

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

地址：广东省中山火炬开发区康乐大道 电话：(0760) 85597902 88286111 传真：(0760) 85597917

中开函〔2022〕434号

(A类)

中山市火炬开发区关于市十六届人大一次会议第 2022007 号议案转建议答复的函

龚俊强等代表：

你们提出的《关于切实凸显国家级高新区创新发展主引擎定位的议案》（议案转建议第 2022007 号）收悉，经综合市发改局、市科技局、市工信局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市市场监管局、民众街道等单位意见，现答复如下：

一、对建议内容的总体表态

该提案面对“双区驱动”和横琴、前海两个合作区建设的重大历史机遇，围绕火炬开发区打造中山战略性新兴产业集群发展标杆、中山制造业数字化智能化转型升级示范区、中山创新发展的主引擎、全国一流国家级高新区的历史使命，对火炬开

发区创新引领作用、产业升级效果、土地瓶颈、体制机制创新等方面指出了现存问题，并结合实际提出了相关建议，我区将在未来发展规划中进行充分吸收与采纳。

二、对建议内容的归纳分析

建议提出四大问题，可归纳为两类。一是目前火炬区虽然是中山创新发展的主引擎，但创新引领作用不足、产业升级效果不佳，国家级高新区的辐射带动作用明显弱化；二是受制于土地瓶颈问题和体制机制创新不足，火炬开发区发展后劲受限。建议共包括四个方面，加速引植高端科研平台、建设打造优质产业平台、加快推动扩容提质进程、持续深化体制机制改革等，重点是切实凸显火炬开发区的创新发展主引擎定位，发挥高新区辐射引领带动作用。

三、是否吸收采纳建议、逐一回应各项具体意见建议

（一）关于加速引植高端科研平台的建议

吸收采纳该建议。一是引进高端科研平台。市委市政府大力支持我区引植高端科研平台，近年来，我区积极推动检科院、长理工等科教院所建设科研机构。当前检科院大湾区研究院揭牌运营，已与6家境内外检验检疫领先机构签订战略合作框架协议；长理工中山研究院正式启动，已落成1个实验室，未来还将继续引进建设12个实验室。市发改局将运用专项资金、持续优化营商环境，助力火炬开发区吸引和培育一批高水平科研

机构。市科技局对获科技部批准的国家重点实验室、国家工程技术研究中心等国家级创新平台，最高资助 1000 万元。对各类省级重点科技创新平台获得的省支持建设经费，按省级支持经费给予 1:1 配套，每年最高资助 1000 万元。二是培育科技创新主体。作为全市科技企业集聚区，我区一直支持创新主体建设研发机构，2021 年，明阳智慧成为全市首个省级制造业创新中心、迈雷特获批省重点实验室等，全区累计获批省级以上（含）研发机构超 170 个，未来将继续推动区内创新主体建设国家级研发机构，推动全区研发水平进一步提高。三是打造良好研发环境。历经 11 年的努力，中山市药品进口口岸终获国家批复，对全区以及全市推动健康医药产业研发、生产有着重要促进作用。市市场监管局将通过优化检验、备案、通关服务，探索药品进口备案无纸化通关模式；支持利用“港澳药械通”政策的粤港澳大湾区内地临床急需进口港澳药品、医疗器械通过中山口岸进口；探索生物医药研发用物品进口便利化试点，简化“白名单”物品进口办理《进口药品通关单》手续；提请省药监局向国家药监局申请共推粤港澳大湾区广深珠中 4 市的药品进口口岸实行药品“通关一体化”政策等，将中山口岸打造为手续最简化、流程最便利的药品进口口岸。

（二）关于建设打造优质产业平台的建议

吸收采纳该建议。按全市统一布局，我区已纳入全市“3+4”

重大产业平台，范围包括火炬开发区全域、民众镇部分区域，总面积 98.27 平方公里（14.74 万亩）。重点发展先进装备制造、健康医药、光电、超高清视频、智能终端和信创等产业，努力建设成为大湾区西岸创新驱动发展主引擎和高质量发展高地，打造千亿级战略性新兴产业集群和综合保税区。一是明确产业发展方向。我区坚持“一盘棋”统筹谋划产业发展布局，围绕高新智造发展方向，逐步确立以健康医药、智能装备、光电信息、检验检测、数字创意、都市农业“3+3”现代产业体系，谋划了万亩级“5+5”十大片区，包括 5 个新片区（智慧产业园、鲤鱼产业园、科技新城中心数字与科技服务片区、岐江新城火炬片现代服务平台和岭南风貌绿色产业区），和 5 个“工改”片区（东利片区、张家边片区、沙边片区、窰窰片区、沙仔片区）。二是深化专业化、智能化产业园发展脉络。2021 年健康基地园区获认定为省级生物与健康医药特色产业园，火炬工业集团园区成为全市首个产值突破千亿的产业园，智能供应商、公共技术服务平台新增数量均领先全市。三是优质企业做大做强。2021 年，全区上规上限企业净增 100 家，省级以上（含）专精特新企业达 29 家，市认定入选领军企业培育库企业 2 家，梯度式培育“万马奔腾”的优质“企业群”。四是生产性服务业发展迅速。以健康医药、智能装备和光电等三大支柱产业带动生产性服务业迅猛发展，引入省制药产业计量测试中心、省药检所中山实验室等优

质检验检疫平台落地，初步形成具备国家级多领域国际检测能力产业集群。市发改局将全方位支持火炬开发区企业做大做强，并针对性提升生产性服务业对制造业的支撑作用。

（三）关于加快推动扩容提质进程的建议

吸收采纳该建议。按照市有关功能区统筹镇街发展文件精神，我区坚持“资源整合、优化功能、拓展空间、协同升级”的思路，统筹民众街道发展，形成“一江两岸、一体两翼”的发展格局。由火炬开发区统管，整合火炬开发区管委会、民众街道机构职能，火炬开发区统筹民众街道科技创新、产业发展、招商引资、公共基础设施建设、城市规划建设、功能区布局与优化等职能，实现区域产业统筹布局、创新资源整合协同配置、基础设施和公共服务设施建设有机衔接，为全市域行政格局的优化发挥引领带动作用。我区在火炬高技术开发区（产业园）建设领导小组成立后，先后编制或正在编制《火炬区统筹民众街道重大产业规划》、《火炬区整体城市设计》、《火炬区湾西智谷核心区城市设计》、《火炬中心城区及中轴线城市设计》《中山市产业平台（民众园）城市设计以及民众镇产业新城概念规划及城市设计》等规划。目前，我区已在《中山火炬开发区关于夺取2022年第一季度“开门红”实现全年争先创优的若干政策措施》《中山火炬高技术产业开发区专利资金管理办法》等政策已将民众街道纳入政策覆盖范围，后续将继续研判民众街道纳入

年内出台的多份经济、科技政策支持范围，更好地辐射带动民众街道发展。市自然资源局将在国土空间总体规划编制中，把火炬开发区、民众街道视为整体，在城乡建设用地规模、人口分布、道路交通衔接、公共设施配套、产业布局上进行整体统筹考虑，强化跨河主要干道的交通衔接、公共设施共享、强化产业协作等。市科技局将协助火炬开发区做优做实“一区多园”，强化火炬开发区辐射带动作用。市财政局将给予民众街道与火炬开发区同等的扶持政策，进一步提高市级财政对民众街道的支持力度。

（四）关于持续深化体制机制改革的建议

吸收采纳该建议。我区将充分发挥国家高新区作为我国科技与经济领域改革的先行区和策源地的作用，在要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态环境和城市空间治理等方面积极开展先行先试，打造中山市科技创新和改革创新“特区”。市发改局积极支持火炬开发区复制推广自由贸易试验区成功经验，协助向国家申请将火炬开发区纳入中国（广东）自由贸易试验区范围。目前，该局正负责起草《中山市实施“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展战略三年行动计划》（以下简称“行动计划”），行动计划中支持火炬开发区与深圳市深度融合发展，鼓励在合作创新模式、连片用地整备、财税分享机制、人才管理等方面大胆探索、对接

融合。市人社局也将在人才政策方面给予火炬开发区大力支持。如人才政策创新融合方面，以火炬开发区为突破口，优化中山留学生人员创业园人才政策，创新灵活多样的引才用才模式。人才平台载体建设方面，重点推进火炬开发区博士博士后平台建设，创新博士博士后人才培养、引进、激励机制。与大湾区域城市人才交流互通方面，完善港澳人才在中山创新创业支持政策，探索与周边城市高层次人才、高技能领军人才资格互认、服务互通的有效路径。优化人才服务方面，努力推动各类人才服务事项通过人才港服务体系实现“一窗受理”等。我区将在人才管理政策方面，深度调研，认真梳理，对标先进，修订我区现行人才政策，从人才住房、入户、职称评定、子女入学、医疗保障、配偶就业等方面探索建立融入粤港澳大湾区高水平人才高地的人才政策体系，不断推进火炬开发区新时代人才高质量发展。

专此答复，诚挚感谢你们对火炬开发区工作的关心支持。

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

2022年6月14日

管理委员会

（联系人及电话：许阳 15920329456）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市发改局、市科技局、市工信局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市市场监管局、民众街道。
