

广东中山翠亨新区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

中山翠亨新区
二〇二二年七月

目 录

前 言	1
第一章 开启新征程，建设国际化现代化创新型滨海新城	3
第一节 发展基础	3
第二节 发展环境	5
第三节 指导方针	7
第四节 发展定位	9
第五节 发展目标	12
第二章 肩负新使命，打造中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地	17
第一节 加速环湾融圈，构建湾区一体化融合发展大格局	17
第二节 优化产城空间，建设珠江口东西两岸融合发展支撑点	19
第三节 强化东承功能，建设深中产业拓展走廊先行区	23
第四节 畅通交通网络，建设外联内通的珠江西岸综合交通枢纽	29
第三章 创新驱动发展，建设面向未来的国际一流科技创新区	36
第一节 抢占技术创新前沿	36
第二节 集聚高端创新要素	38
第三节 培育产业创新主体	41
第四节 建设一流创新生态	42
第四章 突出转型示范，打造高质量创新型现代化产业体系	46
第一节 推进产业基础高级化和产业链现代化	46
第二节 建设中山制造业数字化智能化转型升级示范区	49
第三节 推动先进制造业高质量发展	51
第四节 打造数字经济创新发展新高地	54
第五节 增强现代服务业发展动力和能级	56
第五章 提升城市能级，争创国家级战略发展平台	62
第一节 推进国土集约利用和提质增效	62
第二节 塑湾筑轴打造美丽翠亨新风貌	63
第三节 完善提升现代化城市管理服务	64
第四节 全面激发城市创新活力与魅力	67

第六章 强化一体发展，打造粤港澳大湾区开放合作新中心..... 69

 第一节 深度参与粤港澳大湾区建设..... 69

 第二节 打造大湾区珠江口一体化高质量发展副中心..... 71

 第三节 建设中国（广东）自由贸易试验区中山联动发展区..... 73

 第四节 构建与粤港澳大湾区能级匹配的营商环境..... 74

第七章 推进产城人文旅融合发展，建设享誉全球的孙中山文化交流中心..... 76

 第一节 深度挖掘和弘扬孙中山文化资源..... 76

 第二节 打造大湾区人文地标城市..... 77

 第三节 培育文化创意产业..... 79

 第四节 完善文旅服务体系..... 80

第八章 推动绿色发展，塑造美丽宜居生态文明建设典范..... 82

 第一节 厚植自然生态优势..... 82

 第二节 建设共同富裕美丽乡村..... 82

 第三节 系统推进环境综合治理..... 83

 第四节 打造绿色低碳发展城市空间..... 84

第九章 改善人民生活品质，筑造宜居宜业幸福家园..... 85

 第一节 教育提速提质实现善育优教..... 85

 第二节 健康扩容增量实现病有良医..... 86

 第三节 建设多元化社会保障体系..... 87

第十章 健全完善督查考核，合力攻坚保障规划实施..... 89

 第一节 加强党的核心领导..... 89

 第二节 加强规划引领作用..... 89

 第三节 加强规划评估考核..... 90

前 言

广东中山翠亨新区（简称“翠亨新区”）地处粤港澳大湾区中心地带，是中国民主革命先行者孙中山先生的故乡。高能级定位、高水平规划、高标准建设翠亨新区是历史的选择、现实的需要，意义重大、使命光荣、影响深远。

“十三五”时期，翠亨新区战略地位不断凸显，创新要素加速集聚，基础设施建设全面推进，城市功能日趋完善，经济实力持续提升，文化底蕴愈加彰显，开放合作持续深化，改革创新迈出重要步伐，取得重要阶段性成果。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是中山加快高质量崛起的关键五年，也是翠亨新区承担时代新使命，打造高能级大平台跨越式提升城市区域价值的重要五年。翠亨新区必须发挥核心区位优势，抢抓“双区驱动”“双城联动”“两个深合区”“深中通道”重大机遇，坚定不移实施“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展大战略，全面学习拥抱深港，强化“东承”功能，奋力建设珠江口东西两岸融合发展支撑点，以“四个示范区”¹建设全面提升城市功能品质和综合承载力，集聚高端要素推动翠亨新区上升为国家级战略平台，打造面向未来的国际一流科技创新区、中山制造业数字化智能化转型升

¹四个示范区：智慧城市示范区、BIM/CIM 综合应用示范区、无废城市示范区、零碳城市示范区

级示范区、中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地。

《广东中山翠亨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是新区党工委、管委会部署编制，聚焦目标任务、明确工作重点，优化资源配置、强化区域协同发展，体现东西片区不同阶段的差异化发展路径，是翠亨新区高标准建设、提升发展能级的重要行动指南。

第一章 开启新征程，建设国际化现代化创新型滨海新城

抢抓深中通道历史机遇，对标世界一流湾区城市，高标准建设国际化现代化创新型滨海新城，为中山加快建设成为珠江口东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市、粤港澳大湾区重要一极做出翠亨贡献。

第一节 发展基础

战略地位更加凸显。翠亨新区位于粤港澳大湾区腹地，是深中通道重要登陆点，处于南沙、前海、横琴三个国家级新区和广深港澳四大城市两个“同心圆”中心位置，区内汇聚深中通道、广澳高速、中开高速、广珠城轨等湾区重大交通基础设施，100公里范围内通达香港、澳门、广州、深圳、珠海等湾区5个国际机场、4个国际港口，坐拥大湾区“1小时生活圈”。随着粤港澳大湾区建设等国家重大区域发展战略的实施，翠亨新区的中山“东进”战略价值和湾区几何中心区位优势进一步彰显。

创新要素不断集聚。翠亨新区内已落户中科中山药物创新研究院、哈工大机器人（中山）无人装备与人工智能研究院、西湾国家重大仪器科学园等高水平创新平台，中山大学启动筹建，人工智能与数字经济产业园等项目正在规划建设，创新创业人才加速集聚，生物医药、人工智能、数字

经济、高端装备制造等战略性新兴产业蓬勃发展。

城市功能日趋完善。交通枢纽、市政道路、综合管廊、能源、水利、新型基础设施等一大批城市基础设施加快推进，现代化教育、文化休闲等服务配套加快完善，中山翠亨国家湿地公园等高品质生活设施项目建成并投入使用。“环山抱海、七水汇聚、蓝绿交织”的生态基底不断夯实。智慧城市、数字政府、社会治理现代化等建设全面推进。

文化底蕴愈加彰显。孙中山故居、茶东陈氏宗祠群及中山纪念中学旧址，是中山市目前仅有的 3 个全国重点文物保护单位。孙中山文化资源历史价值是全球华人的精神家园，“深入挖掘和弘扬孙中山文化资源”已写入《粤港澳大湾区发展规划纲要》。孙中山故里旅游区成功创建国家 5A 级旅游景区。翠亨新区获批设立“海峡两岸交流基地”，“海峡两岸中山论坛”成功举办多届。广东省委、省政府明确提出，支持中山建设孙中山文化国际交流中心。

滨海资源独一无二。翠亨新区环山抱水、藏风聚气，拥有全中山独一无二的滨海岸线，长约 26km，占全市海岸线的 93%。有红树林岸线 2.3km，高品质生态岸线有利于海洋生态平衡。面海依城，海湾价值潜力高，是中山最具条件打造海湾景观带的区域。

开放合作持续深化。粤澳全面合作示范区、粤港澳青年创新创业基地等开放合作平台先后落户。与南沙新区签署战

略合作框架协议，与周边新区平台等务实合作不断拓展。对标国际最高最好最优，投资贸易便利化的营商环境建设扎实推进。

第二节 发展环境

国内国际双循环新发展格局。 当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国进入“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。在全球政经格局发生深刻变化的背景下，翠亨新区要坚持统筹利用好国内国外两个市场、两种资源，以扩大内需为战略基点，以翠亨新区统筹南朗街道为切入点，进一步挖掘和发挥国内超大规模市场潜力，推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，争取在构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中走在中山前列。

双区驱动，双城联动。 在“双区驱动”战略背景下，加强与深圳产业链、创新链对接，主动参与并推动深中合作走向更高层次。在“双城联动”格局下，翠亨新区将成为强核心下两大都市圈势力叠加的重要战略空间，是参与湾区竞合发展最优途径和重大战略平台。将承接南北，沟通东西，推动珠江口东西两岸融合发展，加速科技、人才、资金等要素流动，促进产业转型升级，提升产业竞争力，构造现代产业体系，抢占未来经济和科技发展的制高点。

全面拥抱深港，写好“东承”文章。“十四五”时期，中山坚定不移实施城市环湾布局向东发展战略，构建“三核两带一轴多支点”发展新格局。翠亨新区是中山东进战略支点，将抢抓深中通道历史机遇，主动学习拥抱深港，强化“东承”功能，引领带动全市深度对接珠江东岸。东部环湾创新发展带助力翠亨新区加快建设成为高端科技创新资源集聚区、大湾区科技创新成果转化首选地和全市制造业数字化智能化转型升级高地。

数字技术引领生产关系深刻变革。人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等数字技术引领生产关系深刻变革，数字经济正在成为创新驱动发展的新引擎。世界经济加速向以网络信息技术产业为重要内容的经济活动转变，推动数据、智能化设备、数字化劳动力等创新发展，加速数字技术与传统产业融合，改变全球生产力布局。无人驾驶、远程医疗、智慧家居、智慧消费模式的实现，将深化生产生活方式的变革，推动产业与城区治理体系向着更高层级迈进。

总体来看，翠亨新区已具备推动新一轮高水平开发建设的扎实基础，当前发展处于关键机遇期，新一轮科技和产业革命为翠亨新区加快前沿科技成果创新应用、提速产业转型升级赋予新动力。我国进入高质量发展阶段，人民群众对美好生活的向往日益强烈，为翠亨新区彰显人文生态优势、建设宜居宜业宜游新城奠定了良好基础。粤港澳大湾区建设、

支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区等国家重大区域战略持续推进，深中通道等重大基础设施加快建设，为翠亨新区发挥区位优势、提升城市发展能级提供了新契机。广东省积极融入国内国际双循环互促发展格局，珠三角地区特别是珠江西岸制造业转型升级步伐加快，新一轮更高水平对外开放全面开启，为翠亨新区顺势而为，走向价值链中高端、提升发展能级创造了广阔空间。

同时，翠亨新区推进新一轮高水平建设仍然面临挑战。全球化进程的不确定性风险依然很大，珠三角周边城市重点发展平台竞争日趋激烈、竞合格局日益复杂，翠亨新区在发展平台能级、要素统筹联动等方面的短板愈加显现。交通网络不畅、土地开发零散、可用开发空间不足，吸引高端要素资源的能力亟待提升，制约高质量发展的体制机制问题有待进一步破解。高端高新产业培育发展步伐较慢，经济总量不高，龙头企业较少，创新投入不足，成为引领区域创新发展重要增长极依然任重道远。

第三节 指导方针

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会

精神，深入贯彻落实习近平总书记关于粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重要论述和

对广东工作的重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，服务和融入新发展格局，紧扣高质量发展要求，坚持高点定位、科学规划、系统推进，进一步解放思想、深化改革、扩大开放，将翠亨新区打造成国际化现代化创新型滨海新城，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌做出贡献。

二、基本原则

深化改革，创新发展。加强重点领域和关键环节改革，加快破除制约高质量发展的体制机制障碍，充分释放改革红利，不断激发创新活力。深入实施创新驱动发展战略，紧抓科技创新根本动力，集聚高端创新资源，推进产业跨越式发展，构建现代化经济体系。

文化引领，协调发展。秉承高度的文化自觉和文化自信，深度挖掘和弘扬孙中山文化资源，丰富孙中山文化资源在新时期的特有时代内涵，推进文化强区建设，提升经济发展的文化分量和城市竞争的文化软实力，推动物质文明和精神文明全面协调发展。

生态优先，低碳发展。以绿色低碳发展贯彻新发展理念，保护和利用好山水林田湖草等优美生态环境资源，大力推进生态文明建设，构建与水共生、蓝绿交织、人与自然和谐共处的空间格局，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建

设运营模式。

加强合作，开放发展。坚持高水平引进来和高质量走出去相结合，依托区位、平台等优势，做好“东承西接”文章，深化与香港、澳门、广州、深圳等大湾区城市的对接合作，扩大与“一带一路”沿线国家和地区等交流交往和务实合作，着力构建开放型经济新体制。

以人为本，共享发展。坚持以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发群众积极性、主动性、创新性，加大优质公共产品和服务供给，改善民生福祉，实现共同富裕，引领和服务全市高质量发展，不断提升群众幸福感、安全感。

第四节 发展定位

一、总体定位

中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地、打造面向未来的国际一流科技创新区、中山制造业数字化智能化转型升级示范区（简称“两区一阵地”）。保持战略定力，久久为功，从更高能级定位、更高水平规划、更高标准建设加速推进翠亨新区跨越式发展，以“四个示范区”建设为抓手，按照一流的生态环境，一流的城市基础设施，一流的政务服务和营商环境，一流的产业和龙头项目，一流的公共服务配套，一流的创新创业人才等“六个一流”要求，全面提升城市综合

承载力和发展能级，围绕科技创新，推动翠亨新区上升为国家级战略平台。

二、功能定位

建设珠江口东西两岸融合发展示范区。发挥深中通道主动脉作用，聚焦规划政策、科技创新、现代产业、综合交通、公共服务、营商环境等领域，加强与深圳为重点的珠江口东岸城市深度对接融合。探索珠江口东西两岸新型合作体制机制，打造半小时经济生活圈，建设深中产业拓展走廊，示范引领深中同城化、一体化发展，努力在推动珠江口东西两岸融合互动发展中走在前列。

打造生态文明建设典范样板区。牢固树立和践行生态文明理念，将绿色作为高质量发展的普遍形态，健全绿色发展制度体系，合理确定生产、生活、生态空间，提升山、海、城生态功能，高标准推进碳达峰、碳中和，促进经济社会全面绿色低碳转型，倡导绿色生产生活方式，打造宜居宜业宜游优美人居环境，建设人人向往的天蓝、地绿、水清美丽家园，打造生态新区范例。

建设具有国际竞争力的创新产业集聚区。将创新摆在发展全局的核心位置，围绕产业链布局创新链、围绕创新链部署产业链，贯通产学研链条，加快建设新型高端创新平台，大力推进产业基础高级化、产业链现代化，加快发展战略性新兴产业、高技术产业和现代服务业，前瞻布局未来产业，

打造大湾区产业创新重要策源地，建成若干具备参与国际中高端竞争能力的现代产业集群。

建设享誉全球的孙中山文化交流中心。依托伟人故里独特人文优势，以社会主义核心价值观为引领，深度挖掘和弘扬孙中山文化资源，搭建立足湾区、面向全球、沟通两岸四地的高水平文化交流平台，推进“文化+”高质量发展，加快建设一批标杆文旅项目，打造特色文化旅游、商务旅游等品牌，进一步提升孙中山文化资源的影响力、向心力、凝聚力和感召力，增进港澳台同胞乃至海外华侨华人的文化认同。

打造粤港澳大湾区开放合作新中心。强化区域联动发展，推动与香港、澳门在经济、社会、文化、科技等方面深度合作，加强与台湾地区的交流合作。推进规则标准等制度性开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，打造市场化法治化国际化一流营商环境。以遍布全球的华人华侨等为重要桥梁纽带，拓展与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作，为促进广东省产业链供应链稳定、融入和服务国内国际双循环新发展格局做出贡献。

建设国际化现代化创新型城市新中心。坚持世界眼光、国际标准、彰显特色、高能级定位，强化生态优先、创新驱动、产城融合、文化引领、和谐善治，对标国内一流新区，高水平推进城市规划、建设和管理，加快完善基础设施网络，集聚创新型平台、创新型人才、创新型产业，提升城市现代

化治理水平和服务功能，努力建设现代化高品质滨海新城，打造中山融入湾区、对接全球的“第一方阵”。

第五节 发展目标

一、“十四五”发展目标

做实三个定位，写好“东承”文章，当好中山全面学习拥抱深港的桥头堡和标杆，在更高起点上全面开启社会主义现代化建设新征程。

经济发展迈向更高能级。现代化经济体系建设取得重大进展，实现地区生产总值 500 亿元，人均 GDP 为 25 万/人（4 万美元）。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，制造业数字化智能化水平显著提升，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重超过 45%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 20%，现代服务业增加值占服务业增加值比重提升至 65%，传统产业竞争力大幅提升，产业高端化、集群化进程加快。

科技创新水平显著提升。创新基础设施和重大平台显著完善，与周边城市联动发展更加紧密，大湾区城市群枢纽地位和辐射带动力进一步提升。自主创新能力显著增强，全社会研发经费投入年均增长 12%（其中 R&D 占比 6%），创新创业生态系统更加完善，省级以上创新平台 60 家，聚集一批高水平实验室和研发机构，国家高新技术企业数量 200 家，

建设成为粤港澳大湾区创新科技成果转化基地和面向未来的国际一流科技创新区。

社会文明更加繁荣进步。社会主义核心价值观深入人心，普惠性、高质量的城市公共文化服务体系基本建成。智慧城市建设走在前列，文化基础设施、历史文化街区、特色街区建设量质齐升。文化产业与互联网、商业、旅游、体育、时尚等产业深度融合、蓬勃发展，增加值占 GDP 比重达 12%，社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明雏形初现，成为独具魅力的现代文明城区。

生态环境更加优美宜居。科学制定碳达峰、碳中和实施路径，扎实推进绿色发展、循环发展、低碳发展，以先行示范标准推动碳达峰迈出坚实步伐。大气、土壤环境和水生态得到显著改善，空气质量优良天数比例大于 90%，城镇生活垃圾无害化处理率做到 100%，地表水达到或优于三类比例 85%。国土空间开发保护格局明显优化，生态安全屏障更加牢固，资源能源消耗大幅下降，呈现出集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、水清天蓝的生态空间。

民生福祉更加幸福美好。人民生活水平持续提升，实现更加充分更高质量就业，常住人口规模突破 20 万，人均可支配收入年均增长 10%。优质均衡的公共服务体系基本形成，全覆盖可持续的社会保障体系更加完善，在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众

扶上取得新进展，千人义务教育学位数 140 个，千人医疗卫生机构床位数 6 张以上，15 分钟社区生活圈覆盖率 90%，人民生活更殷实、更安康、更舒适。

城市治理更加安全高效。以治理能力现代化为指引，探索东西片区融合（原马鞍岛、南朗镇）人口管理新路径，构建彰显公平正义的民主法治环境，全面推进城市管理精细化、智能化、高效化，不断提升城区功能形象，改善市容环境品质，维护城市安全秩序。

翠亨新区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标（单位）	2025 年	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）（亿元）	500	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	年均增长>4.7%	预期性
	3	常住人口规模（万人）	20	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）	87.21	预期性
创新发展	5	研发经费投入年均增长（%）	12（其中 R&D 占比 6%）	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有（件）	>10	预期性
	7	省级以上创新平台（家）	60	预期性
	8	国家高新技术企业数量（家）	200	预期性
	9	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	45	预期性
	10	数字经济核心产业增加值占 GDP 比（%）	20	预期性
协调发展	11	服务业增加值占 GDP 比重（%）	55	预期性
	12	现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	65	预期性
	13	文化及其相关产业增加值占 GDP 比重（%）	12	预期性
绿色发展	14	单位地区生产总值能耗降低（%）	按省核定目标执行	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		约束性
	16	空气质量优良天数比例（%）	>90	约束性
	17	地表水达到或优于三类比例（%）	85	约束性
	18	蓝绿空间占比（%）	50	约束性
	19	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	100	约束性

类别	序号	指标（单位）	2025 年	属性
	20	森林覆盖率（%）	>29.15	约束性
开放 发展	21	集聚境外（含港澳台）创新创业人才数（万人）	1	预期性
	22	省级以上（含全省、全国及境内外等范围）重要会议展览个数	5	预期性
	23	实际利用外商直接投资（亿美元）	>2	预期性
共享 发展	24	人均可支配收入年均增长（%）	>10	预期性
	25	城镇登记失业率（%）	3	预期性
	26	千人义务教育学位数（个）	140	预期性
	27	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（位）	2.15	预期性
	28	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.32	预期性
	29	千人医疗卫生机构床位数（张）	6.5	预期性
	30	基本养老保险参保率（%）	95	预期性
	31	人均预期寿命（岁）	82	预期性
	32	15 分钟社区生活圈覆盖率	90	预期性
安全 保障	33	粮食综合生产能力（万吨）	0.42	约束性
	34	能源综合生产能力（万吨标准煤）	1.18	约束性

二、二〇三五年远景目标

展望 2035 年，确保打造国际化现代化创新型滨海新城获得重大实质性进展，“两区一阵地”建设取得决定性成果，成为具有国际影响力的创新创业平台，对共建大湾区世界级城市群和粤港澳大湾区珠江口一体化高质量发展示范区发挥重要支撑作用。建立健全与深港澳产业协同联动，市场互联互通，创新驱动支撑的发展模式，建成全球资源配置能力强、创新策源能力强、协同发展带动能力强的高质量发展引擎，朝着社会主义现代化样板新区奋勇前进。

经济高质量发展全球领先。经济实力、科技实力大幅跃升，创新要素集聚，基础研究和原始创新能力显著增强，关键核心技术实现重大突破，现代化经济体系更具国际引领能力，综合经济竞争力湾区领先。

科技协同创新能力世界一流。把产业链安全摆在战略优先位置，政府主导、市场引领、重大项目驱动等核心引擎作用充分发挥，深中产业拓展走廊、中山科技大学、高等级实验室、研究院等战略科技力量显著强化，源头创新和协同引领式创新能力大幅提升，成为全球重要的新兴产业策源地。

文化软实力享誉全球。滨海现代城市文明特质更加彰显，孙中山文化资源、香山文化、岭南文化的历史人文资源更加活化，创建国家公共文化服务示范区，打造岭南特色文化高地。市民素质和社会文明程度达到新高度，产城人文旅融合发展达到国际领先水平，成为更高质量的全国文明城市。

建设碳达峰碳中和先行示范区。建立与碳达峰、碳中和相适应的政策体系，打造碳达峰、碳中和重要国际交流合作平台，开展综合改革试点，实施重大建设项目碳排放水平评价，全链条布局绿色重大创新平台和产业项目，形成低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色低碳发展方式，天蓝地绿水清的优美生态环境成为常态，环境质量达到国际一流水平，到二〇三〇年高质量实现碳达峰，加快建设碳中和“先锋城市”。

第二章 肩负新使命，打造中山参与粤港澳大湾区

建设的主阵地

勇当尖兵，打造大湾区融合发展核心引擎，建设中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地，携手珠江口东西两岸城区共建国际一流湾区。

第一节 加速环湾融圈，构建湾区一体化融合发展大格局

实施“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展大战略，构建翠亨新区面向不同扇面的协同大格局。

东承深圳，向东打通深中产业拓展轴。主动承接深圳产业外溢，与深圳共建增量，加速翠亨新区与深圳前海、空港等临近产业片区合作互动，推动共同建设深中产业拓展轴。加强科创资源对接，推动深圳创新资源要素在翠亨新区转化。

发挥西接作用，放大集聚带动效应。加快与江门及粤西城市在交通、能源、水利、物流等方面的互联互通。携手做实粤港澳大湾区西岸高端产业集聚发展区。

南联珠海，打造休闲旅游合作平台。加强与珠海协同联动，加快香海路建设，共建“珠中澳”优质生活圈。南接珠海滨海休闲旅游发展轴，整合西片区与珠海香山文化资源，串联相关文化游径，共同搭建休闲旅游合作平台。强化东部外环、西部沿海高速路网与珠海对接，加强中珠两市交通一

体化建设。以文化旅游、休闲服务增强文化认同，打好文化品牌。

北融广州，共筑湾区特色滨海门户。北承广州南拓轴，深化中南产业融合发展。加强高端装备制造、新一代电子信息等智能制造产业等领域合作，推动与南沙科学城合作，共建科技创新平台。促进两地自然景观与历史人文相结合，构建特色海湾景观带，共筑大湾区独一无二的滨海门户。



图 2-1 翠亨新区区域协同一体化融合发展大格局

第二节 优化产城空间，建设珠江口东西两岸

融合发展支撑点

坚持区域发展差异化，资源利用最优化，整体功能最大化。从翠亨新区实际出发，构建城市发展格局，统筹产业布局，以“工改”为契机，拓展产业发展空间，为翠亨新区能级跨越式提升提供空间保障。

一、构建“一湾、两轴、两带、四区”城市发展格局

坚持整体统筹、轴带串联、集聚带动，突出区位、生态、创新、文化、产业等优势，构建“一湾、两轴、两带、四区”的发展格局。

一湾：缔造优美香山湾。依托东片区南部、产城人融合片区东部的沿海区域，对标世界一流湾区，按照生态优先、陆海统筹原则，促进岸线高效集约利用，打造视角焦点建筑和滨海广场，呈现一湾怡情、碧波万顷的滨海特色，塑造建筑风貌高质、景观迷人的城市中轴线。大力发展环湾海洋经济，打造充满创新活力的优美香山湾。秉持科学智慧用海理念，适时发展围填海的人工岛，拓展翠亨新区战略发展空间。

两轴：城市联动发展轴和新区综合发展轴。依托以东西向的翠亨快线，构建城市联动发展轴，强化东片区和西片区的交通、产业等联系，促进“老城-新区”联动协同发展。构建新区综合发展轴，串联起产业创新引领区、中央商务区、产城人融合片区和国际文化旅游区，形成一个纵贯南北的产

城融合发展轴带，引导经济、人口和城市功能合理布局。

两带：滨水滨海生态活力景观带、五桂山脉生态防护景观带。以横门西水道及其周边河涌等水系及临海沿岸生态资源为依托，串联国家湿地公园、滨海碧道、环岛生态景观、滨水绿道、河岸景观、红树林等生态绿廊，塑造“水城街区”特色风貌，构筑水城交融的滨水滨海活力景观带。依托翠亨新区西部、北部五桂山山脉，构建由五桂山等九座山峰组成的绿色生态屏障，推进森林围城、森林进城，形成以自然景观为主、人文景观为辅的五桂山脉生态景观带。

专栏 2-1 打造国际化四大功能区

中央商务区。依托东片区南部区域，建设集总部基地、高端商务、高端居住等于一体的高端商务区。加快推进新客运码头综合体、南塔和北塔综合体、国际大型文旅生态综合体等重大项目建设。布局发展总部经济、现代金融、健康医疗、科技服务、专业会展、现代商务、文化旅游、新兴消费等高端服务业。

产业创新引领区。重点依托东片区北部区域，积极对接广深港科技创新走廊和参与广珠澳科技创新走廊建设，加强以科技创新为核心的全面创新，抢占若干领域前沿科技创新制高点。推进中科中山药物创新研究院等创新平台，建设中山生命科学园，布局发展人工智能与数字经济产业，建设成为高端科技创新资源集聚区。

产城人融合片区。重点依托华南现代中药城、西湾医药与健康产业园及其拓展区域，重点发展现代中医药、生物医药、高性能医疗器械等领域的研发、制造及相关康养、医疗服务，打造大湾区重要的智造“药谷”。依托规划建设的中山科技大学等载体，打造大湾区科技创新成果转化首选地。加快完善高端教育、医疗等优质服务功能和现代城市基础配套，吸引一大批高端科研院所、科技企业和各类创新创业人才等落户。推进职住适度平衡，打造新兴产业集聚、创新活力迸发、城市环境优美的产城人融合片区。

国际文化旅游区。依托孙中山故里国家 5A 级旅游景区及其周边区域，整合和活化伟人名人、历史古迹等人文资源，提升旅游景区功能，增强旅游综合消费带动作用。依托海上温泉、湿地、红树林等自然风貌，布局建设“温泉+文化+滨海休闲”等特色主题鲜明的大型文化旅游项目，联动打造具有独特人文魅力、国际影响力的文化旅游功能区。

四区：中央商务区、产业创新引领区、产城人融合片区、国际文化旅游区。通过统筹提升四大功能区，提升翠亨新区发展能级和综合承载能力，为翠亨新区发展提供多支点支撑。

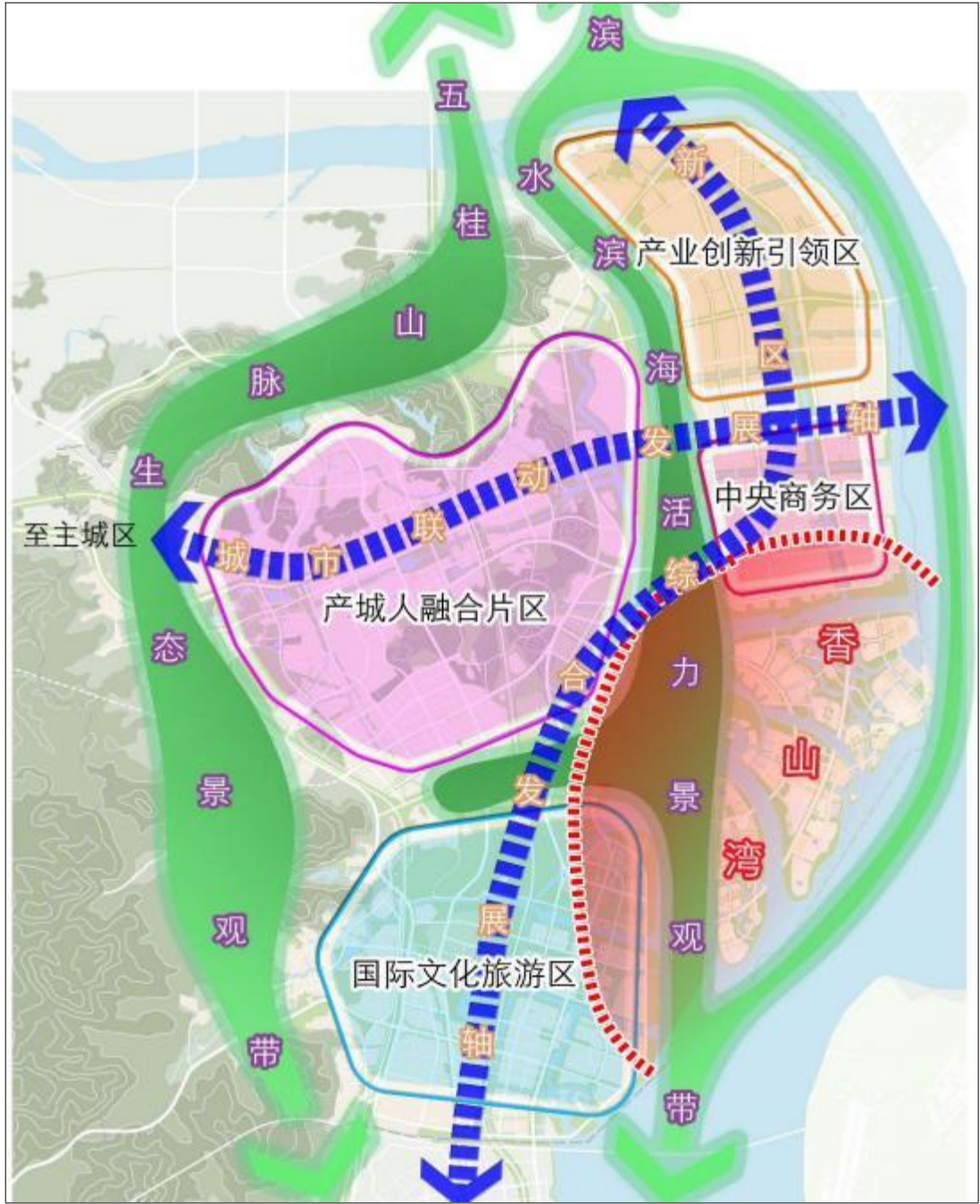


图 2-2 翠亨新区 “一湾、两轴、两带、四区” 空间格局示意图

二、统筹产业空间布局，推动东西片区一体化发展

规划统筹、精准定位产业布局，通过结构调整和空间优化推动东西片区一体化发展，助力翠亨新区打造成为中山研发创新、高端产业、科技金融、高端人才“四个聚集地”。

东片区紧紧围绕科技创新，建设成为高端科技创新资源集聚区。重点强化科技创新功能，聚焦生物医药、人工智能、数字经济、新材料等新兴产业，打造科技创新重大平台，争取参与大湾区综合性国家科学中心建设，吸引优质总部企业和研发机构落户，形成集独角兽、隐形冠军等创新型企业总部集聚区。

西片区大力发展智能制造，打造全市制造业数字化智能化转型升级高地。重点发展生物医药、机器人、半导体和集成电路等科技型、创新型高端制造业，形成一批高端主题产业园，打造大湾区科技创新成果转化首选地。

三、推进低效工业园改造，拓展产业发展空间

以“工改”为契机，打好低效工业园改造攻坚战，为承接深圳、广州等地优质资源拓展产业空间，保障产业转型升级用地需求，实现地区高质量发展。

坚持整备连片工业用地承接重大产业项目。一是通过收储整备、盘活存量土地、城市更新等方式对低效工业园连片用地进行改造，招引重大产业项目，完善配套生产生活性服务业，打造现代化产业园区。二是支持优质企业发展，主动

引入域外优质企业，支持现有优质企业自行改造，配合调整现有控规指标，完善用地手续，提高土地容积率、投资强度、产出率和综合效益。

重点改造西片区低效工业园。作为翠亨新区“主阵地”的“大后方”，西片区交通区位优势显著，属深圳产业转移外溢的第一圈层，需高标准做好片区工改规划设计。一是依托南朗轻轨站等轨道交通资源，开展 TOD 规划，打造优质产业平台。二是综合考虑交通、电力、教育等配套，统筹安排城市更新、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，整体谋划南朗工业区、南朗第一、二、三工业区、横门工业区的升级改造。

招商与“工改”同步，提升“东承”能力。一是通过“工改”产业园打造高端产业基地。梳理“工改”产业园的园区产业定位、招商策略和招商渠道，高标准制定产业引进条件。二是拓展招商渠道网络。以“向东”招商和“招大商”为导向，争取引进更多优质产业项目和产业链。三是对于现有优质产业项目，研究产业腾挪政策，确保“工改”过程中优质、规上、成长好的产业不流失。

第三节 强化东承功能，建设深中产业拓展走廊先行区

充分发挥深圳、中山互补优势，以基础设施互联互通为先导，以产业链协作和产业集群共建为核心，以公共服务共

享共建为纽带，以体制机制创新为突破，积极推动深圳-中山产业拓展走廊先行区建设。

一、构建深中产业拓展走廊空间格局

深圳-中山产业拓展走廊范围包括深圳市宝安区、南山区、光明区和中山市翠亨新区东片区、火炬开发区（民众街道）、岐江新城片区等地，以“3+3”为主体打造产业集群共建的核心承载区和区域合作的主阵地。其中，前海深港现代服务业合作区和翠亨新区作为先行启动区，以“1+1”为引领，在政策衔接联动、创新区域合作机制、深化粤港澳合作等方面先行先试，推动翠亨新区建设珠江东西两岸融合互动发展示范区。

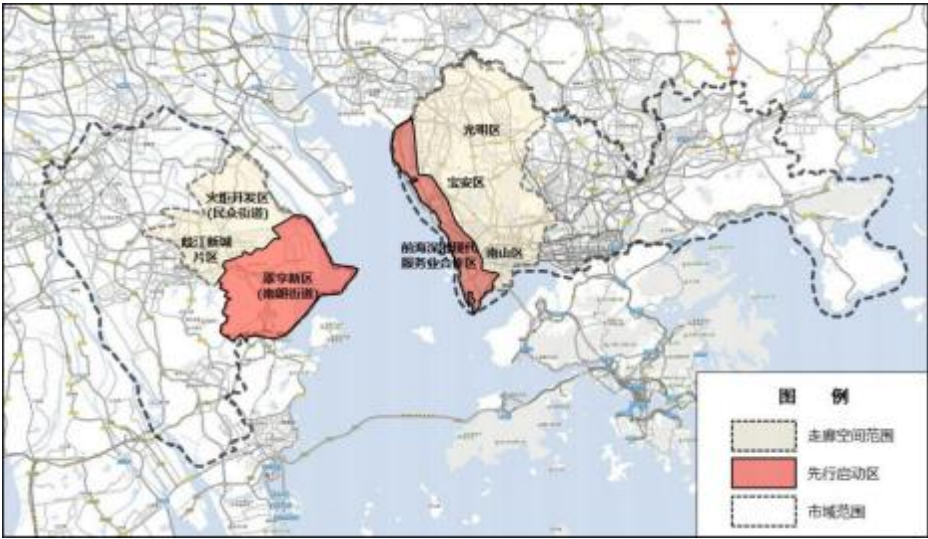


图 2-3 深圳-中山产业扩展走廊空间格局

二、强化基础设施互联互通

以基础设施建设为先导，协同构建高效便捷、衔接顺畅、分工协作的基础设施体系，保障深中产业拓展走廊发展空间。

打造半小时通勤圈，谋划建设深中融合一体化发展示范区。

加强基础设施建设。推动深中城际规划建设。积极研究深中城际（深大城际西延至中山段）方案，统筹推进深中城际与南沙至珠海（中山）城际衔接工作，推动深中城际纳入相关上位规划，完善珠江口跨江铁路通道体系。打造“深中数字走廊”。协同推进粤港澳大湾区大数据中心建设，加快“5G+”创新发展，探索数据平台资源开放共享机制。支持企业协同开展技术研发和服务创新。开展工业互联网跨区域联动示范应用，促进制造业资源与工业互联网平台深度对接。探索建设深中智慧高速公路。

深化经济往来“智联通”。支持深圳国际航空枢纽增强辐射能级。完善深圳宝安机场中山港城市候机楼服务，发挥宝安国际机场作为空港型国家物流枢纽的核心带动作用，提升国际竞争力，构建“深圳-深中通道-中山”新型物流干线体系，推动跨市物流设施共建共享，大力发展多式联运和共同配送。创新跨城通勤交通协作机制。构建现代化一体化综合交通治理体系，探索深中通道通行优惠机制。推动开通新中山港至深圳机场福永码头、蛇口码头等地及港澳地区的水上客运航线。前瞻布局深中公交等综合换乘区，开通班次密度高、设站便捷合理的跨市公交服务。

三、促进区域产业链融合发展

聚焦补短板、强优势、聚资源、优服务，建设深中港高

端制造合作基地、深中重大仪器设备联合研制基地，推动深圳-中山两市产业链、供应链、创新链整合联动，共同打造创新能力强、产能集聚度高的区域产业集群。

专栏 2-2 深中产业链融合发展重点任务

产业创新引领区。探索在翠亨新区临深区域安排连片规模用地，由两市投资平台合作建设深中创新高端产业园。紧紧围绕深圳20大战略性新兴产业集群和8大未来产业集群的产业发展导向，建设一批深圳链主企业专业配套园区，引导上下游关联企业就近布局，推动翠亨新区深度参与深圳产业链、创新链分工，打造“以深圳为主导”的协同承载片区。

推进产业创新引领能力建设。推动翠亨新区创新平台与光明科学城、西丽湖国际科教城、前海深港现代服务业合作区对接合作。建设深中产业协同孵化创新中心，鼓励新区重点企业在深圳重大创新平台集中设立技术研发中心集群。强化深中两地仪器设施、技术、人才等创新资源共享合作，探索大型创新基础设施开放共享。探索共建重大科学仪器联合研制转化基地，协同推动关键核心设备和技术的攻关和转化。协同搭建前沿技术应用场景，探索联合发布应用场景清单。探索建立企业需求联合发布机制和财政支持科技成果共享机制。

开展产业链全球联合招商。发挥深中两地互补优势，研究开展深圳中山产业链全球联合招商行动，发布产业链全球联合招商重大项目和产业空间地图，探索“总部+基地”“主体+分中心”等招商合作机制和利益共享机制，协同引进一批重大项目和高成长企业。

增强产业集群公共服务能力。联合争创国家级临空经济示范区，打造集会展商贸、创新研发、跨境电商等为一体的多元综合型临空经济高地。建设科技金融珠江西岸服务基地，支持两市企业联合建立供应链金融公共服务平台，为产业链协作上下游企业提供定制化服务。建设工业设计开放创新公共服务平台，鼓励两地工业设计企业在资源导入、要素共享、人才培养等方面加强对接合作。

四、打造粤港澳大湾区特色合作平台

以特色合作平台为抓手，率先推进前海、翠亨新区跨江融合互动，探索深圳、中山与澳门新型区域合作机制，打造区域协调和制度创新的试验田，以点带面推动粤港澳大湾区深度融合发展。

建设珠江东西两岸融合发展示范区。充分利用前海对珠江东西两岸地区“服务赋能”，高标准建设中国（广东）自由贸易试验区中山联动发展区，率先复制推广前海改革创新经验，加强与前海在金融、知识产权、供应链等现代服务业领域的对接合作，共同在投资贸易便利化方面探索先行先试政策，打造珠江东西两岸融合发展示范区。

建设深中澳科技与文化合作基地。以加快建设粤澳全面合作示范区为契机，强化与深圳、澳门合作，推动三地在翠亨新区共建深中澳科技与文化合作基地，深化科技创新、文化交流、政策融通等领域合作，重点布局一批粤澳合作项目，服务澳门经济适度多元发展，共同开拓葡语系国家市场，争创国家级粤港澳特色合作平台。

五、推动优质公共服务共建共享

以公共服务共建为纽带推动两市民生领域共享，聚焦住房教育、医疗等民生需要，建立区域公共服务便捷共享的制度安排。对接深圳综合授权改革试点，推动具备条件的改革试点在翠亨新区同步实施或率先复制推广。重点围绕便民政务服务、规范监管等领域，继续深化“放管服”改革。围绕社会民生、不动产、税务、涉企服务、公安等领域，争取率先实施一批“深中通办”政务服务事项清单，实现网上通办、自助终端通办、窗口通办等多渠道服务。引导高端医疗功能互补，探索联合建设区域医疗中心。

专栏 2-3 公共服务同城共享建设工程

推动跨市域共建高端人才社区。支持深圳与中山共建共享高端人才住房，协同推进教育、医疗、交通等公共服务设施建设，共同吸引海内外高端人才聚集。探索人才社区与城际轨道建设、产业发展相结合。创新完善配套土地、财税等政策体系，共同争取在新一轮国土空间规划中新增专项建设用地指标，探索建立跨市域人才住房利益共享补助机制。推动住房公积金统筹，建立住房公积金异地信息交换和核查机制，推行住房公积金转移接续和异地贷款。

推进教育医疗服务联动协作。争取开展基础教育联合办学试点，与深圳共建九年一贯制学校并共享学位。支持深圳中学等名校在翠亨新区建立跨区域集团化办学。探索中高职一体化、高-本衔接等跨市联合培养机制，培养满足两市产业发展所需的职业技能人才。推动门诊通用病历等医疗信息共享，医疗检查检验结果互认。扩大翠亨新区异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，开展基本医疗保险异地大病门诊即时结算合作。

推进政务管理与服务高效衔接。推动开展政务服务“深中通办”试点工作，探索两市政务服务平台重点功能对接，实现跨城政务服务事项线上线下一表受理、后台流转、统一反馈，政务服务事项全部纳入平台办理，全面实现同城化一网通办。建立健全民生档案异地查询联动机制。有序推进与深圳在警务、应急、消防等方面的协同发展，加强突发公共事件联防联控、灾害事件预防处理和紧急救援协作，提升跨区域流动人口综合管理和服务水平。

六、完善合作机制与保障措施

探索建立市区联动推进机制、市场主导开发机制、成本共担利益共享机制，助力构建共商、共建、共享、共赢的新型区域合作格局。为保障走廊合作事项落地，要强化组织保障，推进市级事权下放，加强政策支持，在深中澳科技与文化合作基地建设、创新深中合作管理机制、走廊用地保障、跨江交通设施建设、政策创新推广等方面争取省里政策支持。

专栏 2-4 创新深中产业拓展走廊合作机制

推动建立市区联动推进机制。探索深圳、中山两地市级层面建立常态化沟通协商机制，加强顶层规划设计，强化跨区域政策协同，统筹谋划一批重大项目，滚动式推进合作意向和合作项目落地。积极推动与前海深港现代服务业合作区合作，建立相应合作机制和合作关系，加强共建对口园区、延伸企业异地

服务、共同推动应用示范等领域的合作。

推动建立市场主导的开发机制。探索与深圳国资运营平台共同组建公司，负责深中创新合作区的开发建设运营。鼓励本地有实力的龙头企业参与共建园区的开发建设。发挥国有资本作用，引导社会资本共同出资设立投资开发基金，支持推动一批重大项目，打造更多推进走廊产业创新、产业协同的载体平台。鼓励各类金融机构通过市场化渠道，给跨区域投资的重大项目和重点企业提供金融支持。

探索成本共担利益共享机制。在深中澳科技与文化合作基地、高端人才社区等联动开放区域，探索与深圳共同建立财政投入机制，统筹用于重大基础设施建设、公共服务、资源导入等。推动涉税服务事项跨城通办，探索税收优惠制度在走廊范围内复制推广。

第四节 畅通交通网络，建设外联内通的珠江西岸

综合交通枢纽

立足大湾区一体化融合发展大格局，坚定不移实施交通畅通工程，规划建设外联内通的综合交通体系，构建“深中半小时、湾区一小时”通行圈，便捷产业、科技、人才等资源要素流通汇聚，促进区域融合互促发展。

一、打造珠江西岸综合交通枢纽

打造“粤港澳大湾区西部重要综合交通枢纽”，构建“横贯东西、纵贯南北、内通畅、外通达”综合运输体系。

积极融入“轨道上的大湾区”。推进深中融合和珠江口东西两岸平衡发展，谋划轨道交通一体化建设，配合市政府推动广州和深圳地铁、城际轨道连通翠亨新区，做好空间预留，有序推进路网建设，做到各类交通组织无缝衔接和“线、站、产、城”整体设计，建设轨道上的粤港澳大湾区珠江口

一体化示范区。

形成翠亨新区骨干框架公路网。完善外联内通的高速公路交通网，构建高效联通的快速路交通网，织密便捷惠民的城乡交通网。推动与深圳、广州、珠海和市内交通基础设施互联互通，加快推进探索深中通道通行优惠机制，研究开通一体化示范区公交化运营的市际班线。规划建设滨海碧道，加快香海路建设，与珠海情侣路实现无缝衔接，共同打造珠江口西岸滨海旅游通道。

建设湾区西岸异地候机客运中心。完善跨区域航空服务，打造机场群服务核心区。推进中山港新客运码头(马鞍港区)建设，设立深圳机场、香港机场翠亨新区候机楼。优化陆路交通接驳配套，通过“零距离换乘”融入大湾区航空航运网。依托广中珠澳高铁、深中通道、港珠澳大桥、深珠城际中山支线（规划）等加强与周边机场的无缝对接，实现快速到达香港、澳门、广州、深圳、珠海等湾区 5 个国际机场。

建设大湾区一流港口。强化与湾区港口协作，探索联合组建全球港口联盟。高标准建设码头片区综合体项目，携手广深港澳共同构建优势互补、互惠共赢的港航服务体系，带动提升翠亨新区港口综合服务能力和整体发展实力。提升客运港能级，开通至香港、澳门的航线，增加深中海上往返轮渡班线。优化中山港新客运码头（马鞍港区）的陆路交通接驳配套，依托水上航线、城市轨道、公路客运、公共交通等

打造一体化综合换乘枢纽体系，提高辐射力，实现客流快速便捷集散。

专栏 2-5 打造综合交通枢纽场站

打造多功能复合型一体化交通枢纽。整合综合枢纽布局，构建层次分明、功能完整的枢纽体系，融合各种交通方式，提升区域辐射力和城市竞争力。推进以东片区北公交停保场、环线快速公交、铁路客运站、客运码头建设为主的综合客运枢纽体系建设。

构建以铁路货运站场、港口作业区、快递物流园为主的货运枢纽体系。强化铁路和公路站场、港口、机场等货运枢纽的集疏运功能，推动发展“一单制”联运服务，构建“铁、公、水、空”一体化衔接的多式联运系统，推进货物运输结构调整。

构建一体高效的综合客运网络。推进大湾区城际客运公交化运营，推广“一票式”联程和“一卡通”服务。

二、建设更具辐射力的外联交通体系

前瞻谋划“两横三纵”轨道交通建设。全面推进高速铁路、城际铁路规划建设，加快与深圳、广州、珠海、佛山、江门等周边城市的轨道交通衔接。 “两横”：推进深珠城际中山支线（伶仃洋通道）规划建设，争取深大城际西延线延伸至中山。 “三纵”：全力推进广中珠澳高铁、南珠中城际（东线）项目建设，研究谋划广珠城际轨道项目。



图 2-5 翠亨新区高快速路网规划建设图

三、建设高效便捷的内部交通网络

系统构建翠亨新区公路交通骨干网络。一是形成“三圈五射”的快速路网络格局。 “三个圈层”：依托一元路-民朗大道-燕石路形成最内第一圈层，依托翠亨快线-南港路形成第二圈层，依托世纪大道-南朗快线形成第三圈层。 “五射”：依托茂南路-博爱路、南冲路、龙珠大道、云梯路、望海路-翠山路 5 条放射线通道强化三个圈层的联系。二是形成“方格网”状的主次路网络格局。横向主要道路：逸港路、南合路、龙华

路、龙起路、翠云路、翠珠路、和信路、和清路、和茂路、和济路。纵向主要道路：南竹路、南岐路、时珍路、横门工业新路、滨海大道、翠江路、翠文路。

专栏 2-5 畅通翠亨新区城市交通 “毛细血管”

加快东片区市政道路建设。力争翠亨新区东片区 86 条道路 151 公里建设到 2025 年实现全部道路基本完工。启动东片区科技金融新城片区、科学城片区、客运港综合片区、横门路、一元路等项目的前期工作，动工建设翠亨国家湿地公园上门口涌景观桥梁、飞虹街及和丽路跨中心河桥梁、集翠街、和信路（经五路至翠城道）等项目，争取 2022 年完成未来大道、环岛路建设。

提升西片区城市集散道路、农村公路建设。完善翠亨新区西片区城市道路建设，逐步消除城市交通内外“堵点”、“断点”，促进城市交通网络联动融合发展。打通博爱路东延线、民古路-健康路-茂南路-香山大道，提高整体运行效率。落实“四好农村路”有关政策，把农村公路建好、管好、护好、运营好。

构筑湾区特色水上交通体系。加强水运航道建设。构建高等级航道网络，加快推进智慧航道建设，推进横门出海航道二期工程，扩能升级满足大型船舶通航需求。推进海上航线重点建设项目。建设中山港新客运码头（马鞍港区）口岸，开通至香港、澳门的快班航线，科学布局水上巴士站和游艇码头，完善港口集疏运系统，实现客货交通分流。

推进智慧交通体系建设。加强城市轨道交通与地面公共交通之间的接驳换乘设施。推动形成“车、路、云”协同的一体化智能交通系统。构建“覆盖全区、统一接入、业务协同、统筹管控”的共知共治翠亨新区城市级指挥平台。

完善城市公共慢行系统。构建旅游公交小环线。完善旅游交通服务体系，支撑东西片区旅游经济协调发展，通过公交线路联通翠亨新区主要景点，提升旅游舒适度。构建三大

慢行交通环线。 山地慢行环，穿越山林的空中漫步走廊；低丘慢行环，体验丰富的文化之路； 田园慢行环，感受农林乐趣的田间阡陌小径。预留游艇码头。 串联沿岸各景点，构建舒适、生态的水上交通航线，满足休闲时尚出行选择。

第三章 创新驱动发展，建设面向未来的国际一流

科技创新区

坚持创新驱动发展战略，抢占技术创新前沿，集聚高端创新要素，培育产业创新主体，建设一流创新生态，打造科技创新重要策源地，建设面向未来的国际一流科技创新区。

第一节 抢占技术创新前沿

一、聚集生物医药前沿技术创新

坚持自主创新和超前部署，依托西湾医药与健康产业园、中山生命科学园等重点平台，瞄准新靶点化学药、抗体药物、核酸药物等特色前沿领域开展药物原始创新，着力强化新药发现、新药筛选、药学研究、临床前/临床研究、药物质量控制等药物研发服务，加速免疫细胞治疗、干细胞治疗、基因检测等前沿技术创新。围绕“BT+IT”前沿交叉领域加强与深圳的协同创新，积极推动生物大数据、人工智能、合成生物技术等新药研发中的应用。支持华南现代中医药城加快现代中医药创新研发，加强中药药学、中药活性筛选和安全性评价研究，推动诊疗智能技术开发与应用。

二、推进人工智能与数字经济技术创新

着力推动云计算发展，支持发展容器、微内核、超融合等新型虚拟化技术，研发突破超大规模分布式存储、计算资

源管理等方向理论基础与关键技术。创建省级数字经济与人工智能特色产业园，加强机器人、智能制造、无人装备与人工智能核心技术研发和转化。推进语音图像识别、生物特征识别、深度学习等关键技术研究，支持龙头企业研发具有自主知识产权的人工智能专用芯片、传感器、微型器件和人工智能操作系统。超前布局区块链，支持研究区块链关键技术。

三、开展先进装备核心技术攻关

重点依托西湾国家重大仪器科学园等平台，协同推进高端仪器设备“卡脖子”关键核心技术和关键零部件攻关。针对市场主体健康需求，推动基因检测设备、疾病预防和诊断设备、高性能治疗设备等技术研发，形成一批具备核心知识产权的高端制造工艺和装备。

四、推动氢能源产业技术发展

翠亨新区作为中山打造面向未来的国际一流科技创新区，新能源领域科技创新发展至关重要。氢能源作为未来重要清洁能源，翠亨新区致力于搭建技术成果与产业、资本对接平台，聚焦氢能核心技术研发和先进设备制造，加快培育氢能制储、加运、燃料电池电堆、关键零部件和动力系统集成的产业协同发展链。积极筹建由翠亨新区牵头，政、企、校多方参与的“中山市氢能源产业发展技术联盟”，共同推动解决当前中山氢能源产业化发展难题，为氢能源产业发展提供有力技术支撑，引领中山氢能产业实现跨越式发展。

第二节 集聚高端创新要素

一、建设高水平研发机构

加快建设中科中山药物创新研究院等生态型创新机构。聚焦生物医药等优势细分技术领域，面向全球引进科学家建设冠名实验室，争取将中科中山药物创新研究院建设成为国家级基地，联合上下游优势机构、企业共同建设产业创新中心、制造业创新中心等国家级创新载体。围绕人工智能、区块链等重点培育领域，吸引海内外跨国公司、领军企业设立区域性研发总部和技术中心，加快集聚一批“小精专”的引领型应用技术创新机构。

二、集聚高水平创新平台

建设概念验证、中试放大、检验检测、成果转化等一批研发与转化功能平台。在生物医药领域，与深圳等城市共建共享药物制剂研发、药理分析、样品检测等功能性公共技术平台，加快高端研发生产外包服务平台建设，布局药物分子计算辅助平台、生物大数据云计算中心等研发创新赋能平台，积极对接国家药品监督管理局药品审评检查大湾区分中心等药品注册审批服务平台。在人工智能领域，围绕产业数据开放、共性技术研发、资源互通的核心需求，重点建设开源开放、共享协同的人工智能创新服务平台。在区块链领域，面向区块链创新应用需求重点建设区块链检测平台，为区块链相关关键技术组件、应用系统，提供功能、性能、安全性

等测试和选型服务。在新能源领域，积极参与大湾区氢能产业协同发展，搭建多领域氢能示范应用场景平台，推动氢能知识产权快速维权中心及燃料电池CNAS检测认证中心创建，为华南片区新能源燃料电池提供知识产权认证、应用场景实验场和检测实验室服务。

三、汇聚高水平创新人才

以平台聚才，政策引才、服务留才。对标前海、南沙、横琴、松山湖等国内一流新区的人才政策，结合翠亨新区产业发展、人才需求实际情况，高标准实施“翠亨新区人才 16 条”。推出人才手册，细化人才分类，突破行政资源壁垒，建立人才绿色通道，设立人才服务专员，从人才引进、培养、流动、激励等环节，制定力度空前的人才新政。

筑好梧桐树，引来金凤凰。优化人才发展环境，以一流的城市建设管理水平和公共配套服务打造湾区一流的生态宜居环境，以一流的政务服务和营商服务打造湾区一流的创新创业环境，以搭建科技创新平台和筹建中山科技大学打造湾区一流的人才发展环境，探索共建“深中高端人才共享社区”，为深中一体化发展引才、聚才，力争成为高端人才的“蓄水池”和人才发展集聚高地。

筑梦大湾区，扬帆人才港。围绕构建完整人才服务链，打造成立足翠亨新区、覆盖中山、辐射大湾区，宜创宜业宜居、产城人深度融合的人才服务综合集群，为到“港”人才

和现有人才提供政策咨询、人才认定评定、奖补发放、需求匹配、项目对接等“一站式”服务。深入实施《中山中长期青年发展规划（2020-2025）》，搭建青年成长成才平台，激发青年创新创业活力。

面向全球发布翠亨新区紧缺人才需求清单。针对生物医药、智能制造、数字经济等紧缺专业、行业、技能人才，配套实施更加宽松的职业资格准入制度和更加优惠的个人所得税政策。支持澳中青年创新创业园开展基础研发和应用型成果转化，加大对港澳中小微、高成长创业项目支持。建设欧美同学会留学报国中山基地、中国中山留创园翠亨分园、粤港澳青年创新创业基地和海外人才工作站等高端人才发展平台，促进海内外高层次人才交流、高端团队和科技项目向翠亨新区流动。

专栏 3-1 翠亨新区人才发展战略

高标准建设中山国际人才港。聚焦人才引进、培养、评价、激励、使用等关键环节，深化人才管理体制创新。在西片区规划建设国际人才社区，创新人才跨境便捷流动机制，促进产业、项目、技术与人才协同发展。制定实施更具吸引力的人才专项政策，延揽国际一流科技领军人才和创新团队。落实大湾区个人所得税优惠政策，营造与国际接轨的人才税负环境。大力推行柔性引才，支持在异地设立便于科技成果转化的离岸研发中心。

建设多元化人才队伍。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平专业技术人才和高技能人才队伍。强化高等教育和职业教育的高端人才、工匠人才培养功能，紧扣翠亨新区产业发展需要精准培养一批高素质人才。培养一批讲政治、懂专业、善管理、有国际视野的党政人才。强化企业引才，建立企业举荐高层次人才制度。

实施技能人才培养“三项工程”。加快推进技能人才培养工程，从推动职业教育高质量发展、创新人才引进机制、改革选拔评价机制、强化激励、扶持

就业等方面建设一支高素质的技能人才队伍，为促进就业和经济社会发展提供强有力技能人才支持。

第三节 培育产业创新主体

一、大力发展创新型头部企业

聚焦生物医药、数字经济等领域的前沿技术、关键零部件攻关，依托完善的创新生态服务体系，大力引进一批核心技术能力突出、集成创新能力强的行业领军创新企业。推动康方生物等本地领军企业做优做强，支持上下游围绕领军企业组建前沿技术股份制联盟，共同开展共性关键技术攻关。鼓励有条件的创新企业向专利授权、技术转让型研发企业发展，专业承接研发服务外包。

二、积极培育成长型科技企业

聚焦细分行业，以前沿技术成果转化需求为导向，梯次培育一批隐形冠军企业。瞄准深圳等产业链“强链、延链、补链”需求，面向链主企业集聚孵化一批上下游关联的创新型企业。支持科技型企业对接华为等龙头企业的产业生态圈，面向国产化替代需求加速培育一批高成长性的产业生态体系企业。在深圳重大创新平台设立异地孵化基地和协同创新中心，引导支持重点企业建立技术研发中心集群、参与深圳重大科技创新与转化项目，吸引国内外优质创新资源入驻。

三、加快完善孵化育成体系

做强中试转化服务体系，围绕重点领域布局一批工程技术中心、工艺研发中心、产品试制中心等，重点集聚一批知识产权、科技金融等专业服务机构，大力引进一批专业化的权威检验检测认证机构，为中小科技企业提供技术研发、方案设计、产品打样、测试分析、试生产中试量产、科技金融等多元化服务，降低企业研发转化成本。做精高端创新孵化体系，聚焦重点细分产业链建设若干集孵化、加速和科技服务于一体的高端创新孵化区，支持生态型企业建立孵化基地，举办全球创新大赛、设立产业培训学院，提供云生态产业资源支持，打造资金支持、人才培养、生态赋能多位一体的创新孵化体系。

第四节 建设一流创新生态

一、谋划国际科技创新专区

聚焦国际高端科技要素资源，围绕产业园区建设、中试平台打造、产业转化支撑等，重点在东片区谋划建设国际科技创新专区，打造科技创新出发地、原始创新策源地和自主创新主阵地，为翠亨新区建设面向未来的国际一流科技创新区提供抓手和支撑。

探索建设国际科技创新园区。主要承载生物医药、智能制造、数字经济等特色领域价值链高端环节，在国际能级科

技基础设施、国际重大科研平台、国际水准科研团队、国际视野创新型教育、国际一流开放协同创新、国际标准科研体制改革创新供给等方面发力。

打造大湾区中试转化示范基地。瞄准“源头+孵化+转化+迈向全球”的全过程创新生态链，高标准规划建设一批国际科技成果协同转移转化中试平台。探索对在香港和澳门审批和注册，在翠亨新区产业园生产的中医药产品、食品及保健品，允许使用香港、澳门“监造”“监制”或“设计”标志。

建设生物医药科技国际合作创新区。积极争取放宽港澳和国际医疗机构准入条件，简化港澳台投资者设置医疗机构的手续。携手深圳、珠海、香港、澳门等共同探索建设粤港澳大湾区海洋科技创新协同创新示范区，协同开展海洋创新药物及海洋生物制品研究。携手深圳、澳门共建深中澳中医药协同创新共同体，建设中医药创新科技园，共同突破一批中医药原创性成果，打造粤港澳大湾区中医药高地先导区。

二、健全科技成果转化机制

发展专业化技术转移服务，积极引进技术转移服务示范机构，精准培育技术转移服务人才。鼓励企业开放式创新，主动承接和转化研发机构、高等院校具有实际应用价值的科技成果，重视原创技术或前沿性技术的储备，构建以企业为创新主体的开放创新网络。探索建设企业技术需求平台，支

持通过产学研深度合作解决企业创新难题。引进专业化国际化知识产权运营服务机构，依托全国信用信息共享平台建立知识产权诚信管理机制，建立快速授权审批机制，提升专利授权审批效率，形成知识产权市场化服务生态，打造中山知识产权运营服务体系的核心承载区，创建国家级知识产权服务示范区。

三、完善多层次的投入体系

发展供应链金融服务，构建上下游一体的供应链数字系统，与金融机构实现产业链信息互联互通。引进创业风险投资，增强财政引导和金融服务能力，探索“启动资金+天使基金”联动支持，吸引高潜力初创型科技企业落户。推动专业化科技金融服务平台建设，依托人工智能、大数据等金融科技手段，加大对小微企业金融产品和服务的创新力度，强化投贷联动支持，拓展融资渠道、降低融资成本，为掌握前沿核心技术的高成长性企业构建精准化服务。鼓励企业与高校、科研院所开展合作研发，共建研发机构。

四、建立知识产权保护机制

加强区域知识产权保护合作，做好知识产权监测和数据共享工作，维护企业及科研人员的合法权益。从专利申报到推广应用全方位制定详细的管理规定，建立完善知识产权运用和快速协同保护体系，推进由单一产业领域向多领域扩展，搭建集专利快速审查、快速确权、快速维权等于一体，审查

确权、行政执法、仲裁调解、司法衔接相联动的知识产权保护中心，通过不断完善的知识产权保障机制为翠亨新区的科技创新保驾护航。

五、制定科技创新评价体系

从专利的申请量、授权量，国家级、省市级研究中心的认定数，创新孵化器数量，以及高新技术企业的认定数量等方面着手制定科技创新能力评价体系，并设定科技创新能力完成指标值，纳入年终报告，对在科技创新方面有突出表现或做出突出贡献的企业和个人予以大力奖励和广泛宣传。

专栏 3-2 打造翠亨新区技术研发新高地
积极推动企业科技创新。制定并完善支持科技创新的政策体系，加强对创新型企业全方位、全成长周期服务。实施高新技术企业“树标提质”行动，重点扶持创新标杆企业，进一步强化企业创新主体地位。鼓励企业加大研发投入，建设一批工程技术研究中心、企业技术中心、工程实验室等研发机构。主动对接省、市科技重大专项，推动惠誉生物医学研究院等一批优质项目在翠亨新区落地产业化。加快发展普惠性科技金融政策，缓解企业项目资金压力，切实降低企业创新融资成本。加快推进华南现代中医药城科技孵化器大楼建设，吸引国内外高校和科研团队落户翠亨新区，推动产学研合作和协同创新。

第四章 突出转型示范，打造高质量创新型现代化产业体系

以数字化智能化绿色化融合发展贯彻新发展理念，实现产业高质量创新发展。强化育芯补链，突出转型示范，推动制造业数字化智能化转型升级。基于质量变革、效率变革、动力变革打造高端高质高新的现代产业体系，参与建设世界级产业集群。

第一节 推进产业基础高级化和产业链现代化

以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，实施产业强基工程、产业链拓展工程，增强产业链的韧性、根植性和竞争力，全面提高产业核心竞争力。

推进产业基础高级化。推动制造业高质量发展，实施“产业基础再造”工程，提升基础关键技术、核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等研发创新能力，在生物医药、精密仪器、智能制造、高性能医疗器械、数字信息等领域打造国家级产业创新中心和制造业创新中心。推进产业链“质量提升”行动，加强质量、标准、检测等体系建设，推动优势技术领域成为国际标准，加强产业链精准招商，实现各环节有龙头企业、各关键点有核心技术，增强产业集聚度和根植性。实施“全产业链发展”战略，健全重点产业链“链长

制”，完善供应链清单制度，重点打造医药链、文旅链、家居链、装备链四大标志性产业链，培育壮大信息链、数字链、健康链三大特色产业链，增强产业链供应链自主可控能力。优化产业链区域布局，推动由“项目等候空间”到“空间等着项目”，实现优质项目招引与承载空间的供应同步。

提升产业链现代化。补齐产业链供应链短板。积极参与国家产业基础再造工程，加快实现重要产品和关键核心技术自主可控。围绕产业链薄弱环节，分行业强化供应链战略设计和精准施策，强化要素支撑，壮大支柱产业链，打造新兴产业链。围绕工业互联网、5G、数字信息、精密制造等重点领域，加强面向产业的核心技术攻关，建设跨学科、大协作、高强度的强链、补链、延链协同工程。围绕核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础，推动产业链供应链多元化。围绕研发设计、检验检测、技术成果转化等方面共性需求，打造产业技术基础公共服务平台。锻造产业链供应链长板。立足自身产业基础优势，着眼全球产业分工协作和产业链重构，依托龙头企业带动作用，发展产业生态主导型企业、产业链“链主”企业，提高产业链根植性。深化标准、质量、品牌战略，以高端家电装备制造业工业园积极融入家居链、装备链，以数字信息与精密制造工业园全力支撑信息链、数字链，以生物医药工业园助推发展医药链、

健康链，以新能源工业园完善补强能源链，加快打造一批标准领跑、质量标杆、品牌示范的国际一流企业和品牌。

专栏 4-1 翠亨新区 “十四五”时期产业重点发展方向

对接趋势与上位规划，研判产业发展方向，高位承接深圳产业外溢，协调区域产业功能，差异化发展翠亨新区重点产业。

先进制造业产业。积极发展生物医药与健康（生物医药研发制造、高性能医疗器械、现代中医药研发制造）、人工智能（机器人与无人装备、新一代信息技术、云计算与大数据、新型智能终端）、高端装备（精密仪器与精密设备、高端半导体元器件、智能装备智造）等先进制造业产业集群。

现代服务业。大力培育生产性服务（金融服务、咨询服务、检验检测）、现代生活服务（商业消费、文化娱乐、体育产业、酒店餐饮）、文旅休闲产业（香山文化体验、主题乐园、温泉康养度假、特色主题旅游）等现代服务业体系。



图 4-1 承接深圳 “生物医药+装备制造” 产业转移

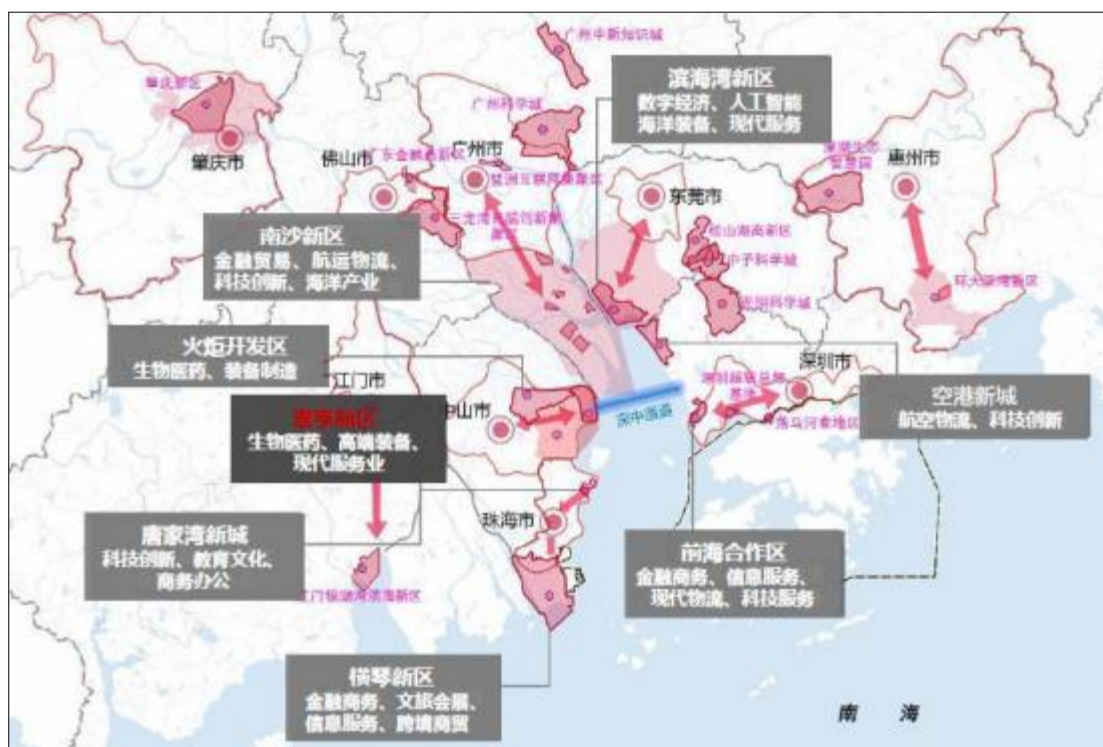


图 4-2 差异化发展翠亨新区重点产业

第二节 建设中山制造业数字化智能化转型升级示范区

围绕“数字产业化、产业数字化”，推动数字经济与实体经济深度融合，促进制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，助推翠亨新区制造业高质量发展。

一、发挥企业数字化智能化转型标杆示范作用

推动制造业企业数字化智能化改造。完善实施工业企业技术改造固定资产投资扶持政策，重点扶持运用智能化装备和数字技术开展的数字化转型和智能化改造等项目。支持制造业产业链协同创新。围绕翠亨新区特色产业集群，采取“政府政策+智能制造供应商+融资担保+产业链企业”的模式，对实施智能化转型升级的企业进行政策组合支持。通过智能

制造供应商、公共技术服务平台输出先进生产方式，为特色产业 clusters 产业链企业提供一揽子智能化升级系统解决方案，提供先进技术装备等支持。

专栏 4-2 制造业企业数字化智能化转型标杆示范工程

建设数字化智能化示范工厂。支持制造业企业开展内外部全业务流程数字化智能化转型，实施产品生命周期、生产执行、供应链管理等工业软件全覆盖，对 workflow、信息流、物流和资金流进行有效管理，在数字化管理、智能化制造、网络化协同、个性化定制等方面的水平与经济效益有较突出的示范作用。

建设数字化智能化示范车间。支持制造业企业以生产执行系统为核心、关键设备联网为基础，关键环节实现工业软件覆盖，有效采集和连接车间的生产资源信息，实现对车间现场网络化监控和可视化管理。

建设工业互联网标杆示范。支持制造业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，项目基于工业互联网架构，实现企业设备数据、系统数据、供应链数据等至少一类以上数据要素“上云上平台”并在云端或平台集成、分析、应用。重点推动 5G+工业互联网示范项目建设。

二、聚焦平台建设提升数字化智能化供给与服务能力

高水平建设工业互联网平台和数字赋能平台。重点支持国内外知名工业互联网企业、平台、软件等在翠亨新区打造工业互联网标杆平台、数字赋能标杆平台。提升平台数字化智能化服务能力。支持平台与翠亨新区重点产业链核心节点企业共建工业互联网标杆应用示范项目、数字化智能化工厂，为企业提供“上云上平台”、诊断咨询、解决方案等数字化智能化服务。汇聚数字化智能化产业生态供给资源池。引进和培育一批面向工业应用场景的具有自主知识产权的工业软件、产品解决方案，以及生物医药、智能装备、机器人等产业生态企业落地并进驻平台。

建设数字化示范产业园区。加强产业园区、工业集聚区

的数字化管理，协调推进政府各部门与制造业相关的数字资源汇集，推动资源要素、产业链、创新链、供应链、贸易流通链等数据汇聚与融合应用。遴选园区数字化管理试点单位，推动平台、企业、政府数据联动，形成对产业园区、产业集群分析、研判、预警及辅助决策的区域“工业大脑”。

三、加大制造业数字化智能化转型金融财政支持力度

开展银行贷款贴息与风险补偿。在现有金融扶持政策基础上制定贴息政策，对制造业企业使用金融机构“数字贷”或其他金融产品进行数字化智能化转型发展（数字化智能化设备及其配套装置、数字化系统、工控软件等）给予贴息与风险补偿。积极开展与金融机构的合作，引导各类投资基金等社会资本向制造业数字化智能化领域倾斜。鼓励开展股权投资。鼓励引导国有资本、产业基金和社会资本以股权投资方式参与制造业数字化智能化转型发展。

第三节 推动先进制造业高质量发展

坚持改造提升传统产业与培育新兴产业两手抓。集中优势资源，实施差别化政策供给，推进五金、家电、灯饰等传统产业数字化智能化转型，培育壮大战略性新兴产业，实现翠亨新区制造业高质量发展。

一、建设智能制造产业集群

围绕翠亨新区战略性新兴产业和特色产业，按照“一群一策”

推动生物医药、工业机器人、高端装备制造等产业集群开展数字化转型试点建设。加快推动人工智能、物联网、区块链等技术在先进制造领域的应用，推动智能制造融合跨越发展。构建智能制造供应链管理服务体系，加快电子元器件和集成电路交易平台等建设，积极鼓励引导企业集中采购关键零部件，着力推进产业链和供应链跨区域集聚融合。支持产业链上下游企业协同搭建国产零部件验证平台，共同推进自主装备试点示范和推广应用，加快提升制造装备自主可控水平。

二、做强做大生物医药产业

依托中科中山药物创新研究院、西湾医药与健康产业园、中山生命科学园、华南现代中医药城、中深医疗器械产业园等重点园区平台，推进生物医药与健康科技成果转化产业化，形成覆盖研发、中试、转化、生产、服务全过程医药健康创新链，打造中山生物医药科技国际合作创新区核心承载区。加速创新药物战略布局。支持发展抗体、核酸药物、基因工程蛋白质及多肽药物等新型生物技术药物，加快开发治疗性疫苗等临床需求大的创新药物。推动化学药物品质全面提升，加速小分子化学创新药产业化，发展新型制剂技术产品。支持中药大品种培育和经典名方及验方的二次开发，完善中药生产技术和生产过程质量控制体系，加快中医药标准化、国际化。推动高端医疗器械研发产业化。支持可穿戴设备、虚拟现实医疗装备、家用便携式医疗产品等研发与生产制造。

推动智慧医疗产品创新和临床急需产品产业化，开发应用具备云服务和人工智能功能的移动医疗产品。鼓励发展智慧医疗健康新兴业态。推进医养结合、智慧治疗、互联网诊疗等新型医疗服务模式。培育发展生物医药研发生产外包服务机构。做大做强生物医药与健康龙头骨干企业，加快产业链关键资源整合，培育一批“链主”企业和生态主导型企业。

专栏 4-3 建设西湾医药与健康产业园“头号工程”

发展定位。完善生物医药产业链条，培育壮大生物医药与健康产业集群，打造翠亨新区东西片区融合发展的重要抓手和重大产业载体，建设成“**粤港澳大湾区生物医药与健康产业高质量发展示范区**”。

发展方向。翠亨新区生物医药产业研发成果转化生产基地，重点搭建医药生产服务平台；提升医药产业产品规模，增强医药技术专利与科研成果市场转化能力，打造成为粤港澳大湾区重要的医药与健康产业支撑点。

重点任务。**一是**启动园区产业规划、空间布局编制、园区综合规划，出台支持产业园发展的政策体系。**二是**组建工作专班和运营公司，负责实施开发建设及招商运营具体工作。**三是**落实土地征收工作，加快园区基础设施建设。完善园区基建“硬环境”，包括启动民朗大道、孵化器一期后续工程、二期规划设计、供电供热配套、污水处理、热力系统、电力双回路、医疗垃圾处理、公交服务等园区配套的规划建设。**四是**加快打造共性平台，统筹园区内招商项目。启动建设符合 GMP 标准的厂房，提高项目准入门槛，重点对接新区乃至大湾区内的生物医药科研成果的后续生产需求。**五是**强化企业人才队伍建设。注重园区营销、生产、研发队伍的培养打造，不断增强产业园区核心竞争力。

三、加快发展智能机器人制造产业

精准聚焦细分领域，重点发展工业机器人、服务机器人、特种机器人、无人机、无人船等产业，集中力量突破减速器、伺服电机和系统、控制器等关键零部件和集成应用技术，建设智能机器人研发制造高地。加速引培龙头企业，培育和引进一批自主创新能力强、产品市场前景好、产业支撑作用大

的优质骨干企业，发挥引领带动作用。构建智能机器人产业生态体系，支持开展关键机器人装备和系统研发，构建信息化条件下具有竞争力的智能机器人产业生态体系。

四、大力发展高端装备制造产业

发挥翠亨新区精密仪器设备产业优势，以西湾国家重大仪器科学园为核心，聚焦生物医药、工业机器人、先进装备制造、新一代信息技术等产业的高端智能仪器设备领域，以“卡脖子”关键核心技术和部件的自主研发为突破口，推动国家重大科学仪器设备开发专项成果项目到翠亨新区落地转化。依托精密制造（钟表）产业园，推进现场仪表、工业自动化测控仪器与系统、大型精密科学测试分析仪器、高端信息计测与电测仪器等研发制造，推进光谱技术和仪器向生物、环境、医疗等领域快速拓展。培育一批高端装备制造细分领域“专精特新”企业，推动健全标准体系及相关检测、认证和计量机构，逐步提升中高端产品占比，打造关键环节自主可控、重点领域优势明显的精密仪器设备产业研发和生产基地。

第四节 打造数字经济创新发展新高地

打造数字经济产业集群。依托新型基础设施建设，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群，充分挖掘数

据资源，加速场景融合应用，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，在细分行业领域深度嵌入珠江东西两岸电子信息产业链，重点发展新一代通信网络设备、手机与新型智能终端、高端半导体元器件、新型显示等产业，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

大力发展数字技术。 以需求为导向，培育一批深度应用场景，推进智能交互技术、5G 通讯、人工智能、区块链技术等数字技术的协同攻关和集成应用，打造一批数字技术融合应用场景示范工程，加快布局建设人工智能和数字经济试验区。支持大数据和人工智能等软件工具的开发，打造高端工业软件服务体系。实施工业互联网平台培育计划，打造低时延、高可靠、广覆盖的“5G+工业互联网”园区网络。培育数据驱动的新模式、新业态，培育个性化定制、按需制造、产业链协同制造等新模式，发展平台经济、共享经济、数字金融等新业态。

推动实体经济数字化转型。 引进和培育一批大数据解决方案的应用企业，引导大数据产业链上下游企业加速集聚。制定数字化转型路线图，形成一批可复制、可推广的行业数字化转型系统解决方案。实施企业数字化赋能专项行动和数字化转型伙伴行动，推进数字车间、智能管理、智慧物流示范工程。构建自主可控协同共生的信息产业生态，支持行业领军企业、互联网平台企业向系统解决方案供应商转型。加

快发展远程医疗、在线教育、跨境电商等新业态。

专栏 4-4 翠亨新区数字技术与实体经济融合重点

促进数字技术与生物医药融合发展。加快人工智能技术在医用机器人、医学影像辅助诊断、临床决策支持系统等领域的深度应用，培育发展智能医学影像、智能诊疗、智能健康管理等数字服务新业态。加快云计算、大数据、区块链技术在药物靶标筛选、药效早期评价、药物临床数据分析、医学诊断和临床决策支持系统等方面的应用。

促进数字技术与新一代信息技术融合发展。大力发展 5G 与智能手机、无人机、可穿戴设备等融合应用产品。探索新型显示与 5G、物联网、工业互联网、人工智能等数字技术的创新融合，拓展车载、医用、工控、穿戴等新市场。

促进数字技术与高端装备融合发展。深化工业互联网在高端装备领域的应用，支持平台商和解决方案商加快突破数据集成、平台管理、开发工具等关键技术，打造工业互联网产业生态，为高端装备产业赋能。面向制造业企业建设智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂的需求，支持区内装备制造企业及软件设计企业向智能制造系统平台商和解决方案供应商转型。

构建数字经济生态体系。加速空间、人才、科技、金融、信息、项目、平台等七方面政策支持，全力构建资源整合、要素融通的数字经济生态。打造集 “硬件+软件+服务”为一体的数字经济产业生态。支持平台型企业开放平台功能与数据，构建数字技术应用生态。培育信息化解决方案供应商、数字经济创新共享服务联合体。

第五节 增强现代服务业发展动力和能级

一、聚焦重点领域，夯实翠亨新区城市核心服务功能

集聚发展总部经济。依托中央商务区的整体打造、城市功能的逐步完善，主动承接港澳和全球现代服务业辐射，健全精准招商联动机制和跟踪服务机制，对标实施具有较强吸引力的总部经济专项政策，吸引一批符合翠亨新区产业定位、

发展需求的高端制造、高端服务、高新技术产业的企业总部落户，加快培育一批规模大、效益高、竞争力强、创新能力突出的总部企业，促进总部经济集聚发展。

做强做优现代金融。立足于为企业服务，紧抓大湾区金融开放政策机遇，促进产融结合与共生发展，构建合理高效的现代金融服务体系。全力打造西湾科创投融资中心，形成特色鲜明的临海金融发展模式。大力发展法人金融机构，证券、保险、基金、要素交易市场、融资租赁、融资担保服务、离岸金融服务等类金融机构，创新金融服务，支持实体经济发展，打造珠江西岸区域性金融服务中心。

专栏 4-5 翠亨新区全力打造西湾科创投融资中心

加快金融载体建设。推动临海科技金融新城建设，承接深圳、香港等地区科技金融服务业转移，完善周边生活配套，以优美的环境、良好的生态、宜居的氛围提升翠亨新区打造西湾科创投融资中心的核心竞争力。

完善金融扶持政策。研究制定对于金融机构和项目引进、基金招商、资本市场发展等方面扶持政策，鼓励非银金融机构、创新型金融机构落户翠亨新区，从金融企业落户奖励、金融高端人才引进、金融创新项目支持等方面明确具体扶持政策，形成全链条的扶持政策体系。

大力引进新金融业态。发展高端金融服务、科创要素服务平台、交易平台、资产管理和科创中介服务机构，全面构建科创投融资服务体系。围绕科创项目、核心技术和科创人才，发展天使基金、风险基金和私募基金，建立科创孵化体系，实现科创项目各阶段全覆盖。发挥公募基金作为普惠金融代表的作用。

用好外债便利化试点政策。优先支持翠亨新区内的科创企业用好国家外汇管理局扩展外债便利化试点政策，支持高新技术企业跨境融资，支持处于成长初期净资产规模较小的中小微企业创新型企业根据国家外汇管理局核定规模内借入境外低成本资金，拓宽企业融资渠道。

二、对接湾区高端资源，建设国际专业服务业高地

提升发展商务服务。结合服务实体经济的市场需求，建

设种类齐全、服务一流、接轨国际、品牌效应突出的现代商务服务体系。依托电子商务、移动支付等新兴技术和 O2O 等商务模式，加强商贸流通创新，创造引领新兴消费，强化品牌标准建设，构建规模适度、布局合理、层次分明、业态先进的现代化商业体系和现代高效的商贸流通网络。

特色发展专业会展。发展和壮大会展经济，建设国际会展中心城市，推进会展业国际化、专业化、品牌化发展。加强与深圳、广州、香港等周边会展业协同联动，高标准规划建设翠亨国际会展中心，将其打造为产业品牌展会、大型会议论坛、国际贸易合作、高端文体活动的重要平台。培育壮大更多具有市场活力和国际竞争力的会展业主体，吸引更多重大主场外交活动落户翠亨新区。

三、强化平台建设和精准服务，打造创新成果产业化高地

创新发展科技服务。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务。围绕创新链拓展服务链，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。鼓励发展技术转移服务，建立服务型企业、科研院所、高等院校良性互动机制，促进科技成果加速转移转化。推进建立联合实验室、产业研究院等专业化综合信息平台，满足科技服务业作为知识密集型产业的高端资源需求，促进科技

服务业朝着科技化、精细化、规模化发展。加快发展检验检测认证服务，鼓励不同所有制机构平等参与竞争合作。积极培育新型科技服务企业、机构，重点发展创业孵化服务，引导企业、社会资本参与孵化器建设，推广“孵化+创投”等孵化模式。提升发展知识产权服务，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务。通过凝聚国内外优质科技创新资源，打造科技服务创新高地。

优化发展信息服务。巩固基础性信息传输服务优势，围绕补链稳链延链强链打造信息服务新生态体系。鼓励工业互联网、大数据、人工智能等与传统产业深度融合，引导传统产业转型升级，积极培育发展新动能。推动 5G、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术广泛应用，抢抓国产替代和数字政府建设契机，厚植数字经济新沃土。引导信息服务向市场、设计、生产等环节渗透，助推产业信息化和城市智慧化发展，培育信息服务新业态。围绕城市管理精细化、科学化和规范化要求，强化信息服务与交通运输、商贸、旅游等产业融合发展，加快应用示范、公共服务、企业服务、产业集聚发展等体系建设，开拓信息服务发展新格局。

四、促进消费扩容提质，创造服务消费新需求

探索建立大湾区国际免税城。通过服务消费提质扩容行动、大宗消费提档升级行动、消费新业态新模式培育行动、国际化特色消费平台创建行动、消费品牌提升行动、现代流

通体系建设行动、公共消费引领示范行动、金融助力消费行动、消费市场环境优化行动，探索建设大湾区国际免税城。

打造新兴消费中心。重点依托码头片区综合体项目、风情购物街区等，积极引入中高端消费资源，争取布局国际免税店，推动商圈消费与文化娱乐、体育赛事、休闲运动、科普教育等融合发展，打造商业氛围浓厚、流量旺盛、服务大湾区的新兴消费中心。

专栏 4-6 打造国际滨海消费服务中心
<p>打造滨海国际化核心商圈。完善旅游、体育、休闲设施，提升海岸线沙滩、防护林绿道和旅游休闲活动绿廊的环境品质，构建由滨海森林公园、文化展示公园、中山纪念公园、滨海湿地公园组成的滨海绿色文化景观带。</p> <p>丰富滨海岸线的文化内涵和度假休闲功能。依托优美岸线景致，与沿岸文化场馆、公园、商业街、会展中心等相结合，重点布局图书馆、音乐厅、科技疗养中心、艺术馆等文化娱乐场馆。布局国际博览中心、规划展览馆、水上赛事训练基地、度假酒店群，形成以会展、游艇度假、海上运动为特色的会展商务与体育赛事岸线。</p> <p>构筑中高端消费集聚地。积极引入国际消费资源，推动消费供给提档升级。加强商业设施与文化、旅游、休闲设施衔接互动，发挥联动效应，整体提升中心商圈对高端商业要素的吸引力。</p>

积极发展健康服务。围绕提升全民健康素质和水平的长远目标，适应健康消费由单一治疗型向疾病预防型、健康促进型转变的需求，加快关键领域改革，不断激发市场活力，优化服务供给模式，壮大健康服务业发展规模。培养一批知名中医药养生保健服务连锁机构，规范服务行为。鼓励设立中医特色康复馆等，开展中医健康管理、体检和评估服务。促进养老服务与相关产业融合创新，推动发展基本生活照料、

康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等领域养老服务。

专栏 4-7 健康服务业发展重点任务
支持中山市人民医院南朗分院病房改造装修工程和研究启动医院新大楼建设，加强与市人民医院深度合作，逐步更新心脑血管介入设备、核磁共振仪等先进的医疗设备，加快推进中医康复、骨科、妇产科、重症监护等特色专科和医疗信息化建设，改善社区卫生站医疗服务条件，逐步提升医疗硬件和人才培育水平，积极推进互联网+医疗等方式，积极打造湾区西部特色医疗高地。做好计生特殊家庭“10+1”项目服务工作，开展优生优育进万家活动，继续开展健康素养提升行动。

第五章 提升城市能级，争创国家级战略发展平台

推进国土空间提质增效，塑造国际一流城市风貌，完善现代化城市管理服务，激发城市创新活力，提升翠亨新区城市功能格局，加快建设国际化现代化创新型城市新中心。

第一节 推进国土集约利用和提质增效

一、推进空间集约利用

前瞻谋划战略留白用地。以高水平规划引领翠亨新区高质量发展，提高规划弹性，鼓励实行多层次战略留白，为将来重大战略和重大项目预留空间，以更加充分的空间供给支撑经济社会更高质量发展。科学高效利用国土资源。探索土地综合开发模式，推行 TOD 模式，围绕交通站点统筹协调开发地上地下空间。科学划定工业用地控制线，开展重点区域土地收储、整备工作，构建高质量可持续产业发展空间。集中打造大型产业园区，优先保障重大基础设施、重大产业平台、重点民生项目用地需求。推进国土空间精细管理。建立土地空间资源信息综合平台，推进国土空间治理体系现代化、智能化和全生命周期管理。探索实施工业用地“先租后让”、“弹性年限出让”管理制度，强化土地批后监管。促进土地规范使用，加大闲置土地处置力度，防范新增低效用地。

二、优化空间提质增效

推进“三旧”改造。加快落实“工改工、工改商”、“已出让工业用地转为 M0”等项目。处置一批闲置低效土地，盘活“批而未供”、“供而未用”土地。优化空间用地结构。增加公共配套设施建设，确保城市基本功能设施建设用地。攻坚连片产业用地整备、控规调整、征地拆迁等工作，提升翠亨新区产业承载力和综合竞争力。推进陆海统筹发展。发挥临海优势，融入广东省海洋强省建设，打造海城交融的西部创新活力湾区。科学用海，规划建设公共海洋文化设施，强化滨海公共岸线可达性，构建海上巴士系统，探索开通“海上观翠亨新区”线路。

第二节 塑湾筑轴打造美丽翠亨新区新风貌

一、推进国际一流的城市规划建设

塑造湾区特色现代都市建筑风貌。坚持规划先行，优化城市空间结构和管控要求，统筹生态、产业、基础设施和公共服务体系，提升城市规划设计水平。传承中华文化优秀建筑基因，加强对建筑形体、色彩、体量、高度和空间环境等方面指导约束，因地制宜设计丰富多样的城市景观。创新开发建设模式。鼓励社会力量参与翠亨新区基础设施建设，构建多元化投资共建机制。统筹地上地下空间资源，推进城市综合交通、综合管廊等建设。加强东西片区交通联系，建设

安全可靠一体化的供水、供电、供气、供热系统。建设绿道游径系统，提升绿道综合功能。强化城市设计对建筑的指导约束，以及自然生态、历史人文、景观敏感等重点地段的设计管理。

二、建设世界级滨海景观长廊

依托五桂山、面向香山湾，向海塑心、向海塑形。聚焦大尖峰、云梯山、犁头尖山至翠亨国家湿地公园、东片区、珠海淇澳岛等视线通廊，严控视线范围内建筑高度，预留通畅开阔的背山面海景观视廊。东片区北部沿翠亨快线打造活力发展轴，东片区中部香山湾为西片区主要滨水核心区，规划保留原有生态基底，建立多条放射状廊道由五桂山通达至海湾，创造丰富优美的海湾景观。东片区南部通过主题乐园、品质居住、特色商业、星级酒店等建设滨海综合服务带。

第三节 完善提升现代化城市管理服务

加强民主法治建设，创新社会治理，筑牢安全发展底线，实现高水平治理与高质量发展相互协调、相得益彰。

一、夯实翠亨新区城市核心服务功能

强化优质公共服务供给。加强国际合作，增加教育、医疗、养老等高端优质公共服务产品供给。构建“政府+市场+社会”城市管理和公共服务混合模式，推动基本公共服务资源向基层全覆盖，形成城乡一体、优质均衡的公共服务体系。

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，加大人才房和保障性住房的供给力度。构建便捷惠民信息服务体系，提升公共服务获取的友好性。高标准配套图书馆、文化馆、美术馆、展览馆、博物馆等公共文化体育场所，提高社区文体空间和设施器材覆盖率。推广全民健身，谋划推动自行车赛道、水上运动中心、奥体中心等特色体育设施建设，打造世界级锦标赛举办地、国家级大型特色体育赛事中心等高水平体育设施。

完善社区建设和社会治理。加大社区公共服务资源整合力度，创新社区公共服务供给模式，形成公共服务、便民服务、志愿服务有机结合的社区服务体系。高水平建设社区基础设施，完善综合服务设施，打造社区 15 分钟生活圈。推动港澳台及外籍居住人员融入社区，促进多元文化融合，鼓励社区组织开展文化体育交流活动。以共建共治共享拓展社会发展新局面，构建源头防控、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强社会治安、消防安全等防控体系建设，保持社会和谐稳定。完善安全生产责任制，健全企业安全生产责任和管理制度体系。

二、创建智慧城市示范区

加快新型基础设施建设，构建以“云、网、端”为核心的新一代智能化基础设施网络。综合应用大数据、物联网、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术，构建现代“城

市大脑”，打造具备深度学习能力的现代化数字城市。整合城市基础、政务服务、交通运输等动态数据，健全跨部门、跨领域数据共享流通机制，推动城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”，打造智慧化政务服务环境。建立经济监测体系和精准招商体系，持续优化营商环境，通过产业云以及创新实验室，推动区内企业数字化转型；通过标杆应用场景建设和数据要素开放利用，提升产业发展数字化水平，培育一流的产业生态，助推翠亨新区经济高质量发展。

专栏 5-1 全力创建智慧城市示范区

夯实基础、构筑底座。按照急用先行的原则，开展项目方案设计，建设翠亨云计算中心、人工智能计算，满足未来三年内智慧城市建设的计算及存储资源需求；构建翠亨新区城域网，实现一网多平面使用，满足视频、物联、政务、车联等业务场景的网络联接需求；初步建成智慧交通基础平台，部署相关视频监控和物联感知设备，解决翠亨新区交通管控盲点；围绕城市治理、环保、人才服务、企业服务、市政、地下空间、产业经济等领域业务领域建成一批智慧应用。

深化应用、全面拓展。与翠亨新区基建进度同步推进，扩大基础网络、视频监控、感知体系、交通设施等翠亨新区基础设施覆盖范围；形成市、区两级良好的数据共享开放机制；初步建立数字孪生城市模型；拓宽智慧城市建设场景和覆盖范围，建设智感社区提升城市人居环境；建立立体式安全防护模型；优化城市治理相关管理体系和流程机制；推出一批标准规范和制度；探索政企合作模式，推动产业云和工业互联网布局，为产业数字化和数字产业化赋能。

探索创新、示范标杆。围绕优化产业服务和数字经济生态建设，打造产业云、无人驾驶示范区、智慧城市创新实验室构筑数字产业化和产业数字化孵化基地，初步建成翠亨新区数字孪生体示范应用。扩大新基建覆盖范围，构建城市全链运营模式，基本实现全域感知、全网融合和全场景智慧，让城市能感知、会思考、有温度，构建翠亨新区智慧城市行业领先标杆。

三、创建 BIM/CIM 综合应用示范区

推动建筑信息模型（BIM）、城市信息模型（CIM）在城市规划建设管理领域的数字化、信息化应用。汇聚城市、土地、建设、交通、市政、公共设施等各种专业规划和建设

项目全生命周期信息，建立 “地上地下全空间、人地房全要素、规建管全链条” 多维数据库，大幅提升管理与服务精细化水平。搭建 BIM/CIM 技术应用交流和协作平台，推动翠亨新区向信息化、智能化转型升级，实现实体城市与数字城市 “孪生共存”。

第四节 全面激发城市创新活力与魅力

一、集聚高端创新平台载体

争取国家重大科技项目落户，打造基础研究和前沿技术创新的主阵地。吸引一批跨国公司、领军企业设立区域性研发总部和技术中心，集聚一批 “小精专” 应用技术创新机构。培育建设一批国家和省重点实验室、工程实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心、制造业创新中心等创新平台。加强市场化新型研发机构建设，形成以企业为主体、产业需求为导向的技术创新供给模式，提升产学研用转化能力。加速集聚孵化一批高成长性初创企业。

二、全方位提升城市新中心魅力

对标深圳前海城市新中心，着力完善城市现代基础设施。大力推进制度创新，提升承载总部经济等城市高端服务业和国际交流交往功能。推进国际医疗城建设，打造服务大湾区、辐射全国的专业性医疗中心。高水平打造未来之门等城市中心地标，科学布局适应中央商务、金融、企业总部等功能的

高层建筑，塑造轮廓舒展、律动起伏的滨海城市天际线，打造中山面向大湾区的城市门户形象。加强东西片区双核联动，打造城市现代化发展的核心引擎。

第六章 强化一体发展，打造粤港澳大湾区开放合作新中心

着眼于一盘棋整体谋划，统筹翠亨新区生产力布局和要素资源配置，深度参与粤港澳大湾区建设，打造大湾区珠江口一体化高质量发展副中心，建设中国（广东）自由贸易试验区中山联动发展区，构建与粤港澳大湾区能级匹配的营商环境。

第一节 深度参与粤港澳大湾区建设

推进产业共融、创新共享、平台共创、设施互联、服务趋同，通过分工有序、功能互补、高效协同深度参与粤港澳大湾区建设，助力大湾区珠江口一体化发展。

建设大湾区发展引领区。依托中山科技大学建设，加强同周边城市产学研合作，融入区域开放协同创新体系，共同推进大湾区重大科技基础设施、交叉研究平台和前沿学科建设。加强广深港澳科技创新走廊资源共享，强化与中新广州知识城、东莞中子科学城、光明科学城和深港科技创新合作区的联动发展。实施“湾区通”工程，引进港澳高等院校资源，共建粤港澳联合实验室，鼓励开展合作办学、合作办医、共建研发平台等深度合作。全面推动粤港澳青年创新创业基地建设，打造成具有示范引领作用的大湾区粤港澳青年创新创业示范平台。

提升辐射带动示范作用。深化与周边地区产业协同，共建科技园、孵化器、创新型产业集群，形成更大范围内分工协作、梯度发展的产业发展新格局。增强翠亨新区引领作用，带动提升中山市的全球产业价值链地位，引领中山深度参与深圳都市圈建设，增强与江门及粤西产业发展联动，推动与广佛联动发展，深化粤港澳全方位合作，服务中山环湾布局向东发展战略。

专栏 6-1 打造粤港澳台合作发展引领区

与广州南沙、深圳前海、珠海横琴等创建大湾区合作平台，推动产业创新协同共进，突出特色产业集群，形成产业错位发展城市群。

增强与江门及粤西产业发展联动。依托中开高速、中江高速、西部沿海高速，加强与江门及粤西地区交通联系。参与共建粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，强化与江门产业联动发展。以湛江、茂名、阳江、云浮等粤西地区作为优势产业辐射的战略支点，积极推动产业平台共建，联手打造区域合作产业链和优势产业集群。

推动与广佛联动发展。依托制造业产业集群优势，加强与广州高端服务业、高技术产业对接合作，主动对接广州高校、科研院所等创新资源，深化产学研合作和创新协同，助推产业提档升级。深化翠亨新区与南沙新区战略合作，加强体制机制交流互动和共性问题研究，推动自贸试验区体制机制创新成果共享。深化与佛山智能家居、工业设计、现代物流、装备制造、氢能产业等领域合作，推动与顺德东北部跨区域全产业链协作。创新与广佛协作体制机制，实现产业互补、交通一体、环境共治、市场共建、社会共享。

推动与香港全面合作。充分利用香港独特功能优势，谋划重大合作平台，探索实行国际先进创新规则。全方位推进高等教育、科技成果转化、服务贸易、高端医疗、青年创新创业等方面合作。在行业管理、技术标准、职业资格、认证认可等方面，推动与香港规则衔接，为专业机构与专业人士执业提供便利。推动民生合作，为香港居民提供“市民待遇”。积极探索与香港在资本层面的合作，吸引香港团队或孵化机构落户翠亨新区创新创业。

推进与澳门合作发展。充分发挥双方比较优势，积极创新示范区合作模式，推进与澳门在经济、社会、文化等方面深度合作。聚焦科技金融、中医药、生命科学、休闲旅游、专业会展、卫星应用、微电子等领域，开发特色合作项目，拓展澳门经济适度多元发展新空间。依托中山、深圳、澳门各自资源优势，以

创新合作和产业导入为关键，以政策融通和规则衔接为突破，以文化传承和人文交流为纽带，探索规划建设深中澳科技与文化合作基地。加强与澳门中山青年商会等澳门社团、企业和各界人士联系，加大招商推介交流力度。

促进与台湾合作发展。依托孙中山伟人故里、海峡两岸交流基地、海峡两岸中山论坛等资源优势，加强文化创意、文化旅游、光电科技、生物技术等领域的对接合作，努力打造海峡两岸交流合作示范区和产业对接合作重要平台。深化青年企业家等交流。学习借鉴台湾公共服务有益经验。加强对台商企业融资等服务，大力支持台资企业创新发展、转型升级。

参与“一带一路”国际平台建设。加强与“一带一路”沿线国家和地区经贸、投资合作，吸引“一带一路”沿线国家和地区知名企业在翠亨新区设立区域性总部或研发、物流、销售、财务中心，鼓励创办综合性或专业性的科技成果孵化器。推进与“一带一路”沿线国家和地区检验检疫互认等贸易便利化合作。积极参与香港“一带一路”高峰论坛、澳门国际贸易投资展览会。

第二节 打造大湾区珠江口一体化高质量发展副中心

释放市场主体活力和创造力，打造畅通国内大循环和联通国内国际双循环的要素枢纽。加速集聚人才、技术、资金等高端要素，提升翠亨新区整体发展能级。

参与畅通国内大循环。发挥深中通道主动脉作用，加强以深圳为重点的珠江东岸城市深度对接融合，依托国内强大市场，打通经济循环堵点，打破行业垄断和地方保护，推动生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场。坚持科技创新，优化供给结构，改善供给质量，提升产业体系和供给体系对国内

需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有机衔接，促进农业、制造业、建筑业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。

促进国内国际双循环。以粤港澳大湾区为主平台，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极推动内需与外需、进口与出口、贸易与产业协调发展，提高投资和贸易便利化自由化水平。促进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。加快高质量“引进来”和高水平“走出去”步伐，健全外商投资和对外投资促进体系，积极开展第三方市场合作。

加快建设现代流通体系。推动基础设施高效联通，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，提升全球资源配置能力。有效整合物流基础设施资源，加快建设内联外通的综合交通运输网络，打造国家综合性交通枢纽，提升对服务供应链的重要支撑作用。发展流通新技术新业态新模式，推动构建新型物流营运平台和信息平台，积极发展无人机（车）物流，支持无接触交易服务。支持物流运输组织形式和经营模式创新，鼓励生产、商贸等企业与物流企业联动，培育形成具有国际竞争力的流通企业，积极稳妥推进境外分销服务网络、物流配送中心等设施建设，提高国际供应链服务质量。

第三节 建设中国（广东）自由贸易试验区中山联动发展区

通过复制推广自贸区改革创新经验，探索建设数字贸易集聚区，培育贸易新模式新业态，加快建设中国（广东）自由贸易试验区中山联动发展区。

复制推广自贸区改革创新经验。推动自贸区广州南沙新区片区、深圳前海蛇口片区、珠海横琴新区片区在科技创新、人才管理、投资贸易、土地利用、财税奖补等领域先行先试政策在翠亨新区落地实施，有序下放更多自贸区管理权限。

探索建设数字贸易集聚区。推动数字贸易与跨境电商融合发展，探索制定数据确权、数据资产等交易标准和发展能源互联网、数字版权等产业，推动数字贸易交易服务中心建设，积极参与创建国家数字贸易先行示范区。依托产业发展赋能数字贸易发展，推动数字服务垂直赋能商业贸易流程，支持游戏动漫、跨境咨询服务、创意设计、金融保险、知识产权使用等服务上云上网，推动文化创意产业应用流媒体拓宽发展空间，推动生物医药、交通运输、旅游等服务与数字技术融合发展，促进服务外包利用数字技术转型升级。

培育贸易新模式新业态。打造集进口商品展示展销、保税物流仓储配套服务、供应链金融服务等功能于一体的跨境电商电子商务生态产业园，探索建立跨境电商商品溯源平台，高水平建设跨境电商电子商务综合试验区。强化市场采购业务金融

支持，积极推行市场采购业务办理专项试点银行。培育发展离岸贸易，鼓励银行为真实合法的离岸贸易提供便利化跨境结算服务，构建离岸贸易真实性验证体系，打造国际贸易结算中心。大力发展转口贸易，优化境内外中转货物重新拼箱和分拨通关流程，鼓励企业开展全球揽货、中转分拨、进出口集拼等一站式业务。

第四节 构建与粤港澳大湾区能级匹配的营商环境

发挥政府统筹营商环境建设的引导作用，力争在企业办事便捷度、资源要素支撑度、政务服务满意度、企业权益保障度、城市环境美誉度等方面实现更大改革突破，营造国际一流营商环境， 匹配粤港澳大湾区发展能级。

优化外商投资环境。进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制，健全外资和民营企业权益保护机制，提升投资者维护合法权益便利度。建立竞争中性政策实施机制，探索设立议事协调机构性质的公平竞争委员会，健全第三方审查评估机制。

深化 “放管服” 改革。深化商事登记、工程建设项目审批、优化公共设施接入服务、便利企业融资、促进跨境贸易便利化、优化纳税服务、市场监管、法治保障等方面改革。推出一揽子不见面秒批等便民服务事项，推进以信用为基础

的市场化改革创新，健全改革决策与立法决策相衔接的机制，加大法治保障力度。

提升政务服务水平。加快推进工程建设项目审批改革，确保政府投资和社会投资类工程建设项目全流程审批时间低于全市平均时间。推出常办高频业务“一件事”主题式服务。建立企业从规划建设到竣工投产的政务导办服务，加快企业落地过程中的各项政务服务，建立企业投诉办理成效满意度反馈和不满意重办机制。

第七章 推进产城人文旅融合发展，建设享誉全球的孙中山文化交流中心

以孙中山文化资源为引领，实施文化兴城五年计划，系统集成岭南文化、香山文化、红色文化、生态文化，推动文化与旅游、服务、教育深度融合，建设享誉全球的孙中山文化交流中心，擦亮国家历史文化名城金字招牌，书写好翠亨新区文化兴城大文章。

第一节 深度挖掘和弘扬孙中山文化资源

打造以孙中山文化资源为核心内容的湾区人文高地，全面提升孙中山文化资源的影响力、凝聚力、创造力。

擦亮孙中山文化品牌。孙中山文化资源是人文湾区建设的“富矿”，是中山文化最闪亮的名片。丰富孙中山文化资源新时代精神内涵，依托海峡两岸关系研究中心，广东、中山等海峡两岸交流促进会，深入挖掘和弘扬孙中山文化资源，让孙中山先生的宝贵精神看得见、摸得着、深入人心。打造孙中山国际文化交流中心，依托海峡两岸中山论坛等活动，充分发挥海峡两岸交流基地的功能作用，开展学术研究、经贸文化交流等系列主题活动，为海内外中华儿女提供交流交往平台。活化孙中山历史人文资源，依托伟人故里独特人文优势，打造孙中山文化遗产游径。共建全球华人精神家园，

增进港澳台同胞和海外华侨华人的文化认同。高水平办好华侨华人“中山文学奖”，不断提升孙中山品牌影响力。

树立中山红色标志。修缮开发革命旧居旧址，推动杨殷故居、中山纪念中学、中山本部县委油印室旧址、中山革命烈士陵园、石门乡农会旧址、左步欧氏大宗祠、南番中顺游击区指挥部及逸仙大队部旧址等红色文化资源的挖掘、保护、利用，开展红色革命遗址连片打造工程。

打造孙中山故里世界级文化旅游目的地。统筹开发孙中山故里国家 5A 级旅游景区内外资源，推进重点景点和地段的改造升级，深入开发现代文化旅游产品。加强基础设施建设，理顺管理体制机制，提升中山影视城经营水平。丰富景区旅游服务业态和夜间经济，增强文旅综合消费带动作用，打造具有独特人文魅力、国际影响力的文化旅游功能区。

第二节 打造大湾区人文地标城市

围绕孙中山文化资源、香山文化、岭南文化，左步村、崖口村等乡村特色旅游资源，推动传统文化创造性转化、创新性发展，将翠亨新区打造成大湾区人文地标城市。

创建国家全域旅游示范区。城中村改造与香山文化保护有效地结合，优化文旅发展整体布局，充分利用地上和地下空间，以串珠成链、多点连线开发模式打造休闲旅游度假区。集中推进滨海旅游碧道、海湾温泉度假村、横门渔港、中医

药养生度假村、集益寺等 “两线十景” 文旅配套项目建设。整治美化兰溪河两岸至崖口食街环境，配备旅游用地，建设体现民国和岭南田园风格的旅游街区。

引进香山文化重大文旅综合体项目。 围绕 “大香山” 文化，推进一批重点文化项目建设，打造一批文化精品工程。引入优质市场化投资主体，推进香山湾温泉度假岛建设，规划研究文旅生态城、香山埠文旅综合体等大型文旅产业项目。推进博物馆、文化艺术中心等高端文化设施建设，有机串联滨海沙滩、创意风情街等，打造极具滨海城市魅力的国际风情旅游街区。

专栏 7-1 “十四五” 香山文化重大文旅综合体项目

香山湾温泉度假岛。位于翠亨新区大茅岛， 由贵宾接待区，国际酒店区，国际会议中心，度假酒店区四个主要功能片区组成。

香山埠文旅综合体项目。以高端温泉度假酒店、岭南园林主题公园、孙中山研学旅游基地、孙中山担水井、翠亨红楼抗日遗迹为核心，建设集休闲度假、娱乐美食、旅居康养、文化传承、研学旅游为一体的多元化文旅综合体。

文旅生态城项目。占地面积 755.426 亩，将在东片区南部建成集主题乐园、五星级酒店、购物中心、医学美容中心、商务办公、高端公寓及社区于一体的国际大型文旅生态综合体。项目落成后将成为大湾区高端休闲旅游新地标。

翠亨国家湿地公园（续建）。集滨海观光、农业科普、历史文化展示、乡土人情体验为一体的大型综合湿地公园。

以文化赋能美丽乡村旅游发展。打造香山传统文化旅游。以宗祠、庙宇传统文化为支撑，贯穿横门新城、华照村、濠涌村、榄边村、大车村到关塘村的发展北轴，打造翠亨新区祠堂文化典范区。打造田园风光度假区。以田野田园风光、现代农业和休闲旅游产业特色为支撑，贯穿冲口村、左步村、

龙穴村的发展中轴，打造翠亨新区绿色发展的先行示范区和都市农业示范区。打造民国风情休闲区。以民国风情、崖口飘色文化为支撑，贯穿崖口村、翠亨村，延伸到人民公社的发展南轴，打造翠亨新区乡村民国风情旅游示范区。

推进国际商务旅游滨海碧道体系规划建设。打通连接珠海市情侣北路和翠亨新区东片区滨海岸线，提升翠亨新区 26 公里美丽海岸线公共可达性和人行贯通性。推动打造集生态涵养、生活休闲、环境美化、旅游观光等多功能为一体的游憩观光滨海碧道。在滨海岸线内侧规划一条可举办马拉松、自行车等国际赛事和群众休闲的“赛道”。打造万国风情步行街，为群众营造一条大湾区国际精品活力都会长廊。

第三节 培育文化创意产业

繁荣发展文化事业和文化创意产业。依托中山特有历史人文、城市山水资源，形成多点支撑、特色鲜明的文化发展格局，培育 4K/8K 影视、数字出版、动漫网游、网络视听新媒体等新业态、新模式，打造文创产业高地。

做强文化创意产业孵化平台。打造集教学、传承、产业、培训、展示于一体的文创空间。推动文化产业集聚发展，打造龙头文化企业，做强文化产业园区。促进文化与科技深度融合发展，支持文化制造企业加强新技术、新材料、新工艺

研究运用，提升文化体验感。推动文化与体育、健康等产业深度融合，增加文化含量和产业附加值。

打造文化创意产品。加强对翠亨新区非物质文化遗产的传承和保护，整合历史名人文化、名村文化、宗祠文化、侨乡文化等香山文化资源，延续城市发展历史脉络，结合现代文化元素，打造地域特色鲜明、富有时代气息的文化创意产品。推动特色“民宿+”高品位文旅发展。打造“统一标识、集中宣传、品牌经营”的翠亨新区民宿体系，重点在崖口、左步、榄边、翠亨村打造一批特色民宿。

推动文旅产业融合发展。打造特色鲜明的文化创意之都和时尚新区，推进数字文化产业与先进制造业、消费品工业、电子商务、旅游业等融合发展，培育旅游发展新业态。发展工业旅游，依托华南医药健康特色小镇、完美化妆等特色工业资源，鼓励建设标准化观光工厂、体验式生产车间。推动大健康产业、国际商贸交流等与文旅业态融合，形成多层次、多维度、精准化旅游产品体系。

第四节 完善文旅服务体系

丰富旅游产品，改善市场环境，提高文化服务水平。提升孙中山文化资源、香山文化和岭南文化内涵和旅游附加值，满足高品质、多样化、多层次旅游需求。

推进智慧文旅建设。开发“智慧博物馆”系统，为游客

提供智慧导览、AR 增强现实和孙中山故居3D 博物馆展示等多个功能。完成孙中山故居纪念馆、犁头尖山、中宇广场三个重点区域无线网络覆盖。在旅游景区推广智慧停车系统。

推动公共文化服务创新发展。健全城乡公共文化服务体系，提高社区文体空间和设施器材覆盖率，规划建设一批剧院、图书馆、电影院、音乐厅等。推进文明城区建设，努力打造全民阅读阵地、全民共享阵地、文化传承阵地和文化品牌建设阵地。开展基层综合性文化服务中心和旅游服务中心融合试点建设，推动文旅公共服务融合提升。

创新品牌推广方式。支持旅游跨产业融合，促进人文旅游、生态旅游、健康旅游等特色旅游发展。鼓励在线旅游发展，开发线上线下有机结合的旅游服务产品，推动旅游定制服务，深化旅游体验。挖掘古村落和华南现代中医药城的旅游价值，建设健康休闲小镇。创新品牌推广方式，提升塑造翠享新区旅游形象。

第八章 推动绿色发展，塑造美丽宜居生态文明建设典范

厚植自然生态优势，建设共同富裕美丽乡村。围绕无废城市示范区建设系统推进环境综合治理，依托零碳城市示范区建设打造绿色低碳发展城市空间。

第一节 厚植自然生态优势

筑牢生态根基。加强“三区三线”管控，促进自然资源合理利用。构筑融合森林、湿地、海洋、公园、绿地、红树林等元素多层次网络状生态山水格局。联动城市绿化带，建设高水平生态屏障绿环，确保森林覆盖率不低于 30%。

加强生态保育。加强对重要水源地、森林资源、湿地公园、珠江口近海域、横门水道区域、风景名胜区等生态空间保护和生态系统修复。加强对陆地动物、浅海滩涂生物系统性保护，完善湿地生态系统结构。

完善绿化空间。规划塑造“绿带蓝脉、多园点缀、多廊串联、群峦掩映”绿地系统。推进红树林公园、文化公园、儿童公园等建设。加强全域覆盖的生态型绿道、郊野型绿道和都市型绿道网络建设，推行屋顶绿化等立体空间绿化。

第二节 建设共同富裕美丽乡村

促进农业发展。依托翠亨新区山水林田湖海生态资源，

发展都市农业、生态农业、观光农业。推动横门水蟹申请认证地理标志产品。助力崖口村打造省级富硒稻谷种植示范基地。大力发展高科技农业，建设崖口现代农业示范区。发展沿海养殖和果蔬花木种植，培育“蓝色农业”支柱产业，建成“国家水产品健康养殖示范基地”。

发挥农业品牌效益。凝聚农业科技资源，推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，提升农业综合生产能力。加快农业标准化发展，扶持培育一批有特色、有优势、潜力大的农产品品牌，推进“一村一品”品牌建设。

第三节 系统推进环境综合治理

建设无废城市示范区。制定无废城市专项工作方案，一是打造绿色工业生产的“翠亨新区标准”；二是实施清洁生产制度，建设绿色制造体系；三是提高工业固体废物全过程管理水平；四是推动生活固废源头减量与分类处置；五是推行建筑绿色设计，促进建筑废弃物源头减量与资源化利用；六是完善再生资源收集体系建设，构建再生资源利用平台。

加强环境保护和治理。统筹陆海水环境综合整治，强化近岸海域污染防治，构建翠亨新区绿色生态水网。强化区域大气污染联防联控，加强挥发性有机物、建筑扬尘、机动车尾气等达标整治和减量排放。加强土壤污染整治修复，防控农业面源污染。完善生活污水、垃圾、医疗废物收集处置等

环保基础设施建设。提高突发性环境事件应急处理能力。

第四节 打造绿色低碳发展城市空间

建设零碳城市示范区。做好碳达峰碳中和发展规划，一是严格产业准入标准，构建零碳循环产业体系；二是打造清洁能源结构，构建零碳能源支撑体系；三是推动工业节能减碳，构建制造业零碳体系；四是发展绿色建筑，构建零碳建筑体系；五是发展零碳交通；六是打造绿色碳汇体系；七是建设碳交易市场；八是创建零碳社区。

推进生产生活绿色发展。推动产业低碳转型，实现产业园区内能源梯级利用，建设国家生态工业示范园区。加强建筑节能减排，推动超低能耗建筑规模化发展，打造大湾区绿色建筑示范区。引领生活绿色发展，构建绿色公共交通体系，推广新能源汽车应用，加快充电设施网络建设。

推进森林小镇建设。依托翠亨新区独特森林景观资源，建设云梯山森林公园、蒂峰山森林公园等森林公园。提升绿道景观质量，打造独具翠亨新区特色的森林绿道文化。优化重点区域树种配置，改善森林结构、提升森林质量、加强森林经营，切实提高森林质量，增加森林生态服务功能。

创建海绵城市示范区。建立海绵城市决策机制，推进已建建筑、小区、道路、广场、公园绿地海绵化改造。建立海绵城市管理、规划、标准体系，加强项目规划建设全流程管

控。建设海绵城市智慧管控信息共享平台，开展海绵城市建设效果动态监测和评估。

第九章 改善人民生活品质，筑造宜居宜业幸福家园

坚定践行以人民为中心，持续增进民生福祉，瞄准善育优教、病有良医、老有颐养、弱有众扶，构建优质均衡的公共服务体系，打造宜居宜业幸福家园。

第一节 教育提速提质实现善育优教

建设全国学前教育普及普惠区。扩大普惠性优质教育资源供给。鼓励有条件的村、社区举办公办幼儿园，鼓励社会力量举办高品质民办幼儿园，到 2025 年全区实现公办幼儿园在园幼儿占比达 50%以上、公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 85%以上。

创建国家义务教育优质均衡发展区。统筹翠亨新区教育资源均衡配置，扩大优质教育资源辐射面。推进翠亨新区香山中学、西湾外国语学校建设，加快翠亨新区西二围初中（暂定名）、翠亨新区西二围小学（暂定名）规划研究，推动翠亨新区十二年一贯制学校重点建设项目，培育一批省内领先的优质特色品牌中学。

高等教育和职业教育实现新突破。高标准规划建设中山大学，研究建设国际教育合作试验区和粤港澳教育培训基

地。加强高等教育国际合作，招引国内外知名院校、科研院所来翠亨新区共建研究生院、科研院所、实验室。实施职业教育创新发展计划，推广现代学徒制、企业新型学徒制、订单培养等“双精准”人才培养模式。

第二节 健康扩容增量实现病有良医

建设“健康翠亨新区”。构建整合型卫生健康体系。搭建健康共建共享平台，发展健康产业和健康服务新业态。实施优化健康服务、普及健康生活、发展健康产业、建设健康环境和完善健康保障五大工程。提升居民全生命周期健康水平。构建预防、治疗、康复、健康促进一体化健康服务体系。推进健康管理服务网络化、契约化、清单化、智能化。开展适量运动、戒烟限酒、合理膳食和心理平衡五个专项行动。构建“医防融合”的慢性病综合防控体系。

提高医疗卫生服务保障。扩大翠亨新区医疗基础设施增量，加快翠亨新区医院（暂定名）、生命健康与智慧医疗项目的规划研究和建设。加快培育发展医联体、医共体，推广医养护一体化全科医生签约服务。推进中山市人民医院南朗分院等公立医院综合改革，建立现代医院管理制度和法人治理结构。发展“互联网+”医疗服务，优化远程医疗“一站会诊”。加强中医药服务能力建设，凸显中医中药发展特色。

强化智慧公共卫生体系建设。加快疾控体系现代化建设，

构建以基层医疗卫生机构为网底，职能清晰、机制顺畅、上下协同的疾病预防控制网络。建立健全公共卫生安全应急指挥和监测预警体系，构建一体化的急救医疗指挥体系，依托“智慧医疗”等信息化平台推动跨部门、跨层级、跨区域信息共享，提升突发公共卫生事件预警、控制和应急处置能力。

第三节 建设多元化社会保障体系

构建都市养老服务体系。搭建智慧养老服务平台，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。推动养老服务标准化、规范化、专业化发展。促进医疗卫生资源与养老资源互补共享、融合发展，提升医养结合服务能力。深化养老服务合作，加强粤港澳社工的专业培训交流，为港澳居民在翠亨新区养老创造便利条件。

弘扬社会关爱实现弱有众扶。促进妇女全面发展，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。关爱未成年人健康成长，健全未成年人救助保护机构、儿童福利机构、未成年人保护工作站、儿童之家、青少年宫、儿童活动中心等未成年人服务和活动场所，将未成年人保护纳入基本公共服务范围。依法保障残疾人权益，完善残疾人社会保障制度，促进城乡残疾人就业创业，推进无障碍环境建设。

完善社会救助体系。完善社会救助制度，加快构建以基本生活救助为基础、专项社会救助为支撑、急难社会救助为辅助、社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，推动社会救助范围逐步从收入型贫困对象扩大到支出型贫困对象。适度扩大最低生活保障、特困人员覆盖范围，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。建立健全社会救助对象综合指标评价体系。

第十章 健全完善督查考核，合力攻坚保障规划实施

建立健全规划实施体制机制，加大支持力度，统筹推进重点工作，确保本规划确定的主要目标和任务顺利落实。

第一节 加强党的核心领导

坚持党的集中统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。建立智库联盟，强化对决策咨询、规划编制、项目论证、绩效评估的智力支撑。加强组织领导，制定工作方案，细化分解目标任务，科学安排指标进度。

建立健全协调机制。统筹相关重大项目安排、重大政策支持。加强规划实施的具体指导和相关工作支持，履行规划实施主体责任，建立强有力的组织实施机构。完善督导考核机制，提升行政效能，确保各项工作有力有序完成。

推进法治政府建设。保持反腐高压态势，维护公平竞争市场环境，完善审批监管、政府采购、工程建设等重点领域监督机制改革和制度建设。推动行政执法标准化，落实行政执法责任制。完善政务公开工作制度机制，强化考核监督。

第二节 加强规划引领作用

强化规划引领作用。编制翠亨新区建设和发展事项责任清单，细化落实目标任务，明确责任主体。强化跟踪督查，

实行目标管理责任制，定期组织开展综合评估，确保规划落地落实。完善规划实施的公众参与机制，畅通意见反馈渠道，引导支持各类市场主体积极、主动参与翠亨新区规划建设。

落实项目年度计划。发挥政府和市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府结合。定期开展实施情况总结评估，开展对规划指标、政策措施和重点项目实施情况的跟踪分析。加强规划评估监督，强化结果运用，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。

专栏 10-1 翠亨新区 “十四五” 重点建设项目
<p>区 “十四五” 规划重大项目共 46 个，预计总投资达 2719.81 亿元，其中：</p> <p>1.基础设施类。主要包括交通、水利、市政等基础设施，共有 16 个项目，预计总投资达 1710.37 亿元。</p> <p>2.产业发展类。共有 19 个项目，预计总投资达 945.23 亿元。</p> <p>3.生态环境及公共服务类。共有 11 个项目，预计总投资达 64.21 亿元。</p>

第三节 加强规划评估考核

完善规划评估制度。开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估和大数据评估，强化监测评估结果应用。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。建立容错机制，健全规划动态调整和修订机制。

完善规划实施监督考核机制。畅通监督渠道，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。

