

中金规字〔2020〕3号

中山市金融工作局文件

中金〔2020〕111号

中山市金融工作局关于印发中山市非法集资 举报奖励实施办法的通知

火炬开发区、翠亨新区管委会，各镇政府、街道办事处，市处置非法集资领导小组各成员单位：

《中山市非法集资举报奖励实施办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



中山市非法集资举报奖励实施办法

第一章 总则

第一条 为鼓励广大群众积极提供非法集资线索，有效打击非法集资行为，根据相关法律、法规以及《国务院关于进一步做好防范和处置非法集资工作的意见》（国发〔2015〕59号）、《非法集资举报奖励办法》（处非联函〔2016〕6号）、《广东省地方金融监督管理局关于〈非法集资举报奖励办法〉的实施细则》（粤金监〔2020〕32号）精神，结合我市实际，制定本实施办法。

第二条 非法集资是指自然人、法人或其他组织违反国家金融管理法律规定，向社会公众（即不特定对象）吸收资金的行为。未向社会公开宣传，仅在亲友或单位内部等范围针对特定对象吸收资金的，不属于本实施办法所指的非法集资。

非法集资行为的认定依照相关法律、法规和司法解释等规定办理。

第三条 任何自然人、法人或其他组织均有权举报非法集资行为。对发生在中山市行政区域内的非法集资行为的举报奖励适用本实施办法。

第四条 举报奖励工作遵循属地管理、分级负责的原则，由市级处置非法集资工作的牵头机构（以下简称处非牵头机构）负

责全市非法集资案件举报奖励的制度建设、统筹协调、信息汇总、归属认定和督促落实。各镇街处非牵头机构具体负责组织落实归属的举报非法集资案件的查处，以及举报奖励的申请受理、审核确认和奖金发放等工作。由市级处非牵头机构受理的非法集资行为涉及跨镇街，且案件由两个或两个以上镇街分别查处的，举报奖励的实施部门由市级处非牵头机构确定。

公安部门、行业主（监）管部门应按职责协同做好非法集资举报奖励实施相关工作。

第五条 举报人可通过电话、传真、电子邮件、书信、走访等方式向市镇两级处非牵头机构举报非法集资线索，也可向公安部门、行业主（监）管部门举报，然后由该部门转报同级处非牵头机构。

第六条 举报人提供的举报材料包括以下内容：

（一）举报情况说明，包括被举报人的姓名或名称、非法集资行为发生的时间、地点、主要事实等；

（二）能够证明非法集资行为的有关证据，包括书面证据、电子证据及其他形式证据等；

（三）举报人对举报事项、内容和证据的真实性承诺；

（四）举报人的名称或姓名与联系方式；

（五）举报受理单位要求提供的其他材料。

第七条 市级处非牵头机构、各镇街处非牵头机构、公安部门、行业主（监）管部门应向社会公布本地区、本部门的举报奖

励联系方式。为方便案件查处，鼓励群众优先向非法集资行为实施地的相关地区、相关部门举报。

第二章 奖励条件

第八条 举报奖励应当同时符合以下条件：

- （一）举报人的身份信息可以查明；
- （二）举报线索对案件的查处具有利用价值；
- （三）举报线索事先未被有关部门掌握。

第九条 有下列情形之一的，不属于举报奖励范围：

- （一）防范和处置非法集资工作人员及其直系亲属或其授意他人举报；
- （二）商业银行等机构在其职责范围内发现并移送的非法集资线索；
- （三）举报人涉嫌非法集资违法犯罪的；
- （四）举报线索已进入行政处理或刑事立案程序，但对嫌疑人抓捕、追赃挽损有推动作用的线索除外；
- （五）举报人采取盗窃、欺诈以及法律法规禁止的其它非法手段获取举报线索的；
- （六）无法查证举报人的身份信息的；
- （七）其他不符合奖励的情形。

第十条 举报奖励的实施应遵循以下原则：

（一）同一非法集资行为被两个或两个以上举报人分别举报的，奖励最先举报人。最先举报人是指在时间上第一个向处非牵头机构、公安部门、行业主（监）管部门举报非法集资行为的举报人。如其他举报人提供的举报内容对案件查处有帮助的，可酌情给予奖励。

（二）两个或两个以上举报人联名举报同一非法集资行为的，按同一举报奖励，奖励由联名举报人集体或者委托授权领取、自行分配。

（三）同一举报人向多个处非牵头机构分别举报同一非法集资行为的，仅由案件承办地的处非牵头机构实施奖励，不予重复奖励。

（四）对于跨市非法集资行为的举报，可不受市外是否给予奖励限制，可参照本条前三项有关规定给予奖励。我市是案件主办地的，由案件承办部门的同级处非牵头机构实施奖励；案件主办地是外市的，可由我市案件承办部门的同级处非牵头机构视情予以奖励。

第三章 奖励方式及标准

第十一条 各镇街处非牵头机构审查认定举报奖励资格条件采取集中处理的方式，原则上每半年至少开展一次，特别重要的线索应及时予以认定并发放奖励。

第十二条 非法集资举报奖励资金由市镇两级共同负担，分担比例为各 50%。市级处非牵头机构每年下发通知，收集各镇街上一年度非法集资举报奖励资料，组织相关部门审核后，按比例下拨资金到相关镇街。各镇街处非牵头机构应每年统计辖内上一年举报奖励数量及金额，收集相关资料，并报市级处非牵头机构。

第十三条 举报奖励的标准应根据非法集资案件的性质、涉案金额和案件影响等因素综合确定，具体奖励标准如下：

（一）举报线索经有关部门甄别筛选采用，并对被举报的非法集资行为开展初步调查后，即给予举报人 500 元的奖励；

（二）被举报的非法集资行为被认定为行政违法的，自行政处罚后，给予举报人 2500 元奖励；

（三）被举报的非法集资行为涉嫌犯罪的，自立案侦查后，给予举报人 10000 元的奖励；

（四）被举报的非法集资行为涉嫌犯罪且法院最终认定的涉案金额在 5 亿元以上或在全国有较大影响的案件，自刑事判决生效后，根据实际情况，再次给予举报人 20000 元以上 100000 元以下的奖励，具体奖励金额由市级和相关镇街处非牵头机构共同商议后确定。

上述（一）项“对被举报非法集资行为开展初步调查”是指，各镇街处非牵头机构根据举报人的举报材料，协调辖内相关部门开展调查后，认为基本符合本实施办法第二条非法集资定义的。

上述（三）项“非法集资行为涉嫌犯罪的”是指，公安机关

以“非法吸收公众存款罪”或“集资诈骗罪”等罪名进行立案的。

对于举报线索符合上述（一）项的情形并给予奖励的，不影响（二）（三）（四）项奖励的实施，已发放的（一）项的奖励不予扣减；对于举报线索同时符合上述（三）、（四）项情形的，在案件立案侦查后先给予举报人 10000 元的奖励，待案件的刑事判决生效后视情再次给予举报人 20000 元以上 100000 元以下的奖励；对于被处以行政处罚后，案件又转入刑事诉讼程序的，对照上述（三）（四）项的规定执行，但在行政处罚环节已发放的奖励相应扣减。

对于举报线索符合上述（三）项公安机关以“非法吸收公众存款罪”或“集资诈骗罪”等罪名立案，但后期公安机关经深入侦查后不以上述罪名移送检察院、或检察院不以上述罪名起诉、或法院不以上述罪名宣判的，将不再对举报人给予后续奖励。但本着鼓励群众积极举报非法集资线索的原则，对前期已给予举报人的奖励无需退还。

第十四条 举报人应在接到奖励通知之日起 30 个工作日内凭有效身份证明提出领取奖励金的申请。无正当理由逾期未领取的，视为放弃奖励。领取奖励的地点和方式应充分尊重举报人的意见，坚持便利举报人的原则。

第四章 监督管理

第十五条 举报奖励资金由各级处非牵头机构统一申报并纳入同级财政预算，专款专用，并按规定开展举报奖励资金使用绩效自评。为支持商业银行等机构做好非法集资风险监测预警、可疑线索移送等工作，可根据工作开展的实际情况，予以相应的物质或精神鼓励，相关的鼓励措施不按本实施细则所规定的举报奖励标准执行。

第十六条 市、镇街处非牵头机构应建立健全举报奖励档案（包括举报记录、举报材料、核查处理情况、奖励领取记录、资金发放凭证等），加强对奖励资金申请、审批和发放工作的监督管理，接受财政、审计、监察等部门监督，并按规定做好相应的公告。

第十七条 举报奖励有关部门必须严格执行保密制度，未经举报人书面同意，不得以任何方式泄露举报人身份、联系方式、举报内容等信息，保护举报人的合法权益。

第十八条 举报人故意捏造事实诬告他人，或者弄虚作假骗取奖励的，应依法承担相应法律责任。但是，举报人因其收集线索的能力有限而导致其所提供的线索不属实的情形除外。

第十九条 举报奖励有关实施部门的工作人员在办理举报奖励过程中玩忽职守、徇私舞弊的，依法追究其行政责任；构成犯罪的，依法移送司法机关处理。

第五章 附则

第二十条 各镇街在本实施办法印发前已施行的举报奖励办法，与本实施办法不冲突的，可以继续施行。

第二十一条 当有关举报同时适用于本实施办法和其他现行的有关奖励规定时，应按照本实施办法对举报人进行奖励。对于是否按照其他奖励规定另行给予奖励，由有关部门决定。

第二十二条 各镇街处非牵头机构应当在每季度结束前，向市处非办报送上一季度本地区非法集资举报奖励实施情况。

第二十三条 本实施办法由中山市金融工作局负责解释，自2020年11月6日起实施，有效期5年。

公开方式：主动公开