（B 类）

中山市应急管理局

中山应急函〔2021〕277 号

中山市应急管理局关于中山市政协十二届五次会议第 125184 号提案答复的函

民革中山市委会，蔡景俊委员：

你们提出的《关于提高我市应急管理能力 创建安全发展示范城市的建议》（提案第 125184 号）收悉，十分感谢你们对中山安全发展提出宝贵的意见。提案中，你们就“国家安全发展示范城市”创建指出了我市面临三方面的问题，提出了做好应急管理宏观发展规划、建设城市安全运行监测预警应急平台、推进应急管理地方立法工作、提升基层应急管理能力、加强应急管理协同机制建设、扶持社会应急力量成长、大力发展应急产业、打造安全文化体系提升全民安全素质八方面的建议，我们都十分认同。现综合 9 个部门的会办意见，结合我市实际情况答复如下：

一、我市对国家安全发展示范城市创建的总体情况介绍

2019 年，广东省安委会转发了《国家安全发展示范城市评

价与管理办法》和《国家安全发展示范城市评价细则》,《评价细则》就如何创建国家安全发展示范城市的问题，在城市安全源头治理、城市安全风险防控、城市安全监督管理、城市安全保障能力、城市安全应急救援、城市安全状况六个方面，提出了 47 点指标要求，例如，本提案中提出要建立做好应急管理宏观发展规划，在中山市应急管理十四五规划的基础上，制定中山市国土空间总体规划、综合防灾减灾规划等各类专项规划，是《评价细则》的第 1 点指标要求。我局对创建国家安全发展示范城市十分重视，按照省安委会的要求，积极开展创建工作，前期的工作情况如下:

（一）到广州学习创建国家安全发展示范城市经验。

广州是我省第一批较早启动国家安全发展示范城市创建的城市，2020 年 10 月份，我局龚政辉副局长带队到广州市应急管理局，学习创建国家安全发展示范城市的经验。据广州介绍，他们早在四五年前就着手开展创建工作，在国家印发《国家安全发展示范城市评价与管理办法》和《国家安全发展示范城市评价细则》后，对照相关细则和要求，前期投入几百万的资金招标第三方开展现状评估，找出不达标的短板，由市委市政府组织，部门各负其责，开展创建工作。广州自创建以来，取得一定的成效，各方面的资金投入数十亿，仅一个安全体验馆，就投入了三四亿资金，但在涉及旧城市供水、供气管网改造等问题上，解决难度仍然比较大。我们在广州学习的最大感受是

创建工作需要市财政大量的资金支持。举个例子，《评价细则》第5点要求“消防站的布局符合标准要求，在接到出动指令后5分钟内消防队到达辖区边缘”，完成此指标，打造5分钟消防圈，要求建成区4-7平方公里要配套1个消防站，保守估计中山需增加的消防站数量是现有数量的3倍以上，一个消防站建设前期硬件投入需数千万元，每年维持正常运作经费过千万，需要当地经济发展的支撑。

（二）我局已起草实施细则，初步启动国家安全发展示范城市的创建工作。

2020年底至今，我局对《国家安全发展示范城市评价细则》进行细化分工，起草了《关于征求<中山市创建安全发展示范城市工作实施细则>意见的函》，并两次发文征求各部门的意见，从初步反馈的意见看，各部门对创建要求和分工仍存在一些分歧，后续需要开展大量的协调协商工作。

二、对于提案中八点具体建议的回应

提案中各位委员针对国家安全发展示范城市的创建提出了八点具体的宝贵意见，在这里，我局逐一将情况汇报如下。

（一）做好应急管理宏观发展规划。

根据市政府和省应急管理厅的统一部署，按照《中山市人民政府办公室关于印发中山市“十四五”规划编制工作方案的通知》（中府办〔2020〕20号）要求，我局以《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《广东省应急管理“十四五”

规划》（征求意见稿）等为依据，在各镇政府、街道办事处和市有关部门的大力支持下，经过前期准备、课题调研、初稿起草、集中修改、征求意见、专家论证和法制审核等阶段的具体工作，编制完成了《中山市应急管理“十四五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》由现状与形势、深化应急管理体系改革创新、推进应急管理能力现代化建设、重大工程、保障措施等六个部分组成，总字数共有 3 万余字。

其他各职能部门也相继启动了相关的规划，如市公安局、市国土资源局、市消防救援支队等部门编制了《中山市道路交通安全规划》《中山市地质灾害防治规划》《中山市综合交通规划》《中山市城市综合管廊工程专项规划》《中山市雨水工程专项规划》《中山市污水工程建设规划》《中山市排水（雨水）防涝综合规划》《中山市消防专项规划》等相关规划。

（二）建设城市安全运行监测预警应急平台。

根据省应急管理厅的统一部署，我市接入使用了广东省应急管理厅综合应用平台，通过该平台可实时掌握我市辖区内台风、强降水、气象信息、河流水情等自然灾害相关信息，以及我市辖区内危化品生产、储存、经营、使用企业的相关情况，并对危化重大危险源情况进行有效监测。另外，我局也接入了气象、水务部门的视频监测信号，辅助进行自然灾害的监测预警。

（三）推进应急管理地方立法工作。

据了解，全国地级市开展人大应急管理地方立法工作的案例基本查询不到，应急管理相关工作基本是根据上位法开展工作的。但按司法局意见，市政府出台应急方面的规范性文件也属广义立法的一种，我局下一步将根据业务工作开展的需要，提请市政府出台规范性文件，进一步促进我市应急管理工作的发展。

（四）提升基层应急管理能力。

在提升基层应急管理能力方面，我局推动镇街落实“四个一”的基层应急管理体系，即“有一个应急管理机构，有一支应急救援队伍，有一个应急响应平台，有一个应急物资仓库”。全面完成全市 277 个行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设（即有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏）确保日常有宣传、风险广知晓、灾前有预警、灾中可避险、受灾得救助，实现村（社区）级全覆盖，基层防灾减灾救灾能力得到进一步提升。

（五）加强应急管理协同机制建设。

在加强应急管理协同机制建设方面，我们做了这些工作。**一是**密切与中山军分区、武警中山支队建立军地联动机制。建立突发成品油等 4 类应急救援专业联动机制，健全市蓝天、彩虹救援队等社会力量参与机制。**二是**形成“1+34+96+N”的应急预案体系，即 1 部市总体应急预案、34 部市专项预案、96 部部

门预案、N部镇街、企业和公共场所预案。**三是**军地、综合性消防救援队伍、专业队伍和社会救援队伍四位一体的应急救援队伍体系进一步强化，统筹整合森林防灭火、应急航空、危化品、抗震救灾、三防、电力、通信等7个专业领域应急救援队伍，建立11个应急救援专家组73名专家入库。

（六）扶持社会应急力量成长。

我局对社会应急力量建设予以高度重视，积极扶持社会应急力量的成长。**一是**通过采购应急救援装备和物资并向社会应急力量进行预置配发的方式，进一步加强社会应急力量的装备建设，有效提升社会应急力量的装备水平；**二是**通过每年组织社会应急力量开展应急指挥、危险化学品突发事件现场处置、自然灾害突发事件现场处置等培训，进一步提升社会应急力量的业务水平；**三是**积极开展应急救援演练工作，每年通过组织社会应急力量参与危险化学品应急救援演练、森林防灭火应急救援演练、地质灾害应急救援演练及三防应急救援演练等多项应急救援演练，进一步提升社会应急力量的实战能力；**四是**通过与社会应急力量签订联动协议，以购买服务的方式，对参与应急救援的社会应急队伍给予一定的经济支持。

（七）大力发展应急产业。

在大力发展应急产业方面，我局每年在财政局申请了一定的专项资金，依照专项资金使用规定和财务规定，通过公开招标的方式，购买第三方服务，其中包括应急宣传、培训、检查、

督查等方式支持相关的应急、安全生产企业，在政策落实方面，只要国家、省有相关的支持政策，我局将会同产业发展主管部门，向市委市政府申请，落实相关的扶持。

（八）打造安全文化体系提升全民安全素质。

我局在打造安全文化体系方面，**一是**与现在在建科技馆合作，将应急体验馆融入科技馆的建设，共同运营。**二是**围绕“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”，统筹做好新形势下应急管理“大宣传”工作，推动安全宣传“五进”，健全防治结合、联防联控、群防群治的工作机制，动员全社会参与到应急准备中。**三是**抓好重点时段宣传工作。深入开展《安全生产法》宣传周、“防灾减灾日”、“安全生产月”、“安全生产万里行”、粤港澳安全知识竞赛、“12·4”国家宪法日、法治宣传周宣贯活动等专项宣传活动，积极推动应急知识公益宣传、事故灾害警示等活动的长期有效开展。**四是**继续打造应急管理立体宣传矩阵。进一步加大各媒体公益宣传力度。在电台、电视台、户外LED屏等媒体滚动播放相关应急管理相关安全知识及政策法律法规宣传广告。**五是**充分发挥政务新媒体作用。全年利用“中山应急管理”微信公众号采编发布新闻、宣传信息、政务咨询不少于300条，全年阅读量不少于35万人次。**六是**加大对重点行业领域企业负责人、安全管理人员的教育培训力度，提升管理能力；加大安全生产和防灾减灾救灾先进事迹正面报道，做好舆论引导。

诚挚感谢你们对安全发展示范城市创建工作的关心支持。专此函复。

附件：中山市政协提案办理结果清单

中山市应急管理局

2021年8月26日

（联系人：魏俊峰，联系电话：13925329800）

公开方式：主动公开

抄　　送：市政协提案委，市政府办公室，市公安局、司法局、交通运输局、住房城乡建设局、自然自然局、消防救援支队、市场监管局、水务局、城市管理和综合执法局

责任科室：综合协调科