

(A类)

# 中山市工业和信息化局

---

中工信函〔2023〕51号

## 中山市工业和信息化局关于市十六届人大 三次会议第 2023027 号议案转建议答复的函

徐成彬（等）代表：

你们提出的《关于将沙溪打造成中国针织服装之都的议案》（议案转建议第 2023027 号）收悉，经综合市发改局、人力资源和社会保障局、自然资源局、沙溪镇意见，现答复如下：

你们在优化营商环境、实现数字化转型升级等方面提出宝贵意见。你们通过分析我市数字化产业发展的现状和困难等，为我市沙溪镇打造中国针织服装之都，推动传统产业智能化、数字化转型升级和城市品质提升，促进中山经济高质量发展提出了针对性的、指导性的建议。

### 一、关于优化营商环境，打造中山服装及西部产业升级

## 高地的建议

吸收采纳该建议。

（一）打造生产性服务业集聚区。根据《中山市服务业发展“十四五”规划》，市发展和改革局出台《中山市生产性服务业集聚示范区认定管理办法》，加快我市生产性服务业重点领域的高质量发展，培育一批产业领先、配套完善、集聚程度高、示范能力强的生产性服务业集聚示范区。重点支持信息技术服务、科技服务、数字贸易、现代物流、现代金融、专业服务 etc 六类生产性服务业，具体包括大数据、研发设计、检验检测、工业数字化、供应链、科创金融、人力资源、节能环保等细分领域行业。沙溪镇应紧密对接“双区”战略和横琴、前海两个合作区建设，积极参与我市与周边地区的一体化融合发展，加快打造休闲服装产业新兴服务品牌，促进现代服装产业融合发展、集聚发展。

（二）提供更多可供增资扩产的土地资源。“1+4+N”产业平台包括一个中央活力区、四个产业集聚区和若干个小产业园，中央活力区所在片区正在编制《中山市沙溪镇中兴片区（1106 单元）控制性详细规划调整》，规划将充分利用未建设空地及低效用地、增加道路网密度、增加绿地面积、提高地块开发强度，将该片区打造为中山西部传统优势产业生产力促进中心和中山西部人才生活品质中心。目前，该控规于 2022 年 8 月 4 日经市政府批复同意启动调整。产业集聚区拟通过编制《沙

溪镇凤凰产业园城市更新片区策划（单元规划）》，以服装制造产业提质升级为主要发展定位，通过厚山产业园、涌头产业园、岗背产业园三个以服装产业为主导的单元规划落实整合现状低效工业用地，提升公共服务设施、市政基础设施、道路交通设施服务能力，明确改造方式和实施路径以指导下一步具体实施建设。目前，该片区策划于2023年3月28日获市政府同意启动规划编制工作。后续在上述规划编制过程中，市自然资源局将积极衔接沙溪镇人民政府，加快推进规划编制工作，加强规划指导管控，通过编制规划实现优化产业用地功能布局，为服装企业增资扩产提供更多土地资源。

（三）用高品质产品打造服装行业知名品牌。为推动沙溪服装产业高质量发展，沙溪镇立足休闲服装优势产业基础，正谋划升级打造中央活力区，集聚高端要素，促进产城融合。中央活力区是沙溪实现“中山西城市新中心 深圳西产业首选地”战略定位的重要支撑，也是我市建设省级改革创新实验区及打造粤港澳服装产业发展核心区的重要举措，更是中山乃至大湾区时尚（服装）产业提质换档的重大战略平台。为此，中央活力区拟打造成高端服装展示、交易、研发综合体，并配套商业、住宅、学校和金融服务形成城市核心区，立足于做总部、示范工厂、研发中心、检验检测、展销平台、旅游会展、生活服务等高端生产性服务和生活性服务业，打造集服装研发、展示、销售、公共服务及配套生产基地等为一体的全国最大的针

织服装产业基地。目标成为中国针织服装之都的核心区域和中山西接的桥头堡，构建大湾区服装产业时尚会展中心、中山西部传统优势产业生产力促进中心和中山西部人才生活品质中心，推动中山服装产业的高质量发展。具体围绕“创、智、展、服、学”五方面打造一体化产业促进平台体系。目前沙溪镇已成立“中国针织服装之都”工作专班，加强部门间联动，实行挂图作战，定期进行工作汇报与调度。2023年以来，镇主要领导多次组织召开重点项目落地会议，研究包括中央活力区在内的多个重点项目土地整备过程中的存在问题及解决路径，全力打造“中国针织服装之都”。

## 二、关于力促服装产业由“沙溪制造”蝶变跃升“沙溪智造”的建议

吸收采纳该建议。

（一）数字化转型助力企业高质量发展。我局联合工信部工业互联网研究院、省工业互联网联盟等专家，围绕现代产业集群“十大舰队”共性需求，制定行业数字化系统建设路径，并以此指导，引导企业开展数字化系统建设规划。印发《中山市工业企业投资项目数字化智能化建设指引 1.0》《中山市产业园区数字化智能化建设指引 1.0》，指导各镇街新建项目、新建产业园区项目加大数字化、智能化投入，提升数字化智能化水平。沙溪镇一季度推动 4 家企业完成数字化转型升级，企业数字化车间改造、推动企业达到三级数字化水

平工作正有序开展。搭建服装产业数字化智能化转型升级交流学习平台，助力企业高质量发展。通过发展服装智能智造新模式，举办多场次服装产业数字化智能化转型升级座谈交流会，组织多家企业到周边地区参观全产业链智能制造项目，学习打造全自动化生产车间、AI人工智能系统的成功经验。加快推动金鼎、绅维纪等服装企业实现数字化转型升级，鼓励并服务好通伟、金鼎、霞湖世家、元一等亿级企业向十亿级目标冲刺，形成你追我赶的创新发展新局面，高端服装制造产业矩阵规模初显。

（二）提升数字化转型标杆示范引领作用。近年来我市大力推动企业向数字化、网络化、智能化转型，已拥有智能制造试点示范项目国家级 2 个、省级 29 个、市级 86 个，省机器人骨干企业 3 家，省级工业互联网标杆企业项目 31 个，认定市级示范工厂 10 家、示范车间 15 个、示范项目 10 个。邀请南方日报、凤凰网、中山广播电视台、中山日报等多家媒体，对已开展数字化智能化转型较好的企业进行系列报道，通过不断总结成熟经验做法，打造重点行业各领域的标杆示范应用场景，在全市复制推广，加快形成规模效应。

（三）举办品牌活动促进产业升级。今年以来，沙溪镇召开全镇高质量发展大会，成功举办 2022 中山市工业设计大赛沙溪休闲服装设计专项赛决赛，到广州承办广东时装周（春季）-沙溪日活动，承办全市纺织服装企业高质量发展大

会、2023 广东省服装产业高质量发展大会，多渠道利用省、市活动平台推介沙溪，为本地服装品牌打造展示平台，讲好沙溪发展故事，提高企业投资信心，向“产业升级”迈出实质性步伐。

### 三、关于利用“互联网+新工业”提升服装产业供应链柔性的建议

吸收采纳该建议。

（一）积极培育壮大市场主体。市发展和改革局去年出台了《中山市促进总部企业高质量发展实施办法》（中府〔2022〕60号）、《中山市总部企业认定和扶持奖励实施细则》（中发改服务业〔2022〕508号）等政策文件支持总部企业做大做强，对经市政府认定的总部企业给予落户奖、认定奖、经营贡献奖、办公用房补助、人才服务以及政务服务等政策支持。服装类制造业总部企业的认定标准为：上年度在本市核算的营业收入不低于10亿元且经济贡献不低于3000万元。同时，市发展和改革局于2022年7月出台了《中山市促进小微企业高质量发展九条》（中府〔2022〕63号），进一步提升小微企业发展质量，对首次上规上限的服装类制造业企业及服装批发零售类企业给予一定的资金扶持奖励。

（二）鼓励数字化智能化示范工厂建设。支持纺织服装制造业企业开展内外部全业务流程数字化智能化转型，实施企业资源计划、产品生命周期、生产执行、供应链管理、客

户关系等工业软件全覆盖，对 workflow、信息流、物流和资金流进行有效管理，实现资源共享和工作高度协同、业务流程一体化运作，实现在数字化管理、智能化制造、网络化协同、个性化定制等方面的水平与经济效益有较突出的示范作用。

（三）提升服装产业数字化智能化程度。创新“行业专家授课+政策服务宣传”惠普模式，邀请运营商巨头中国电信到规上企业进行技改授课，讲解数字化车间打造等专业知识，推动打造数字化标杆。企业服务专班做好技改政策宣传解读，了解企业更新设备、扩充生产线等需求，扩大政策覆盖面。配合市做好政策落实服务，一对一帮助企业申报技改项目资助，对专精特新中小企业、产业链协同创新项目等按比例给予奖补及贷款贴息，并协助第三方机构开展项目用工评价，保证资金用出实效、用于实处。

（四）发展数字贸易。构建中山制造业线上供应链，促进区块链技术应用，推广“云供应”“云销售”等线上新模式。加快服装行业电子商务平台建设，大力发展大宗商品网上交易，扩大骨干跨境电子商务经营主体影响力。支持制造业企业和优质电商平台联动，深耕国内市场，推动“中山货”实现境内境外销售并举。线上线下同步招商，精简优化工程建设项目，大力推进“容缺登记”，推进数字化高效审批。2023年4月，由中山市商务局指导、中山市沙溪镇人民政府携手抖音电商商家发展部共同发起的“抖 in·域见好货·中

山沙溪 T 恤节”活动在沙溪镇时尚创意城正式启动。这是继 2022 年首届“抖音电商·中山沙溪 T 恤节”之后，再一次燃爆全网的沙溪服装产业“数字亮相”。

#### 四、关于优化公共服务体系建设的建议

吸收采纳该建议。

（一）打造纺织服装数字化综合服务平台。引进国内领先的纺织产业互联网公司——广州致景信息科技有限公司，计划通过基于工业互联网云平台、大数据等全生态链优化与创新，聚焦中山纺织服装产业集群内企业生产制造、运营管理、订单交易、物流仓储、供应链金融等核心业务，打通纱线原材料采购、坯布生产、染整、成品布分销、服装打版设计、成衣制造等产业链上下游环节信息流、商品流和资金流，实现技术、产能与订单共享、资源优化配置，并以数据推动业务，实现实体与虚拟园区的数字化结合，推动中山纺织服装全产业链的数字化转型和发展。

（二）持续开展高质量职业技能培训，完善相关技能提升补贴。通过全面推行中国特色企业新型学徒制、进一步扩大技能人才培养规模，加强技能人才培养。2022 年至今，我市共 5 家企业备案企业新型学徒制培训缝纫工职业，涉及员工 479 人次。2020 年至今累计开展农村电商培训达 3350 人次。2020 年至今，我市共发放“网店美工”技能提升补贴 34400 元，补贴 43 人次；“网商运营”技能提升补贴 131200 元，补贴 164



人次；“电商数据分析”技能提升补贴 37600 元，补贴 47 人次；“互联网营销师”技能提升补贴 4300 元，补贴 22 人次；“缝纫工”技能提升补贴 2705500 元，补贴 1356 人次；“服装制版师”技能提升补贴 11000 元，补贴 4 人次。

（三）以技工院校为平台，加大直播人才培养力度。进一步推动市内技工院校电子商务专业发展，实施示范性专业建设，建立完善电商技能人才培养体系，不断提升电商技能人才培养质量。截至 2023 年 5 月，我市 5 所技工院校共培养 2400 名电子商务专业毕业生，为发展农村电商提供有力的技能人才保障。

（四）组织开展农村电商“一村一品”带头人提升培训等工作。通过培训，学员对农产品品牌电商化运营模式、农村电商品牌组织结构、国内主流电商平台注册开通、农产品电商化营销策划、农产品网店运营技巧等互联网新型营销知识有进一步掌握。大部分学员经过培训都能够在抖音等平台直播销售产品。今后将按照省厅统一部署，组织开展新一轮农村电商“一村一品”带头人提升培训等工作，继续广泛宣传发动直播电商从业人员报名参加，并在培训课程里着重增加对直播电商教学的培训内容，对培训成绩优异的学员向省厅推荐参加省级农村电商精英训练营，为我市直播电商平台提供优秀人才。

（五）“惠企福利”加强公共服务体系建设。配合沙溪镇以“免申即享”创新方式对规上工业企业用电、使用管道

天然气实施补贴，协助企业完成多个专项扶持资金的申报工作，计划为符合条件的优质企业提供公办学校学位，为人才安营扎寨提供可能。落实落好企业服务机制，发挥沙溪镇企业服务中心效能，提升政务服务水平，大步迈向“拿地即动工”，畅通金融血脉助企，以政企茶座、金融对接会等形式网格化服务企业。

专此答复，诚挚感谢你们对制造业高质量发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2023年6月25日

(联系人：王维那，88308273)

**公开方式：**主动公开。

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市发改局、人力资源和社会保障局、自然资源局，沙溪镇。