

(A类)

中山翠亨新区管理委员会

中翠管函〔2022〕33号

翠亨新区关于市政协十三届一次会议 第131325号提案答复的函

尊敬的王洪波、罗辑俐、唐国雄委员：

你们提出的《关于推进翠亨新区科技创新工作发展的建议》（提案第131325号）已收悉，经综合市科技局、工信局、人社局、商务局、金融局等部门的会办意见，现将办理有关情况答复如下：

一、对提案内容的总体表态

提案内容详实，对于翠亨新区要打造面向未来的国际一流科技创新区，推进科技创新发展中存在的问题分析客观到位，提出要立足翠亨新区规划产业，对标学习深圳，推动“创新驱动、产业聚焦、金融引领、人才支撑”方面的发展等建议具有建设性和针对性，对加快科技创新工作发展具有重要的价值。

二、对提案内容的归纳分析

提案认为，翠亨新区目前正处于建设期，要实现中山市第十五次党代会提出强化“东承”的功能，深度对接珠江东

岸，高能级定位、高水平规划、高标准建设，打造面向未来的国际一流科技创新区等要求，在各项工作标准方面需要对标东岸，总体看来，新区目前还存在创新平台科技创新产出能力不强、科技型企业数量与规模不大、金融引领能力尚未形成、科技服务能力薄弱、人才汇聚效应尚未显出等问题。提案针对上述问题分别提出了措施建议：一是强化创新驱动，促进产业转型升级；二是加快创业集聚，培育新兴科技企业；三是实现产业集聚，开展产业链精准招商；四是通过金融引领，全面赋能创新驱动；五是科技服务赋能，串联科技创新全链条；六是依托教育支撑，培养输出专业人才。

三、对提案具体建议的答复

（一）关于“创新驱动，促进产业转型升级”的建议

吸收采纳该建议。近年来，新区一直在加快推进重大科创平台建设，集聚创新要素资源，搭建生物医药、人工智能和重大仪器等重大科研创新平台。从人才培养、研发、检测、基金、科技成果转化到产业化发展，促进创新链与产业链深度融合。同时积极推动与深圳开展科技创新对接与合作。

1. 持续推进重大科研创新平台建设

一是持续支持中科中山药物创新研究院建设。在中山市及翠亨新区的大力支持下，作为中山市首家科研型省级事业单位，中山药创院历经几年建设，新药研发中心和公共技术平台已建成并投入使用，并获批广东省高水平创新研究院、广东省高水平新型研发机构等。在人才引进和培养上，瞄准创新药物研发领域，在药物领域科研上，围绕代谢、免疫、

肿瘤、神经系统等疾病领域开展 30 余项新药研发项目，开展临床前和临床研究，并为创新药物从研发到产业化提供一站式服务，为相关药企、科研机构提供多项技术服务，有效支撑大湾区原创药物研发。

二是支持哈工大机器人（中山）无人装备与人工智能研究院建设。哈工大研究院为我市事业单位，获批广东省高水平新型研发机构，聚焦智能制造、精密仪器、新材料等领域的高新技术研发与科技成果转化。在人才引进方面，聚集各类人才 50 人，引进并认定中山市高层次人才 23 人，成功引进我国仪器领域顶级专家哈工大谭久彬院士及其团队，开展研究院在超精密检测及仪器方向的建设。

三是支持西湾国家重大仪器科学园建设。通过聚焦生物医药、先进装备制造、新一代信息技术三大产业的高端仪器设备领域，以关键核心技术和部件的自主研发为突破口，招引一批高端通用科学仪器设备和专业重大科学仪器设备的科研、产业化项目落户新区。目前已有基于敞开式离子源的现场快速检测质谱仪、电化学分析仪、超高分辨率反射式立体层析共焦显微镜等重点项目在推进落地中。

下一步将加快推动重大科研创新平台发展，提高平台能级。一是将加快推进中科中山药物创新研究院升级为国家级科研平台，积极推进实验猴研究繁育基地、国家化合物样品库、中药标准化国家工程实验室等国家级平台的华南基地，努力在中山翠亨新区打造国际一流新药研发机构，形成独具大湾区差异化优势和专业特色的重要人才中心和创新高地。

二是将依托哈工大研究院聚焦智能制造领域，以智能制造创新平台为抓手，整合智能制造资源，为传统产业企业提供一站式智能化转型升级方案，建设数个智能制造转型升级标杆项目，打造国内一流的智能制造集聚区。三是深化仪器园与国家科技评估中心合作，加快推动科技部国家重大科学仪器设备开发专项项目落地，同时探索推进与中科院、国家自然科学基金会、相关仪器仪表协会学会等有关单位合作，加快仪器专项成果及其上下游企业在新区产业化，共同打造国内一流科学仪器创新园区。

2. 积极推动与深圳开展科技创新对接与合作

积极承接珠江口东岸产业外溢、主动对接谋划科技创新合作事项，大力推动湾区科技成果到我市转化落地，加快构建区域协同创新体系。

一是大力支持承接深圳市高端创新资源合作共建产业载体。推动与深圳市医疗器械行业协会合作的深圳医疗器械科技园建设，是广东省“珠江西岸先进装备制造”重点项目和中山市“旋风计划”重点项目。推动深中科技创新产业园建设，打造成为电子信息、智能制造和生物医药产业的集聚区。

二是依托中科中山药物创新研究院、西湾国家重大仪器科学园、国际人才港等，围绕生命健康、现代服务业、数字经济、高端装备制造等领域，以补充新区产业链条和引进产业全链条为方向，积极对接深圳科创平台，加强与深圳重大科技创新载体、实验室、新型研发机构等的对接，共建科技

创新合作平台，联合提升原始创新能力，协同推进科技成果转移转化产业化，打造全市对接深圳科创资源的桥头堡。

（二）关于“创业集聚，培育新兴科技企业”的建议

吸收采纳该建议。在政策支持方面，构建科技创新政策体系。落实市第十五次党代会精神以及新区未来三年的发展目标，围绕科技创新发展，新制定出台了《中山翠亨新区支持科技创新发展资金管理办法》、《中山翠亨新区孵化育成体系建设专项资金管理办法》。前者着力于培育新兴科技企业、鼓励企业加大科技研发投入、扶持重点科研项目、培育高质量科研主体、引导科技成果转化、奖励创新创业大赛、培育科技服务机构等；后者着力于推动孵化育成体系建设、鼓励孵化载体提质、给予孵化载体运营奖励及培育奖励、给予在孵企业租金支持及免租等。结合市科技局《中山市加快科技创新推动经济高质量发展十条》等一系列政策，进一步加快促进新区重点创新平台、研发机构的科技成果转化。重点支持已落地创新平台的项目、团队引进与孵化落地，为其提供政策扶持、场地支持，实现从创新项目到科技型企业的创业孵化。

下一步，将探索建设孵化飞地，充分发挥翠亨新区与深圳链接的区位优势，引导科技项目和孵化成果来本市落地转化，构建深圳科技成果在新区转化的快速通道，孵育一批优质高新技术企业。一是在新区建立专业化、垂直化的孵化器、加速器和产业园，完善创新产业孵化体系建设。以促进科技成果转化和创新服务为重点，鼓励国有企业、龙头企业以及

科研院所，发挥各自优势，建设全链条创新创业载体。二是在深圳建立专业化、垂直化的“飞地”孵化器加招商中心，结合新区产业，充分利用深圳市丰富的科创资源、服务要素和完备的市场环境，为深圳创业项目初期发展提供更良好的创业成熟环境与异地政策支持，在深圳实现科技研发成果孵化后，通过招商中心为其提供政策扶持、场地支持等一站式对接服务，支持实现孵化项目转移转化落地新区。目前新区已在深圳市南山区成立招商中心，开展招商引资工作。

（三）关于“产业聚焦，开展产业链精准招商”的建议

吸收采纳该建议。近年来，翠亨新区围绕主要产业，积极发展生物医药与健康、新一代信息技术、高端装备制造等先进产业集群，并在新能源产业上提前布局。

1. 开展产业链精准招商。以产业链的头部企业、核心关键共性技术、先进标准、关键部件、基础材料等为重点，引进一批产业链配套企业，延伸产业链条深度和广度，增强产业集聚度和根植性。生物医药产业，以创新研发为引领，完善创新生态链条，强化药品及医疗器械生产制造，重点推动科技成果本地化，加快实现区域生物医药产业链完善和集群式发展。新一代信息产业，以集成电路、智能网联为重点，做大做强智能终端以及高端电子元器件产业，补强产业链短板。装备制造产业，以机器人、工业生产自动化，电梯装备为核心，支持优势装备制造转向成套装备生产，提升集聚发展水平。新能源产业，以风能、氢能为未来产业导向，以明阳电气、中科富海等行业领军企业，形成全产业链条。

2. 制定主导产业扶持政策，推动实现产业集聚。翠亨新区根据市工信局出台的健康医药及先进制造扶持政策，结合新区产业发展现状，出台了《中山翠亨新区支持健康医药产业发展办法（暂行）》、《中山翠亨新区支持先进制造业高质量发展办法（暂行）》两个政策，前者支持的创新药物、前沿诊疗技术、高端医疗器械、生物制品及健康促进剂产品、产业链配套支撑服务等产业，后者主要支持先进制造业。两个政策从产业项目落地、生产经营、技术改造、研发创新、科技成果等方面，为产业项目提供全生命周期扶持。

3. 依托重大科创平台吸引产业集聚。依托中科中山药物创新研究院、生物医药智创中心、康方湾区科技园等科技创新平台，打造生物医药科技国际合作创新区。依托哈工大研究院聚焦智能制造领域，落地一批智能装备制造项目。依托西湾仪器园，聚焦生物医药、先进装备制造等产业的高端仪器设备领域，落地一批仪器产业链优质项目。

（四）关于“金融引领，全面赋能创新驱动”的建议

吸收采纳该建议。近年来，新区积极推进建立健全科技金融服务体系，构建覆盖从初创期到成熟期各发展阶段的科技企业资金需求的持续金融服务机制，建立引导基金，充分发挥政府产业引导基金的杠杆作用。

一是发挥政府引导基金引导作用。支持中山西湾投资控股发展有限公司成立百亿规模的政府引导基金，建立国资国企主导的创投体系，发挥财政资金杠杆放大效应，引导社会资本投向翠亨新区重点发展的领域，多元有序参与优质项

目、企业投资。重点投资与招引高端装备制造业、人工智能、数字经济和生物医药产业，成功招引了纽兰生物、瑞顺生物、华梓生物等一批优质项目落户新区。

二是支持股权投资行业加快发展。修订《翠亨新区股权投资基金业发展管理办法》，发挥政策作用，吸引更多股权投资机构入驻，鼓励资金投向本地项目，服务实体经济发展。建设科技金融服务平台，加强与广东省、粤港澳大湾区、中山市创投行业组织对接交流，依托创投行业组织发挥联系纽带作用，积极开展培训论坛、政策宣传、交流合作、项目路演等工作，引导股权投资机构落户新区并加大对新区的投资力度。

三是加大金融高水平对外开放。支持 QFLP（“合格境外有限合伙人”）落户翠亨新区。落实惠港惠澳政策措施，积极引入港澳资本。支持港澳机构投资者通过 QFLP 参与投资新区私募股权投资基金和创业投资企业（基金），增强粤港澳大湾区金融联动。

下一步将探索深中两地在科技金融方面的合作领域途径，鼓励深中两地在创新创业大赛、创业投资、科技信贷、多层次资本市场等方面加强交流合作，建立两市科技企业与创投机构信息对接机制，促进两市在风投创投领域融合发展，建立多支子基金，覆盖翠亨新区全产业领域、全企业生命周期。

（五）关于“科技服务赋能，串联科技创新全链条”的建议

吸收采纳该建议。翠亨新区科技服务行业规模总体不大，近年来，新区积极引入科研院所、科技服务机构、优势企业等，旨在引进专业科技服务资源补齐要素赋能。

1. 打造全生命周期公共技术服务平台。市工信局出台了促进企业全生命周期公共技术服务平台体系建设实施意见等政策措施，推动形成多层次、系统化的全生命周期服务的公共技术服务平台体系。

2. 探索促进科技服务平台合作。以市场化方式整合现有科技服务资源，创新服务模式和商业模式，发展全链条的科技服务。推动中科奥辉公共服务基地建设，与哈工大、西湾仪器园资源整合，搭建专业化服务链。

3. 加强科技成果转化协同。一方面，积极开展药创院科技成果转化机制工作，细化实施路径和方案，制定政策办法，推动药创院开展科研成果产业化。另一方面，布局高校、科研院所研发资源。引进国内外科研院所，加快对接清华双碳研究院、赛迪研究院等一批研究院项目，依托研究院科研资源，构建平台，引入科技项目落地。争取与暨南大学合作，搭建科技成果转化基地，打造科技成果转化示范区。

（六）关于“教育支撑，培养输出专业人才”的建议

吸收采纳该建议。目前翠亨新区以中山国际人才港服务中心为阵地，构建一流人才发展环境，提供坚强有力的人才支撑。对标横琴、前海等国内一流新区的人才政策，出台“翠亨新区人才16条”，设立人才服务专员，从人才引进、培养、流动、激励等环节，提出了一系列的人才政策，发布新

区人才公寓管理办法，为人才在新区提供住房保障，进一步构建多元化人才安居保障体系。建设全市首个实体化运作的“香山税悦”税务工作室，以“线下+线上”的方式运作，旨在为全市重点项目和高层次人才提供个性化税费解决方案，打造人才创新、创业全周期“一码通”服务。

在职业教育上，市人社局实施职业教育腾飞计划，为满足企业用工需求，赋能产业转型升级、服务高质量发展，加快培养引进技能人才，从专业设置、培养模式、教学质量、产教融合等方面进行部署，提高职业教育质量，做优做强全市职业院校。推行产教融合，落实企业新型学徒制培训，围绕“双十”产业所需，解决企业技术工人短缺问题。

翠亨新区则依托中科中山药物创新研究院、哈工大无人装备与人工智能创新中心等创新平台，拓展联合培养研究生，发展职业教育，引进相关高校院所教育资源与教育能力，紧密结合产业实际需要，为本地引进、培养、储备并输送重点领域人才。

专此答复，诚挚感谢您（你们）对翠亨新区科技创新工作发展的关心支持。

中山翠亨新区管理委员会

2022年6月15日

（联系人及电话：张钰麟，18826011298）

公开方式：摘要公开

抄送：市政协办公室、市政府办公室、市科学技术局、市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局、市商务局、市金融局

