

中山市横栏镇财政支出绩效评价报告

项目名称：市政公司运营经费

评价机构：暨南大学

报告编号：

报告日期：2021 年 11 月

受委托评价机构(盖章)



目录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 资金使用情况.....	2
(三) 评价对象和评价范围.....	3
(四) 评价目的.....	3
二、绩效评价结果.....	3
(一) 评价结论.....	3
(二) 主要绩效目标完成情况.....	4
1. 产出目标.....	4
2. 效果目标.....	5
三、绩效管理存在的问题.....	6
(一) 绩效目标管理水平有待进一步提高.....	6
1. 产出目标设置未完整反映政府服务采购内容.....	6
2. 效益目标设置未充分体现政策意图.....	6
(二) 项目资金管理不够规范.....	7
1. 上半年项目资金支出不够清晰不够明细.....	7
2. 未按合同约定及时支付市政公共设施管养服务费用.....	7
3. 未按合同约定及时支付路灯管养服务费.....	8
4. 列支收入项目.....	8
(三) 项目实施方案有待进一步优化.....	8
1. 市政公司市场化改革计划缺失.....	8

2. 合同设计不够合理.....	9
（四）市政公司市场化转型效益有待进一步体现	10
（五）项目绩效评价制度执行不够有效.....	11
四、绩效管理建议.....	12
（一）科学合理设置项目支出绩效目标.....	12
（二）进一步落实预算单位主体责任.....	13
（三）加速促进预算单位的政府职能转变.....	13
（四）进一步提高项目资金使用效益.....	14
1. 积极探索市政公司改制道路渠道.....	14
2. 严格遵循特许经营制度，规范操作和管理	15
（五）科学合理安排项目预算.....	15

根据《中山市人民政府关于全面实施预算绩效管理的工作意见》（中府〔2019〕102号）、《横栏镇全面实施预算绩效管理推进工作方案》，“市政公司运营经费”项目纳入2021年度财政支出重点评价范围。受中山市财政局横栏分局的委托，暨南大学于2021年9月至10月，组织专业力量对该项目进行了绩效评价，经综合评价，评价结果为72.7分，绩效等级为“中”。有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为全面落实“政企分离”相关政策，以市场化、专业化为导向，积极推进党政机关与下属经营性企业脱钩工作，促进政府职能转变，实现政企分离目的，有效解决横栏镇环卫工作政企不分，管干不分，职责不清的问题，中山市城市管理和综合执法局横栏执法分局（以下简称“城管和执法分局”）。根据《横栏镇人民政府办公室关于印发市政公司、环卫公司实施“政企分离”的方案的通知》（横府办〔2020〕4号），积极推进与下属公益性企业中山市横栏市政工程有限公司（以下简称“市政公司”）脱钩工作。通过建立政企分离帮扶机制在两年帮扶期内（2020年-2021年）帮助市政公司在两年帮扶期内逐步完善经营资质，对外能够参与市场化经营活动，承接相关环境卫生保洁业务，从而提高镇市政公共服务供给的质量和水平，促进镇属企业做优做强。政企分离后，市政公司除部分年薪制工作人员外的其与人员、车辆、机械等全部转移到茂兴公司旗下统

一管理，成为茂兴公司的子公司，按茂兴公司相关章程执行。政府方面职能归并城管和执法分局行使，执法分局内部增设市政环卫管理组和财务组。2020年1月-6月，市政公司相关人员工资、社保、水电费、日常杂费仍按执法分局原财务报销程序执行，政企分离工作从7月正式进入实质性阶段；2020年7月-12月，城管和执法分局通过公开招标方式与市政公司签订了4份政府服务采购合同，分别为中山市横栏镇公共绿化管养服务合同（合同半年度作业费总额为96万元，月度作业费为16万元）、中山市横栏镇路灯管养服务合同（合同半年度作业费总额为21.9996万元，月度作业费用为3.6666万元）、中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养服务合同（合同半年度作业费总额为27.9996万元，月度作业费用为4.6666万元、中山市横栏镇市政公共设施管养服务合同（合同半年度作业费总额为79.9992万元，月度作业费用为13.3332万元），服务期均为6个月（2020年7-12月）。

（二）资金使用情况

根据《关于2020年横栏镇行政事业单位预算的批复》及《市政公司运营经费支出明细账》，“市政公司运营经费项目”2020年预算批复额为462.0162万元，2020年7月城管和执法分局因其2020年没有设置仓库运行维护费预算，已产生费用不能报销，故申请将“市政公司运营经费2.7万元调整至新专项“仓库运行维护费用”，调整后实际预算安排金额为459.3162万元，2020年实际支出292.89万元，

总体预算执行率为 64%，原因在于截至评价期末，公共绿化管养服务、市政公共设施管养服务 12 月合同款、路灯管养服务 11-12 月合同款及沙古公路市政配套设施管养服务 7 月-12 月费用尚未支付。

（三）评价对象和评价范围

本次评价对象为市政公司运营经费实际预算安排 459.3162 万元，评价节点为 2020 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日。评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（四）评价目的

本次评价的目标是通过对“市政公司运营经费”使用情况和取得的效果进行评价，发现项目管理存在的问题，为完善项目管理，提高资金使用效益提出合理可行的建议。切实提高财政资金的使用效益。

二、绩效评价结果

（一）评价结论

通过评价材料书面审核、与项目单位座谈相结合的方式，根据构建的项目绩效评价指标体系及评分标准（见附件 1），评定市政公司运营经费项目绩效得分为 72.7 分，绩效等级为“中”。

总体评价结论为：“市政公司运营经费”项目，评价期内，较好地完成了 2020 年度横栏镇市政配套设施管养维护和公共绿化管养服务工作，在确保市政配套设施正常使用和绿化达标、稳妥安置“政企分离”后的工作人员、维持社会稳定等方面取得一定绩效。但仍存在效益目标设置未

准确体现政策意图，合同履约管理不够严格，未按合同约定及时足额支付合同款，未有效促进预算单位的政府职能转变、“政企分离”方案仍可进一步优化完善等等问题。此外、项目资金使用效益也有待进一步提升。

（二）主要绩效目标完成情况

1. 产出目标

根据《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政公司市政公司“政企分离”方案的通知》（[2020]4号）及《关于市政公司、环卫公司实行“政企分离”的工作设想》，本项目存在4个产出目标。分别为“公共绿化管养服务、路灯管养服务、市政公共设施管养服务、沙古公路市政配套设施管养服务”，评价期内，完成了其中的3个目标，整体完成率为75%。未完成的产出指标为“沙古公路市政配套设施管养服务”，该项合同未实际履约。详见表2-1。

表 2-1 产出目标完成情况

序号	目标名称	标准值	实际完成值	完成情况
1	公共绿化管养服务	《中山市横栏镇公共绿化管养服务合同书》约定”乙方依照广东省《城市绿地管养质量标准》（DB44/T269-2005）及《中山市横栏镇公共绿化管养作业项目质量考核实施细则》要求，对委托范围...的绿地（包括公共花池）及绿化树进行管养。	服务验收合格	完成
2	路灯管养服务	《中山市横栏镇路灯管养服务合同书》约定乙方对横栏范围内路灯、广场灯、镇属公园灯等共3176只路灯进行管养	服务验收合格	完成
3	市政公共设施管养服务	《中山市横栏镇市政公共设施管养服务合同书》约定甲方将横栏镇市政公共设施包括所有镇属管辖的市政道路、公园的市政设施和排水设施管养服务委托给乙方管养，主要包括横栏镇辖区内的市政道路和公园的市政公共设施和排水排水设施。	服务验收合格	完成

4	沙古公路市政配套设施管养服务	《中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养服务合同书》约定“甲方将横栏镇沙古公路 8.513km 路段的市政配套设施管养服务委托给乙方管养... 每月完成管养后次月办理支付手续”	项目签约后未实际履约，且未提供提前解除合同的补充协议	未完成
---	----------------	---	----------------------------	-----

2. 效果目标

根据《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政公司环卫公司“政企分离”方案的通知》（[2020]4号）及《关于市政公司、环卫公司实行“政企分离”的工作设想》，本项目存在3个效果目标，分别为“市政管养服务质量和水平、目标企业市场化转型成功、职工满意度”。详见表2-2。

表 2-2 履职效果目标完成情况

序号	目标名称	标准值	实际完成值	完成情况
1	市政管养服务质量和水平	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政公司环卫公司“政企分离”方案的通知》（[2020]4号）“提高镇市政、环卫公共服务攻击的质量和水平”	2020年7月-12月公共绿化管养服务每月评分达到94分以上，路灯管养服务每月评分达到95分以上，沙古公路市政配套设施管养服务每月评分达到93分以上，市政公共设施管养服务每月评分达到96分以上。市政公共服务供给质量和水平总体良好	已完成
2	目标企业市场化转型成功	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政公司环卫公司“政企分离”方案的通知》（[2020]4号）“政企分离后，要认真贯彻落实相关政策、办理相关资质，积极参与市场竞争，建成充满活力、市场竞争力强、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”	经调查，市政公司只于2020年7月20日获得排污许可证，未获得其他资质证书，不利于达成横府办[2020]4号“...成为一个充满活力、具有市场竞争力、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏的经营实体”政策目标；本目标核定为未完成	未完成

3	职工满意度	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政公司环卫公司“政企分离”方案的通知》“充分尊重市政、环卫原公司职工的知情权和意愿，原则上按”人随事转“妥善安置职工，依法维护职工合法权益”	根据第三方独立调查数据，市政公司1名职工填报了满意度数据，满意度为50分	未完成
---	-------	---	--------------------------------------	-----

三、绩效管理存在的问题

通过书面评审、现场座谈和数据分析，市政公司运营经费项目的绩效管理存在如下问题：

（一）绩效目标管理水平有待进一步提高

1. 产出目标设置不完整反映政府服务采购内容

预算单位提交的评价资料《附件3 2020年财政支出项目绩效自评基础信息表》设置2个产出数量指标，具体为“每晚进行路灯巡查”、“对市政道路进行修复”，未完整反映本项目通过公开招标采购的4项份政府服务内容，存在产出数量目标设置不够完整的问题。其中，《中山市横栏镇公共绿化管养服务合同书》的采购内容为“所有镇属管辖市政道路和公园的绿化管养服务”、《中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养服务合同》采购内容为“沙古公路镇属管辖8.513km道路的绿化管养、市政设施管养、路灯维护管养”，《中山市横栏镇路灯管养服务合同书》的路灯管养服务范围为“65条道路共3176支路灯”。《中山市横栏镇市政公共设施管养服务合同书》为“所有镇属管辖的市政道路、公园的市政设施和排水管养服务”。

2. 效益目标设置未充分体现政策意图

预算单位所提交的评价资料《附件 3 2020 年财政支出项目绩效自评基础信息表》设置的 2 个效益目标（“提高镇市政公共服务供给的质量和水平 100%”、“满足群众出行要求 100%”）未充分体现项目立项的政策意图，还存在难以量化细化难以考核的问题。本项目存在非常明确的政策意图，市政公司作为横府办[2020]4 号明确指出的项目受扶对象，其转型程度、“充满活力、具有市场竞争力、可持续发展能力”应是衡量项目资金使用效果的主要指标之一，应设置未设置为效益目标不够合理，否则易导致项目实施方向偏差项目立项依据文件体现的政策意图，未能充分发挥项目效益目标的导向作用。

（二）项目资金管理不够规范

具体体现在：

1. 上半年项目资金支出不够清晰不够明细

根据《9.1 市政公司运营经费支出明细账》，2020 年 1 月到 6 月共支出 6 笔市政公司运营经费，合计支出金额 99.725 万元，未说明每月费用支出的具体构成，存在预算核实不够清晰不够明细问题。

2. 未按合同约定及时支付市政公共设施管养服务费用

根据《9.1 市政公司运营经费支出明细账》数据，2020 年 9 月 30 日支付 8 月份市政公共设施管养服务费用 10.6665 万元，2020 年 11 月 30 日支付 7 月份市政公共设施管养服务费用 13.3332 万元，2020 年 11 月 30 日支付 8 月份市政公共设施管养服务费用 2.66664 万元，2020 年 11 月 30

日支付9月份市政公共设施管养服务费用13.3332万元，2020年12月31日支付10-11月市政公共设施管养服务费用26.6664万元，不满足《中山市横栏镇市政公共设施管养服务合同书》“...每月完成管养工作后，在次月办理支付手续。月度作业费按《中山市横栏镇市政公共设施维护管养服务项目质量考核办法》的考核结果结算...”的合同约定。

3. 未按合同约定及时支付路灯管养服务费

根据《9.1 市政公司运营经费支出明细账》数据，2020年11月30日支付7-8月路灯管养服务费7.3332万元，2020年12月31日支付9-10月路灯管养服务费7.3332万元，不满足《中山市横栏镇路灯管养服务合同书》“...每月完成管养工作后，在次月办理支付手续。月度作业费按《中山市横栏镇路灯阅读考核评价表》的考核结果结算...”约定。

4. 列支收入项目

2020年11月31日上缴1-6月执法拨款余额-2674.35元，即收入了2674.35元，存在“现金坐支”现象，不满足“收支两条线”的财政资金管理原则，项目资金管理有待进一步规范。

（三）项目实施方案有待进一步优化

1. 市政公司市场化改革计划缺失

《横栏镇人民政府办公室关于印发市政公司、环卫公司实施“政企分离”的方案的通知》（横府办[2020]4号）提出“政企分离后，市政公司应按照公司改革要求，深化公司内部劳动、人事、工资“三项制度”改革，构建适应

市场化、企业化经营管理机制”。《横栏镇“政企分离”交接会议纪要》（2020年6月30日下午）形成了以下意见：

“（二）茂兴公司作为市政、环卫公司的主管单位，尽快健全内部组织管理架构，履行对两公司的领导管理职责，落实主体责任...（四）组织部门联同茂兴公司要尽快落实市政公司、环卫公司的组织架构及管理人员配置，使两家公司真正履行企业法人职责”。以上两份镇政府文件均提出了市政公司“市场化改革、真正履行企业法人职责”的目标任务，但未制订具体详细的改革计划，组织部门联同茂兴公司也只是落实市政公司、环卫公司的组织架构及管理人员配置，未承担指导市政公司制定企业转型具体方案的任务，因此，市政公司的市场化转型方案缺失。从送审材料来看，完整详细的企业改制计划、改制时间节点、改制后的经营计划、改制后的员工安置问题以及外部合作者引入等等重要问题均不够明确，相关部门职责分工仍有待进一步明确，项目实施方案仍有待进一步补充完善。

2. 合同设计不够合理

一是沙古公路市政配套设施管养服务外包合同未实际履约。《中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养服务合同书》约定“乙方依照广东省《城市绿地管养质量标准》（DB44/T269-2005）和《中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养作业项目质量考核实施细则》要求对委托范围主次干道的绿地...进行管养，市政设施管养，路灯管养”，但根据《9.1 市政公司运营经费支出明细账》，2020年7-12

月都没有沙古公路市政配套设施管养服务费用资金支付记录，表明该项合同在签订后未实际履约，且未提供提前解除合同的补充协议，存在合同履约管理不够严格问题。

二是公共绿化管养服务外包合同规定市政公司必须按“主要作业设备配置表”配备工作机械设备，且必须专用于本项目，可能导致沙古公路市政配套设施管养服务外包合同不具备履约能力。根据《中山市横栏镇公共绿化管养服务》，乙方须按约定配备满足但不限于“主要作业设备配置表”要求的工作机械设备，且在签订本合同时所提交的设备清单里的所有设备，必须专用于本项目。《中山市横栏镇公共绿化管养服务合同书》“主要作业设备配置表”要求提供的高空作业车 1 辆、水车 2 辆、吊车 1 辆、自卸车 5 量也是《中山市横栏镇沙古公路市政配套设施管养服务合同书》“主要作业设备配置表”要求提供的工作机械设备，且设备数量、规格型号参数完全一致。另外，根据路灯管养服务合同和市政公共设施管养服务合同，这两项服务也至少需要 2 辆高空作业车和 5 辆自卸车。即按照合同约定，用于公共绿化管养的设备不能用于沙古公路市政配套设施管养及其他两个项目，若市政公司设备数量有限，市政公司将不具备相应的履约能力。

（四）市政公司市场化转型效益有待进一步体现

主要体现在市政公司仍不具备市政工程领域的许可证书。市政工程施工资质和设计资质作为进入市政工程市场承接业务的基本条件，既是企业投标市政工程设计 and 施工

项目的必备证书，也限制了企业业务开展范围。据了解，实施政企分离后，市政公司于2020年7月20日获得排污许可证（证书编号914420000507362002001U），但仍未具备“市政公用工程施工总承包资质”和市政工程施工资质，无法通过市政公用工程施工招标的资格预审，无法参与相关招标项目，不利于达成横府办[2020]4号“...成为一个充满活力、具有市场竞争力、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏的经营实体”政策目标，市政公司市场化转型效益有待进一步体现。

（五）项目绩效评价制度执行不够有效

具体体现在：一是自评结果不够客观。2021年按要求对项目开展自评工作，提供了《2020年度预算单位项目绩效自评表》等自评材料，自评得分为86分，项目存在问题及改进措施栏目填列为“结合实际工作情况，进一步加强预算编制的科学性考量，妥善科学安排年度项目预算”，未提及本次评价过程中发现资金使用绩效存在的诸多问题，存在自评分数偏高，与实际效益情况不符，未针对性提出整改措施并组织整改，未能持续提升财政资金使用效益的问题。预算单位项目绩效自评制度仍有待进一步建立健全，项目绩效自评制度执行仍须讲求实效。

二是预算主体责任仍有待进一步落实到位。城管和执法分局作为“市政公司运营经费”的预算主体，评价期末只按合同约定对环卫公司提供的服务质量进行了考核，没有对市政公司市场化改革情况进行监督，未市政公司深化

公司内部劳动、人事、工资“三项制度”改革，未对项目资金使用促进本部门政府职能转变效益和市政公司市场化转型效益进行自评考核，2020年工作总结中也未对本部门政府职能转变和市政公司市场化改革情况进行总结说明，项目绩效评价制度执行不够有效，预算主体责任仍有待进一步落实到位。

四、绩效管理建议

针对评价过程中发现的问题，进一步提出若干绩效管理建议，供镇财政部门、主管部门和预算部门决策时参考，可部分或全部采纳使用。

（一）科学合理设置项目支出绩效目标

具体建议如下：一是依据项目预算编制和实施方案设置项目绩效目标。本次评价发现的所有问题中，最首要和最核心的问题是绩效目标不够明确问题。绩效目标是预算绩效管理的重要基础和依据，如果以“保障市政公共服务供给的质量和水平”作为目标，则城管和执法分局绩效目标完成情况良好，但如果以“市政公司转型成功”作为绩效目标，则城管和执法分局的绩效目标完成情况仍存差距，须进一步提升。本项目名称为“市政公司运营经费”，并非“市政管养服务费”，其目的就是通过政企分离帮扶机制，帮助市政公司在2年帮扶期内进行市场化改革，完成转型，成为充满活力、具备可持续发展能力、具有较强市场竞争力的市场竞争主体，故建议增加设置“市政公司转型成功”作为项目整体的绩效目标。二是申报预算时同步申报绩效

目标，将绩效目标作为预算安排的前置条件，同步批复、同步下达，确保项目实施不偏离整体目标，形成“预算编制有目标、预算执行有监控、评价结果有应用”的全过程预算绩效闭环管理机制。三是具体绩效目标设置应量化细化。确实无法量化的，可定性表述，但也应可比较、可衡量并可评定。

（二）进一步落实预算单位主体责任

进一步强化预算单位主体责任意识，除了对市政公司服务质量进行监督考核以外，预算单位还应在事前指导市政公司制定市场化改革方案，事中督促市政公司按照公司改革要求，深化公司内部劳动、人事、工资“三项”制度改革，督促市政公司尽快办理相关资质，事后对市政公司市场转型情况进行考核，并针对性提出整改建议，督促市政公司整改，通过两年帮扶期的努力和镇本级财政资金支持，确保实现《横栏镇人民政府办公室关于印发市政公司、市政公司实施“政企分离”的方案的通知》（横府办[2020]4号）“...促使市政公司成为一个充满活力、具有市场竞争力、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏的经营实体”的政策目标。

（三）加速促进预算单位的政府职能转变

城市公用事业市场化是我国城市公用事业改革的方向。市场化改革的终极目标是实现政府职能的转变，政府不再作为竞争者参与公用事业运作，而是以监管者的角色，通过完善制度和加强监管，克服“管干合一”弊端，最大程度

发挥其优势。《建设部关于印发〈关于加快市政公用行业市场化进程的意见〉的通知（建城[2002]272号）》是国家第一次使用文件形式确定市政公用行业改革的方向，是中国市政公用行业改革史上的一个里程碑，出台以后，已经促进全国全省地市层面启动和基本完成了城市公用事业市场化改革。中山市在2007年已经基本完成城市公用事业市场化改革，横栏镇城市公用事业市场化改革相对市及其他镇（区）层面已严重滞后，建议预算单位按建城[2002]272号及其他政策文件要求，加速推进本镇城市公用事业市场化改革，变“管干合一”为“政企分离”，加速转变政府职能转变，进一步转变管理方式，从直接管理转变为宏观管理，从管行业转变为管市场，从对企业负责转变为对公众负责、对社会负责。政府部门要与其直接管理的城市市政公用事业单位脱钩，由行政隶属关系改为契约关系。

（四）进一步提高项目资金使用效益

1. 积极探索市政公司改制道路渠道

进一步完善“政企分离”方案。参考2001年中山市印发的《中山市市属事业单位脱钩改制实施方案》和《中山市市属事业单位所办和管理的企业脱钩改制实施方案》以及《国务院办公厅关于印发分类推进事业单位改革的指导意见》（国办发〔2011〕37号），按照“脱钩、放权、搞活”的思路，连同资产负债、人员整体移交到镇国有资产平台公司，为市政公司市场化转型创造良好条件，再按照国企改革政策进行改制，稳妥解决其历史遗留问题，对市政公

司资产进行评估，积极引入社会合作者，改为国有控股或参股企业，摸索一条以资源换资本、以产权换资金、以存量换增盘的有效改企转制渠道。

2. 严格遵循特许经营制度，规范操作和管理

特许经营是公用事业领域重要的改革和制度创新，也是中央省市已经明确的规范做法。2004 年《市政公用事业特许经营管理办法》（建设部令第 126 号）是市政公用行业改革的指导性文件，在国家层面明确公用事业领域采用特许经营管理。《中山市基础设施和公用事业项目特许经营管理暂行办法》（中府〔2019〕113 号）进一步明确了本市做法。建议严格遵循特许经营制度，规范操作和管理，即以“市政管养服务”作为合同标的，通过市场竞争机制选择本镇公用事业经营者，赋予市政公司经营自主权、用人权和投资权，明确特许经营期限，对市政工作经营进行监管。参考《横栏镇人民政府办公室关于印发市政公司、市政公司实施“政企分离”的方案的通知》（横府办〔2020〕4 号）“...通过建立政企分离帮扶机制在两年帮扶期内（2020 年-2021 年）帮助市政公司在两年帮扶期内逐步完善经营资质...”，特性经营期不低于 2 年，最低也不应低于 1 年。

（五）科学合理安排项目预算

具体建议如下：一是科学合理测算市政管养服务价格。充分发挥行业主管部门、行业组织和专业咨询评估机构、专家等专业优势，综合物价、工资、税费、历年乙方成本以及周边镇中标价格等等因素，科学测算本镇市政管养服

务价格。预算测算过程应明细和清晰，预算额应与市政管养服务实施方案挂钩。在逐步理顺价格形成机制的基础上，强化中标单位成本预算约束，促进中标企业加强内部管理，以逐年降低市政管养服务单价。

二是进一步优化预算方案，加强预算编制的科学性。特许经营制度以“市政管养服务”作为合同标的，“以事定价”，因此对市政公司的项目支出预算也由“以人拨款”改为“以事拨款”。参考《建设部关于印发〈关于加快市政公用行业市场化进程的意见〉的通知》（建城[2002]272号）“...或企业为完成政府公益性目标而承担政府指令性任务，政府应给予相应的补贴”，在两年帮扶期内，镇本级财政可考虑给予市政公司相应的补贴。

三是预算编制须以内容具体的实施方案为基础。应针对本次评价中发现的问题，在制订科学合理、重点突出、切实可行、长效项目实施方案的基础上，科学合理编制下一年的财政预算。只有绩效目标明确、管理制度健全、实施方案内容具体可行，预算编制才有据可依，财政资金使用效益才会良好。



附件 1：市政公司运营经费项目绩效评价评分表

中山市横栏镇财政支出绩效评价得分表（市政公司运营经费项目）

一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明		指标解释		指标说明	
------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--	------	--

效 益	30	可持 续性 指标	产出 数量	24	产出 数量 完成 情况	16	公共绿化管 养服务	113	4	反映采购服务完成情况	《中山市横栏镇公共绿化管养服务合同书》约定“乙方按照广东省《城市绿化管养质量验收标准》(DB44/T269-2005)及《中山市横栏镇公共绿化管养作业项目质量考核实施细则》要求,对委托范围...的绿地(包括公共绿地)及绿化项目进行管养。	得分=完成率*满分值;	4	公共绿化管养服务、路灯管养服务、市政 公共设施管养服务
			产出 质量 完成 情况	16	路灯管养服 务	114	4	反映采购服务完成情况	《中山市横栏镇路灯管养服务合同书》约定“乙方对横栏镇范围内路灯、广 场灯、镇属公园灯等共3176只路灯进行管养	得分=完成率*满分值;	4			
			投入 产出 关系 合理性	6	市政公共设 施管养服务	115	4	反映采购服务完成情况	《中山市横栏镇市政公共设施管养服务合同书》约定“甲方将横栏镇市政 公共设施(包括所有镇属管养的市政道路、公园的市政设施和排水设施)管 养服务委托给乙方管养,主要包括横栏镇镇区内的市政道路和公园的市 政公共设施(包括排水设施)。	得分=完成率*满分值;	4			
			产出 质量 完成 情况	8	沙占公路市 政配套设施 管养服务	116	4	反映采购服务完成情况	《10.5沙占公路保洁服务外包合同》约定“乙方每天安排洒水车辆及4 名保洁人员到沙占公路路段进行清扫、保洁及洒水...保洁服务费每月 为30000元。”	得分=完成率*满分值;	0	项目合同未实际履约,且未提供提前解除合 同的补充协议		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	117	10	评价要点: ①在目标既定的条件下,投入产出因果逻辑关系是否合理;项目是否比 其他类似项目好; ②实施方案是否最优,能运用科学合理和最新经济; ③是否存在设立目标接近、使用方向类似、支持对象相近、资金管理方 式相近的其他类似或相近的政策项目,如网上展会等;	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	8	采购的4项服务皆验收合格,验收达标率100%			
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	118	10	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“提高镇市政、环卫公共服务改革的质效 和水平”。	评价要点: ①在目标既定的条件下,投入产出因果逻辑关系是否合理;项目是否比 其他类似项目好; ②实施方案是否最优,能运用科学合理和最新经济; ③是否存在设立目标接近、使用方向类似、支持对象相近、资金管理方 式相近的其他类似或相近的政策项目,如网上展会等;	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	3	除挂污许可证,市政公司未获得其他相关的 资质证书,且不具备足够的外部竞争力;项 目实施方案有待进一步优化。		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	119	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	10	2020年7月、12月公共绿化管养服务每月评分 达到94分以上,路灯管养服务每月评分达到 95分以上,沙占公路市政配套设施管养服务 每月评分达到93分以上,市政公共设施管养 服务每月评分达到96分以上,市政公共服 务供给质量和水平总体良好		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	120	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	5	经调查,市政公司于2020年7月20日获得挂 污许可证,未获得其他资质证书,不具备足 够的市场竞争力;本项目核定为未完成		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	121	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	3	项目绩效评价指标制度执行不够有效:1.2021年按 要求对项目开展自评工作,自评得分为86 分,项目存在问题整改推进缓慢7日填列为“ 结合工作实际,进一步加强对预算编制 的科学性考量,要科学安排年度项目预算 ”。未及本次评价过程中发现得到资金使 用绩效存在诸多问题,未针对性提出整改 措施于组织整改;2.市政公司市场化经营 效益情况未纳入本单位年度工作总结内容;		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	122	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分	4.00	根据第三方独立调查数据,市政公司1名职工 填报了满意度数据,满意度为50分,鉴于年 本较少,酌情扣1分		
整 体 更 进 步 指 标	100	逆指 标	满意度指 标	5	职工满 意度	120	5	职工满 意度	121	评价资料真 实性	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=满意度×满分值; 满意度<最低得 分率,不得分。最低得分率设为70%。		
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	122	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分				
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	123	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分				
			投入 产出 关系 合理性	20	社会效益	124	5	《横栏镇人民政府办公室关于印发横栏镇市政环卫公司“政企分离” 方案的通知》([2020.4号])“政企分离后,要以提质增效和公共政策、 办理相关资质,积极参与市场竞争,建设充满活力、市场竞争力强 的、符合现代企业制度要求的独立核算、自负盈亏经营实体”。	评价要点: ①评价项目预算支出绩效是否纳入本单位年度工作总结内容; ②工作总结是否能详细反映本单位绩效的情况; ③是否按规定时限公开绩效评价信息。	得分=指标完成率*满分值; 最高不超过 满分值,酌情扣分				
总 分	100													72.70