

中山市沙溪镇人民政府

中沙府函〔2023〕129号

沙溪镇关于对市政协十三届二次会议 第132386号提案的复函

邝子峰等委员：

你们提出的《关于中山服装行业持续性发展的建议》（提案第132386号）收悉，经综合国家税务总局中山市税务局、市科学技术局、市投资促进局、市自然资源局、市人力资源和社会保障局、市财政局等单位意见，现答复如下：

你们通过分析我市服装行业的现状和困难，让我镇更加充分认识到服装行业持续发展的重要性，更加准确把握我镇服装产业的总体情况。你们提出的关于支持新材料和全自动化方案的研发和生产、推动母基金参与投资孵化创新企业、新型工业用地的规划等建议，是符合我镇服装产业发展实际的有益、可行的措施。

一、关于支持新材料和全自动化方案的研发和生产的建议

吸收采纳。中山市政府从2007年起设立扶持产业发展专项资金政策，2023年安排产业扶持资金超20亿元，充分发挥财政资金撬动作用，推动我市产业跨越式、高质量发展。一是为支

持补贴规上企业增资扩产，近年我市先后出台《中山市新一代信息技术产业发展项目资助实施细则》《中山市新一代信息技术产业发展项目资助实施细则补充规定》，鼓励工业企业实施提质增效、智能化改造、设备更新、绿色发展等技术改造项目，优质项目落地补贴、设备转入、项目核心设备补贴项目、应用项目建设、新一代智能产品应用、高端软件研发等，对符合实施细则既定条件的项目予以补助。同时我市落实“专精特新”专项扶持政策，全力助推培育一批专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的企业，助力实体经济特别是制造业做实做强做优，提升产业链供应链稳定性和竞争力。二是我市于2021年修订了《中山市知识产权专项资金管理办法》，对促进我市专利、商标、地理标志三个方面知识产权事业发展予以专项补助，提高知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。三是我市于2022年出台《中山市新时代人才高质量发展二十三条》，实施“中山英才计划”，力争用5年时间，投入50亿元，实现“双百双千双万”目标，不断集聚助推中山高质量发展的高素质人才。四是目前市财政局正积极配合市科技局出台企业科技创新发展专项资金使用办法，鼓励企业加大研发经费投入，推动高新技术企业树标提质增量。五是根据税务部门现行的相关固定资产加速折旧的税收优惠政策规定，自2019年1月1日起，固定资产加速折旧优惠的行业范围扩大至全部制造业领域，且企业在2018年1月1日至2023年12月31日期间新购进的设备、器

具，单位价值不超过500万元的，允许一次性计入当期成本费用在计算应纳税所得额时扣除，不再分年度计算折旧。六是根据《中华人民共和国税收征收管理法》有关规定，市级税务机关不具备税收优惠政策制定权，提案中提及的“对符合特定条件投资金额的相关企业获5—10年免税优惠”，现行企业所得税相关法规对服装行业暂无专项优惠政策。如对现行税收政策有相关完善建议，可向国家税务总局中山市税务局提出具体诉求，归集后将积极向上级建言献策。

二、关于推动母基金参与投资孵化创新企业的建议

吸收采纳。2022年6月，中山市政府出台《中山市高质量发展母基金管理办法》，切实发挥产业投资基金引导作用，助力产业发展、人才引进、招商引资等，推动中山经济高质量发展。针对提案提出的具体建议，沙溪镇将在市投促局、人社局、科技局等部门的指导下，加大对服装行业持续性发展的支持。一是支持引进服装行业优质资源，市招商办通过镇街自行审批的项目实行“报备制”，进一步激发镇街招商引资活力，助力服装行业持续高质量发展。二是积极探索多种方式招商，推动中山市高质量发展基金集群搭建，对接中山市投资基金协会、深圳天使母基金等社会资本，探索为优质服装产业提供支持的通道。三是支持本土优质服装企业进行数字化转型，发挥基金在落实重大发展战略、重大决策部署方面的直接投入和主导作用，建立“招投联动”模式，推动优质企业落户中山。四是鼓励

企业参加“中国创新创业大赛（广东·中山赛区）”、“广东‘众创杯’创业创新大赛”等创业赛事。其中中国创新创业大赛是国内规格最高的创新创业赛事，通过“以赛代评”的方式，发掘一批高水平创新项目。“广东‘众创杯’创业创新大赛”的获奖创业项目和优秀创业项目，除获得奖金资助外，还可相应享受免费宣传培训、创业融资支持、创业担保贷款、银行专项授信等支持措施，并可申请入驻相关部门建设认定的创业孵化载体，享受一定年限的减免费场地和孵化服务。

三、关于新型工业用地的规划建议

吸收采纳。中山现有土地利用效率低、土地空间增量少，加上沙溪镇属于中山开发起步较早的镇街，开发强度已达45%，土地大量消耗基本面临枯竭。未来发展的空间只能在存量中腾挪出来，更好地满足企业增资扩产和对龙头企业的招商引资需求。今年以来，沙溪镇举办“工改”涉企政策专题宣贯交流活动，极大促进与会人员对“工改工”有关用地和产业政策的了解和认识。针对关于增加服装产业园区的用地供应，形成产业集群的建议，目前市自然资源局组织编制了《中山市工业用地保护线（区块线）划定规划（2019-2035年）》，统筹划定我市工业用地保护线约250平方公里，保障我市产业项目建设发展，降低制造业企业成本。同时，我市对产业用地优先争取使用省指标，符合固投5亿元以上且投资强度不低于400万元/亩，地均税收不低于15万元/亩的项目可使用省指标予以保障。针对关于

提高工业园区的商业使用比例，达成前铺后厂、艺术馆和品牌/工业结合，提升竞争力的建议，目前我市已印发土地节约集约利用改革实施方案，鼓励探索开展用地混合配置供应，探索供应包含工业用途与其他产业用途（仓储、研发、办公、商服等）混合的产业用地，满足新产业多样化需求。针对关于放宽园区容积率限制，提高园区竞争力的建议，根据市自然资源局印发的《中山市国土空间规划技术标准与准则（2023版）》，明确了工业用地的容积率控制范围，新型产业用地3.5-6.0，一、二类工业用地容积率不高于4.0，产业项目可根据功能布局及用地情况，合理配置。同时在我市土地节约集约利用改革实施方案中，鼓励产业用地利用强度提高，新供应的普通工业用地容积率下限原则上不低于2.0，并允许容积率上限调整为4.0，生产厂房建筑限高调整至70米，通过厂房加建、开发地下空间等途径，提升用地使用强度，提高工业用地集约水平。

四、沙溪镇在推动服装产业优化升级的创新举措

我镇作为纺织服装专业镇，具备雄厚的设计、制造能力和完善的产业配套，产业规模和制造水平享誉全国，相继获得中国休闲服装名镇、中国服装生产基地、中国最具产业影响力纺织之都等称号，2022年通过中国纺织产业集群试点复评工作。目前正在聚力打造“1+4+N”产业平台和“中国针织服装之都”，奋力实现“中山西城市新中心 深圳西产业首选地”。

（一）优化营商环境，打造中山服装及西部产业升级高

地。坚持制造业当家，借助“工改”的东风和红利，我镇正全力打造中央活力区（CAZ）项目，全力打造凤凰产业园、厚山产业园、隆盛工业园和联合鸿兴产业园四大产业平台，将多个小地块改造成高标准厂房，加快实现“1+4+N”产业平台建设，构建“高端服装制造+高端泛电子+中医药基地”制造业高质量发展三大矩阵。同时，依托辖区内3000亩凤凰山森林资源，打造“生产、生活、生态”三生共融的格局。

（二）举办品牌活动，全力打造“中国针织服装之都”。今年，我镇召开全镇高质量发展大会，成功举办2022中山市工业设计大赛沙溪休闲服装设计专项赛决赛，承办广东时装周（春季）-沙溪日活动，承办全市纺织服装企业高质量发展大会、2023广东省服装产业高质量发展大会等系列活动，为本地服装品牌打造展示平台，形成品牌效应“叠加”，向“产业升级”迈出实质性的一步。同时，多渠道利用省、市活动平台推介沙溪，讲好沙溪发展故事，提高企业投资信心。此外，我镇积极推动企业抱团参展，鼓励企业抓住机遇利用好政策，动员全镇外贸企业参加国际性展会。锐城、粤新等12家企业将计划前往欧美、东南亚等地区参展，轮番出海抢订单，提升沙溪休闲服装区域品牌形象。

（三）龙头企业推动，打造产业矩阵，加快企业数字化智能化转型。我镇着重以数字科技赋能沙溪服装智造。2022年，沙溪镇新增15家省创新型中小企业、4家省专精特新中小企业和

2家市专精特新企业，新增1间数字化智能化示范车间，转型升级取得历史性突破。全镇高新技术企业16家，其中6家为纺织服装企业，占比近40%，沙溪镇服装企业技改创新步伐逐渐加快。近年来，沙溪镇支持重点服装企业通过数字化手段加快实现转型升级，赋予传统产业以新的生机与活力，耐心厚植服装产业集群。加快推进元一、霞湖世家、绅维纪等高端服装企业数字化、智能化转型，构建10亿级的针织服装制造龙头矩阵。通过举办抖音直播节、开展高端服装企业交流活动、举办数字化转型政策宣讲会、中国文化T恤高质量发展（中山）论坛等举措，着力打造服装产业智改数转交流学习平台，数产融合助力制造业企业高质量发展，树立智能制造标杆。

（四）优化公共服务体系建设。依托现有的公共服务平台，为企业提供展示展销、研发检测、市场开拓、宣传推广等公共服务。发挥沙溪纺织服装学院、理工学校的产学研融合发展优势，推动本地服装设计、直播人才的培养；积极参加省服协开展广东时装周和服装设计大赛等活动，推进服装产业创新，提高沙溪优质针织T恤生产供应链基地品牌效应，扩大中国针织服装之都知名度。

（五）“直播+电商”促进传统产业走出新路。通过搭平台、拓渠道、巧赋能等方式大力发展电商经济，孵化霞湖世家、波特邦威等本土服装品牌，连续两届举办“中山沙溪T恤节”，带动沙溪服装产业迈上销售新赛道。霞湖世家、波特邦威、天驭等

企业重金打造企业直播间，展示服装的T台空间宽敞，巧妙把服装行业的特色场景融入直播电商，促进直播电商优势资源集聚。

（六）跑出招才引智新速度。一是聘请著名乡贤——中国服装设计师协会原副主席、亚洲时尚联合会中国委员会主席团主席、国际中国美术家协会副主席、北京时装设计师协会名誉主席张肇达为沙溪镇时尚产业发展顾问，借助张肇达等乡贤优质资源，研究如何对接深圳服装产业，从而实现深圳产业一体化对接；聘请广东省服装服饰行业协会执行会长刘岳屏、广东省服装服饰行业协会首席数据官文丹枫博士为沙溪镇经济顾问，助力沙溪镇全力争创“中国针织服装之都”。二是举行2023年沙溪镇产业人才入库签约仪式。沙溪镇党委、政府在广泛听取意见、细致考察人才后，选取吸纳元一智造胡浩然设计师、凯施迪刘祝余设计师、女神战袍李冠忠设计师、极简服饰张杰设计师等首批四位服装产业人才进入沙溪镇产业人才库，表彰其在服装设计领域取得的优异成绩。三是在今年4月“中山沙溪T恤节”活动启动仪式上，沙溪直播电商协会与火炬职业技术学院、纺织服装学院现场签订直播人才培养协议，畅通直播电商企业与专业人才的链接渠道。

专此函复，诚挚感谢你们对服装产业发展的关心支持。



中山市沙溪镇人民政府
2023年6月30日

(联系人： 陈海涛 联系电话： 15398809369)

公开方式： 主动公开