

中山市地方标准《香山新街市智慧农贸平台 功能建设和管理规范（报批稿）》

编制说明

《香山新街市智慧农贸平台功能建设和管理规范》

标准编制组

二〇二三年十月

中山市地方标准《香山新街市智慧农贸平台功能建设和管理规范（报批稿）》编制说明

一、任务来源

根据《中山市市场监督管理局关于批准下达 2023 年第一批中山市地方标准制修订计划项目的通知》（中市监〔2023〕203 号），由中山市深中标准质量研究中心、中山市市场监督管理局、中山市消费者委员会办公室、中国移动通信集团广东有限公司联合承担起草中山市地方标准《香山云街市智慧平台管理规范》。

二、项目背景

农贸市场是集食用农产品和食品现货零售交易、小餐饮、便民服务为一体，提供经常性的公开的固定的交易场地、配套设施和服务的场所，以零售经营为主，具有明显的经济属性，作为城乡居民“菜篮子”商品供应的主要场所，它同时具有民生性、社会性和较强的公益性。

不少传统农贸市场初期规划相对粗糙，市场信息化建设未能跟上城市现代化进程，受外围环境、互联网购物及消费群体的影响，传统农贸市场经营业态被迫缩减或调整，逐显颓势，受限于经营模式、经济条件、管理复杂性等多方面因素影响，其在市场信息化建设方面投入的积极性不高，未能做出有效调整。目前，中山市多数农贸市场管理依赖于传统手段，消耗大量人力物力，管理效率低下，由于缺乏高效的信息化管理手段，各市场上报数据存在格式不一、汇总耗时等问

题，此外，各农贸市场开办方信息化建设能力不一，信息化管理水平参差不齐，导致市场开办方在开展管理工作及上报市场情况方面时效性不足。

构建新型智慧城市已列入国家“十四五”规划，是国家战略部署的重要内容之一。作为智慧城市建设的重要一环，农贸市场不仅是展示城市文明形象的窗口，也是衡量民生改善水平的标尺，为此，政府发布实施相关政策，支持农贸市场等商贸流通设施改造升级，发展无接触交易服务，加强商贸流通标准化建设和绿色发展。截至 2022 年底，中山市已基本完成 31 家香山新街市的年度建设目标，“香山新街市”建设在我市呈现快速推进的态势。香山新街市智慧农贸平台，作为市场开办（管理）方、商户、消费者、监管部门有效对接和资源配置的重要手段，推动实现农贸市场服务智慧化升级，但我市目前在规范智慧平台的功能建设与管理方面仍处于没有标准的现状，致使农贸市场信息化管理服务水平不高，不能较好地发挥其应有的作用。通过探索性研究，总结提炼中山市在香山新街市智慧农贸平台功能建设与管理方面的成功经验，形成地方标准，将需要落实的各项制度、措施、操作标准化，推动市场日常管理工作规范化信息化，策应“智慧城市”建设，适应消费群体结构变化，提高监管和服务水平，增强消费者对农贸市场的信任。

三、编制原则

本文件的编制是在香山新街市智慧农贸平台建设经验以及调研的基础上，本着“科学、适度、可行”原则，既考虑标准前瞻性又顾

及香山新街市智慧农贸平台功能建设与管理实际情况，同时，充分听取各方意见的基础上形成的。

根据《中华人民共和国标准化法》《地方标准管理办法》《广东省标准化条例》等规定，参考相关国家标准、行业标准和地方标准，结合《广东省计算机信息系统安全保护条例》《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》的要求，依托于香山新街市智慧农贸平台功能建设及管理经验，确定了本文件的主要内容。

四、编制依据

（一）法律依据

- 1、中华人民共和国标准化法
- 2、地方标准管理办法
- 3、广东省标准化条例

（二）主要引用的文件

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码

GB/T 2659（所有部分） 世界各国和地区及其行政区划名称代码

GB/T 10114 县级以上行政区划代码编制规则

GB/T 14394 计算机软件可靠性和可维护性管理

GB 17859 计算机信息系统 安全保护等级划分准则

GB/T 20988 信息安全技术 信息系统灾难恢复规范

GB/T 22239 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 28827.1 信息技术服务 运行维护 第1部分：通用要求

GB/T 28827.2 信息技术服务 运行维护 第2部分：交付规范

GB/T 28827.3 信息技术服务 运行维护 第3部分：应急响应
规范

NY/T 2137 农产品市场信息分类与计算机编码

（三）参考文献

1、《中华人民共和国网络安全法》（2016年）

2、《广东省计算机信息系统安全保护条例》（2007年）

3、中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”
工作方案的通知（中府办函〔2022〕75号）

4、GB/T 20271-2006 信息安全技术 信息系统通用安全技术要
求

5、GB/T 22240-2020 信息安全技术 网络安全等级保护定级指
南

6、GB/T 25070-2019 信息安全技术 网络安全等级保护安全设
计技术要求

7、GB/T 28448-2019 信息安全技术 网络安全等级保护测评要
求

8、GB/T 28449-2018 信息安全技术 网络安全等级保护测评过
程指南

9、GB/T 35873-2018 农产品市场信息采集与质量控制规范

五、编制过程

《香山新街市智慧农贸平台功能建设和管理规范》编制遵循“科学性、实用性、统一性、规范性”的原则，严格按照国家、省、市对地方标准的规定和要求研制。在编制过程中，标准编制组根据相关资料和文件，结合我市香山新街市智慧农贸平台实际情况，历经了草案编制、研讨、征求意见稿编制、标准送审稿编制、技术审查等几个阶段，对标准内容进行反复讨论、修改和补充，形成了目前的标准报批稿，标准编制工作概要如下：

2023年3月~5月，标准草案编制阶段。标准承担单位制定项目实施计划，明确组织形式、工作步骤、进度安排、保障措施等，开展标准起草工作。

2023年6月~8月，标准征求意见稿编制阶段。中山市市场监督管理局下达地方标准立项通知，成立标准编制组。标准编制组根据调研情况，在对行业资料分析研究及参照、研读相关国家、行业、地方标准的基础上，形成工作组讨论稿，开展标准研讨会，听取相关专家意见后，对工作组讨论稿进行修改，调整标准框架，完善标准内容，形成本标准征求意见稿。

2023年9月~10月，标准送审稿编制阶段。标准编制组将标准征求意见稿报送中山市市场监督管理局，在网站向社会公开征求意见，并向各香山新街市农贸市场征求意见。标准编制组汇总反馈意见，对标准内容做出修改，形成本标准送审稿。

2023年10月，技术审查阶段。市市场监督管理局组织专家评审，专家组对该标准文本及相关材料进行了审查及质询，建议标准名称修

改为《香山新街市智慧农贸平台功能建设和管理规范》，并形成审定意见，一致同意该标准通过审定。根据与会专家所提意见进行修改后，形成本标准报批稿。

六、适用范围和主要条款说明

（一）适用范围

本文件适用于规范香山新街市智慧农贸平台的功能建设与管理。

（二）主要条款说明

本文件规定了香山新街市智慧农贸平台的总体要求、智慧农贸监管系统、智慧农贸管理系统、农贸管理配套子系统、线上商城系统、使用要求、数据采集管理、运行维护管理。主要条款说明如下：

1、总体要求。规定了平台建设的基本要求、安全性与可靠性要求、审计要求、功能框架。

依据：参考《中华人民共和国网络安全法》《广东省计算机信息系统安全保护条例》《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》相关内容，结合已建成的平台实际情况编制。

2、智慧农贸监管系统。规定了智慧农贸监管系统 PC 端、移动端等要求及使用对象。

依据：根据《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》和平台实际情况编制。

3、智慧农贸管理系统。规定了智慧农贸管理系统 PC 端、移动端等要求及使用对象。

依据：根据《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》和平台实际情况编制。

4、农贸管理配套子系统。规定了数据采集多种支付子系统、食品安全溯源子系统、触摸查询子系统、“香山之品”展示子系统、数据展示子系统、商户信息公示子系统等要求及使用对象。

依据：根据《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》和平台实际情况编制。

5、线上商城系统。规定了线上商城 PC 端、移动端、线上商城商户管理端等要求及使用对象。

依据：根据《中山市人民政府办公室关于印发中山市打造“香山新街市”工作方案的通知》和平台实际情况编制。

6、使用要求。规定了市场管理者、商户、监管部门等对平台的管理及使用。

依据：根据平台实际情况编制。

7、数据采集管理。规定了采集对象、采集方式、采集要求、质量控制等要求。

依据：根据平台实际情况编制。

8、运行维护管理。规定了技术要求包括基本要求、日常维护、程序代码可维护、运行故障应急处理、数据对接维护；管理要求包括运维方案、运维队伍、运维记录、运维培训、宣传推广。

依据：根据平台实际情况编制。

七、采用国际标准或国外先进标准的程序及水平说明

查无相关国际标准和国外先进标准，因而本标准制定过程未启用采标程序。

八、与现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准与现行相关法律、法规和强制性国家标准无冲突之处。

九、重大意见分歧的处理

本标准在制定、编写过程中，经过征求相关单位、专家和编制组人员意见，没有重大的意见和分歧。

十、贯彻标准的要求和措施建议

标准发布后，建议在中山市各地的香山新街市市场开展宣传和贯标培训，营造贯彻标准的良好氛围，促进对标准的理解、掌握和执行，规范管理，推动标准落地实施。

十一、其他情况的说明

本标准需根据实际情况修订和更新，以适应技术和服务发展需要。

《香山新街市智慧农贸平台功能建设和管理规范》标准编制组

2023年10月