

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

地址: 广东省中山火炬开发区康乐大道 电话: (0760) 85597902 88286111 传真: (0760) 85597917

中开函〔2021〕433号

火炬开发区关于中山市政协十二届五次会议 第125052号提案答复的函

农工党中山市委会:

你们提出的“关于推进中山火炬高技术产业开发区扩容提质的建议”收悉,经综合民众街道办事处、市自然资源局、市发改局、市民政局、市委政研室、市委编办会办,现将办理情况答复如下:

一、对提案内容的总体表态

你们的提案很好,内容贴合我区发展实际情况,是关系我区破解发展空间瓶颈,推进火炬开发区扩容提质,从而在国家高新区中进位升级的重要提案。我区对你们提出的提案表示认同,深表感谢。

二、对提案内容的归纳分析

提案对火炬开发区及部分国家级高新区扩区情况进行了对比分析,指出发展空间受阻是火炬开发区经济发展受阻的重要因素

之一，并梳理出火炬开发区扩容提质面临的统筹协调管理机制未建立、后续发展空间不足、产业整体实力不强、基础设施需进一步完善四方面问题。提案建议对标世界一流高科技园区，按照“一区两核（民众、三角）多园”的布局，扩大火炬区物理空间，复制推广高新区管理模式，强化高新区管理体制，实现火炬区扩容提质，高质量发展。提出了加强规划引领，科学定位产业分工，优化调整行政机构，创新产业空间开发建设和管理政策，完善火炬区和扩容区的公共配套设施共 5 项具体思路。

三、是否吸收采纳提案、逐一回应各项具体意见建议

（一）关于“加强规划引领”的建议

同意吸收采纳此项建议。今年以来，市委、市政府决定实施市直管镇体制改革试点。2021 年 7 月 16 日，市委办市府办印发《关于功能区统筹街道发展的总体方案（试行）》，明确提出火炬高技术产业开发区统筹民众街道，发挥火炬高技术产业开发区国家级平台辐射带动作用 and 现有产业基础优势，以及民众街道土地资源禀赋和毗邻广州南沙的区位优势，聚焦新一代信息技术、高端装备制造、健康医药等产业，加快培育千亿级战略性新兴产业集群，打造中山创新发展主引擎。根据《市直管镇体制改革试点分工方案》，目前市直有关部门已制定关于功能区统筹镇街国土空间规划、土地收储开发利用、城市更新职能、财政管理、统计机

制等实施方案。市发展改革局牵头编制了民众街道行政区划变更后发展定位、目标、方向等内容，正在研究编制《深圳-中山产业拓展走廊建设总体方案》，以翠亨新区、火炬开发区、民众街道、岐江新城片区为主体，加强与深圳的创新资源和高端产业合作，推动珠江口东西两岸优势互补高质量发展。同时，为用足用好国家级高新区政策，优化运营管理模式，打造创新发展主引擎，推动高新区扩容提质，火炬开发区开展了《中山火炬开发区扩容提质行动规划暨火炬国家高技术开发区（产业园）城市设计》编制工作，目前已形成中期方案，并通过市自然资源局组织的《中山市“3+4”重大平台城市设计》专家评审会。

此外，《中山火炬开发区扩容提质行动规划暨火炬国家高技术开发区（产业园）城市设计》提出了对民众街道基本农田布局调整的优化建议，今后将按照国家及省的要求统筹落实。

（二）关于“科学定位产业分工”的建议

同意吸收采纳此项建议。根据《市直管镇体制改革试点分工方案》，由火炬开发区牵头制定，市府办于2021年8月4日印发火炬高技术产业开发区统筹民众街道重大发展规划实施方案。方案明确了统筹民众街道重大产业发展思路，指出要结合火炬开发区产业发展基础，在充分考虑火炬高技术开发区（产业园）、岐江新城两大市级重大产业平台功能定位的基础上，开展重大产业

发展规划编制工作，坚持错位发展，明确火炬开发区统筹民众街道产业发展功能定位、总体产业布局、发展目标、重点任务等关键问题，并结合国土空间规划，明确火炬开发区统筹民众街道产业空间布局的总体框架，将于 2021 年 8 月底完成火炬开发区统筹民众街道重大产业发展规划草案。

针对火炬高技术开发区（产业园）、岐江新城两大市级重大产业平台，根据国家、省、市最新公布的产业政策，火炬开发区正在研究编制统筹区产业发展指引目录，开展火炬开发区产业政策延伸覆盖民众街道的研究。原则上，对符合产业发展，并统筹完成后落地民众街道的产业项目适用火炬开发区产业政策；对民众街道原有企业，符合产业发展，经认定符合申报条件的，可予以火炬开发区政策扶持。

（三）关于“优化调整行政机构”的建议

同意吸收采纳此项建议。今年，在市委市政府的坚强领导下，我市正式启动“市直管镇体制改革试点工作”，改革试点包含火炬开发区统筹民众街道整合发展等内容。市委政研室（改革办）作为市直管镇体制改革试点工作领导小组办公室，会同火炬开发区、民众街道研究制定了关于火炬开发区统筹民众街道发展的总体方案稿，协调有关部门编制了 8 个统筹专项方案稿。市委编办作为机构编制部门，贯彻落实市委十四届十二次全会精神，按照市直

管镇体制改革试点工作部署，拟结合上级关于规范功能区管理机构要求，做好明确管委会性质职责、设置内设机构、调整派出机构、划定人员编制和领导职数等工作。通过事权划分，进一步明确火炬开发区统筹民众街道经济发展、城市建设等职能，合理配置火炬开发区与民众街道职能，优化内设机构。按照市直管镇体制改革试点工作部署，市民政局作为市行政区划变更专责小组办公室，负责推动开展我市部分行政区划变更工作，包括撤销民众镇设立民众街道的行政区划变更事项。目前，已撤销民众镇，设立民众街道，正推进落实火炬开发区与民众街道的统筹发展。由于行政区划调整和管理体制改革涉及因素较多，复杂敏感，下阶段是否采取实质性的合并模式，将火炬开发区与民众街道合并成为一个镇区，以及是否逐步拓展到三角镇，将在进一步科学论证的基础上审慎稳妥实施。

（四）关于“创新产业空间开发建设和管理政策”的建议

同意吸收采纳此项建议。为提高土地利用效益，加快产业转型升级，我市近几年出台了许多支持产业发展的政策，促进实体经济高质量发展。一是为建立健全产业用房政策，市政府于2019年6月27日印发《中山市新型产业用地管理办法》，目前已有修编后的控制性详细规划布局了新型产业用地，落实新型产业用地控制指标要求，探索产业转型升级。二是为健全高新区土地出让

管理机制，深化我市工程建设项目审批制度改革，打造一流营商环境，市政府于2021年1月23日印发了《中山市新出让用地开发建设预受理实施方案》，通过实施新出让用地开发建设预受理制度，将项目动工前须办理的审批业务提前至土地成交前受理审核，压缩成交后的审批时间，努力实现“拿地即开工”，加快项目落地投产。为提高土地供应效率，通过创新“土地超市”管理模式，市自然资源局利用技术手段对土地、林业、海洋、矿产等数据进行治理，筛选合规合法土地进去“土地超市”，并将产业用地信息通过“土地超市”与商务、工信等部门共享，匹配合适项目，共同加快产业项目落地。

根据《市直管镇体制改革试点分工方案》工作要求，市自然资源局起草《关于功能区统筹街道有关国土空间规划、土地收储开发利用、城市更新职能的实施方案》，目前正在修改完善阶段。按照市政府常务会议决定事项通知要求，我市将加大市级权限下放力度，依法赋予功能区在统筹区域经济发展、城市规划建设统一管理的职能，集中优势提升平台层次，推动功能区发展能级更高、职责分工更科学，机构运转更高效。

（五）关于“完善火炬区和扩容区的公共配套设施”的建议

同意吸收采纳此项建议。为支撑火炬开发区、民众街道一体化交通基础设施体系建设，增强火炬开发区、民众街道与周边城

市互联互通水平，我市规划构建“两纵一横”轨道交通、“两纵两横”高速公路、“一纵三横”干线公路主干线、“两纵一横”干线公路次干线的综合交通格局，推动火炬开发区、民众街道与广州、深圳、珠海、佛山、江门互联互通，推进火炬开发区、民众街道内部道路有效衔接，加速形成高速便捷的区域交通网络体系。

火炬开发区到民众街道的过江通道方面，除现状中山港大桥外，我市正在建设东部外环高速香山大桥，为双层双向8车道钢桁梁斜拉桥，上层为高速公路，下层为民古路，连接民众街道和火炬开发区。香山大桥已于2020年11月8日开工建设，民古路工程初步计划2022年开工建设，项目建成后市民往返民众街道、火炬开发区以及翠亨快线将更加方便快捷。

目前，火炬开发区正在加快基础设施建设，完善公共服务体系，加快建设产业平台之间、重大产业平台与周边城市联系的快速通道。火炬开发区已建设或正在规划建设的重要交通基础设施有深茂铁路、中开高速、东部外环高速、二环东快速路、世纪大道交通走廊。另外，火炬区加快完善区域内的教育设施，火炬区第二中学拟于2021年9月投入使用，第九小学已开工建设，第三中学、第四中学、第十小学已完成选址。

按照统筹事权划分，民众街道将积极承担基层组织建设、社会建设、社会管理职能，依托两地的融合发展，在医疗、教育、

文化、卫生、旅游、金融等多个方面同步完善，以生产生活环境的改善助推二、三产业的发展，努力做到公共服务均等化，全面提升基本民生保障水平。同时积极主动利用市场资源对城镇发展进行资本化运作与管理，合理促进商业综合体及住宅区域开发建设，有计划、有重点探索引进一批品牌餐饮、酒店配套项目，努力形成两地便捷、舒适、连片的生活服务圈。

诚挚感谢你们对我区工作的关心支持。

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

2021年8月27日

(联系人及电话：夏权 13790736299)

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委，市政府办公室，民众街道、市委政研室、市发改局、市民政局、市委编办、市自然资源局。