

(A类)

# 中山市工业和信息化局

中工信函〔2023〕48号

## 中山市工业和信息化局关于市第十六届 人大三次会议建议第 2023027 号答复的函

万鹤群代表：

您提出的《关于加快推进生物医药产业深中一体化发展的建议》（建议第 2023027 号）收悉。建议中分析了中山与深圳两地产业基础，金融助力生物医药产业成长的重要性以及“港澳药械通”政策试点成效，并提出针对对应建议，对加快推进生物医药产业深中一体化发展具有指导意义。经综合会办单位意见，现答复如下：

### 一、关于“建议由市级相关部门负责牵头组织落实扩大‘朋友圈’”的建议

吸收采纳建议。

市委十五届四次全会提出，举全市之力建设广东省珠江口东西两岸融合互动发展改革创新实验区，全面学习对接深圳，坚定不移推进深中一体化融合发展。推动珠江口东西两岸融合发展，深中联动是重点。一是搭建长效沟通机制。2022年10月，深圳、中山两市政府签署战略协作框架协议，经两市党委政府同意，两市发改部门同步印发《深圳中山战略

协作第一批重点事项(项目)清单表》。二是**分解细化工作任务**。围绕《深圳中山战略协作第一批重点事项(项目)清单表》中已达成共识的合作内容和重点任务，我市各部门根据自身职责，主动对接深圳对口部门，共商形成具体落实举措和计划安排，推动明确的首批 44 个重点事项(项目)取得初步成效。三是**全力拓展招商渠道**。设立中山市招商引资工作指挥部第二工作组，选派熟悉经济工作、懂产业政策、善于谈判的科级以上干部常驻深圳，紧盯生物医药优质资源，积极开展产业项目对接洽谈。

## 二、关于“建议将我市打造为深圳新药研发的成果产业化基地首选承接地”的建议

吸收采纳建议。

为做好深圳生物医药产业承接，市镇两级提前谋划，加快布局。市级层面在全市统筹布局了十个跨镇街主题产业园。其中，“东部健康医药产业园”规划面积 18.19 平方公里(27279 亩)，包括火炬片区和南朗片区。现状工业用地 5.93 平方公里(8902 亩)，近期可利用土地 0.85 平方公里(1270.9 亩)，为深中生物医药产业一体化协同发展提供产业空间。火炬开发区依托国家健康科技产业基地和生物医药省级特色产业园，在鲤鱼产业园规划打造“湾区药谷”，已完成 1331 亩地的报批手续。加快原料药项目布局，在民众沙仔化工园整備约 1000 亩净地打造“原药港”，完善深中医药板块上游产业链。在翠亨新区规划建设深医疗器械产业园，园区由深圳市医疗器械行业协会与中山国家健康基地联合共建，项目总投资 14.6 亿元，占地 283 亩，总建筑面积 41 万平方米，主要专注于泌尿外科诊疗设备、生物传感器和生

物芯片、激光类治疗器械、心血管疾病监测设备、眼用产品、人工耳蜗和儿童药等产品的研发和生产。目前已落户广东好一生科技有限公司、广东康大制药有限公司等一批医疗器械高科技企业。

### 三、关于“建议在与深圳产业一体化发展过程中，中山与深圳同向发力、协同发展的新生态”的建议

吸收采纳建议。

市镇通力配合，在产业承接、人才支持、科技创新等环节同步发力，构建产业互补融合发展的新生态。一是**谋划产业承接**。火炬开发区将依托本土成熟产业载体和政策红利，加强与深圳科研院所、孵化加速器项目合作，在中山建立合成生物学、医疗器械、创新药产业化基地，引导深圳医药创新成果在中山实施产业化。利用吴阶平医学基金会的医疗资源，与深圳精准医疗领域细胞、干细胞相关产业对接，通过专家的力量引导深圳细胞治疗药物、基因治疗药物等在中山实现产业化。二是**加大人才政策支持**。2022年4月23日，市委组织部牵头出台《中山市新时代人才高质量发展二十三条》，建立梯度人才奖励机制。一方面对特聘人才给予重点支持。2022年组织开展企业经营管理领域评定工作，36家本土企业的45名人才获评特聘人才，其中包括曼秀雷敦和完美的优秀人才。特聘人才可享受最高200万元的补贴，此外包括子女入学、安居住房、医疗保障等服务措施。另一方面对青年后备人才给予基础支持。对全日制硕士以上学历人才、副高级以上专业技术人员、高技能人才等，给予相应货币化补贴。依托贴心的人才政策为八方英才汇聚中山营造安心工作、舒心生活的干事氛围。三是**激发产业科技创**

**新活力。**组织实施重大科技专项，加快推进科技成果转化，提升企业自主创新能力和产业竞争力，促进产业转型升级。2022年度“生物医药与健康”领域共征集项目需求9项，立项项目4项，资助金额超1000万元。其中，珠海联邦制药股份有限公司中山分公司的“高肠道暴露的炎症性肠病治疗新药”项目技术水平达到国内一流水准，有望打破国外技术封锁，填补国内空白。

#### **四、关于“加大相应园区产业链上下游服务和产业生态建设推动深中营商环境一体化发展”的建议。**

吸收采纳建议。

通过多年耕耘，中山市已形成涵盖上游研发、中游生产、下游现代流通等的生物医药与健康产业集群，营商环境不断提升，园区产业生态和功能持续完善。一是**营商环境不断提升**。依托全省“一照通行”改革试点的优势，火炬开发区实行“企业开办一网通办”中山特色专区与深圳“开办企业一窗通”平台互挂链接，实现两地开办企业“一窗式、网上全流程”无缝对接办理。全面推行企业开办全流程“免费办”，实现企业开办“零成本”，营造宽松便捷的市场准入环境。二是**园区产业生态和功能持续完善**。火炬开发区加快推进火炬智慧健康小镇市政道路升级改造（一期和二期工程）的建设工作，优化园区路网，提升通勤效率。翠亨新区高标准打造中山生命科学园，项目投资约30.15亿元，园区按照生物医药企业的需求特性量身打造，规划有企业微总部、药立方、先进动物房、高等级实验室、宿舍楼、污水处理区、生活配套设施，形成产、研、居一体化园区。西湾医药与健康产业园将借鉴新加坡纬壹科技城和大士生物医药园成功发展经验，以发展

国际生物医药技术前沿产业为主要方向，辅助发展高端智能医疗器械及高值耗材，配套医药相关国际服务产业，构建完整产业发展生态，打造集科研项目总部聚集和科研成果转化生产基地为一体的创新型产业集群及载体。

## 五、“建立“一群一策”模式...倾斜支持重点项目的产业化发展”的建议。

吸收采纳建议。

经过多年的发展和持续的完善，我市已形成市镇配套的产业政策体系。一是根据产业实际，优化市级产业政策。2018年，我市先后出台《中山市健康医药产业发展行动计划（2018-2022年）》、《中山市健康医药产业资金管理实施细则》等系列惠企政策。在2019年-2022年间，市工业和信息化局在优质项目落地、固定资产投资、过渡性用房等方向共扶持健康医药项目136项，补助金额超过1.5亿元，想方设法、真金白银支持企业做大做强，扎根中山。围绕市委、市政府打造新时代中山现代产业集群“十大舰队”的工作部署，为支持生物医药与健康产业集群发展，正起草制订支持中山市生物医药与健康产业发展的扶持政策，拟出台支持固定资产投资、支持过渡性用房、支持药品和医疗器械产业化、支持规范性管理等10个方面的政策措施，覆盖生物医药企业从招引落地、成果转化、投产再到增资扩产的全生命周期的政策保障。同时，在全市统筹建立十大跨镇街主题产业园区的基础上研究制定了《中山市十大主题产业园重大产业项目扶持措施》，对符合园区产业发展定位、实际新增固定资产投资10亿元以上的落户企业，经市政府同意的新引进重大制造业项目和重大制造业增资扩产项目，在现有政

策基础上，给予差异化扶持。二是突出区域发展重点，镇区出台差异化配套政策。2023年，火炬开发区借鉴国内先进地区扶持政策，根据产业发展实际，出台《中山火炬开发区生物医药与健康产业扶持办法》。进一步加大对药品、医疗器械、保健食品、化妆品等领域支持力度，其中药品研发单个品种最高奖励6800万元，新增对带量采购药品的奖励，单个品种最高奖励300万元，对在区内销售并结算的药品械品种最高奖励可达1亿元。翠亨新区相继出台生物医药“全链条”发展政策，支持落地企业创新及产业化发展。2020年出台了《加快创新药物项目集聚发展行动计划》，计划在三年时间内安排3亿元资金，专项扶持20个左右以一类创新药物成果转化为主的项目落地翠亨新区。2021年出台了《中山翠亨新区支持健康医药产业发展办法》（暂行），对创新药物、前沿诊疗技术、高端医疗器械、生物制品及健康促进产品类项目展开全方位扶持。尤其在新药研发方面，对完成I、II、III期临床试验的一类新药项目，单个品种最高给予8300万元的补贴，支持力度堪比先进城市。

## 六、关于“建议争取省药监局同意在深中两地互认“港澳药械通”成果建设”的建议。

吸收采纳建议。

《粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》印发后，市政府出台《中山市实施粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》，推进落实“港澳药械通”政策，通过开展调研活动，现场办公，政策解答，可行性论证等方式，推动陈星海医院获批为全省5家“大湾区内地首批指定医疗机构”之一，该院7个品种的药品和1个品种的医疗器

械成功获批。接下来，将继续依托“港澳药械通”政策实施，争取引入更多临床急需、已在港澳上市的全球最先进的药品和医疗器械在中山安全使用。截至2023年4月3日，火炬开区通过“港澳药械通”政策累计批准指定医疗机构19家、急需进口药品23个（共54个批次）、医疗器械13个（共15个批次），共惠及2097人次，满足人民群众多种医疗需求，切实提升了受惠患者及其家庭的幸福感、安全感、获得感。

## 七、关于“深中两地在金融风投领域加强合作对接促进优质项目落户中山”的建议

吸收采纳建议。

为支持中山生物医药产业发展，提升产业投融资能力，扩宽融资渠道。一是**加快股权投资基金筹建，引入资本助力产业发展**。支持生物医药股权投资基金筹建，截至目前，全市共有健康医药的基金15支，规模约34亿元。在市国资引导方面，“1+4+N”中山市高质量发展基金集群体系已设立包括粤财（中山）生物医药投资合伙企业（有限合伙）、广东粤科珠江西岸大健康创业投资中心、中山中科创药创业投资合伙企业（有限合伙）、中科创药二期等4支以生物医药产业为主要投资方向的基金。4支基金合计投资中山生物医药项目共7个，项目投资金额合计约1.52亿元。此外，目前正筹备新设2支生物医药基金，已初步选定储备投资项目6个，投资金额超2.5亿。从行业情况看，近年中山市华盈健康投资基金合伙企业（有限合伙）、中山火炬健康基金管理中心（有限合伙）、中山产城创投健康科技有限合伙（有限合伙）等基金先后设立，主要投向资生物医药与健康产业。我市健康医药产业基金已初具规模，为产业发展提供有效资金保障。二是**主动对接，承接深圳资本外**

溢。持续落实中山市政府与深圳市政府签订的战略框架合作协议，强化两地在金融领域的对接联系。优化营商环境，招引深圳资本在我市设立股权投资基金，充分发挥深交所中山服务基地作用，推进翠亨新区加快建设科技金融珠江西岸服务基地。参与深圳“创投日”活动，推动我市产业与深圳创投机构深入对接。火炬开发区正积极与深投控等深圳国企进行合作洽谈，争取深圳金融投资龙头企业在区内布局投资。翠亨新区正以与深圳共建科技金融珠江西岸服务基地为契机，选址翠亨大厦和翠亨国际科创中心，加快集聚科技金融机构和业态，重点承接深圳金融机构各类业务板块外溢的落地机遇。

专此答复，诚挚感谢您对生物医药产业深中一体化工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2023年6月20日

（联系人：雷春华、王玠，联系电话：88315757）

**公开方式：**主动公开。

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市投资促进局、市科技局、市发改局、市市场监管局、市金融局、人力资源和社会保障局，火炬开发区（民众街道）、翠亨新区（南朗街道）。