

附件 1

中山市游艺娱乐场所审批业务相关问题

一、什么是游艺娱乐场所？

答：《娱乐场所管理条例》规定的游艺娱乐场所是指以营利为目的，通过游戏游艺设备向公众提供游戏游艺娱乐服务的经营场所。游艺娱乐场所开展游艺娱乐经营活动，必须经过文化和旅游行政部门许可。

二、《娱乐场所管理条例》第七条所指的居民楼、居民住宅区、学校、医院、机关如何界定？

答：根据《文化部关于贯彻〈娱乐场所管理办法〉的通知》（文市发〔2013〕12号）的规定，并结合我市实际，具体界定方法如下：

居民住宅区是指建设用地批准书或者规划意见书中建设、规划项目范围为住宅的区域。居民楼是指房屋用途中含有住宅的建筑（含商住两用楼）。其界定方法是房地产权属证书上载明其房屋规划、设计、使用用途中不含有“住宅”，同时，经实地检查其整幢建筑实际使用用途亦不含有住宅。

学校是指普通中小学、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校。（《中华人民共和国未成年人保护法》第一百三十条）

医院是指根据《医疗机构管理条例》相关规定，经卫生行政部门审批设立、取得医疗机构执业许可证的综合医院、中医医院、中西医结合医院、民族医医院以及专科医院、疗

养院、康复医院、妇幼保健院、急救中心、临床检验中心和专科疾病防治机构。

机关是指各级中国共产党委员会及其所属各工作部门，各级人民代表大会机关，各级人民政府及其所属各工作部门，各级政治协商会议机关，各级人民法院、检察院机关，各级民主党派机关。

三、《娱乐场所管理条例》第七条所指的危险化学品仓库如何理解？

答：《危险化学品安全管理条例》明确如下：

危险化学品仓库是指储存具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品的装置或设施。危险化学品目录，由国务院安全生产监督管理部门根据化学品危险特性的鉴别和分类标准确定、公布，并适时调整。

四、如何把握娱乐场所与学校、幼儿园之间的距离？

答：根据《广东省文化和旅游厅 广东省教育厅关于调整娱乐场所和互联网上网服务营业场所审批有关事项的通知》对娱乐场所与学校、幼儿园之间距离的要求和测量方法相关规定，娱乐场所、互联网上网服务营业场所任何一个进出门与学校、幼儿园任何一个进出门之间，按照交通行走规则进行测量，分别不得少于 200 米和 100 米。（具体测量方法参照《广东省电子烟零售点实地勘验标准》）

五、大学周边能否开设娱乐场所？

答：大学不属于《未成年人保护法》规定的学校范畴，

其周边可以开设娱乐场所。

六、娱乐场所的审批是否有面积准入标准和总量、布局的要求？

答：根据《文化部关于落实“先照后证”改进文化市场行政审批工作的通知》（文市函〔2015〕627号），已取消了游艺娱乐场所总量控制和布局规划的要求。《娱乐场所管理办法》第八条规定：省级人民政府文化和旅游主管部门可以结合本地区实际，制定本行政区域内娱乐场所使用面积和消费者人均占有使用面积的最低标准。我省由各地级以上市文化和旅游行政部门负责制定标准。中山市游艺娱乐场所的准入面积标准是使用面积为200平方米以上。

七、如何认定申请设立娱乐场所时需要提供的场所合法使用证明？

答：场所合法使用证明指的是以下材料：（1）使用自有房产的，提交房产证复印件；（2）使用非自有房产的，提交业主房产证和房屋租赁合同（或无偿使用证明）复印件；（3）未取得房产证的，提交以下其中A或B项有效证明材料：A：房屋竣工验收证明（指《中山市房屋建筑和市政基础设施工程竣工联合验收意见书》《中山市建设工程竣工验收备案登记证》《工程质量监督报告》或《工程现场施工质量监督任务完成告知书》中任意一项）、购房合同及房屋销售许可证（自建房不需提供）复印件；B：《中山市商品房销售登记备案表》或《不动产登记证明》（预告登记）。

八、拟设立娱乐场所的场所规划用途应符合什么要求？

答：娱乐场所属于商业服务经营场所，其规划用途需满

足以下任一要求（按照申请人提供的合法使用证明载明的规划用途）：

（1）房屋用途为“商业”“商业服务”类的；

（2）房屋用途中含有“住宅”（含“商住”）的，需按《广东省城乡规划条例》的规定办理房屋用途相关变更手续。

（3）除上述（1）、（2）以外的其他房屋用途，为降低投资风险，保障申请人权益，申请人可书面提出，申请行政部门在受理前提供行政指导、公示、主动听证等行政服务，以帮助申请人参考判断设立地点是否符合《娱乐场所管理条例》和《娱乐场所管理办法》的规定。

九、游艺娱乐场所经营的游戏游艺设备有什么法定要求？

答：根据《游戏游艺设备管理办法》（2019年）第二十三条 娱乐场所以及其他经营场所应当经营依法取得“游戏游艺设备电子标识”的游戏游艺设备，不得利用含有《娱乐场所管理条例》第十三条规定的禁止内容或者未经文化和旅游行政部门内容审核、擅自实质性变更内容的游戏游艺设备从事经营活动。

十、如何理解行政指导环节？

答：《文化部关于贯彻<娱乐场所管理办法>的通知》（文市发〔2013〕12号）明确规定：“行政指导是文化和旅游行政部门受理娱乐场所从事娱乐场所经营活动申请前为筹建人提供的非强制性行政服务，是给筹建人申请行政许可的参考。行政指导环节不计入行政审批时限，行政指导意见不作

为行政审批决定依据。”行政指导是文化和旅游行政部门提供的一种行政服务，不是审批娱乐场所的法定环节。

十一、取得《医疗机构执业许可证》的门诊部周围能否开设娱乐场所？

答：《娱乐场所管理条例》《娱乐场所管理办法》均规定医院周围不得设立娱乐场所。但取得《医疗机构执业许可证》的门诊部是不得设立床位的，应当不包括在医院范畴内，其周围可以设立娱乐场所。

十二、游艺娱乐场所的游戏区、游艺区需要分区经营吗？

答：《娱乐场所管理办法》第二十一条第（三）条规定：除国家法定节假日外，设置的电子游戏机不得向未成年人提供。可见，游戏区、游艺区适合不同的消费对象群体，建议分区经营，并设有明显的分区标志，以利于经营管理。

十三、因赌博被处以行政拘留的张某能开办娱乐场所吗？

答：《娱乐场所管理条例》第五条规定，犯赌博罪的不得开办娱乐场所或在娱乐场所内从业。张某因为赌博被处以行政拘留，不属于条例禁止的情形，他可以申请开办娱乐场所。

十四、在娱乐场所审批程序中，文旅部门应如何履行听证程序？

答：根据《行政许可法》第四十六条、第四十七条和《娱乐场所管理条例》第十条、《娱乐场所管理办法》第十二条

的规定，文化和旅游行政部门在审批娱乐场所时应当举行听证。文化和旅游行政部门受理娱乐场所从事娱乐场所经营活动申请材料后，对经审查材料齐全、符合法定形式、实地检查合格的，应当在拟设立场所、所在地村（居）委会、文化和旅游行政部门办公场所显著位置张贴公示（10个工作日），并固定公示证据。在公示期间，如果利害关系人（或申请人）提出异议，或者提出听证申请，应当如实记录，异议或听证申请依法成立的，按照《行政许可法》的要求组织听证。公示期间未收到异议或听证申请的，或者异议、听证申请依法不成立的，前述公示视为已启动听证程序，文化和旅游行政部门应当如实记录公示情况。