

中山市神湾区财政支出项目预算绩效专家评分及评审意见表

单位：万元

项目评审总体情况

|      |            |      |           |       |            |
|------|------------|------|-----------|-------|------------|
| 项目编号 |            | 项目名称 | 城乡最低生活保障金 | 申报金额  | 135.58     |
| 申报单位 | 神湾镇公共服务办公室 |      | 主管部门      |       |            |
| 项目得分 | 84.5       |      | 评审等级      | 良     |            |
| 立项与否 | 立项         |      | 核定金额      | 77.75 | 核减金额 57.83 |

核定或建议的绩效目标

为妥善解决困难群众基本生活，对符合城市低保条件的困难群众进行认定并发放最低生活保障金，以达到筑牢民生保障底线，保障农村低收入人群的基本生活，让困难群众感受到国家的温暖，促进社会和谐进步的目的。

1. 稳步提高城乡低保、因病致贫等困难群体保障水平，做好困境儿童关爱服务；

2. 强化社会救助兜底保障，高质量打赢脱贫攻坚战；

3. 优化救助流程，加强信息化建设，增强救助时效性，使救助对象得到及时有效救助；

4. 为了保障公民基本生活、促进社会公平；维护社会和谐稳定。

核定或建议的绩效指标

产出数量指标：保障户数XX户、保障人数XX人；

产出质量指标：城镇地区贫困保障100%、保障对象发放准确率；

产出时效指标：保障金按时发放及时性100%、投诉解决及时率；

产出社会效益指标：保障困难群众基本生活、保障对象政策知晓率；

服务对象满意度：保障对象满意率。

专家评分表

| 一级指标              | 二级指标        | 指标说明                                                   | 分值 | 评分标准                                                     | 得分 | 评分依据<br>(扣分项务必严谨地给出扣分理由)                                                                                                         |
|-------------------|-------------|--------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、项目立项必要性<br>(20) | 立项文件依据      | 项目是否有法律法规制度、上级文件等方面的依据；是否具备市政府或市级部门的文件、批复（批示）或会议纪要等材料。 | 5  | 1. 列出项目依据的相关法律法规、上级的正式批复、部门领导批示的得2分；                     | 2  | 根据国务院《社会救助暂行办法》、民政部《最低生活保障审核审批办法（试行）》、《广东省最低生活保障制度实施办法》、《广东省最低生活保障家庭经济状况核对和生活状况评估认定办法》以及《中山市最低生活保障及低收入家庭救助制实施办法》等文件开展。项目立项必要性充分。 |
|                   |             |                                                        |    | 2. 列出文件名称、文号，引用具体条款的得1分；                                 | 1  |                                                                                                                                  |
|                   |             |                                                        |    | 3. 符合财政重点支持方向和范围的得2分。                                    | 2  |                                                                                                                                  |
|                   | 项目与部门职能的契合度 | 从项目与申报单位职能相关性方面进行评审，判断是否符合单位职责。                        | 5  | 1. 说明单位职责的得2分，未说明的得0分；                                   | 2  | 项目单位补充了部门三定方案中山编委〔2020〕29号关于印发《中共中山市神湾镇委员会、中山市神湾镇人民政府职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知，项目实施符合部门职责。                                            |
|                   |             |                                                        |    | 2. 项目对单位履职需要相关性强且十分必要的得3分，相关性较强且有必要的得2分，相关性和必要性一般的得0-1分。 | 3  |                                                                                                                                  |



中山市神湾区财政支出项目预算绩效专家评分及评审意见表

|               |                        |                                                                    |    |                                                                       |   |                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | 项目立项紧迫性                | 除文件依据外，项目单位是否<br>有其他理由能说明项目开展的<br>迫切性，如项目对该负责领域<br>具有哪些重要影响和作用等。   | 10 | 1. 说明项目的紧迫性得3分，紧迫性不明显得0分；                                             | 3 | 本项目属于基本民生项目，立项必要性充分，对于保障农村低收入人群的基本生活，让困难群众感受到国家的温暖具有重要意义。                                                                                                                                                                           |
|               |                        |                                                                    |    | 2. 项目对促进所属单位或所负责的领域事业发展十分重要且非常紧迫的得5-7分，重要且紧迫的得3-6分，重要性和紧迫性一般的得0分。     | 7 |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 二、项目可行性（20）   | 项目与行业标准、技术规范或发展方向的符合情况 | 是否符合相关行业标准、技术规范或所在行业规划发展方向等                                        | 5  | 非常符合得5分；比较符合得3分；一般得1分；不符合得0分。                                         | 5 | 依据《（正文）关于印发《中山市最低生活保障标准与价格上涨联动机制和自然增长机制》的通知（中民规字〔2020〕5号）》及《中山市人民政府关于印发中山市最低生活保障及低收入家庭救助制度实施办法的通知》实施。                                                                                                                               |
|               | 项目调研、论证、决策及风险预案等情况     | 项目是否经过充分的前期调研、论证和决策并形成项目可行性分析、风险评估预案等。                             | 7  | 项目可行性论证充分、内容完整得7分，论证不够充分最多得4分，没有项目调研、论证情况且无法体现可行性得0分。                 | 5 | 项目主要依据《中山市人民政府关于印发中山市最低生活保障及低收入家庭救助制度实施办法的通知》实施，尚未对全镇符合最低生活保障的群众进行摸查，项目的前期工作不够充分。                                                                                                                                                   |
|               | 项目实施计划或方案              | 项目单位是否制定有项目实施方案，且方案的完整性如何（是否包含总目标、阶段目标、本年度工作内容和技术要求、工作进度安排、支付进度等）。 | 8  | 实施计划包含总目标、阶段目标、本年度、季度及月度工作内容和要求、工作进度安排的得8分；计划不详尽酌情给分，最高得4分；没有实施计划得0分。 | 5 | 《中山市人民政府关于印发中山市最低生活保障及低收入家庭救助制度实施办法的通知》中提及了项目实施的流程和职责分工，但是项目单位未结合本区域实际制定相关的实施计划和方案。                                                                                                                                                 |
| 三、项目预算合理性（20） | 预算明确性                  | 预算支出构成是否明确、细化、详尽、清晰。                                               | 10 | 1. 每项支出内容细化到具体的工作活动和工作过程的得2分，没有得0分；                                   | 2 | 项目预算主要依据《（正文）关于印发《中山市最低生活保障标准与价格上涨联动机制和自然增长机制》的通知（中民规字〔2020〕5号）》及《中山市人民政府关于印发中山市最低生活保障及低收入家庭救助制度实施办法的通知》等文件规定的预算标准进行补助，且项目单位补充了补助人员预测说明，但是文件规定只有最低生活保障总额未能达到上年居民人均可支配收入的30%时，才需要根据物价及实际消费情况进行调整。由于疫情的影响及2021年物价回落等因素，无需调整标准的概率更大一些。 |
|               |                        |                                                                    |    | 2. 每项工作内容有对应的经费数额得2分，没有得0分；                                           | 2 |                                                                                                                                                                                                                                     |
|               |                        |                                                                    |    | 3. 每项工作内容经费数额有测算依据和说明的得6分，没有得0分。                                      | 5 |                                                                                                                                                                                                                                     |
|               | 预算规模、水平合理性             | 预算编制规模、水平是否控制在合理范围内。                                               | 10 | 有与其他地区或部门类比相对详细的说明得10分；没有做比较说明但有一般性说明的酌情扣分，最高得6分。                     | 8 |                                                                                                                                                                                                                                     |
|               | 资金管理制度、财务会计制度的规范性      | 项目的资金及财务会计管理制度是否齐全，且制定较为规范。                                        | 5  | 两项制度都有且规范得5分；只有一项制度且规范得3分；两项制度都没有得0分。                                 | 4 | 项目单位提供了神湾委〔2020〕104号关于印发《神湾镇领导班子会议制度》的通知和神湾镇公共服务办公室财务开支审批制度。                                                                                                                                                                        |



中山市神湾区财政支出项目预算绩效专家评分及评审意见表

|                                                           |              |                                                          |     |                                                                                                                                     |      |                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 四、项目管理水平<br>(10)                                          | 项目运行保证措施的完整性 | 项目单位就项目运行是否制定了完整的项目保障措施,包括专门的组织机构、人员分工以及相关的项目管理制度、实施措施等。 | 5   | 1.设置项目实施组织形式(预设置有专职的组织机构和配置专业人员)得1分;                                                                                                | 0    | 根据《中山市人民政府关于印发中山市最低生活保障及低收入家庭救助制度实施办法的通知》要求,镇街负责低保及低收入家庭救助申请的受理、调查和审核;低保金的发放和年度预算;做好本辖区低保及低收入家庭救助工作的统计和档案管理;组织、协调、指导各种社会力量进行社会帮困活动。但是项目单位未制定相关的实施方案和项目管理办<br>法,对时间进度、关键节点工作安排以及人员等没有清晰的安排。 |
|                                                           |              |                                                          |     | 2.制定项目管理办法得1分;                                                                                                                      | 0.5  |                                                                                                                                                                                            |
|                                                           |              |                                                          |     | 3.制定实施举措方案(需包括完成项目本年度工作目标所采取的方法和手段、质量跟踪管理措施)得3分。                                                                                    | 2    |                                                                                                                                                                                            |
| 五、绩效目标设置情况<br>(20)                                        | 绩效目标明确及相关性   | 绩效目标是否明确,是否符合部门单位职能,体现本部门单位、本行业发展规划以及项目实施内容等。            | 5   | 绩效目标明确且与项目工作内容、实施计划相符得5分;目标明确,但与实施计划相符程度一般得3分;目标不明确且与实施计划不相符得0分。                                                                    | 5    | 项目单位设置了相应的绩效目标,绩效目标比较明确,能够指导项目的实施。                                                                                                                                                         |
|                                                           | 绩效目标完整性      | 绩效目标内容是否全面,是否涵盖有数量、质量、成本和效果等方面的目标任务。                     | 5   | 指标详细说明,设置完整,有个性化的产出和效益指标的得5分;有细化的指标,但不够完整,最高得3分;未说明、不完整、无个性化和细化量化的得0分。                                                              | 4    | 项目绩效目标比较完整,但是缺少满意度指标。                                                                                                                                                                      |
|                                                           | 绩效目标科学性      | 绩效目标设置是否具备科学性合理性,是否可进行量化。                                | 5   | 绩效目标设置科学合理,且能以量化形式呈现,得5分,目标设置合理,但不能以量化形式呈现,最高得3分。                                                                                   | 4    |                                                                                                                                                                                            |
|                                                           | 绩效目标可行性      | 绩效目标是否经过充分论证和测算,是否切实可行,是否能客观反映项目绩效水平和目标实现程度。             | 5   | 绩效目标设置合理,论证和测算依据充分,预期可实现程度高,得5分;每缺少一方面内容扣一分。                                                                                        | 4    |                                                                                                                                                                                            |
| 六、申报材料<br>及表现<br>(10)                                     | 申报材料的质量      | 项目申报材料是否完整、真实、清晰、无错漏。                                    | 5   | 资料齐全、编写规范得5分;缺任何一份资料且不按要求补充完整,最高得3分;资料不全且不按要求及时补充完整得0分。                                                                             | 4    | 项目单位申报材料不够完整,缺少项目实施方案和计划。                                                                                                                                                                  |
|                                                           | 申报单位配合度      | 评审过程中预算单位的配合情况。                                          | 5   | 现场查看项目:以评审现场表现为主,现场应答简明有依据得5分;现场应答简明但依据不足,最高得3分;现场应答不对题得0分。<br>非现场项目:以评审申报材料的时效性、配合度为主,时效性高、配合度好得5分;时效性一般、配合度一般,最高得3分;时效性低、配合度差得0分。 | 5    | 项目单位提供材料时效性较强,配合比较高。                                                                                                                                                                       |
| 合计                                                        |              |                                                          | 100 | 总得分                                                                                                                                 | 84.5 |                                                                                                                                                                                            |
| 绩效等级:【100,90】分为优,(90,80】分为良,(80,70】分为中,(70,60】分为低,低于60分为差 |              |                                                          |     |                                                                                                                                     |      |                                                                                                                                                                                            |



## 中山市神湾区财政支出项目预算绩效专家评分及评审意见表

### 专家评审意见表

| 评审内容                               | 专家意见                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、项目概况                             | 根据国务院《社会救助暂行办法》、民政部《最低生活保障审核审批办法（试行）》、《广东省最低生活保障制度实施办法》、《广东省最低生活保障家庭经济状况核对和生活状况评估认定办法》以及《中山市最低生活保障及低收入家庭救助制实施办法》等文件要求，为保障农村低收入人群的基本生活，让困难群众感受到国家的温暖，促进社会和谐进步，对纳入最低生活保障的困难家庭给予生活救助。 |
| 二、立项建议（立项/不立项）                     | 立项文件依据及原因                                                                                                                                                                          |
|                                    | 不立项原因及具体意见                                                                                                                                                                         |
| 三、存在问题及建议（在立项依据、预算测算、目标设置、实施方案等方面） | 存在问题                                                                                                                                                                               |
|                                    | 1. 项目立项及实施方案与计划方面：项目单位未提供项目实施方案和前期摸查调研方案，只是提供了市里面的相关实施办法，没有结合本区域实际制定项目实施计划，不利于项目的正常开展。                                                                                             |
|                                    | 2. 组织机构与管理制度等保障措施方面：---                                                                                                                                                            |
|                                    | 3. 预算合理性方面：依据《中山市最低生活保障标准与价格上涨联动机制和自然增长机制》的通知（中民规字〔2020〕5号）》文件，只有最低生活保障总额未能达到上年居民人均可支配收入的30%时，才需要根据物价及实际消费情况进行调整。由于疫情的影响及2021年物价回落等因素，无需调整标准的概率更大一些。                               |
|                                    | 4. 目标设置与绩效指标方面：缺少满意度指标。                                                                                                                                                            |
|                                    | 5. 申报规范性方面：项目申报资料完整性不足，缺少项目实施管理计划等资料。                                                                                                                                              |
|                                    | 提出建议：                                                                                                                                                                              |
|                                    | 1. 项目立项及实施方案与计划方面：结合以往实施情况以及上级管理办法，制定和细化本区域的项目实施管理办法和计划等，以加强项目实施的可行性。                                                                                                              |
|                                    | 2. 组织机构与管理制度等保障措施方面：---                                                                                                                                                            |
|                                    | 3. 目标设置与绩效指标方面：建议项目单位结合项目绩效目标细化项目满意度。                                                                                                                                              |
|                                    | 4. 申报规范性方面：建议项目单位围绕打分表，提供部门三定方案、职责职能说明、项目实施方案以及管理制度等过程性文件。                                                                                                                         |
|                                    | ...                                                                                                                                                                                |



中山市神湾镇财政支出项目预算绩效专家评分及评审意见表

|          | 预算明细项            | 申请金额   | 调整金额（“+”调增，“-”调减） | 核定金额  | 调整原因                                                                                                                                                                                                     |
|----------|------------------|--------|-------------------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 四、预算调整建议 | 城乡最低生活保障金        | 135.58 | -57.83            | 77.75 | 依据《中山市最低生活保障标准与价格上涨联动机制和自然增长机制》的通知（中民规字〔2020〕5号）》文件，只有最低生活保障总额未能达到上年居民人均可支配收入的30%时，才需要根据物价及实际消费情况进行调整。由于疫情的影响及2021年物价回落等因素，无需调整标准的概率更大一些。建议预算金额=1120.4元/人/月*130人*12个月-市级财政补贴97.04（按2021年补贴金额计算）=77.75万元。 |
|          | 合计               | 135.58 | -57.83            | 77.75 | 建议预算金额=1120.4元/人/月*130人*12个月-市级财政补贴97.04（按2021年补贴金额计算）=77.75万元。                                                                                                                                          |
|          |                  |        |                   |       |                                                                                                                                                                                                          |
| 评审机构     | 广东中大管理咨询集团股份有限公司 |        |                   |       |                                                                                                                                                                                                          |
| 评审专家     | 冯昀、郭金凤           |        |                   |       |                                                                                                                                                                                                          |
| 评审时间     | 2021年12月8日       |        |                   |       |                                                                                                                                                                                                          |

