

# 《中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村村庄规划（2023-2035）》批后公告

## 市政府批复

### 中山市人民政府

中府函〔2023〕296号

#### 中山市人民政府关于中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村村庄规划成果的批复

市自然资源局：

你局《关于批准〈中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村村庄规划〉成果的请示》（中山自然资报〔2023〕1280号）收悉。经研究，批复如下：

一、《中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村村庄规划》业经现状调研、专家评审、部门联审、村委会审议、社会公示、市规委会审议等程序，符合《中华人民共和国城乡规划法》《广东省城乡规划条例》《广东省村庄规划全面优化提升三年行动计划》等有关法律法规及工作要求，规划成果基本符合《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求。因此，原则同意《中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上

网村村庄规划》，规划成果命名为《中山市13个行政村村庄规划优化提升项目——民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村村庄规划（2023-2035）》（下称《村庄规划》）。

二、《村庄规划》分别为民众街道义仓村、三墩村、东胜村、上网村对应的村庄建设的法定文件。在今后实施过程中，村庄规划范围内的用地布局及道路交通、公共服务、市政公用等设施建设应符合村庄规划成果要求。在村庄规划确定的建设用地范围内使用国有土地进行工程建设的，应按照《中华人民共和国城乡规划法》《广东省城乡规划条例》等法律法规的有关规定办理。

三、火炬开发区管委会、民众街道办事处要按照村庄规划成果要求开展村庄的建设和管理工作，不得占用基本农田，不得随意减少公共绿地、公共服务设施及市政公用设施用地，不得随意调整规划。确需调整，须按照法定程序修编。市各有关部门要将相关要求落实到行政审批、管理、执法等各个环节并加强监管，切实做好村庄规划的实施指导、监督和检查工作。

四、你局要在上述村庄规划获批准之日起20个工作日内，向社会公布。



## 规划定位

名称	义仓村	三墩村	东胜村	上网村
村庄分类	集聚建设类型村庄	集聚建设类型村庄	集聚建设类型村庄	集聚建设类型村庄
发展定位	立足“涌、堤、围、田”等沙田水乡本底特色及水产养殖、水果种植等产业资源，发挥深中合作创新区的区位优势，培育村庄沙田水乡格局，以文化赋能村庄发展，建设高品质人居环境，将义仓村打造成为集： <b>现代农业 乡村品质服务 蛋家风情体验</b> 为一体的珠江西岸沙田水乡农商文旅深度融合的美丽宜居居村。	立足现状水系、农田、村落、文化等生态文化资源以及水产养殖、水果种植、苗木培育等产业发展基础，保护村庄岭南沙田水乡风貌格局，完善村庄配套设施，提升村庄人居环境整治，促进村庄一二三产融合发展，将三墩村打造成为集： <b>水乡文化 农业旅游 美食之乡 乐享宜居</b> 为一体的“特色精品农业发展型美丽宜居居村”。	依托水产养殖、苗木培育、果蔬种植产业发展基础，构建精品花木观光路线，沿线打造产业、文化节点，发展都市近郊农业旅游，守住粮食安全生产底线，保护村庄岭南沙田水乡风貌格局，提升村庄人居环境整治，促进村庄一二三产融合发展，重点发展： <b>农业旅游 休闲配套 多元体验</b> 吸引多元目标人群休闲旅游度假，打造美丽宜居、城乡融合的品质示范乡村。	依托南面滨江生态环境优势，打造粮仓文创工坊、荷池、滨水露营基地、帐篷营地等文化旅游节点，围绕交通优势，沿线构建服务于上网村及周边村庄的农产品集散中心，沿线设置促进农产业发展的重点项目，践行“两山理论，走绿色发展之路”的理念，守住粮食安全底线，培育村庄沙田水乡格局，以文化赋能村庄发展，建设高品质人居环境，发挥联系民众街道与北部镇街的交通节点作用，融合 <b>生态+文化+创意+旅游</b> 打造水乡文旅休闲村。

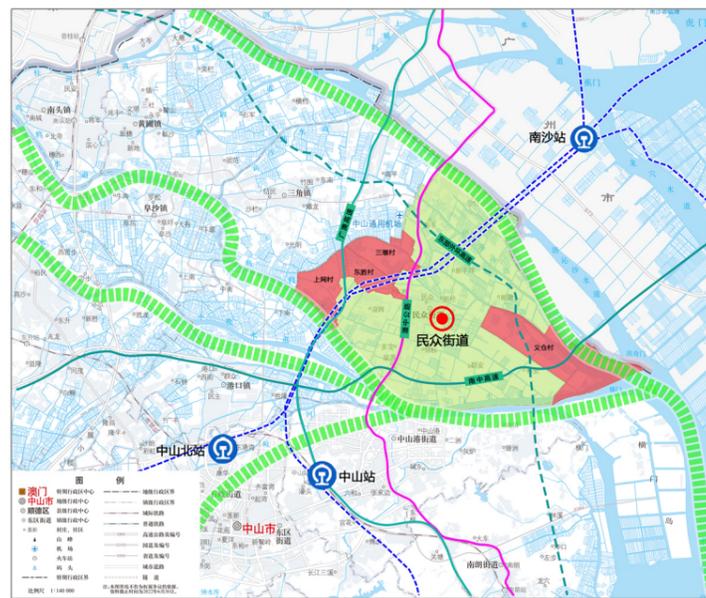
## 项目背景

为贯彻落实新时期国家对村庄规划、建设提出新要求新部署，根据《广东省村庄规划优化提升三年行动计划》的要求，特编制本规划，主要作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可，进行各项建设等法定依据。

## 项目位置与范围

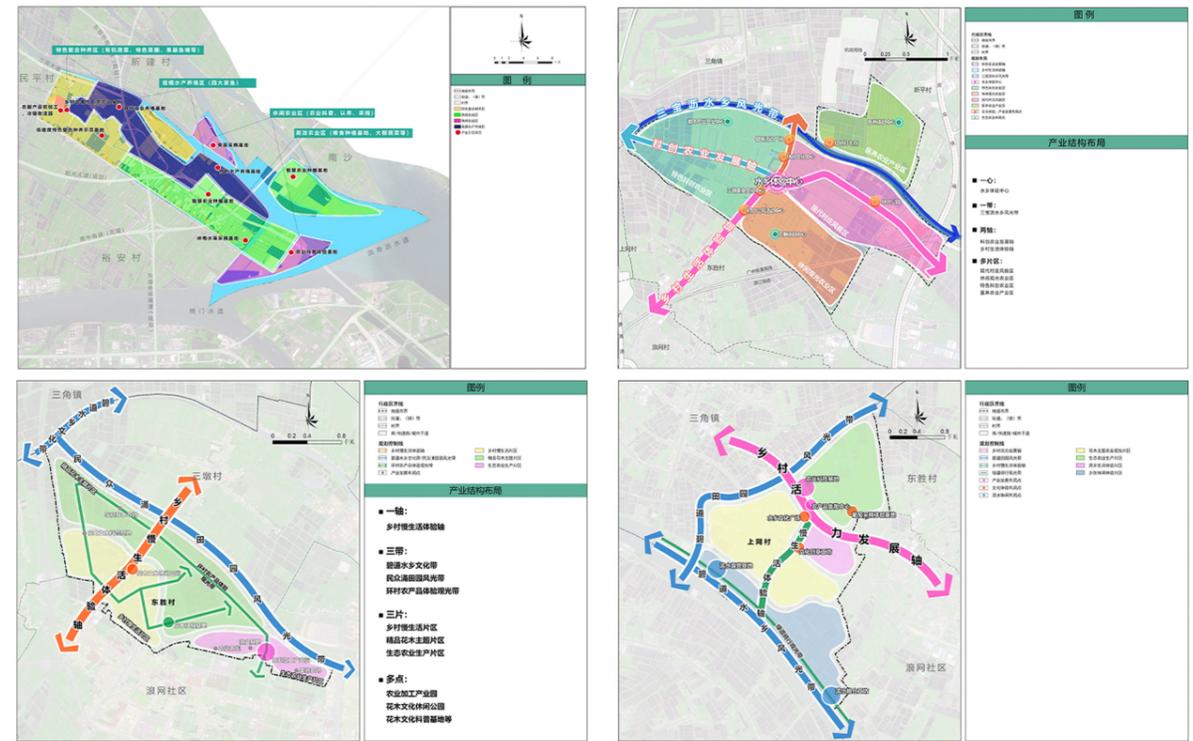
**项目位置：**项目地处内湾腹地，紧邻广州南沙位于深中一体化合作示范区内，同时又位于区域性的重要生态廊道，项目对外交通便捷1小时交通圈覆盖广州、顺德和深圳（深中通道开通后仅需1小时）。

**项目范围：**本次规划范围为新建义仓村、三墩村、东胜村、上网村行政村域全部土地3052.71公顷。



审图号：粤S(2022)063号

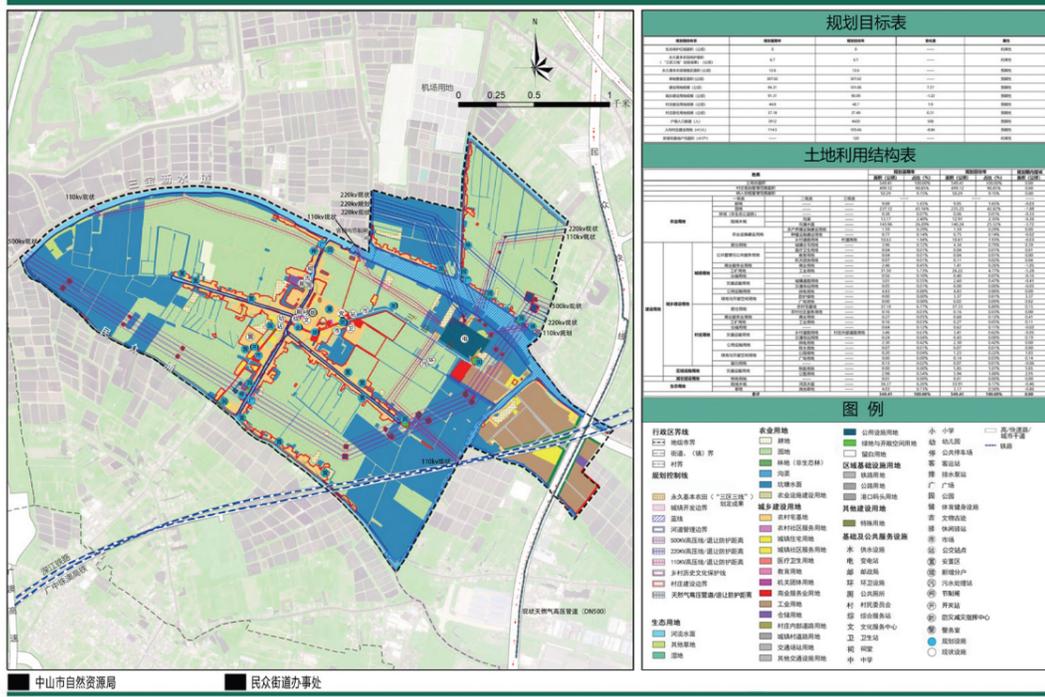
## 产业空间结构





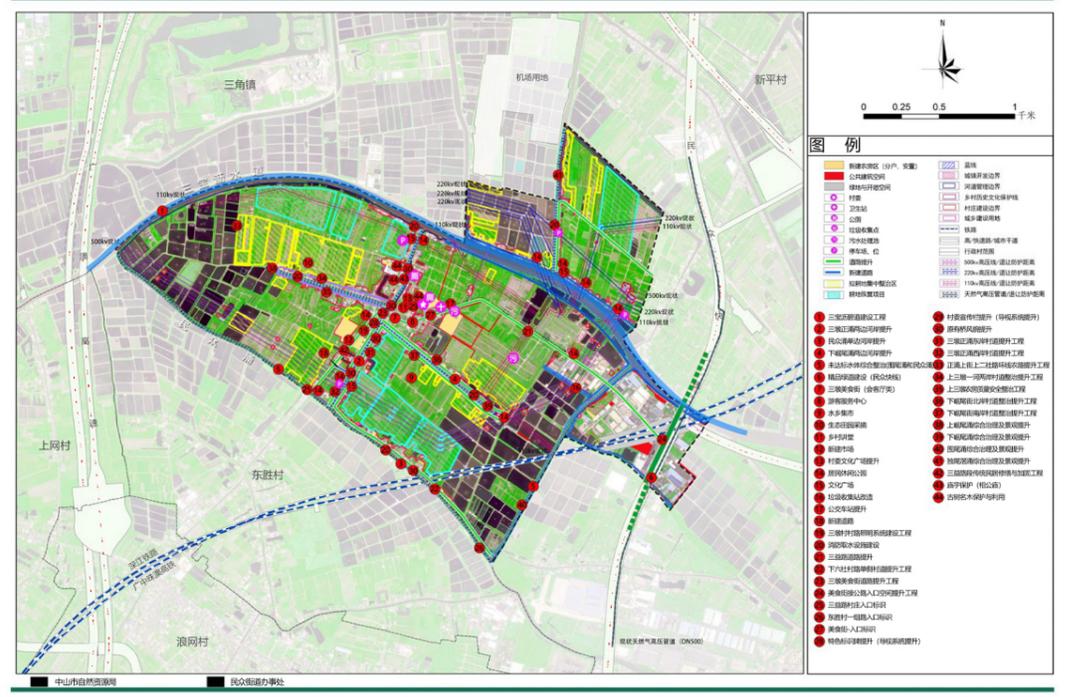
三墩村村庄规划总图

中山市民众街道三墩村村庄规划（2023-2035年） 村庄规划总图



三墩村建设项目布局规划图

中山市民众街道三墩村村庄规划（2023-2035年） 项目布局图



三墩村建设项目表

序号	建设名称	建设性质	建设地点	建设规模 (m²)	建设规模 (亩)	建设内容	投资估算 (万元)	建设期限	备注
1	三墩村村委会	新建	三墩村村委会	1200	0.17	村委会办公用房	120	2023-2024	
2	三墩村党群服务中心	新建	三墩村村委会	1500	0.22	党群服务中心	150	2023-2024	
3	三墩村新时代文明实践站	新建	三墩村村委会	1000	0.15	新时代文明实践站	100	2023-2024	
4	三墩村文化广场	新建	三墩村村委会	2000	0.3	文化广场	200	2023-2024	
5	三墩村小学	新建	三墩村村委会	10000	1.5	小学	1000	2023-2024	
6	三墩村卫生室	新建	三墩村村委会	500	0.07	卫生室	50	2023-2024	
7	三墩村便民服务中心	新建	三墩村村委会	800	0.12	便民服务中心	80	2023-2024	
8	三墩村老年活动中心	新建	三墩村村委会	1200	0.17	老年活动中心	120	2023-2024	
9	三墩村图书室	新建	三墩村村委会	300	0.04	图书室	30	2023-2024	
10	三墩村健身广场	新建	三墩村村委会	1500	0.22	健身广场	150	2023-2024	
11	三墩村篮球场	新建	三墩村村委会	1000	0.15	篮球场	100	2023-2024	
12	三墩村足球场	新建	三墩村村委会	2000	0.3	足球场	200	2023-2024	
13	三墩村公园	新建	三墩村村委会	3000	0.45	公园	300	2023-2024	
14	三墩村公厕	新建	三墩村村委会	100	0.01	公厕	10	2023-2024	
15	三墩村垃圾站	新建	三墩村村委会	500	0.07	垃圾站	50	2023-2024	
16	三墩村污水处理站	新建	三墩村村委会	1000	0.15	污水处理站	100	2023-2024	
17	三墩村供水站	新建	三墩村村委会	500	0.07	供水站	50	2023-2024	
18	三墩村变电站	新建	三墩村村委会	300	0.04	变电站	30	2023-2024	
19	三墩村道路硬化	新建	三墩村村委会	10000	1.5	道路硬化	1000	2023-2024	
20	三墩村路灯	新建	三墩村村委会	1000	0.15	路灯	100	2023-2024	
21	三墩村围墙	新建	三墩村村委会	1000	0.15	围墙	100	2023-2024	
22	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
23	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
24	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
25	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
26	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
27	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
28	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
29	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
30	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
31	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
32	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
33	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
34	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
35	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
36	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
37	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
38	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
39	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
40	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
41	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
42	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
43	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
44	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
45	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
46	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
47	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
48	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
49	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
50	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
51	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
52	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
53	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
54	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
55	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
56	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
57	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
58	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
59	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	
60	三墩村大门	新建	三墩村村委会	500	0.07	大门	50	2023-2024	

三墩村村庄规划管制规则

一、生态保护

(1) 本村范围内不涉及生态保护红线。

(2) 保护村内水域、草地、自然保留地等生态用地，三宝沥水道等不得进行破坏生态环境、污染环境开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

(3) 本村不涉及省管（外江）河道管理线。落实三墩村蓝线保护面积27.94公顷。主要位于三宝沥水道东部与围尾涌；落实流域面积50平方公里以下河道管理范围31460m，位于下围尾涌、下围尾涌、三墩正涌、民众涌、围尾涌和地尾涌等。对已划定了蓝线和流域面积50平方公里以下河道管理范围的河段，村庄建设按照“保护管控优先”的原则，取两者的管理范围较大值进行管理；未划定蓝线、已划定流域面积50平方公里以下河道管理范围的河段，按照流域面积50平方公里以下河道管理要求进行管理；两者均未划定的河段可按照河道河口线（即河道边界）进行管理，管理规则参照蓝线管理要求执行。

a. 允许建设活动：河道管理范围内可开展具有系统性影响、确需建设的区域性道路交通设施和市政公用设施项目，新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施。水乡村宅宅基地开展建设的，需将工程建设方案报水行政主管部门审查同意，并依法向自然资源主管部门申请办理规划许可，依照有关法律、法规办理相关手续。

b. 禁止建设活动：根据《城市蓝线管理办法》确定禁止活动包括违反城市蓝线保护和管控要求的建设活动；擅自填埋、占用城市蓝线内水域；影响水安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排灌设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

c. 结合民众街道水乡地区历史现状用地情况，蓝线、流域面积50平方公里以下河道管理范围有冲突的则按照本次村庄规划要求进行管控限制实行：

(1) 已建设用地（有产权证）在管控范围内的，保持产权证范围内用地及地上建（构）筑现状，不得超越产权证范围线进行重建或扩建，后续改建修缮需满足蓝线管理办法。

(2) 已建设用地（无产权证）在管控范围内的，规划期内用地实行全部腾退，地上建（构）筑物须严格按照有关部门建设管理要求进行管控或拆除；用地腾退后的原农房符合“一户一宅”的部分则在生产队内/村内按一户一宅要求进行用地补充。

(4) 应保护村内河道溪流、林地、山体 and 生态绿道的景观风貌，慎砍树、禁挖山、禁堵河，违反的，除责令其限期拆除。

二、耕地和永久基本农田保护

(1) 本村内落实耕地保有量任务，落实永久基本农田保护面积（“三区三线”划定成果）6.70公顷，占村域总面积的0.22%，主要位于村域中部和东北部。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自改变或者占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。

(2) 本村耕地面积为9.05公顷，占村域总面积的1.65%。禁止占用耕地建房、建构筑物或者擅自占用耕地挖砂、采石、采矿、取土等；严禁违规占用耕地建设住宅、餐饮、娱乐等非农设施；新增建设的禽畜、水产养殖设施和不得造成耕地污染；确实占用耕地的，应经村民小组确认，村委会审查同意出具书面意见后，由镇（街道）政府按程序办理相关报批手续。

(3) 未经批准，不得在农业用地内进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

(4) 本村内农业设施建设用地面积为12.95公顷。严禁以设施农业为名，占用耕地违法违规建设与农业发展无关的设施；严禁在农业大棚内违法违规建设住宅、餐饮、娱乐等非农设施；新增建设的禽畜、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施严禁占用永久基本农田；看护房只能建设单层且面积不大于15平方米，应按相关规定新建建设和使用土地。

三、历史文化传承与保护

(1) 本次规划推荐保护村内三墩一队的庙宇“相公庙”为历史文化保护单位，做为三墩村村历史文化传承重要载体。

(2) 村内10棵古树名木进行保护，其中8棵为古榕树，1棵白兰树、1棵木棉树；严禁破坏树冠垂直投影6米的范围内进行影响历史风貌的各类建设行为；禁止对村内古树名木本体造成破坏。

四、建设空间管制

(1) 本村内城乡建设用地面积为90.09公顷，其中，村庄建设用地46.7公顷。已划定村庄建设边界65.94公顷，同时衔接落实“三区三线”划定成果中城镇开发边界50.29公顷。

(2) 除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零散建设用地之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。村域内城镇开发边界内区域，应依据控制性详细规划进行管理。在控制性详细规划编制前，按照村庄规划进行管理，后续控制性详细规划编制时，应衔接村庄规划中村庄公共基础设施、基础设施、村庄风貌等规划内容。

(3) 产业发展空间

1) 本村经营性建设用地主要包括商业服务业用地2.09公顷，工业用地26.49公顷。

2) 商业服务业用地：建筑密度控制在50%以内，容积率控制在2.0以内，绿地率≥20%，总体建筑高度不超过24米，整体建筑风貌结合水乡地区进行管控。

3) 工业用地：城镇开发边界内的工业用地建筑密度为≤60%，容积率控制在1.0-4.0之间，绿地率为10%-15%，建筑高度总体高度不超过70米，且需进行合理性专项论证。城镇开发边界外的工业用地建筑密度为≤60%，容积率控制在1.0-1.5之间，绿地率≥20%，总体建筑高度不超过24米，其中沿河涌建筑高度≤15米，非沿河涌建筑高度≤24米，整体建筑风貌结合水乡地区进行管控。支持乡村振兴项目，对于镇级以上乡村振兴项目，适度放宽用地指标控制，可在修建性详细规划/建筑方案阶段结合项目实际需求对规划用地条件进行优化调整，经由自然资源主管部门审查审核后纳入一张图管控。

4) 经营性建设用地调整应经村民小组确认，由村委会审查同意，逐级报村庄规划原审批机关批准。

(4) 农村住房

本村内农村宅基地37.33公顷。本村严格落实“一户一宅”政策要求，确保村民户有所居。新申请的宅基地面积控制在120平方米以内。

总建筑面积不超过350平方米。

建筑高度：建筑层数不超过四层且高度不大于15米，第四层只允许建楼梯及辅助用房，面积不超过基底面积的一半；建筑屋面为坡屋面时，建筑高度计算至檐口与屋脊的平均高度；

建筑层高：建筑首层和地下室层高不超过5米，其它层高不超过3.6米，底层客厅区域可以中空设计，中空面积不大于首层面积的20%，中空层高不大于8米。

(5) 基础设施和公共服务设施

1) 不得占用交通用地建房，在村主路两侧建房应后退不小于1.5米，村支路两侧建房不小于1米；在区域性交通两侧建房严格按照区域交通管控要求进行退距。

2) 在村庄建设边界外，道路宽度小于8米，以服务于农村农业生产为主要用途的农村道路，按农用地管理；

3) 不涉及占用耕地及永久基本农田，不改变农用地和未利用地用途，不固化地表的生态景观、栈道、观景平台以及零星分散面积不超过200平方米的公共厕所和停车场等乡村产业项目配套的基础设施和公共服务设施用地，按原地类管理；

4) 村内供水、排水设施，严格实行雨污分流，房屋排水口向村民小组确认后再进行建设。

5) 垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地村民不得随意占用。

6) 电力、电信线路应按规划统一敷设，严禁私自乱拉乱接，影响村容村貌。

五、村庄安全和防灾减灾

(1) 村民的宅基地选址和农房建设应避开自然灾害易发地区。

(2) 村庄建筑的规划间距和通道的设置应符合村庄防灾的要求，不少于4米，村道两旁房屋建设要按照路要求退建，道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

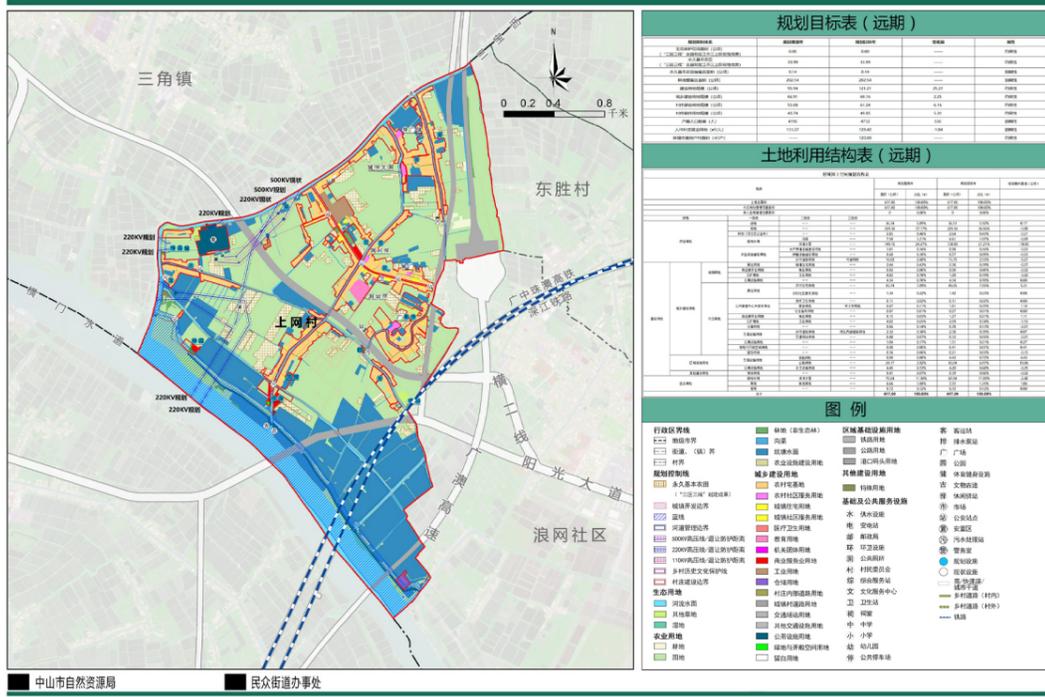
(3) 学校、广场等为村内防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害，任何人不得占用防灾避险场所。



### 上网村村庄规划总图

## 中山市民众街道上网村村庄规划（2023-2035年）

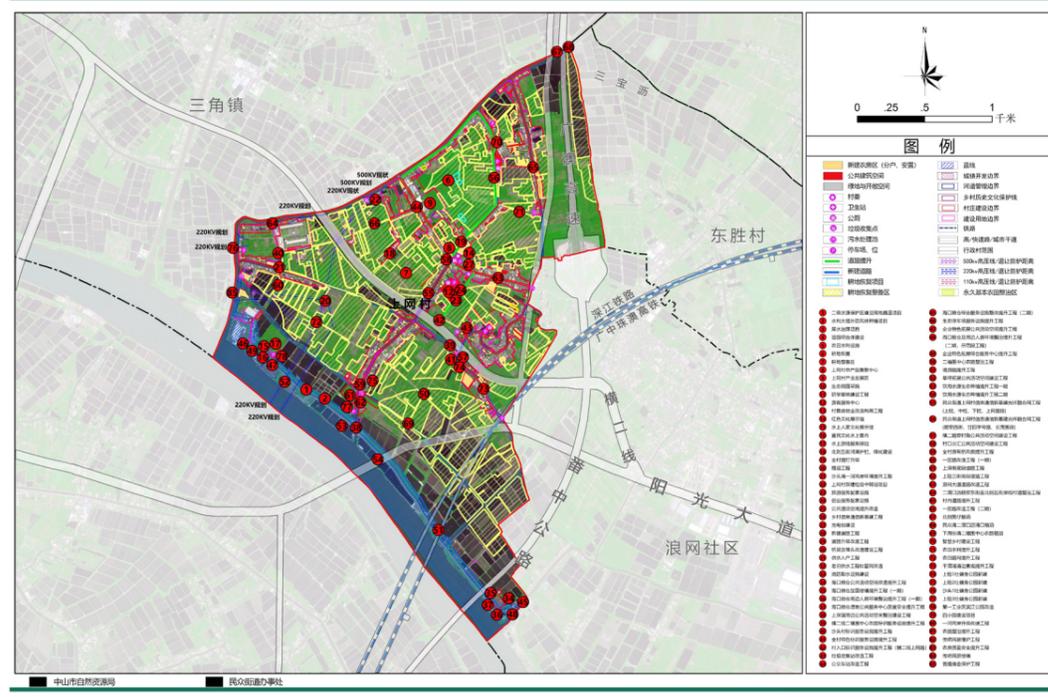
### 村庄规划总图



### 上网村建设项目布局规划图

## 中山市民众街道上网村村庄规划（2023-2035年）

### 项目布局图



### 上网村建设项目的表

序号	项目名称	建设内容	建设地点	建设规模	建设期限	备注
1	...	...	...	...	...	...
2	...	...	...	...	...	...
3	...	...	...	...	...	...
4	...	...	...	...	...	...
5	...	...	...	...	...	...
6	...	...	...	...	...	...
7	...	...	...	...	...	...
8	...	...	...	...	...	...
9	...	...	...	...	...	...
10	...	...	...	...	...	...
11	...	...	...	...	...	...
12	...	...	...	...	...	...
13	...	...	...	...	...	...
14	...	...	...	...	...	...
15	...	...	...	...	...	...
16	...	...	...	...	...	...
17	...	...	...	...	...	...
18	...	...	...	...	...	...
19	...	...	...	...	...	...
20	...	...	...	...	...	...
21	...	...	...	...	...	...
22	...	...	...	...	...	...
23	...	...	...	...	...	...
24	...	...	...	...	...	...
25	...	...	...	...	...	...
26	...	...	...	...	...	...
27	...	...	...	...	...	...
28	...	...	...	...	...	...
29	...	...	...	...	...	...
30	...	...	...	...	...	...
31	...	...	...	...	...	...
32	...	...	...	...	...	...
33	...	...	...	...	...	...
34	...	...	...	...	...	...
35	...	...	...	...	...	...
36	...	...	...	...	...	...
37	...	...	...	...	...	...
38	...	...	...	...	...	...
39	...	...	...	...	...	...
40	...	...	...	...	...	...
41	...	...	...	...	...	...
42	...	...	...	...	...	...
43	...	...	...	...	...	...
44	...	...	...	...	...	...
45	...	...	...	...	...	...
46	...	...	...	...	...	...
47	...	...	...	...	...	...
48	...	...	...	...	...	...
49	...	...	...	...	...	...
50	...	...	...	...	...	...
51	...	...	...	...	...	...
52	...	...	...	...	...	...
53	...	...	...	...	...	...
54	...	...	...	...	...	...
55	...	...	...	...	...	...
56	...	...	...	...	...	...
57	...	...	...	...	...	...
58	...	...	...	...	...	...
59	...	...	...	...	...	...
60	...	...	...	...	...	...
61	...	...	...	...	...	...
62	...	...	...	...	...	...
63	...	...	...	...	...	...
64	...	...	...	...	...	...
65	...	...	...	...	...	...
66	...	...	...	...	...	...
67	...	...	...	...	...	...
68	...	...	...	...	...	...
69	...	...	...	...	...	...
70	...	...	...	...	...	...
71	...	...	...	...	...	...
72	...	...	...	...	...	...
73	...	...	...	...	...	...
74	...	...	...	...	...	...
75	...	...	...	...	...	...
76	...	...	...	...	...	...
77	...	...	...	...	...	...
78	...	...	...	...	...	...
79	...	...	...	...	...	...
80	...	...	...	...	...	...
81	...	...	...	...	...	...
82	...	...	...	...	...	...
83	...	...	...	...	...	...
84	...	...	...	...	...	...
85	...	...	...	...	...	...
86	...	...	...	...	...	...
87	...	...	...	...	...	...
88	...	...	...	...	...	...
89	...	...	...	...	...	...
90	...	...	...	...	...	...
91	...	...	...	...	...	...
92	...	...	...	...	...	...
93	...	...	...	...	...	...
94	...	...	...	...	...	...
95	...	...	...	...	...	...
96	...	...	...	...	...	...
97	...	...	...	...	...	...
98	...	...	...	...	...	...
99	...	...	...	...	...	...
100	...	...	...	...	...	...

### 上网村村庄规划管制规则

一、耕地和永久基本农田保护

(1) 本村范围内落实耕地保有量、永久基本农田保护面积（“三区三线”划定成果）33.99公顷，占村域总面积的51%，主要集中于村域内上社村，其他零散分布于各村小组。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自或占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。

(2) 本村耕地面积为36.51公顷。禁止占用耕地建房、挖砂、采石、采矿、取土等；严禁违规占用耕地进行农村产业建设，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，不得造成耕地污染；确实占用耕地的，须经村民小组确认，村委会审查同意出具书面意见后，由镇（街道）政府按程序办理相关报批手续。

(3) 未经批准，不得在农业用地内进行非农建设活动，不得进行垦荒开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

(4) 本村范围内设施农用地面积为1.56公顷。严禁以设施农业为名，占用耕地违法违规建设与农业无关的设施；严禁在农业大棚内违法违规建设住宅、餐饮、娱乐等非农业设施；新增建设的畜禽、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施严禁占用永久基本农田；看护房只能建设单层且面积不大于15平方米应按相关规定要求建设和使用土地。

二、生态保护

(1) 本村范围内不涉及生态保护红线。

(2) 保护乡村内水道、河涌、草地等生态空间，不得进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动，做到慎砍树、不填湖、禁堵河，违反的，除责令其限期拆除。

(3) 落实省管（外江）河道管理范围线3278.51m，位于村域南侧鸡鸭水道沿线。涉及在省管河道管理范围的区域，严格按照《广东省河道管理条例》进行管控。省管（外江）河道管理范围内严禁开展区域性道路交通设施和市政公用设施项目等之外的各类建设活动，对范围内不符合准入的建设用地进行逐步外迁并妥善安置。省管河道管理范围内禁止下列活动：

a. 建设房屋等妨碍行洪的建筑物、构筑物；

b. 修建围堤、阻水渠道、阻水道路；

c. 在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物；

d. 设置拦河渔具；

e. 弃置、堆放矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾和其他阻碍行洪或者污染水体的物体；

f. 从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动；

g. 法律、法规规定的其它禁止行为。在省管河道两侧防护和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窑、葬坟、晒粮、存放碍行洪的物体、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

(4) 落实上网村蓝线保护面积81.18公顷，主要为鸡鸭水道。落实《中山市流域面积50平方公里以下河道管理范围划定工作成果》中河道管理范围线31143.31m，位于下份涌涌道、下深涌涌道、坦壳涌、上份涌涌道、上深涌涌道、沙头涌、欧龙涌、金鱼塘、鸡鸭水道、干涌涌道、二涌涌道、北则新涌、蚌涌涌道。对已划定了蓝线和市域流域面积50平方公里以下河道管理范围的河段，村建设按照“保护管控优先”的原则，取两者的管理范围较大值进行管理；未划定蓝线、已划定市域流域面积50平方公里以下河道管理范围的河段，按照市域流域面积50平方公里以下河道管理要求进行管理；两者均为划定的河段可按照河道口线（即河道边界）进行管理，管理规则参照蓝线管理要求执行。

a. 允许建设活动：河道管理范围内可开展具有系统性影响、确需建设的区域性道路交通设施和市政公用设施项目，新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施。水乡地区宅基地开展建设的需工程建设项目方案报水务行政主管部门审查同意，并依法向自然资源主管部门申请规划许可，依照有关法律、法规办理相关手续。

b. 禁止建设活动：根据《城市蓝线管理办法》确定禁止活动包括违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填海、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

c. 结合民众街道水乡地区历史现状用地情况，蓝线、市域流域面积50平方公里以下河道管理范围有冲突的则按照本次村庄规划要求进行管理以下管制规则执行：

1) 已建用地（有权属证）在管控范围内的，保持权属证范围内用地及地上建（构）筑现状，不得超越权属证范围进行重建或扩建，后续改建修缮需满足蓝线管理办法。对于水乡地区宅基地开展建设的，经水务局审查同意后可开展。

2) 已建用地（无权属证）在管控范围内的，规划期内用地实行全部腾退，地上建（构）筑物须严格按照有关部门

(5) 应保护好乡村内河湖水系、林地等生态空间。保护乡村内河道溪流、林地、和生态绿道的景观原貌，慎砍树、禁堵河、违反的，除责令其限期拆除。

三、历史文化传承与保护

(1) 村域范围内涉及1处历史文化传承重要载体-海口粮仓，历史文化资源均需依照《中华人民共和国文物保护法》及《中华人民共和国文物保护法实施条例》等法律、法规执行保护。

(2) 规划对4棵古树名木进行保护，品种为木棉、黄葛树，依照《城市古树名木管理办法》（2000年）《广东省城市绿化条例》《中山市古树名木保护管理规定》（中府〔2004〕116号）等法规执行保护，禁止砍伐、擅自移植古树名木以及古树后续资源，严禁距树冠垂直投影5米的范围内堆放材料、挖坑取土、兴建临时设施建筑、倾倒有害污水、污物垃圾，使用明火或者排放烟气等。

四、建设空间管制

(1) 本村内城乡建设用地面积为69.16公顷，其中，村庄建设用地61.24公顷，已划定村庄建设用地91.09公顷。

(2) 除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。村域内城镇开发边界内区域，应依据控制性详细规划进行管理，在控制性详细规划编制前，按照村庄规划进行管理，后续控制性详细规划编制时，应衔接村庄规划中对村庄公共服务设施、基础设施、村庄风貌等规划内容。

(3) 产业发展空间

1) 本村内集体经营性建设用地主要包括商业服务业用地2.27公顷，工业用地2.09公顷。

2) 集体商业服务业用地：建筑密度≤50%，容积率≤2.0，绿地率≥20%，总体建筑高度不超过24米，整体建筑风貌结合水乡地区进行管控。

3) 集体工业用地：城镇开发边界内的工业用地建筑密度≤60%，容积率控制在1.0-4.0，绿地率为10%-15%，建筑高度总体高度不超过70米，且需进行合理性专项论证。

城镇开发边界外工业用地原则上建筑密度≤60%，容积率控制在1.0-1.5，绿地率为≥20%，总体建筑高度不超过24米，沿河涌建筑高度≤16米，非沿河涌建筑高度≤24米，整体建筑风貌结合水乡地区进行管控。支持乡村振兴项目，对于镇级以上乡村振兴项目，适度放宽用地指标控制，可在修建性详细规划建筑方案阶段结合项目实际需求对规划用地条件进行优化调整，经由自然资源局技术审查会审查后纳入一张图管控。

4) 经营类建设用地调整应经村民小组确认，由村委会审查同意，逐级报村庄规划审批机关批准。

(4) 农村住房

1) 本村划定农村宅基地49.05公顷。本村内严格落实“一户一宅”政策要求，未来探索村民楼模式，确保村民户有所居，规划新申请的宅基地每户建筑基底面积控制在120平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内开展建设，且优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地；原则上新建农房不得超过3层，首层不高于4.5米，其余每层不高于3.5米，总高不超过5m。

5) 基础设施和公共服务设施

1) 不得占用交通用地建房，在村主路两侧建房应退后不小于1.5米，村支路两侧建房不小于1米；在区域性交通两侧建房严格按照区域交通管控要求进行退让。

2) 在村庄建设边界外，道路宽度小于8米、以服务于农村农业生产为主要用途的农村道路，按农用地管理。

3) 不涉及占用耕地及永久基本农田，不改变农用地和未利用地用途，不固化地面的生态景观、栈道、观景平台以及零星分散面积不超过200平方米的公共厕所和停车场等乡村产业项目配套设施和公共服务设施用地，按原土地利用现状管理。

4) 村内供水、排水设施，严格实行雨污分流，房屋排水接口需向村民小组确认后再次进行建设。

5) 垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务点、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地村民不得随意占用。

6) 电力、电信线路需按规划统一敷设，严禁私自乱拉乱接，影响村容村貌。

五、村庄安全和防灾减灾

(1) 村民的宅基地地址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

(2) 村庄建设的规划间距和通道的设置应符合村庄防灾的要求，不少于4米，村道两旁房屋建设要按照路宽要求退建；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

(3) 学校、广场等为村内防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害，任何人不得占用防灾避险场所。