

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

地址：广东省中山火炬开发区康乐大道 电话：(0760) 85597902 88286111 传真：(0760) 85597917

中开函〔2021〕432号

火炬开发区关于中山市政协十二届五次会议 第125188号提案答复的函

民革中山市委会：

你们提出的“关于促进高新技术产业开发区更好发展的建议”收悉，经综合市委组织部、市发改局、市科技局、市工业和信息化局、市商务局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市人力资源和社会保障局会办意见，现将办理情况答复如下：

一、对提案内容的总体表态

你们的提案很好，内容贴合我区发展实际情况，是站在关心全市经济社会发展和提振火炬开发区发展效能的高度，进行的深入思考和现实表达，是关系我区破解发展空间瓶颈，推进火炬开发区扩容提质更好发展，从而在国家高新区中进位升级的重要提案。此提案对我区经济社会发展具有重要意义，有助于加快推进我区实体经济高质量发展，我区总体赞成，深表感谢。

二、对提案内容的归纳分析

提案从经济发展、创新驱动、发展空间、公共服务设施、体制机制五个方面对火炬开发区面临的问题进行了分析，指出了火炬开发区面临的发展机遇与挑战，并就促进火炬开发区更好发展提出了五方面的建议：融入湾区发展，培育新动能；深入实施创新驱动战略，提高竞争力；拓展发展空间，提升城镇空间品质；完善公共服务，增强服务能力；理顺体制机制，强化与周边区域的协同。

三、是否吸收采纳提案、逐一回应各项具体意见建议

（一）关于“融入湾区发展，培育新动能”的建议

同意吸收采纳此项建议。为贯彻省委、省政府关于推动制造业高质量发展工作部署，抢抓“双区”建设重大历史机遇，落实深中产业拓展走廊战略规划，按照省委、省政府对中山建设珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市和粤港澳大湾区重要一极的战略定位，我市正全力打造珠江东西两岸融合发展湾区一流产业平台，平台主要由火炬高技术开发区、翠亨新区、岐江新城组成，待规划完成后报省工信厅研究，并积极争取省大型产业园政策支持，为全省“走在全国前列、创造新的辉煌”作出贡献。

一是谋划落实珠三角交通枢纽定位。修编中山市综合交通规划、全市轨道交通线网规划，主动对接区域高铁、城际轨道、高

速公路，加强地方路网的规划建设，构建“内畅外联”的路网系统，强化交通枢纽功能，加快融入大湾区一体化交通体系，强化与周边地区的互通互联。根据初步规划，铁路方面有南珠中城际、深茂铁路、广中珠澳高铁；高速公路形成由广澳高速、东部外环、南中高速、中开高速两纵两横格局。

二是强化火炬开发区产业平台承接能力。支持火炬开发区提升区域协同创新发展能力，充分发挥粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区驱动效应”，进一步深化火炬开发区对港澳科技创新合作。按照突出交通优势、强调区域对接、坚持扩容提质等基本原则，我市重新审视和划定重大产业平台，谋划的火炬国家高新技术产业开发区（产业园）规划面积 195 平方公里，范围包括火炬开发区和民众街道。规划建设大湾区创新驱动发展主引擎和高质量发展高地，打造若干千亿级战略性新兴产业集群和综合保税区。加强土地、资金、人才、服务配套等资源整合力度，统筹协调和充分利用产业平台的优势资源，为中山承载、对接粤港澳大湾区等地新兴产业提供有力支撑。

三是市自然资源局联合火炬开发区开展《中山火炬开发区扩容提质行动规划暨火炬国家高新技术产业开发区（产业园）城市设计》编制工作，主动对接深圳科技创新资源，引入战略性新兴产业，将火炬开发区打造成为中山高质量崛起的火车头、创新发展的主引擎、珠江东西两岸融合发展的排头兵、城市建设和社会治理的

新样板。

四是市科技局积极争取省科技厅对火炬开发区建立高水平研发平台、引进大院大所。中国检科院大湾区研究院正式签约落户，将孵化和引进不少于 20 家上下游科技型企业。同时，全力支持“广东药科大学—香港大学中山生物医药创新平台”建设，加快推动该平台成果转化。

五是火炬开发区主动对接广深港澳科技创新资源，打造深中产业拓展走廊高品质产业承载区及粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，吸引更多广深港澳科技成果到火炬开发区产业化。积极探索粤港澳检验检疫标准化建设，鼓励粤港生物医药深度合作。

（二）关于“深入实施创新驱动战略，提高竞争力”的建议

同意吸收采纳此项建议。一直以来，市科技局高度重视和支持火炬开发区提升自主创新能力：**一是**坚持科技引领，建设科技创新平台。注重研发机构培育，截至 2020 年底，火炬开发区拥有市级以上研发机构 19 家，其中省级研发机构 6 家；注重引进高端高校、研究院科技创新资源，成立北方车辆研究所组建的智能移动机器人（中山）研究院和复旦大学组建的中山复旦联合创新中心，共建“广东药科大学—香港大学中山生物医药创新平台”；注重推进国家级创新平台（及分支机构）和院士工作站建设，累计有国家级创新平台分支机构 9 家、院士工作站 4 家，为火炬开发

区的高质量发展提供技术和人才支撑。二是加强关键核心技术攻关。市科技局着力聚焦高新区内新一代信息技术、生物医药优势产业，开展重大产业关键共性技术、装备和研发攻关。2020年市科技局共支持高新区科技重大专项7项，安排资金2920万元。三是支持高新技术企业发展壮大。2020年火炬开发区新认定59家高新技术企业，高新技术企业数量持续扩大。四是完善创新创业生态。加强火炬开发区园区载体建设，加快创新创业资源集聚，促进区域“双创”工作，推动孵化器以升促建。2020年火炬开发区新增国家级孵化器3家，健康基地孵化器获国家级科技企业孵化器运营评价优秀（A级），科技孵化育成体系工作不断完善。五是吸引培育一流创新人才。完善人才发展体系，强化人才智力支撑。用好国际国内创新资源，大力引育科技创新创业领军人才、高水平创新团队和各类高层次人才。迈雷特公司成功创建国家级博士后科研工作站，为全市唯一；1人被评为国家级领军人才；2人入选“省级领军人才计划”，实现全市零的突破。

去年以来，火炬开发区始终坚持招引大项目、大平台，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，构筑现代化的产业体系，不断强化头部带动作用。顺利签下中国检验检疫科学研究院粤港澳大湾区研究院，于今年5月26日正式揭牌和启动建设，落户全区首家国家级科研平台；长春理工大学中山研究院在“3·28”经贸交流会上正式签约，4月底已完成事业单位法人设立登记，今

年九月将入驻第一批硕博士。国家健康基地纳入省发展生物医药与健康战略性新兴产业集群行动计划“十大产业特色园区”建设工程，争取打造“粤港生物医药合作创新区”主阵地。省药品检验所中山实验室顺利通过评估，后续由国家药监局报国务院批准我市增设允许药品进口口岸。广东药科大-香港大学生物医药创新平台建设提速，首批有签约落户意向的生物医药技术成果转移项目 17 个。

为发挥好“中山留学人员创业园”等孵化器的作用，推动新型研发机构成果产业化，吸引留学人员来我市创新创业，推动中山重振虎威、加快高质量崛起，根据中山市委《关于进一步集聚创新创业人才的若干意见》（中山发〔2017〕2 号）有关规定，结合中国中山留学人员创业园发展实际，2019 年下半年以来，市人力资源社会保障局相关业务科室和局领导多次赴留创园，与火炬开发区管委会领导召开联席会议，专题研究中国中山留创园高质量发展问题。着力解决园区建设、管理体制、运营机制、经费来源、扶持政策、招商奖励、海外工作站、创业导师、公共技术平台和创投基金设立等问题。并对原《广东中山留学人员创业园管理暂行办法》进行了修订，2021 年 4 月 19 日，中山市人民政府办公室印发《中国中山留学人员创业园管理办法》（中府办函〔2021〕号），为留创园高质量发展提供了政策支撑。同时，为了留创园满足孵化企业需求，市人力资源社会保障局联合火炬开发区推动

独立园区建设，目前已进入园区装修阶段，一期工程预计今年年底完成。下一步将进一步完善园区配套，加快招商，引进符合我市产业布局的高新技术企业在我市孵化。

（三）关于“拓展发展空间，提升城镇空间品质”的建议

同意吸收采纳此项建议。为用足用好国家级高新区政策，优化运营管理模式，打造创新发展主引擎，推动高新区扩容提质，火炬开发区开展了《中山火炬开发区扩容提质行动规划暨火炬国家高技术开发区（产业园）城市设计》编制工作，目前已形成中期方案，并通过市自然资源局组织的《中山市“3+4”重大平台城市设计》专家评审会。

一是继续优化组团推动融合发展。统筹规划建设好火炬开发区产业平台，集中资源要素，构造与国际一流湾区相适应的城市发展格局。按市委市政府统一部署，结合国土空间总体规划编制，将民众街道纳入开发区产业平台范围，加强组团融合，统一规划建设，为火炬开发区提供发展空间。

二是加快推进土地整备。按照“北部增量统筹扩容，南部存量连片挖掘”的整体战略开展“城市更新行动”，以新一轮国土空间规划编制为契机，以“拓空间”为抓手，全面优化城市发展空间，推动城市更新改造。加快深化南沙至珠海（中山）城际铁路沿线及站点地区的更新研究。市级层面予以土地收储、整备等方面的配套政策，推进全域土地整治，开展“田水路林村”等全要素综合整

治，对存量建设用地进行集中盘活，对产业融合发展用地进行集约精准配置，构建市级主导、平台统筹、火炬实施、综合保障的土地收储整備新格局。

三是加快推动“三旧改造”。推动工业用地集中改造，全区划定集中连片改造区域，创建低效用地联动改造机制。强化以低效工业园区升级改造为切入点，加快推动连片“工改工”项目及旧村改造，为企业发展、项目落地、产业升级提供多样适配的产业空间。目前，火炬开发区四个“工改工”项目片区策划及更新单元计划方案已完成部门联审和专家评审，待市土委会审议，片区统筹面积 10222 亩，拟盘整改造面积 6270 亩。

四是推动建设宜居精品城市。提升城市规划的编制水平和品质，加强对重点区域和重点岸线的城市设计，优化重点路段的景观设置，坚持“先地下后地上、先规划后施工”思路、推动地上地下空间立体开发利用，全力保障教育、医疗等城市公共服务配套设施，增强城市在湾区的竞争力和吸引力。

（四）关于“完善公共服务，增强服务能力”的建议

同意吸收采纳此项建议。目前，火炬开发区正在加快基础设施建设，完善公共服务体系，加快建设产业平台之间、重大产业平台与周边城市联系的快速通道。火炬开发区已建设或正在规划建设的重要交通基础设施有深茂铁路、中开高速、东部外环高速、二环东快速路、世纪大道交通走廊。另外，火炬开发区加快完善

区域内的教育设施，火炬区第二中学拟于 2021 年 9 月投入使用，第九小学已开工建设，第三中学、第四中学、第十小学已完成选址。下阶段，火炬开发区将进一步完善公共服务，增强服务能力，提高财政资金使用效益，将财力向民生等重点领域倾斜，建设高水平的教育、医疗、文化、体育设施等高端化公共服务体系。大力引进高水平国际学校和教育机构，进一步优化教育资源，推进教育资源均衡发展。奋力打造一所高水平三甲医院，引进优质高端医疗机构，着重提升社区医疗卫生服务水平。结合“三旧”改造，高水准建设一批便民惠民的“未来社区”“邻里中心”，构建智慧互联、绿色低碳的现代化生活场景，着力打造城市生活的新样板。

（五）关于“理顺体制机制，强化与周边区域的协同”的建议

同意吸收采纳此项建议。今年，在市委市政府的坚强领导下，我市正式启动“市直管镇体制改革试点工作”，改革试点包含火炬开发区统筹民众街道整合发展等内容。2021 年 7 月 16 日，市委办市府办印发《关于功能区统筹街道发展的总体方案（试行）》，明确提出火炬开发区统筹民众街道的经济发展、工程建设、教育体育等事权。目前，我市拟结合上级关于规范功能区管理机构要求，做好明确管委会性质职责、设置内设机构、调整派出机构、划定人员编制和领导职数等工作。通过事权划分，进一步明确火炬开发区统筹民众街道经济发展、城市建设等职能，合理配置火炬开发区与民众街道职能，优化内设机构。

围绕火炬开发区现有产业优势和创新溢出效应，为强化火炬开发区辐射带动作用，市科技局支持火炬开发区积极探索“一区多园”发展模式，集中优势资源打造更高层次的重大平台，建设湾西智谷、中山智能产业园和西湾医药与健康产业园三大产业园。支持火炬开发区优化空间布局，分步扩大高新区管辖范围。加快推进与民众街道整合发展，推动形成一江两岸、两翼齐飞的发展格局，带动全市环湾布局向东发展。

诚挚感谢你们对我区工作的关心支持。

中山火炬高技术产业开发区管理委员会

2021年8月27日
管理委员会

（联系人及电话：夏权 13790736299）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委，市政府办公室，市委组织部、市发改局、市科技局、市工业和信息化局、市商务局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市人力资源和社会保障局。