

(A类)

# 中山翠亨新区管理委员会

中翠管函〔2022〕29号

## 翠亨新区关于市十六届人大一次会议 第2022074号议案转建议答复的函

尊敬的梁克等代表：

你们提出的《关于提请我市支持翠亨新区提升发展能级的议案》（议案转建议第2022074号）收悉，经综合市发改局、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源局、市交通局、市商务局、市卫生健康局、市教育和体育局意见，现答复如下：

### 一、对建议内容的总体表态

建议内容详实，对于翠亨新区当前的发展情况及打造湾区高水平新区工作中存在的制约因素分析客观到位，提出的对策建议具有针对性和建设性，对提升翠亨新区发展能级，加快新区实现“打造面向未来的国际一流科技创新区、中山制造业数字化智能化转型升级示范区、中山参与粤港澳大湾区建设的主阵地”三个目标定位具有重要参考价值和实践意义。

### 二、对建议内容的归纳分析

建议认为，李希书记对中山提出“三个定位”的指示要求，是省委立足全省大局、高瞻远瞩、认真分析后，对中山的把脉定向，也是对中山落实习近平总书记“四个走在全国前列”要求的具体部署，充分体现了中山在粤港澳大湾区、在全省的重要战略地位。翠亨新区是中山当前发展的重中之重，应充分发挥在大湾区的“东承西接”的支撑点作用。中山市第十五次党代会提出，强化“东承”功能，新区要高能级定位、高水平规划、高标准建设，并赋予了翠亨新区三个目标定位。

建议根据省、市赋予翠亨新区的使命和目标定位，以及高标准建设翠亨新区过程中积累的基础优势前提下，深刻剖析了翠亨新区在产业同构、政策落差和行政壁垒、交通硬链接、招商和产业合作等方面存在的问题，并从加大统筹力度规划全市产业布局和招商引资、推动东西两岸政策环境“无差别”、加快大湾区交通基础设施互联互通、加快启动建设中山科技大学、加大市级统筹力度提高新区土地利用效率等角度提出支持翠亨新区提升发展能级的对策建议。

### **三、对建议内容的答复**

目前省委深化改革委员会已同意我市建设广东省珠江口东西两岸融合互动发展改革创新实验区，我市为推动珠江口东西两岸加快融合互动发展，主动谋划前海创新政策对接、产业发展空间拓展、跨市域交通畅联、科技创新体系协作、公共服务协同衔接、跨市域规划共议共编等六大体制机制改革，深入实施营商环境一

体化、产业一体化、交通一体化、创新一体化、公共服务一体化、规划一体化等六大一体化工程，构建布局合理、衔接紧密、协同高效的体制机制和政策体系，推动中山在破解土地碎片化、打造深中一体化营商环境等方面先行先试，探索体现中山特色、具有区域影响力的改革经验成果，切实落实省、市党代会要求。

### （一）关于“加大统筹力度规划全市产业布局和招商引资”的建议

吸收采纳该对策建议。一是推动翠亨新区发展总体规划修编。翠亨新区地处粤港澳大湾区中心地带，是我市对接深圳的桥头堡，提升翠亨新区发展能级，对翠亨新区打造成为粤港澳产业融合发展的新载体具有重要意义。市发改局抢抓“双区”和横琴、前海两个合作区建设的重大历史机遇，积极推动翠亨新区发展总体规划修编，编制形成《翠亨新区发展总体规划（2021-2035年）（初稿）》，优化调整新时期翠亨新区的战略定位、发展目标、空间布局、主要任务、支持政策等。二是聚焦健康医药产业发展。翠亨新区加速推进基础设施建设，城市功能不断完善，综合实力持续提升，翠亨新区聚焦生物医药等支柱产业，形成了西湾数字经济产业园、西湾医药与健康产业园等产业平台。大力发展以生物制药为主导，辅助发展高端智能医疗器械及高值耗材、国内重大医药生产研发装备及医药相关的国际服务产业，形成覆盖研发、中试、转化、生产、服务全过程医药健康创新链，打造中山生物医药科技国际合作创新区核心承载区，提升生物医药与健康产业

集群竞争力。市工信局支持翠亨新区围绕生物医药特色产业充分整合西湾医药与健康产业园、华南现代中医药城两大片区资源，积极申报省特色产业园。三是积极推动重大产业平台规划建设、土地整備工作。市自然资源局在充分借鉴湾区其它平台建设先进经验的基础上，指导完善翠亨新区城市设计方案并支持新区积极申报国家级平台，在科技创新、成果转化、人才发展、营商环境等领域改革创新、先行先试。四是建设全市乃至大湾区的科技创新高地。市科技局积极推动搭建生物医药、人工智能、重大仪器和数字经济等产业的公共服务平台，从人才培养、研发、检测、基金、科技成果转化到产业化发展，促进创新链与产业链深度融合，先后建成中科中山药物创新研究院、哈工大机器人（中山）无人装备与人工智能研究院、西湾国家重大仪器科学园。市科技局推进将翠亨新区（含南朗）辖区内外国人来华工作许可审批权限下放至翠亨新区，助力翠亨新区建设成为海内外人才高地，支持翠亨新区探索建设深中产业协同孵化中心或异地孵化器，大力推动湾区科技成果到我市转化落地，加快构建‘广深港澳研发+中山孵化产业化’区域协同创新体系。五是精准招商，为实现中山经济高质量发展蓄势增能。围绕中山“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展大战略和“招大商、大招商、招好商”的指导思想开展工作，主动承接深圳高端产业资源，启动以深圳为核心，辐射港澳的湾区驻外招商工作。市商务局加强与国内外重点商协会合作，对接重点区域及全球重点地区重点企业，挖掘拓展项目

资源。与深圳市企业高质量发展促进会签订合作协议，加强资源精准对接，争取更多深圳优质企业落户中山。支持企业强化产业数字化智能化升级发展、技术改造、绿色发展，支持大中小企业、“专精特新”企业共同发展，促进传统产业转型升级，支持新一代电子信息、高端装备制造、生物医药等战略性支柱企业和新兴企业，增强产业链供应链自主可控能力；支持科技创新、高企培育、企业创新研究开发、引进高端科研机构；支持商贸流通，促进内外贸稳定增长，吸引和稳定外资投资，积极支持国际贸易市场采购、跨境电子商务等外资重大项目；培育发展服务业新兴业态等，在推动制造业高质量发展、提升制造业核心竞争力、提振我市实体经济发展动力、支持企业创新发展等方面发挥了积极作用。

下一步，新区积极探索建设深中产业协同孵化中心或异地孵化器，加快构建“广深港澳研发+中山孵化产业化”区域协同创新体系，打造科技创新资源集聚区，助力申报国家级平台。

## （二）关于“推动东西两岸政策环境‘无差别’”的建议

吸收采纳该对策建议。一是以规划为引领，谋定而后动。通过强化顶层设计引领作用，优化和提升城市战略定位，强化产业提升、城市建设、交通互联互通等领域融入湾区提供指引，推动和参与深中产业拓展走廊建设走向纵深，谋划与深圳、南沙更为深入的合作机制。目前我区积极配合市大湾区办，做深做实深中一体化建设探索，在翠亨新区谋划建设深中港、深中澳合作基地，

探索与深圳合作体制机制及国资合作开发模式，并与南沙签订了战略合作协议，制定了相关工作要点。二是为提升自我发展能级和承载力，积极探索与三大自贸片区的联动发展机制，提前研究联动区发展区在新区落地举措，主动向省市申报纳入自贸试验区联动发展区并取得进展。三是不断优化营商环境，依托深圳宝安、龙华等政务服务大厅窗口、政务服务网、政务服务一体机推动实现有业务需求的部分政务服务“跨市融合、跨区通办”。目前与深圳龙华已实现企业登记注册、个体工商户登记、工伤认定申请、生育等“跨域通办”事项 40 项。四是明确国际医疗服务高地定位。我市卫健局邀请华中科技大学课题组对中山的医疗服务市场进行调研分析，并对中山建设国际医疗中心提供可行性方案。翠亨新区国际医疗城，定位为“国际化、高端化、市场化”的开放式医疗健康服务平台，吸引国内外顶尖医疗资源进驻，形成高端医疗服务业集聚区，努力打造“国内一流”“国际领先”高端医疗服务高地。

下一步，新区将充分考虑医疗需求差异化、医疗资源可及性以及人口分布特点，谋划布局优质的公办医疗、教育、文体设施等公共服务资源，打造湾区一流水平的城市配套。

### （三）关于“加快大湾区交通基础设施互联互通”的建议

吸收采纳该对策建议。市自然资源局正在开展中山市轨道交通线网规划。一是在翠亨新区规划布局有南珠中城际（广州地铁 18 号线延长线），分东西两线设置，东线纵贯全岛，覆盖新区核

心区域，规划站间距小于全线平均标准。二是规划引入其他线路对接深大城际（深圳地铁 33 号线），并向主城区延伸后接入佛山、江门地区。借力轨道交通能够有力支撑沿线土地综合开发，对接湾区主要城市，拉近主城区时空距离，促进翠亨新区经济社会全面快速协调发展。三是加强基建交通财政保障。全面提升轨道交通对城市开发建设的支撑拉动作用，巩固加快构筑大湾区快速交通网路。正在研究优化广州地铁 18 号线南延线与佛山城市轨道交通 11 号线延伸段以及中山城市轨道交通线网的线位对接，市财政局积极配合相关工作。

下一步，市交通局将牵头向省、国家层面寻求支持深中通道通行费优惠举措，降低深中两地交通成本，促进深中两地全面融合发展。

#### （四）关于“加快启动建设中山科技大学”的建议

吸收采纳该对策建议。一是积极开展前期筹建工作。市自然资源局会同市教育体育局、社会慈善基金会就校园建设前期相关准备工作进行了协商，完善筹建办机构设置及运作机制，登记注册、办理事业单位法人证书、开立账户后，由筹建办承担大学筹建工作主体责任并开展实体化运作。市土地储备中心已与中山市围垦有限公司签订中山科技大学用地的土地使用权收回协议，目前正在推进青苗搬迁、补偿等工作。二是优化交通路网组织，开展项目控规调整。新区为落实项目建设用地布局，已开展中山科技大学建设项目控规调整，2021 年 7 月 12 日通过市自然资源技

术审查会。会议按照高等教育管理经验、学术地位、国际视野、身体条件等四项遴选标准，采用国际通用的遴选方式，对创校校长人选进行了多轮筛选，推荐了若干名候选人。四是科学论证建校可行性。我市邀请了 15 位知名的教育家、科学家和企业家为中山科技大学的办学路径、办学定位和未来发展把脉定向。与会专家高度肯定中山科技大学办学的必要性，专家组提出“坚定办学决心和信心，锚定办学定位与特色，尽快选定校长和筹建团队，实现办学体制机制创新发展，抓住人才引进这个关键要素”五点意见和建议。

下一步，将加快中山科技大学土地出让和办理不动产证，加快选聘创校校长和筹建国负责人，将打造成粤港澳大湾区西岸科技创新人才的重要汇聚地、前沿科技的重要策源地，引领区域产业升级和新兴产业发展

#### （五）关于“加大市级统筹力度提高新区土地利用效率”的建议

吸收采纳该对策建议。一是优化土地出让手续。市自然资源局目前已打造‘中山看地云’线上产业用地推介小程序，可实施熟地招商，明确用地准入标准，吸引优质产业项目进驻。目前已着手研究将收储等市级权限下放的相关方案，大力推动村镇低效工业园改造升级，优化项目自持比例、分割转让要求，出台《中山市旧厂房升级改造实施细则》、《关于促进村镇低效工业园改造升级的若干措施》等相关规定，鼓励分类整理土地、统一实施



改造后按规定分割或分割销售。二是 2022 年 2 月，市财政局印发《2022 年中山市村镇低效工业园改造升级财政奖补十条》，对“工改”工作中采用政府整备改造、合作改造、自主改造方式的“工改”项目提供全过程、多渠道、多方式的财政资金扶持。通过财政资金奖补方式支持镇街、村集体、金融机构和改造企业积极参与“工改”，有效解决推进“工改”过程中的“融资难、融资贵”等堵点难点，助力推进我市村镇低效工业园改造升级工作。

下一步，新区将利用“中山看地云”小程序，深入实施熟地招商，提高新区土地利用效率，吸引更多优质项目进驻。

专此答复，诚挚感谢你们对翠亨新区工作的关心支持。

中山翠亨新区管理委员会

2022 年 6 月 13 日

(联系人及电话：詹琪，85599556)

**公开方式：**摘要公开

**抄送：**市人大常委会、市政府办公室、市发改局、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源局、市交通局、市商务局、市卫生健康局、市教育和体育局