于印发〈南朗街道农村小型建设项目实施细则〉的通知》（南朗街道〔2022〕122 号），项目实施过程中的管理工作依据《南朗街道农村小型建设项目实施细则》有关规定执行；资金支出管理根据《关于印发〈翠亨新区财政资金收支管理办法〉的通知》、《南朗街道办政府采购管理试行办法》（南朗街道〔2021〕98 号）、《南朗街道办行政事业单位财务管理制度》（南朗街道〔2021〕99 号）等有关规定执行。冲口村委会制定了《冲口村乡村振兴项目管理制度》，中山市南朗街道榄边村民委员会制定了《榄边村乡村振兴项目管理制度》及《榄边村乡村振兴项目实施计划》，中山市南朗街道左步股份合作经济联合社制定了《左步村建设项目管理制度》，项目管理制度较健全。

②项目调整。

该指标分值 3 分，评价得分 1.5 分，得分率为 50%。

根据《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》以及各村明细账等有关材料，2022 年五个村落

推进示范村创建工作，推进 33 个子项目建设，其中 2022 年实施的项目共 13 个，其余项目调整延后至 2023 年完成，但目前未见项目调整有关佐证材料，调整原因不明确且手续不够完整；已完工的项目中部分提供了延期有关材料，如南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目茶东茶西电力设施改造-低压整改项目《延长工期的说明》、南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程（二次）《工期顺延报告》、来贤里牌坊-西江里精品小巷工程《工程临时延期报审表》等，但延期材料基本为申请或情况说明材料，未见南朗街道农业农村局、村合作社或村委等相关单位批复意见等有关调整手续文件，综合考虑以上情况本项指标，扣 1.5 分。

③制度执行有效性。

该指标分值 9 分，评价得分 5 分，得分率为 55.56%。

项目实施过程中南朗街道农业农村局根据相关规定开展监督、检查工作，并结合各村落上报情况将各子项目基本建设情况形成了监督台账记录，但项目整体进度偏慢，项目监管有效性尚有提升空间。根据《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》，2022 年五个村落推进示范村创建工作，推进 33 个子项目建设（计划项目为 35 个，已取消的项目 2 个），其中 2022 年实施的项目共 13 个，其余项目调整延后至 2023 年实施，但目前未见项目调整有关佐证材料，调整原因不明确且

手续不够完整；已完工的项目中部分提供了延期有关材料，如南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目茶东茶西电力设施改造-低压整改项目《延长工期的说明》、南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程（二次）《工期顺延报告》、来贤里牌坊-西江里精品小巷工程《工程临时延期报审表》等，但上述延期材料基本为申请或情况说明材料，未见相关单位批复意见等有关调整手续文件；内控管理审核不够严谨，如榄边村的茶西牌坊口袋公园提升工程（牌坊两侧环境改造）项目竣工验收报告没有签署时间，崖口村农机站下田林公园工程竣工验收申请报告和申请单均无开工竣工日期，冲口村东北部入口竹林公园建设工程项目合同中具体的开工和竣工时间；截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 10 个，反映项目未能按照预期计划完成各项工作任务，项目年度预算也未能在当年度完成支出，各村实际资金执行率低于 50%。综上所述，项目建设期间遵守相关法律法规和业务管理规定，未发生重大投诉，结合现场核查情况，部分项目调整手续不够完整，部分子项目施工合同、申请表规范性有待提升。综上所述酌情扣 4 分。

3.绩效指标完成情况。

指标分值 60 分，评价得分 50 分，得分率为 83.33%。主要包括产出、效益和满意度 3 个二级指标，评价得分分别为 22 分、

23分、5分，以下对本次涉及评价指标，逐一进行分析。

(1) 产出指标。

产出指标分值30分，评价得分22分，得分率为73.33%。主要包括产出数量、产出时效和数量达标3个三级指标，评价得分分别为5分、3分、14分，以下对本次涉及的评价指标，逐一进行分析。

①产出数量。

指标分值10分，下设创建美丽宜居示范村数量、创建特色精品示范村数量、项目完成率3个四级指标，评价得分5分，得分率为50%。

创建美丽宜居示范村数量。

该指标分值3分，评价得分1.5分，得分率为50%。

根据《市委实施乡村振兴战略领导小组办公室关于公布2022年全市美丽宜居示范村创建对象名单的通知》（中委农工办函〔2021〕54号），2022年南朗街道美丽宜居示范村建设对象为冲口村、华照村、崖口村；根据《中山市2022年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》，3个村2022年计划推进12个子项目建设工作，其中彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）、崖口村主村道美化工程、崖口村陆家田边路安装工程、崖口村农机站下田林公园工程、崖口村平山村后山休闲公园工程、崖口村海鲜食街改造工程—截污工程（二期）等6个项目为2022

年实施项目，其余子项目调整为 2023 年实施。结合现场核查沟通情况与各村资金实际支出情况，各村按照村落实际情况推进创建工作，其中华照村 2022 年美丽宜居示范村建设工作推进较为缓慢，2022 年实际未支出资金，且所有项目均调整至 2023 年实施。综上，本项指标酌情扣 1.5 分。

创建特色精品示范村数量。

该指标分值 3 分，评价得分 1.5 分，得分率为 50%。

根据《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》（中委农工办〔2022〕10 号）文件及《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》，2022 年度特色精品示范村建设对象为榄边村、左步村。根据《中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案》要求，每个特色精品示范村的创建周期原则上为两年，其中当年度的建设项目原则上要在 12 月 20 日前完工。根据《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》显示，2 个村计划建设 21 个子项目，其中榄边村茶西牌坊口袋公园提升工程（牌坊两侧环境改造）、榄边村南塘锦容公园及周边环境提升工程、榄边四小园工程（南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里）、中山市南朗街道左步村稻田绿道工程、左步村左联大街环境提升工程、左步冲口连接道路建设工程、左步村欧家企巷提升工程共 7 个工程项目为 2022

年实施项目，其余子项目均调整为 2023 年实施。特色精品示范村建设周期原则上为 2 年，但榄边村、左步村各子项目建设周期基本在 6 个月以内，多个项目调整至 2023 年实施，预算资金执行率也偏低，一定程度上也反映了特色精品示范村创建工作未能按照计划顺利推进。综合考虑以上情况，本指标酌情扣 1.5 分。

项目完成率。

该指标分值 4 分，评价得分 2 分，得分率为 50%。

根据各村 2022 年建设项目库、《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》以及各个项目的台账、验收报告等有关材料，五个村落共需建设 33 个子项目（计划项目为 35 个，已取消的项目 2 个），其中 2022 年实施的项目共 13 个，其余项目调整至 2023 年实施，截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 10 个项目。示范村建设周期原则上为 2 年，但各子项目建设周期基本在 6 个月以内，多个项目调整至 2023 年实施推进，一定程度上也反映了各子项目未能按照年初计划顺利推进。本指标综合以上情况扣 2 分。

表 3-3 2022 年推进建设项目一览表

示范村	序号	项目名称	是否完工	是否验收	备注
冲口村	1	彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）	是	是	2022 年实施项目
华照村	1	麻西文化活动中心建筑前路段道路改造工程	/	/	调整至 2023 年实施

示范村	序号	项目名称	是否完工	是否验收	备注
	2	麻西文化活动中心公共厕所建设	/	/	调整至 2023 年实施
	3	麻西文化活动中心周边环境提升工程	/	/	调整至 2023 年实施
	4	岐山稻田环山栈道工程	/	/	调整至 2023 年实施
	5	麻西四小园建设	/	/	调整至 2023 年实施
崖口村	1	主村道美化工程	是	是	2022 年实施项目
	2	陆家田边路安装工程	是	是	2022 年实施项目
	3	农机站下田林公园工程	是	暂未见验收材料	2022 年实施项目
	4	平山村后山休闲公园工程	是	是	2022 年实施项目
	5	化美林休闲公园工程及道路提升工程	/	/	调整至 2023 年实施
	6	海鲜食街改造工程-截污工程（二期）	是	暂未见验收材料	2022 年实施项目
榄边村	1	旧岐关公路景观工程	/	/	调整至 2023 年实施
	2	茶东上街改造工程	/	/	调整至 2023 年实施
	3	茶西陈氏宗祠周边改造工程	/	/	调整至 2023 年实施
	4	校前路景观提升工程	/	/	调整至 2023 年实施
	5	茶西牌坊口袋公园提升工程（牌坊两侧环境改造）	是	是	2022 年实施项目
	6	榄边旧墟工程	/	/	调整至 2023 年实施
	7	莆山文昌庙周边及道路提升（“举人碑”重树）	/	/	调整至 2023 年实施
	8	来贤里牌坊-西江里精品小巷工程	/	/	调整至 2023 年实施
	9	南塘锦容公园及周边环境提升工程	否		2022 年实施项目
	10	垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程共 6 个	/	/	调整至 2023 年实施

示范村	序号	项目名称	是否完工	是否验收	备注
	11	榄边四小园工程（南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里）	否		2022年实施项目
	12	浏览标识（南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里）	/	/	调整至2023年实施
	13	茶东、茶西电力设施改造--低压整改项目	/	/	调整至2023年实施
左步村	1	中山市南朗街道左步村稻田绿道工程	是	暂未见验收材料	2022年实施项目
	2	竹衣巷巷道提升工程	/	/	调整至2023年实施
	3	婚庆堂设计工程	/	/	调整至2023年实施
	4	左联大街环境提升工程	否		2022年实施项目
	5	左步路沿线农房建筑改造提升示范工程	/	/	市局批复项目取消
	6	左步印象园环境提升工程	/	/	调整至2023年实施
	7	左步冲口连接道路建设工程	是	暂未见验收材料	2022年实施项目
	8	环村路道路提升工程	/	/	市局批复项目取消
	9	孙氏古井景观提升工程（二期）	/	/	调整至2023年实施
	10	欧家企巷提升工程	是	暂未见验收材料	2022年实施项目

②产出时效。

指标分值5分，下设建设施工及时性1个四级指标，评价得分3分，得分率为60%。

建设施工及时性。

该指标分值5分，评价得分3分，得分率为60%。

根据各村2022年建设项目库、《中山市2022年度美丽宜居

示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》以及项目的台账、验收报告等有关材料，左步村、榄边村、华照村、崖口村、冲口村五个村落 2022 年计划建设 35 个秀美村庄建设子项目，结合现场核查沟通情况，部分子项目因土地使用政策方面原因延后实施；部分子项受村民意愿影响取消实施，如左步路沿线农房建筑改造提升示范工程；部分子项属于二次建设，因时间间隔不符合有关规定取消实施，如环村道路提升工程。截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 8 个项目，除取消实施的两个项目以外，其他项目调整延期至 2023 年施工，本项指标综合以上情况扣 2 分。

③质量达标。

指标分值 15 分，下设工程质量达标率 1 个四级指标，评价得分 14 分，得分率为 93.33%。

工程质量达标率。

该指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

根据各村 2022 年建设项目库、《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》以及各个项目的台账、验收报告等有关材料，2022 年各村按照有关规定推进示范村建设工作，项目实施过程中委托了监理单位对项目实施进行监督管理，南朗街道农业农村局在项目实施过程中也通过现场巡

查、各村汇报等方式监督项目实施，未发现工程质量不达标的情况，现场核查已完工工程大部分状况良好，但存在个别工程管理维护工作质量有待提升，核查过程中发现部分工程损坏未及时修复、个别地面有积水或砂石堆积的情况，本项指标综合以上情况扣 1 分。

（2）效益指标。

效益分值 25 分，评价得分 23 分，得分率为 92%。主要包括社会效益、经济效益、可持续发展效益 3 个三级指标，评价得分分别为 10 分、8 分、5 分，以下对本次涉及的评价指标，逐一进行分析。

①社会效益。

指标分值 10 分，下设改善农村人居环境 1 个四级指标，评价得分 10 分，得分率为 100%。

改善农村人居环境。

该指标分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100%。

根据南朗街道农业农村局及各村提供相关材料，结合项目现场实地核查情况，项目子项工程包括彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）、麻西文化活动中心公共厕所建设、平山村后山休闲公园工程、左步印象园环境提升工程等，实施内容包括环境提升工程、道路改造、公共厕所建设、村道美化、休闲公园工程等不同方面，有助于提升村道和村居环境保洁的整洁度，完善农

村基础设施，扩大农村绿化美化覆盖面，进而推动改善村民居住环境。

②经济效益。

指标分值 10 分，下设推进发展特色产业 1 个四级指标，评价得分 8 分，得分率为 80%。

推进发展特色产业。

该指标分值 10 分，评价得分 8 分，得分率为 80%。

根据《中山市南朗镇左步村 2022 年特色精品村项目》《南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目》《南朗镇崖口村美丽宜居村建设项目（2022 年入库项目深化方案文本）》《中山市南朗镇华照村美丽宜居示范村建设项目库》《中山市南朗街道冲口村美丽宜居示范村 2022 年建设规划项目库》材料，结合现场座谈了解，项目的实施将统筹优化乡村生产生活生态空间，聚力打造西江水乡生态振兴带，完善历史人文村落，打造乡村旅游基地，将第一、二、三产业相融合，稳步提高村民收入。考虑各村均有项目尚在建设阶段，完成后对区域内产业的发展推进效果情况暂无法准确核实，且目前对于产业发展等情况无法提供数据支撑，综合以上情况本指标酌情扣 2 分。

③可持续发展效益。

指标分值 5 分，下设强化村庄治理 1 个四级指标，评价得分 5 分，得分率为 100%。

强化村庄治理。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

根据《中山市南朗镇左步村 2022 年特色精品村项目》《南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目》《南朗镇崖口村美丽宜居村建设项目（2022 年入库项目深化方案文本）》《中山市南朗镇华照村美丽宜居示范村建设项目库》《中山市南朗街道冲口村美丽宜居示范村 2022 年建设规划项目库》等有关材料，项目根据各个村落的特色确定发展定位，并进行整体规划布局，充分体现各村特色发展方向，推动改善各村治理环境，同时有助于提升各村治理能力，进而推动完善乡村治理体系，强化村庄治理，实现乡村振兴可持续发展。

（3）满意度指标。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

根据《〈中山市农业农村局农村人居环境整治-乡村振兴战略建设〉群众满意度调查问卷》，本次满意度调查问卷针对美丽乡村建设满意度、人居环境满意度、基础设施满意度、公共服务设施满意度四个方面开展，南朗街道农业农村局反馈的各村满意度调查回收问卷结果基本为“满意”，结合《关于南朗街道“农村人居环境整治-乡村振兴战略建设专项资金”绩效重点评价群众总结》，通过对南朗街道各村居进行满意度问卷调查统计情况，满意度超过 90%。

4.逆向指标。

指标分值-40分，评价扣分-2分，扣分率为5%。主要包括自评质量、专项资金主管部门绩效管理、政府采购执行、建设工程招标投标执行、违纪行为、项目实施整改6个二级指标，其中自评质量得分为-2分，以下对本次涉及的评价指标，逐一进行分析。

(1) 自评质量。

指标分值-10分，评价得分0分。

南朗街道农业农村局在规定时间内完成项目绩效自评工作，并提交了绩效自评材料，自评表、核查表填写基本完整规范，评价材料真实、有效且与项目相关，基本能反映项目实施管理情况。

(2) 专项资金主管部门绩效管理情况。

指标分值-5分，评价得分-2分。

项目预算资金主管部门为南朗街道农业农村局，项目实施过程中通过巡查、村落上报信息等方式开展项目监管工作；资金经中山市财政局翠亨新区分局批复后由南朗街道农业农村局下达至各个村落使用，南朗街道农业农村局通过委托第三方核实各村建设进度按实际情况拨付资金，但各村进度较缓慢、资金支出滞后的情况仍存在，个别村落2022年支出资金为0；目前未见南朗街道农业农村局对资金使用单位的项目绩效目标审核批复的佐证材料。

(3) 政府采购执行情况。

指标分值-5分，评价得分0分。

根据《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》以及各个村落的推进情况表，结合现场核查过程中对项目工程政府采购有关资料的核查情况，政府采购按照国家、省、市有关规定执行。

（4）建设工程招标投标执行情况。

指标分值-5分，评价得分0分。

根据《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表》（2022.12.31）以及各个村落的推进情况表，结合现场核查过程中对项目工程招投标、政府采购有关资料的核查情况，项目工程招投标按照国家、省、市有关规定执行。

（5）违纪行为。

指标分值-10分，评价得分0分。

未发现被各级财政、审计等部门处罚或通报批评的情况。

（6）项目实施整改情况。

指标分值-5分，评价得分0分。

南朗街道农业农村局自评项目两年内未纳入财政部门绩效考核，无需报送整改措施及佐证材料的情况。

四、项目实施经验

（一）完善基础设施建设，提升农村人居环境。

项目实施涵盖村道、历史文化景点、居住环境等范围，推进

工程包括道路工程、公园工程、村道美化、景观工程、绿道工程、污水治理、舞台升级改造等不同类型的基础设施建设工程，有助于完善农村的基础设施，加快推进农村生活垃圾污水处理，创建美丽庭院，实现农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化全覆盖，健全村道养护长效机制，建成小公园等公共文化设施，促进各类基础设施持续有效运转，提升农村人居环境。

（二）推动产业融合发展，拉动农村经济发展。

项目根据各村特点规划产业发展、明确发展定位，致力于打造历史人文气息浓厚、生态环境优美、具有特色农业产业的村庄。同时将各个村落对接，促进村落间发展联动，达到优势最大化。各个村落根据自身历史人文资源、农业特色与农村工业发展情况打造历史人文旅游路径、农业体验示范区与工业观光区，有助于促进乡村一二三产业融合发展，培育休闲农业、乡村旅游、生态旅游、农村电商等新产业新业态，为村民在家门口就业提供更多的就业岗位与机会，促进农民实现广泛稳定就业，拉动农村经济不断发展。

（三）完善村庄长期规划，实现乡村可持续发展。

项目实施需结合各村实际情况编制特色示范村的长期规划，建立切实可行的工程项目库，有助于进一步完善村落建设，推动各村加强历史文化宣传，落实生态环境打造、特色产业发展等建

设要求，充分发挥村民作用，建立自下而上、村民自治、农民参与的乡村振兴实施机制，有助于进一步完善乡村治理体系，保持村落内部和谐稳定，实现乡村可持续发展。

五、存在问题

（一）前期工作开展不够充分，项目预算执行率偏低。

根据各村 2022 年建设项目库、《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》以及各个项目的台账、验收报告等有关材料，2022 年五个村落年初计划建设 35 个子项目，其中 2 个项目经上级部门批复取消，2022 年实际实施的项目共 13 个，其余项目调整至 2023 年实施，项目开工率不足 50%。示范村建设周期原则上为 2 年，但各子项目建设周期基本在 6 个月以内，多个项目调整至 2023 年实施推进，一定程度上也反映了项目前期工作开展不够充分，各子项目未能按照 2022 年年初计划顺利推进。

一是部分子项前期调研论证等工作开展不够充分。左步路沿线农房建筑改造提升示范工程 2022 年纳入项目库，2023 年 5 月左步股份合作经济联社提交工程取消请示，村委工作人员开展走访调研过程中，村民反映不同意左步路沿线农房建筑改造提升示范工程的外立面设计规划；环村道路提升工程 2022 年纳入项目库，2023 年 5 月左步股份合作经济联社提交工程取消请示，

因本项目属于二次建设，2018年环村路道路已完成提升工程并安排有日常维护工作，重复建设不符合相关政策规定，申请取消项目实施。

二是项目资金实际支出率偏低，预算执行效率待提升。截至2022年12月31日共完成了10个自项目建设，反映项目未能按照预期计划完成各项工作任务，项目年度预算也未能在当年度完成支出。根据《中山市财政局翠享新区分局关于下达翠享新区2022年部门预算的通知》，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目年初批复预算7813.68万元，其中市级资金5010.37万元，街道资金2803.31万元；根据《项目资金使用明细账》《2020年支付明细表》，南朗街道农业农村局2022年拨付5635.76万元至各村，预算资金拨付率为72.13%，但结合现场实际核查情况，各村实际资金执行率低于50%（各村资金支出情况详见表3-2）。

（二）制度执行有效性不足，管理手续落实不够完整。

结合现场核查与沟通情况，项目实施过程中南朗街道农业农村局根据相关规定开展监督、检查工作，并结合各村上报情况将各子项目基本建设情况形成了监督台账记录，但项目整体进度偏慢，项目制度执行与监管有效性尚有提升空间。

一是项目管理有效性不足，部分管理措施手续不完整。根据《中山市2022年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》，2022年五个村落推进示范村创建工作，推进33

个子项目建设(计划项目为 35 个,已取消的项目 2 个),其中 2022 年实施的项目共 13 个,其余项目调整延后至 2023 年完成,但目前未见项目调整有关佐证材料,调整原因不明确且手续不够完整;已完工的项目中部分提供了延期有关材料,如南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目茶东茶西电力设施改造-低压整改项目《延长工期的说明》、南朗街道榄边村特色精品村 2022 年建设项目垃圾屋 2 间、厕所 1 处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程(二次)《工期顺延报告》、来贤里牌坊-西江里精品小巷工程《工程临时延期报审表》等,但上述延期材料基本为申请或情况说明材料,未见相关单位批复意见等有关调整手续文件。

二是内控措施落实有效性不足,核查发现部分协议未见时间约束要求,相关手续审核管理不够严谨。如榄边村的茶西牌坊口袋公园提升工程(牌坊两侧环境改造)项目竣工验收报告没有签署时间,崖口村农机站下田林公园工程竣工验收申请报告和申请单均无开工竣工日期,冲口村东北部入口竹林公园建设工程项目合同中具体的开工和竣工时间。

(三)绩效目标设置不够完善,对项目效益反映不够充分。

根据南朗街道农业农村局提供的《2022 年度翠亨新区财政项目支出绩效自评核查评分意见表》等材料,项目绩效目标考核体系设置尚有改进空间,自评工作质量有待提升。

一是部分指标量化程度不足,难以衡量。项目设立了 6

个产出指标和4个效益指标，指标名称设置细化合理清晰，个性化鲜明，目标任务数与计划数相对应。但社会效益中的“村党组织战斗力、凝聚力有所增强”和“村集体经济有所增加”较难衡量，未明确指标值或具体考核标准，较难准确核实指标是否按照预期完成。

二是绩效目标设置无法全面反映项目预期效益情况。根据《2022年度翠亨新区财政项目支出绩效自评核查评分意见表》，项目绩效目标为建成2022年特色精品示范村2个（榄边村、左步村）、2022年美丽宜居示范村3个（崖口村、华照村、冲口村），绩效目标与实际工作内容紧密相关，但完整性有待提升，目前设置绩效目标仅体现了2022年年度工作建设内容，未具体体现项目实施产出效益情况，对项目完工后对人居环境的改善、村居基础设施配置水平的提升等方面效益未设置绩效目标予以反映。此外，未能按照项目特点与实际情况区别设置年度绩效目标与总体绩效目标，南朗街道农业农村局设置年度与总体绩效目标内容一致。项目虽然是以年度工作计划的形式推进，但一方面往年同样安排了乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目预算资金，对应有年度创建工作任务与计划，另一方面示范村创建工作建设周期原则上为2年，项目实际推进过程中跨年度建设的情况也较为普遍。综上，绩效目标设置应从项目大专项出发，结合项目建设实际情况对应设置总体绩效目标与年度绩效目标。

六、改进建议

(一) 深入开展项目前期工作，保障项目按计划推进。

一是建议项目纳入项目库前，充分落实调研与论证工作，为项目开工与实施奠定良好基础，提高项目开工率，保障项目计划顺利推进。由于美丽乡村建设工作涉及不同村落，且整体升级改造或工程设计等均与村民利益息息相关，建议在开展前期工作时重视对村民意见收集，必要时将工程设计规划成果与调研论证有关成果信息进行公示并征求村民意见，避免出现受此影响导致项目无法实施。项目实施前对工程建设点情况应做全面了解，避免出现二次建设间隔时间不够、不符合政策规定导致项目取消。

二是建议严格把控工程进度管理，按照各个村落的项目实施计划推进各项工作，加快推进项目工作，避免出现项目实施开展时间对比预期出现较大偏差的情况，确保项目执行效率与效果。施工过程中及时协调解决项目推进中的问题，在确保工程质量和施工安全的前提下，加快推进项目建设进度与资金支出效率，减少施工对沿线群众的影响时长，保障项目施工顺利推进，项目进度滞后较严重确有必要的情况下，建议尽快组织专项进度检查及纠偏工作。

(二) 落实项目管理举措，提升项目管理严谨性。

一是建议完善项目管理措施手续，提升项目监管有效性。项目实施过程中因主观或客观原因导致进度滞后的，应按照工程管

理有关规定落实资金调整、项目调整申请与审批手续，避免出现进度滞后程度较高但是未履行调整手续或手续不完整的情况；建议落实年中绩效运行监控成果应用，对于年中监控过程中发现项目进度滞后、资金可能无法在当年度顺利完成支付的情况下，建议按照有关绩效管理工作要求结合实际情况适当申请资金调减，避免资金沉淀不能支出、无法发挥使用效益。

二是加强合同、验收报告等项目实施过程性材料审核管理以及措施落实力度，对于合同约定工作量完成时效明确具体要求，保障合同约定事项完成及时性与有效性，避免因合同要素不完整产生纠纷，进而影响施工进度以及后续支付管理等问题。

（三）完善绩效目标设置，提升绩效管理工作水平。

一是建议改善绩效管理工作，结合项目建设计划，设置全面、可量化明确的绩效指标，使绩效指标能够充分反映项目预计产出情况及效益，对于需要采用定性表述的指标，建议考虑简短、可转化衡量的形式设置预期目标值，避免仅采用有所提升、显著提升此类较难准确核实或绩效指标达到何种程度为完成预期目标的表述。如社会效益设立“改善农村人居环境”，预期目标为“提升农村人居环境、完善基础设施建设”，反映项目实施对乡村基础设施的完善或升级改造、村道养护与村庄保洁以及各类基础设施运行维护、农村实现绿化美化覆盖等效益情况；经济效益设立“推进发展特色产业”，预期目标为“产业融合发展，发展特色

产业”，反映项目实施对乡村一二三产业融合发展，培育休闲农业、乡村旅游、生态旅游、农村电商等新产业新业态，以及提升农民财产性收入和经营性收入等方面的效益情况；可持续发展效益设立“强化村庄治理”指标，预期目标为“完善村庄规划，强化基层治理”，反映项目规划实施对于进一步完善乡村治理体系方面效益。

二是结合项目实施情况及其效益，设置全面、细化的绩效目标，充分反映项目预期产出及效益。建议考虑将年度绩效目标设为“2022年建成特色精品示范村2个、美丽宜居示范村3个，按计划推进各子项工程建设，到2022年完成XX个子项开工、XX个子项竣工验收，确保工程及时竣工并投入使用，完善村庄基础设施，改善农村人居环境，进一步推进发展特色产业，强化村庄治理”。此外，建议绩效目标设置应从项目大专项出发，结合项目建设实际情况对应设置总体绩效目标与年度绩效目标。

七、绩效评价结论

乡村振兴建设经费（秀美村庄）项目2022年度推进左步村和榄边村2个特色精品示范村、华照村、冲口村、崖口村3个美丽宜居示范村建设工作，按照项目评价指标体系确定的评分细则，通过对各项指标逐一评价，本项目综合得分为74.05分，评定等级为“中”。项目的建设完善了村庄基础设施，改善了农村人居环境，有助于推进发展特色产业，强化村庄治理，促进村庄

可持续发展。但存在前期工作开展有待完善、建设进度与资金支出对比年初预期计划滞后、绩效指标设置明确性不足等问题，建议进一步落实好前期工作与规划，保障项目建设进度与资金按计划落实，完善绩效考核体系设置。

附件：乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目绩效
核查评分意见表

广东国众联行资产评估土地房地产估价规划咨询有限公司



附件：乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目绩效核查评分意见表

乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目绩效核查评分意见表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
前期管理	立项情况	项目立项依据充分性	3	<p>项目立项依据充分性是指预算单位在申请项目入库时是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及单位职责，用以反映和考核项目立项依据情况。</p> <p>评价要点：</p> <p>（1）项目立项是否有镇委镇政府文件、会议纪要、决策部署作为立项依据；</p> <p>（2）项目是否列入了主管部门年度工作计划；</p> <p>（3）项目是否引入第三方中介机构参与项目预算资金规模评审；</p> <p>（4）项目所要解决问题和所需满足的社会需求、部门工作需求是否明确，且符合本区或部门计划工作安排情况；</p>	<p>立项依据充分，论证充分的，得满分，其他情况酌情得分。须提供实质响应的佐证材料，佐证材料中无直接相关文本文字视为非实质响应不得分。</p>	<p>为深入贯彻落实中央农村工作会议精神，对标实现省委、省政府关于建设粤港澳大湾区美丽乡村的工作要求，打造中山特色精品示范村，南朗街道的榄边村和左步村为特色精品示范村创建对象，南朗街道的冲口村、崖口村和华照村为2022年中山市美丽宜居示范村创建对象；根据《2022年中山市南朗街道农业农村局部门预算》，2022年将乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目列入年度重点工作，项目绩效目标与年度预算相关信息随《2022年中山市南朗街道农业农村局部门预算》一并公开，项目立项依据充分。</p>	3
		立项程序规范性	2	<p>立项程序规范性是指项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。</p> <p>（1）项目按照规定的程序申请设</p>	<p>全部满足得2分，其他酌情扣分。</p>	<p>各个村均有项目库建设方案，在项目落实之前进行了专家论证评审、集体决策等，但未见各个子项目的可行性研究报告，未见风险评估分析等有关内容；结合《2022</p>	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
				立； (2)审批文件、材料符合相关要求； (3)事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。		年中山市南朗街道农业农村局部门预算》，项目年初预算经中山市财政局翠亨新区分局批复，但目前未见预算申报有关文件。	
	绩效目标情况 (5分)	绩效目标合理性	3	绩效目标合理性是指项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 (1)设置完整的绩效目标，包括产出指标、效益指标等；跨年度项目还需设置总目标和阶段性目标； (2)项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； (3)项目预期产出效益和效果与项目计划工作量相对应的； (4)项目预期产出效益和效果与项目投资额或预算量相匹配的； (5)项目绩效目标值符合正常的预期。	全部满足得3分，其他酌情扣分。	项目绩效目标为建成2022年特色精品示范村2个（榄边村、左步村）、2022年美丽宜居示范村3个（崖口村、华照村、冲口村）。项目绩效目标与实际工作内容紧密相关，项目绩效目标值符合正常预期。项目预期产出与项目计划工作量、项目投资预算量相匹配，但未体现项目预期效益和效果，项目绩效目标设置不够完整；结合项目座谈沟通情况，本项目为延续性项目，项目建设时间通常为2年，且2021年也有安排资金推进本项工作，绩效目标设置未能合理区分总体绩效目标与年度绩效目标。	1.5
		绩效指标明确性	2	绩效指标明确性是指依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明晰化情况。	全部满足得2分，其他酌情扣分。	项目设置了6个产出指标和4个效益指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标设置清晰，部分指标预期目标值可衡量，目标任务数与计划数相对	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
				<p>(1)将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;</p> <p>(2)设置清晰、可衡量的指标值予以体现;</p> <p>(3)项目目标任务数或计划数相对应。</p>		<p>应。但指标设置不完整，如未设置成本指标；效益指标名称较冗余且指标值难以准确衡量，如经济效益指标“加村庄基础设施投入，完善基础设施，提升宜居水平”、社会效益指标“村党组织战斗力、凝聚力有所增强”、生态效益指标“增加村庄绿化美化投入，提升创建村居生态环境”指标名称未简明体现指标含义，且社会效益指标及可持续发展指标预期目标值均为“有所增加”，未体现明确的衡量标准，无法准确反映指标完成情况。</p>	
预算执行过程管理 (30分)	资金管理 (15分)	资金使用合规性	3	<p>(1)符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定;</p> <p>(2)有完整的资金拨付审批程序和手续;</p> <p>(3)项目的重大开支有经过评估认证;</p> <p>(4)符合项目预算批复或合同规定的用途并按计划支出;</p> <p>(5)没有存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;</p> <p>(6)原始凭证、会计核算信息真实、完整;</p> <p>(7)日常资金使用中采取相应的财</p>	<p>资金管理、费用标准、支付符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项资金管理办法的规定的，得满分；存在虚列、截留、挤占、挪用、超标等问题之一均不得分。</p>	<p>项目支出符合合同规定的用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，但未见项目单位相关财务管理制度，无法核实资金管理、费用标准是否符合相关规定。结合现场核查情况，项目资金拨付均有审批程序和手续，资金拨付流程是由镇、街道提交相关审批材料至第三方审核，将第三方出具的审核报告、子项目相关合同以及街道主管部门审核盖章的申请表提交镇、街道进行审批并支付专项资金。但部分审批材料不严谨，未严格填写相关日期，如转账-06-0089 记账凭证中，267269.14 元中所附建设工程设计合同中无签订日期，所附原始单据规范性不</p>	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
				务检查等必要的监控措施或手段。		足；转账-10-0072 记账凭证中，所附《工程进度款支付申请表》中项目负责人意见栏未签审批日期；转账-10-0075 记账凭证中，《工程进度支付申报表》中未签署申报日期与审批日期；转账-11-0110 及转账-11-0113 记账凭证中，《工程进度支付申请表》中未签署申报及审批日期。	
		预算执行率	7	自评度内项目实际支出数与财政下达资金数（包括年初预算数、年中追加数和上年结转数）的比率，用以反映和考核项目支出完成程度。（以财政部门通报的预算执行率为准）	根据预算完成率计算得分：完成率不低于 50%，得分=实际完成率×满分值；低于 50%不得分。	根据《中山市财政局翠享新区分局关于下达翠享新区 2022 年部门预算的通知》，乡村振兴建设经费（秀美村庄建设）项目年初批复预算 7813.68 万元，其中市级资金 5010.37 万元，街道资金 2803.31 万元；根据《项目资金使用明细账》《2020 年支付明细表》，南朗街道农业农村局 2022 年拨付 5635.76 万元至各村，预算资金拨付率为 72.13%。项目预算执行情况应按照各村实际支出资金情况进行评分，但综合考虑南朗街道农业农村局提供的数据与各村提供数据个别存在差异，本项指标统一按照南朗街道农业农村局项目资金支出情况进行评分，并在此基础上根据各村资金支出实际情况酌情扣 2 分。	3.05
		预算调整	5	项目预算调整率=单位调整金额/调整后预算×100%。反映实际用于该	项目预算调整率≤10%，得 5 分，每高于 1 个百	项目在 2022 年度无预算调整。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
		率		项目的资金情况。	分点扣 0.5 分，扣完为止。		
	组织实施 (15分)	管理制度健全性	3	(1)已制定或具有相应的资金管理办法，符合相关财务会计制度的规定； (2)单位内部财务管理制度健全； (3)制定或具有相应的业务管理制度。	全部满足得 3 分，其他酌情扣分。	根据《关于印发〈南朗街道农村小型建设项目实施细则〉的通知》(南朗街道〔2022〕122号)，项目实施过程中的管理工作依据《南朗街道农村小型建设项目实施细则》有关规定执行；资金支出管理根据《关于印发〈翠亨新区财政资金收支管理办法〉的通知》《南朗街道办政府采购管理试行办法》(南朗街道〔2021〕98号)、《南朗街道办行政事业单位财务管理制度》(南朗街道〔2021〕99号)等有关规定执行。冲口村委会制定了《冲口村乡村振兴项目管理制度》，中山市南朗街道榄边村民委员会制定了《榄边村乡村振兴项目管理制度》及《榄边村乡村振兴项目实施计划》，中山市南朗街道左步股份合作经济联合社制定了《左步村建设项目管理制度》，项目管理制度较健全。	3
		项目调整	3	如涉及项目或明细调整： (1)项目调整及支出调整原因是否充分； (2)项目调整及支出调整手续是否完备。	项目调整理由充分、调整手续齐备的，得 3 分，其他情况酌情扣分；无项目调整的，直接得 3 分。	2022 年五个村落推进示范村创建工作，推进 33 个子项目建设，其中 2022 年实施的项目共 13 个，其余项目调整延后至 2023 年完成，但目前未见项目调整有关佐证材料，调整原因不明确且手续不够完整；已	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
						完工的项目中部分提供了延期有关材料，但延期材料基本为申请或情况说明材料，未见南朗街道农业农村局、村合作社或村委等相关单位批复意见等有关调整手续文件。	
		制度执行有效性	9	<p>(1)按照项目计划完成各项工作任务；</p> <p>(2)遵守相关法律法规和业务管理规定，无重大投诉；</p> <p>(3)项目合同书、验收报告或技术鉴定等签订或书写合理，档案管理规范和完整；</p> <p>(4)项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；</p> <p>(5)采取了相应的项目质量检查、监督、验收等必需的控制措施或手段；如涉及项目或明细调整；</p> <p>(6)按照国有资产管理内部管理规定、制度要求执行；</p>	全部满足得9分，其他酌情扣分。	项目实施过程中南朗街道农业农村局根据相关规定开展监督、检查工作，并结合各村落上报情况将各子项目基本建设情况形成了监督台账记录，但项目整体进度偏慢，项目监管有效性尚有提升空间。根据《中山市2022年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表(2022.12.31)》，2022年五个村落推进示范村创建工作，推进33个子项目建设(计划项目为35个，已取消的项目2个)，其中2022年实施的项目共13个，其余项目调整延后至2023年完成，但目前未见项目调整有关佐证材料，调整原因不明确且手续不够完整；已完工的项目中部分提供了延期有关材料，如南朗街道榄边村特色精品村2022年建设项目茶东茶西电力设施改造-低压整改项目《延长工期的说明》、南朗街道榄边村特色精品村2022年建设项目垃圾屋2间、厕所1处、垃圾亭分类工程及垃圾房周边提升工程(二次)《工期顺延报告》、	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分	
						来贤里牌坊-西江里精品小巷工程《工程临时延期报审表》等，但上述延期材料基本为申请或情况说明材料，未见相关单位批复意见等有关调整手续文件；截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 10 个，反映项目未能按照预期计划完成各项工作任务，项目年度预算也未能在当年度完成支出，各村实际资金执行率低于 50%。综上所述，项目建设期间遵守相关法律法规和业务管理规定，未发生重大投诉，结合现场核查情况，部分子项目施工合同、申请表日期未签署，规范性不足。		
绩效指标完成情况（60分）	产出指标(30)	产出数量	10	根据计划目标完成产出数量判断。本年度或项目期内，项目实际产出产品或提供的服务，与项目申报设定的目标对比，确定产出数量完成情况，得分=实际完成率×满分值。	创建美丽宜居示范村数量	3 预期目标值为“3个”，根据《市委实施乡村振兴战略领导小组办公室关于公布 2022 年全市美丽宜居示范村创建对象名单的通知》（中委农工办函〔2021〕54 号），达到预期目标值满分，否则指标分值=实际创建数/预	2022 年南朗街道美丽宜居示范村建设对象为冲口村、华照村、崖口村；根据《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进情况表（2022.12.31）》，3 个村 2022 年计划推进 12 个子项目建设工作，其中彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）、崖口村主村道美化工程、崖口村陆家田边路安装工程、崖口村农机站下田林公园工程、崖口村平山村后山休闲公园工程、崖口村海鲜食街改造工程—截污工程（二期）等 6 个项目为 2022 年实施项目，其余子项目调整为 2023 年实施。结合现场核查沟通情况与各村资金实际支出情况，	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
						各村按照村落实际情况推进创建工作，其中中华照村 2022 年美丽宜居示范村建设工作推进较为缓慢，2022 年实际未支出资金，且所有项目均调整至 2023 年实施。	
				创建特色精品示范村数量	3 预期目标值为“2 个”，根据《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂点联系特色精品示范村创建工作方案〉的通知》（中委农工办〔2022〕10 号），达到预期目标值满分，否则指标分值=实际创建数/预期创建数×分值。	根据《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》显示，榄边村、左步村 2 个村计划建设 21 个子项目，其中榄边村茶西牌坊口袋公园提升工程（牌坊两侧环境改造）、榄边村南塘锦容公园及周边环境提升工程、榄边四小园工程（南塘、茶东、茶西、莆山、赤坎、西江里）、中山市南朗街道左步村稻田绿道工程、左步村左联大街环境提升工程、左步冲口连接道路建设工程、左步村欧家企巷提升工程为 2022 年实施项目，其余子项目均调整为 2023 年实施。特色精品示范村建设周期原则上为 2 年，但榄边村、左步村各子项目建设周期基本在 6 个月以内，多个项目调整至 2023 年实施，预算资金执行率也偏低，一定程度上也反映了特色精品示范村创建工作未能按照计划顺利推进。	1.5
				项目完成率	4 预期目标值为“100%”，达到预	根据各村 2022 年建设项目库、《中山市 2022 年度美丽宜居示范村建设项目推进	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
						<p>情况表（2022.12.31）》《中山市 2022 年度特色精品示范村建设项目推进情况表（2023.5.26）》以及各个项目的台账、验收报告等有关材料，五个村落共需建设 33 个子项目（计划项目为 35 个，已取消的项目 2 个），其中 2022 年实施的项目共 13 个，其余项目调整至 2023 年实施，截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 10 个项目。示范村建设周期原则上为 2 年，但各子项目建设周期基本在 6 个月以内，多个项目调整至 2023 年实施推进，一定程度上也反映了各子项目未能按照年初计划顺利推进。</p>	
		产出时效	5	根据项目实施计划、绩效目标申报表等，衡量项目是否在规定时间内完成。根据项目的完成时效性综合评分，得分=实际完成率×满分值。	建设施工及时性	<p>预期目标为“每个特色精品示范村的创建周期原则上为两年，其中当年度的建设项目原则上要在 12 月 20 日前完工，确保年内出成效”（根据《市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发〈中山市关于市领导挂</p> <p>左步村、榄边村、华照村、崖口村、冲口村五个村落 2022 年计划建设 35 个秀美村庄建设子项目，结合现场核查沟通情况，部分子项目因土地使用政策方面原因延后实施；部分子项受村民意愿影响取消实施，如左步路沿线农房建筑改造提升示范工程；部分子项属于二次建设，因时间间隔不符合有关规定取消实施，如环村道路提升工程。截至 2022 年 12 月 31 日共完成了 8 个项目，除取消实施的两个项目以外，其他项目调整延期至 2023 年施工。</p>	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
					点联系特色精品示范村创建工作方案>的通知》(中委农工办〔2022〕10号))，考核各项目在约定期限内是否存在延期情况，达到预期目标值满分，否则根据指标实际完成情况综合评分。		
		质量达标	15	根据完成质量和产出数量情况判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或服务，与既定质量标准的产品或服务标准进行对比，确定质量达标情况。(既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。)根据提供的佐证材料	工程质量达标率 15 预期目标值为“100%”，达到预期目标值满分，否则指标分值=实际工程质量合格的项目数/预期工程质量合格的项目数×分值。	2022年各村按照有关规定推进示范村建设工作，项目实施过程中委托了监理单位对项目实施进行监督管理，南朗街道农业农村局在项目实施过程中也通过现场巡查、各村汇报等方式监督项目实施，未发现工程质量不达标的情况，现场核查已完工工程大部分状况良好，但存在个别工程管理维护工作质量有待提升，核查过程中发现部分工程损坏未及时修复、个别地面有积水或砂石堆积的情况。	14

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释		评分标准	评价情况	评价得分	
				及相关质量验收结论综合评分。					
	效益指标（25分）	社会效益指标	10	项目活动可能完成的有形资源、无形服务、知识产权等产出物，为一定数量的服务对象或社会群体带来的直接或间接的社会价值、思想价值、文化价值等（包括劳动机会、娱乐活动、文化进步等），主要反映项目实施产生相关产出对社会发展带来的影响和效果等社会综合效益。（可根据项目特点自行设计个性指标量化反映）	改善农村人居环境	10	预期目标为“提升农村人居环境、完善基础设施建设”，根据项目实施对乡村基础设施的完善或升级改造、村道养护与村庄保洁以及农村厕所管护长效机制健全，各类基础设施运行维护，农村实现绿化美化覆盖等工作落实与完成情况综合评分。	项目子项工程包括彩虹岛景观环境提升工程（含村口广场）、麻西文化活动中心公共厕所建设、平山村后山休闲公园工程、左步印象园环境提升工程等，实施内容包括环境提升工程、道路改造、公共厕所建设、村道美化、休闲公园工程等不同方面，有助于提升村道和村居环境保洁的整洁度，完善农村基础设施，扩大农村绿化美化覆盖面，进而推动改善村民居住环境。	10
		经济效益指标	10	经济效益指标是指预算支出活动或项目本身所具有的一些经济特性，即是否有利于服务对象经济收入的增加，或者是否有利于预算活动或项目实施地	推进发展特色产业	10	预期目标为“产业融合发展，发展特色产业”，根据项目实施对乡村一二三产业融合发展，培育休闲农业、乡村旅游、生	项目的实施将统筹优化乡村生产生活生态空间，聚力打造西江水乡生态振兴带，完善历史人文村落，打造乡村旅游基地，将第一、二、三产业相融合，稳步提高村民收入。考虑各村均有项目尚在建设阶段，完成后对区域内产业的发展推进效果情况暂无法准确核实，且目前对于产业发	8

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释		评分标准	评价情况	评价得分	
				区在国内生产总值（GDP）、人均GDP、城乡居民收入、基尼系数、恩格尔系数等经济效应方面的改善。反映相关产出对经济发展带来的影响和效果。 (可根据项目特点自行设计个性指标量化反映)		态旅游、农村电商等新产业新业态,稳步提升农民财产性收入和经营性收入比重,农民收入持续高于全市平均水平等工作落实与完成情况综合评分。	展等情况无法提供数据支撑。		
		可持续发展效益指标	5	评价要点: (1)是否对本项目实施效益存在的问题进行经验总结,项目实施方案所依赖的基本事实和政策前提是否发生变化,如存在变化,是否针对性修改项目的业务设计和提出改进措施;是否形成文本,修改后实施方案有效性是否得到增强。	强化村庄治理	5	预期目标为“完善村庄规划,强化基层治理”,根据项目编制特色精品示范村创建规划,建立切实可行的工程项目库,明确村容村貌建设、历史文化宣传、生态环境打造、特色产业发展等要求,实现城乡基本公共服务均等化,进一步完善乡村治理体系,对项目实施	项目根据各个村落的特色确定发展定位,并进行整体规划布局,充分体现各村特色发展方向,推动改善各村治理环境,同时有助于提升各村治理能力,进而推动完善乡村治理体系,强化村庄治理,实现乡村振兴可持续发展。	5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
					存在的问题进行经验总结等工作落实与完成情况综合评分。		
	满意度指标(5分)	社会公众或服务对象满意度	5	公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人,一般采用问卷调查的方式开展满意度调查。涉及民生的项目应当提供满意度调查数据,其他项目仅提供服务对象满意度数据。	得分=满意度×满分值	结合《关于南朗街道“农村人居环境整治-乡村振兴战略建设专项资金”绩效重点评价群众总结》,通过对南朗街道各村居进行满意度问卷调查统计情况,满意度超过90%。	5
小计			100	—————			77.05
逆向指标	自评质量	扣分处理	-10	(1)是否在规定时间内完成项目绩效自评工作,并提交了绩效自评材料; (2)评价材料(包含自评表、核查表及佐证材料等)是否完整、规范; (3)评价材料是否真实、有效,是否与项目存在联系,能证明项目实施管理、完成等情况; (4)表格填写内容是否齐全,是否缺漏或不对应,内容是否全面详实。	按实际情况酌情扣分处理,上限10分。	南朗街道农业农村局在规定时间内完成项目绩效自评工作,并提交了绩效自评材料,自评表、核查表填写基本完整规范,评价材料真实、有效且与项目相关,基本能反映项目实施管理情况。	0
	专项资金主管部门绩	扣分处理	-5	如预算单位是该项目涉及资金的主管部门,是否采取了对资金使用单位的项目绩效目标审核批复、质量	按实际情况酌情扣分处理,上限5分。	项目预算资金主管部门为南朗街道农业农村局,项目实施过程中通过巡查、村报信息等方式开展项目监管工作;资金	-2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
	绩效管理情况			检查、监督、验收。		经中山市财政局翠亨新区分局批复后由南朗街道农业农村局下达至各个村落使用，南朗街道农业农村局通过委托第三方核实各村建设进度按实际情况拨付资金，但各村进度较缓慢、资金支出滞后的情况仍存在，个别村落 2022 年支出资金为 0；目前未见南朗街道农业农村局对资金使用单位的项目绩效目标审核批复的佐证材料。	
	政府采购执行情况	扣分处理	-5	用以反映所有应采取政府采购的项目是否都按要求进行政府采购，采购过程是否合法合规。	如该项目需采取政府采购，预算单位应按要求合法合规进行政府采购。若出现违反相关规定，受到有关管理部门处罚或通报批评的，扣 5 分。	政府采购按照国家、省、市有关规定执行。	0
	建设工程招标投标执行情况	扣分处理	-5	用以反映所有依法必须招标的工程项目合同是否都按要求进行招标投标，招标投标过程是否合法合规。	如该项目涉及工程招投标，预算单位应按要求合法合规实施招标投标。无此类现象不扣分，若出现违反相关规定，受到有关管理部门处罚或通报批评的，扣 5 分。	项目工程招投标按照国家、省、市有关规定执行。	0
	违纪行	扣分	-10	用以反映和考核项目实施过程中，	视乎情节轻重扣分，最	未发现被各级财政、审计等部门处罚或通	0

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	评价情况	评价得分
	为	处理		相关人员和单位是否存在没按有关规定实施项目管理，而曾经被各级财政、审计等有关部门处罚或通报批评情况的指标。	多扣 10 分。	报批评的情况。	
	项目实施整改情况	扣分处理	-5	如该项目上年度已纳入绩效自评核查、重点评价，且评价结果为“中”的项目，，单位需报送整改措施及佐证材料，无需报送整改措施或已整改完毕的不扣分：部分整改完视情况扣 1-4 分：未进行整改的扣 5 分：未报送整改情况及佐证材料的扣 5 分。	按实际情况酌情扣分处理，上限 5 分。	南朗街道农业农村局自评项目两年内未纳入财政部门绩效核查，无需报送整改措施及佐证材料的情况。	0
逆向指标小计			-40	_____			-2
合计							74.05
等级（90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差）							