

2019年度定向财力转移支付资金绩效评价评分意见表

镇街： 民众镇

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
过程	30	资金管理	25	预算执行率	7	预算执行率=（2019年度实际支出金额（不含结余结转资金）÷2019年度实际到位金额）×100% 低于60%不得分 达到60%但低于80%得3分 达到80%但低于90%得5分 达到90%的得7分	3
				结余资金消化率	5	结余资金消化率=（2019年度支出的结余资金支出金额÷2018结余资金总额）×100% 低于60%不得分 达到60%但低于80%得2分 达到80%但低于90%得3分 达到90%但低于100%的得4分 达到100%及以上的得5分 若本年度没有结转结余资金的，按本项得满分处理	0
				定向财力支出指数	5	五桂山、火炬区定向财力支出指数=投入放大指数×4+投入占比指数×1 其他镇街定向财力支出指数=投入放大指数×2.5+投入占比指数×2.5 两个指数均采用目标值比较法计算得出，计算方法放如下： 1. 投入放大指数计算方法 投入放大指数=投入放大系数÷投入放大目标值 （1）投入放大系数=公共财政预算中相关款项的支出数÷本镇街定向财力转移支付收入数 （2）投入放大目标值为3 （3）投入放大指数指数计算结果超过1的，取1为结果值 2. 投入占比指数计算方法 投入占比指数=投入占比系数÷投入占比目标值 （1）投入占比系数=公共财政预算中相关款项的支出数÷本镇街公共预算支出数 （2）投入占比目标值为各镇街中最大的投入占比系数	2



评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
				资金使用合规性	8	1. 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续。 3. 符合项目预算批复或合同规定的用途。 4. 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 符合以上四点得满分，每有一项不符合扣2分，扣完为止。	8
		组织实施	5	管理制度健全性	1	1. 已制定或具有相应的财务和业务管理制度； 2. 财务和业务管理制度合法、合规、完整。 若符合以上两点得满分，每有一项不符合扣1分。	1
				管理责任落实有效性	3	根据定向财力资金方案中规定的部门职责、业务管理制度等进行评分。 有一项不符合相关文件要求的，扣0.5分，扣完为止。	3
				档案管理完整性	1	档案材料完整性强的得满分，否则酌情扣分。	0.5
		市林业局林业定向财力转移支付	3	古树名木保护	2	1. 按照《中山市古树名木保护管理规定》（中府〔2004〕116号），做好古树名木的病虫害防治、枯枝修整、培土、追肥、复壮等工作，完善加固防洪、防风支撑等保护措施； 2. 根据相关要求对需修葺维护或对已死亡的古树名木进行处理，保留照片及文字资料存档，及时报送古树名木保护、资金支出绩效等业务开展情况。 若符合以上两点得满分，每有一项不符合扣1分，最低分值为0分。	2
					1	1. 古树名木病虫害监测率达到100%，重大病虫害防治率达到95%以上； 2. 枯枝或病死枝修剪率达到90%以上。 若符合以上两点得满分，每有一项不符合扣1分，最低分值为0分。	1
		市农业局农业定向财力转移支付	3	农产品创新和安全监测	2	1. 有开展农业新品种或新技术引进推广工作； 2. 全市各镇街农业部门全年累计监测蔬菜样品94440个、畜禽样品75060个； 3. 高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫等强制免疫病种的免疫抗体水平全年保持在70%以上。 若符合以上三点得满分，每有一项不符合扣1分，最低分值为0分。	2

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
				老区发展福利事业	1	1. 开展革命老区村基础设施建设项目或公共服务建设项目，且合格率为100%； 2. 革命老区基础设施有所改善或基本公共服务有所提高。 若符合以上两点得满分，每有一项不符合扣1分，最低分值为0分。	1
		市卫生和计划生育局公共卫生定向财力转移支付	14	基本公共卫生服务项目补助经费	5	2019年人均基本公共卫生服务项目补助经费不低于69元（其中，原基本公共卫生服务项目补助经费不低于60元，原重大公共卫生服务和计划生育项目补助经费不低于9元）。 1. 国家、省、市下拨基本公共卫生服务补助经费及时、足额拨付到位； 2. 镇街配套基本公共卫生服务项目资金及时、足额拨付到位。 若符合以上两点得满分，每有一项不及时拨付扣1分，每有一项不足额拨付扣1分，最低分值为0分。	5
				计划生育利益导向奖励经费	4	1. 农村计划生育家庭奖励、计划生育特别扶助经费在镇街当年财政预算资金下达后的次月及以后每月的20日前，是否将镇街当年财政预算资金下达后的次月及以前、以及当月的农村计划生育家庭奖励、计划生育特别扶助经费发放至所有符合该项奖励的对象。 2. 每月节育奖励、城镇独生子女父母计划生育奖励是否在每年3、6、9、12月20日前将奖励金发放至所有符合该项奖励的对象。 若符合以上三点得满分，每有一项不及时拨付扣1分，每有一项不足额拨付扣1分，最低分值为0分。	4
				目标人群新生儿及产前筛查率	5	1. 新生儿代谢病免费筛查率、新生儿免费听力筛查率达需到90%以上，每项每下降0.5%扣0.5分，最多扣除2.5分。 2. 产前筛查率需达到80%以上，每下降0.5%扣0.5分，最多扣除2.5分。 本项最低分值为0分。	5
		市妇联妇女团体事务定向财力转移支付	2	妇女民生直通车	2	咨询服务30个、个案服务5个、小组活动1个（12-20人）、开妇女民生座谈不少于1次（20名或以上妇女参与）、宣传教育课3场（累计300人次以上）、户外宣传活动3场（累计300人以上）、项目志愿者20人（为服务提供服务不低于200小时）、信息报送每月至少2条。 以上工作每有一条未完成扣0.5分，最低分值为0分。	2

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
绩效表现	55	市法制局法制建设定向财力转移支付	2	镇街受理行政复议工作	2	1. 镇街受理点在受理行政复议案件后，1个工作日内将案件受理材料通过邮寄、传真、电子邮件或即时通讯的形式移交给行政复议委员会办公室，若达标得1分，不达标不得分。 2. 镇街受理点按主管部门通知时间，上报每季度《行政复议镇街受理点工作统计表》，若达标得1分，不达标不得分。	2
		市委组织部组织人事定向财力转移支付	6	农村（社区）老党员和生活困难党员补助经费（党内关怀资金）	3	1. 发放补贴对象应准确无误。如发现一个不属于补贴对象的，扣0.2分。 2. 对补贴对象的审核程序要严格按照要求和流程执行。如审核程序未按要求和流程执行，扣0.5分。 3. 补贴发放的及时性，当年补贴要在当年完成发放。结合每年“七一”活动，对老党员补贴一次性发放；生活困难党员的补贴按月发放。每一项未按时发放的扣0.2分。 4. 是否按照要求报送本镇街本年度补贴资金使用、党员反映评价、意见建议等情况报告。每次未按要求报送情况报告，扣0.2分。 本项初始得分为3分，最低分值为0分。	2
				两新党组织党建经费	3	1. 组织党员开展组织活动。每年至少开展4次组织活动（含学习教育），少一次，扣0.5分。 2. 为党员订购党建学习资料，没有的扣0.5分。 3. 加强两新组织党组织场所建设。新建“两新”党组织，按要求及时拨付启动经费，按有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“六有”标准建设，缺少任何一样的扣0.2分。没有新建党组织的不扣分。 4. 按要求及时拨付党员活动经费、党务工作者工作津贴。不按要求及时拨付党员活动经费或党务工作者工作津贴的，每次扣0.2分。 本项初始得分为3分，最低分值为0分。	3
		市水务局水利定向财力转移支付	3	年度计划完成率	1	完成全部年度计划的得满分，未完成年度计划的，每宗扣0.5分。 本项初始得分为1分，最低分值为0分。	1
				工程建设管理	2	1. 验收合格率：按验收合格项目数除以初步验收项目数的比例得分，比例为100%的得1分。 2. 各类检查中不存在资金问题的得1分，存在资金问题的，每个事件按情节轻重扣0.2分、0.5分或1分。 本项初始得分为2分，最低分值为0分。	2

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
		市人力资源和社会保障局人力资源和社会保障定向财力转移支付	3	企业退休人员社会化管理服务资金	1	各镇街人社分局指导到各社区利用经费开展企业退休人员社会化管理服务各项活动，并根据资金使用作年终总结和使用资金情况自查报告。 1. 镇街本年度开展了5场及以上活动，且提供年终总结和资金情况自查报告的，本项得满分； 2. 镇街本年度开展了活动，但未能提供资金情况自查报告的，本项得0.5分； 3. 未开展相关活动的，本项不得分。	1
				退休、下岗失业企业军转干部活动经费	1	对辖区内退休的市属企业军转干部、下岗失业企业军转干部、移交社区实行社会化管理的中直，省直属企业退休军转干部组织开展春节、建军节座谈会和学习活动等。 1. 镇街本年度每开展1场军转干部活动得0.5分，最高分得1分。 2. 未开展相关活动的，本项不得分。	1
				创业集市活动补贴	1	至少举办1次创业集市活动，为有创业愿望的在校学生、社会青年、市民等举办创业集市活动，同时提供项目推介、创业指导、政策咨询服务。 1. 镇街本年度开展1场及以上创业集市活动的，得满分； 2. 未开展相关活动的，本项不得分。	1
		市交通运输局地方公路养护定向财力转移支付	2	乡道、村道列养率	1	镇内乡村道应100%纳入日常养护，如未列入日常养护的，按照未列养的道路里程占全镇的乡村道比例*1扣除。	1
				乡、村道道路隐患整改率	1	乡、村道上的安全隐患路段整治任务如有一处未完成，则扣0.1分/处；整改率不满60%的，本项不得分。	1
				特困人员救助供养	2	1. 特困人员全面实施自理能力评估，100%完成评估得1分；完成率达95%但未到100%的得0.9分；完成率达90%但未到95%的得0.7分；完成率未达90%的不得分。 2. 散居特困人员全面签订委托照料护理协议，100%完成签订得1分；完成率达95%但未到100%的得0.9分；完成率达90%但未到95%的得0.7分；完成率未达90%的不得分。	2
				高龄老人政府津贴发放	2	1. 每月进行高龄老人政府津贴发放对象核实工作，严格按照要求及时办理上报津贴停发或增发手续。每出现一次核实或上报不及时的，扣除0.2分，最多扣1分。 2. 对高龄老人政府津贴应准确、按时、足额发放。若发放过程中出现错发、漏发、多发，或没有按时发放的情况，每次扣0.2分，最多扣1分。 本项初始得分为2分，最低分值为0分。	2

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
		市民政局定向转移支付	11	残疾人补贴发放	2	残疾人两项补贴资金须在每月10日前通过社会化形式足额发放至对象账户。每发生一次不按时发放、错发、漏发、多发的扣0.2分。 本项初始得分为2分，最低分值为0分。	0
				最低生活保障	3	1. 全面落实低保家庭综合评估制度。100%完成综合评估得1分；完成率达95%但未到100%的得0.9分；完成率达90%但未到95%的得0.7分；完成率未达90%的不得分。 2. 最低生活保障金应在每月20日前向对象支付，每发生一次不按时发放、错发、漏发、多发的扣0.2分，最多扣2分。	3
				养老服务机构资助	2	1. 年底对符合条件并有服务需求的服务对象实现养老服务100%全覆盖。覆盖率超80%的，每多2%得0.1分，最多得1分。覆盖率未达80%的，不得分。 2. 社区居家养老服务满意度应达95%以上。满意度高于75%的，每多2%得0.1分，最多得1分；满意度未达75%的，不得分。未进行社区居家养老服务满意度调查的，不得分。	2
		市教育和体育局体育定向财力转移支付	3	常住人口人均体育场地面积	1	常住人口人均体育场地面积达2.6平方米以上。此项达标得1分，不达标得0分。	0
				群众健身设施用地面积	1	新建居住区和社区按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米的标准建设群众健身设施。此项达标得1分，不达标得0分。	住建管辖， 无数据，不 计分
				体育场馆开放	1	镇街、社区（行政村）公共体育场馆免费低收费开放，公共体育场地设施开放率达95%以上。此项达标得1分，不达标得0分。	1
		市残联残疾人事务定向财力转移支付（政府性基金安排）	3	助残日残疾人慰问经费	1	助残日期间各镇街对全市在册残疾人开展慰问工作，做到专款专用，足额发放慰问金，做到不漏发、不多发，凡发现一例错、重、漏发以及发放不及时扣0.2分。 本项初始得分为1分，最低分值为0分。	1
				精神病社区防治康复经费	1	1. 辖区内精神残疾人建档立卡完成率应达100%。完成率达80%但不到100%的扣0.2分，完成率不到80%的扣0.5分。 2. 有服药需求的残疾人服务率达100%。服务率未达100%，若未服务群体含持证残疾人的，扣0.5分；不含持证残疾人的，扣0.2分。 本项初始得分为1分，最低分值为0分。	1

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
				康园工疗服务经费	1	1. 有意向参加工疗、娱疗、康复训练的残疾人服务率达100%。服务率未达100%的每项服务，若未服务群体含持证残疾人和残疾儿童的扣0.5分，否则扣0.2分。 2. 对在康园接收服务的残疾人建档立卡率要求达到100%。低于100%但达到80%的扣0.2分，未达80%扣0.5分。 本项初始得分为1分，最低分值为0分。	1
满意度	10	满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	10	1. 综合满意度：各项综合满意度在90%以上得10分；满意度在80%—90%（不含）得8分；满意度在70%—80%（不含）得6分；满意度在60%—70%（不含）得4分；满意度低于60%不得分。 2. 投诉情况：若存在群众投诉情况，每10个投诉扣0.5分。 本项最低分值为0分。	9
自评质量	5	申报材料质量	5	申报材料的规范性	1	申报材料规范得满分，否则不得分。	1
				申报材料的真实性和有效性	2	申报材料真实、有效得满分，每出现一处不实扣1分。	2
				申报表及所附材料完整性	2	申报材料完整得满分，否则酌情扣分。	2
				申报材料及时性	0	凡是申报材料超过规定时间提交的，在评价总分基础上，扣减扣5分。	0
加减分项	0	工作创新与典型认定	0	-	0	1. 凡在定向转移支付资金使用工作中受到国家、省、市级表彰的优秀案例、创新事迹、典型认定等，按照表彰级别进行加分，国家级加3分，省级加2分，市级加1分，同一项目不重复加分。 2. 凡在定向转移支付资金使用工作中受到国家、省、市级认定为可推广经验的，每项加2分，同一项目不重复加分。 3. 本项最高不超过5分。	0
		工作失误	0	-	0	对2017年、2018年定向财力转移支付绩效评价工作中提出的整改问题未有后续跟进和整改的，每1个问题扣1分。 本项扣分最多不超过5分。	0

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
原始分	100	-	100	-	100	-	81.5
调整分	99	去掉不计分项目后，按百分比换算最终分数					82
内容		评价意见					
总体结论		本镇街2019年度定向财力转移支付资金支出总体情况一般。主要表现在：一是年度资金执行效率有待提高，民众镇2019年市定向财力转移支付到位金额2687.38万元，支出2133.74万元，执行率为79.40%，定向财力专项资金执行情况一般；二是结余资金消化率低，往年结余资金为1713.04万元，2019年实际支出204.81万元，结余资金消化率仅为11.96%，三是本地财政配套支持力度方面有待加强，2019年度该镇街公共财政预算中定向财力相关配套款项支出393万元，经测算得出投入放大系数为0.94，与既定目标值3存在较大差距。2019年镇街公共预算支出数为85279万元，投入占比系数为0.03，排名处于中等水平，属中等水平。 经核实项目相关管理制度和工作台账，该镇街定向财力转移支付资金预决算管理规范，项目资金使用均符合相关规定，能够确保专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；同时镇街提交了管理制度、工作台账、资金使用凭证、项目成果、项目总结等佐证材料，所提供的材料较为完整且真实。 整体而言，该镇街除农业定向、老党员和困难党员补助经费发放、精神病患群体防治经费落实等项目资金使用率较低，其余定向转移资金使用效率未出现基本问题，基本达到预期绩效。					
		一、过程表现方面 1. 资金执行率总体偏低。该镇街2019年度定向财力转移支付资金执行率为79.40%，在24个镇街中处于中下水平，主要原因在于一是水利定向转移支付资金结余108万元，因水利建设项目在实际实施中存在如工程立项、实施、验收、结算、质保责任等环节所需时限长，容易出现项目资金跨年支付的情况；二是民政定向转移支付用于低保的资金结余298万元，因镇街2019年较2017年减少了296户共794人，但下拨金额与2017年相等，导致支出率低；三是组织部定向转移支付资金结余26万元，因镇街每年配套一定额度的党建活动经费，且两新组织党务工作者流动性大，在核定党务工作者工作津贴时较为困难，导致定向资金较难支出。综上所述，镇街执行率偏低，主要是因为镇街项目的规划性与前瞻性不足，也未能综合考虑市下拨经费、镇街配套经费的合理配置，造成资金未能按时支出、资源重复投放的情况。 2. 结余资金消化率低。民众镇2019年度定向项目结余资金消化率仅为11.96%，在24个镇街中排倒数处于中下水平。其中两新组织党建工作经费结余资金60.26万支出率为0%，因镇街拨付对象数量减少，无法支出，已于2020年7月申请回缴市局；民政类结余资金仍有240.56万未支出；水利所结余资金消化率仅为12.5%，仍有1121.42万元未支出，因镇街优先使用了当年下拨资金，且工程类项目跨年支付的情况出现较多。这三类结余资金消化率低的项目，在2019年预算执行率中也有较为突出的结余情况，印证了镇街对此类项目预算编制有所欠缺，且未能合理监管项目资金使用进度。 3. 财务档案规范性有待加强。经现场评价抽查凭证，发现镇街财务管理以下几方面有所欠缺：一是卫计定向未实行专账管理，明细账的摘要中也未列明该笔收支是否属于定向资金，只能通过了解项目的人员进行区分；二是民政定向最低生活保障金、重度残疾人护理后未附银行回单，证明力不足；三是两新费用中12月记5号及6号凭证出现代付专家税费列支，不符合相关管理制度。					

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
存在问题	二、绩效表现方面 1. 部分指标绩效目标未能有效达成。 （1）组织人事定向的农村（社区）老党员和生活困难党员补助经费（党内关怀资金）指标，镇街由于2019年发现补助对象信息出现错误，暂停至2020年8月审核工作完成才发放，未能达成“当年补贴要在当年完成发放”的要求。费用发放延迟了一年，既严重降低资金使用效率，也对政府形象造成一定负面影响。 （2）市民政局残疾人补贴发放指标，困难残疾人生活补贴除6月外，其余月份均未在10日前发放，重度残疾人护理补贴1-5月均未在10日前发放，6-12月则未见发放时间佐证材料，未能达成“残疾人两项补贴资金须在每月10日前通过社会化形式足额发放至对象账户”的要求。 （3）市教育和体育局体育定向财力转移支付中的常住人口人均体育场地面积指标，经测算得出民众镇人均体育场地面积为2.4平方米，未达“人均面积2.6平方米”的要求。 2. 个别指标缺乏关键材料予以佐证。镇街所提交的申报材料中，民政定向的残疾人补贴发放指标，困难残疾人生活补贴12月未见发放时间佐证材料，重度残疾人护理补贴6-12月未见发放时间佐证材料。佐证材料的缺失，既反映出对指标解读不够透彻，也体现出项目开展工作时对相关记录材料的留痕意识有待提升。 三、满意度评价方面 该镇街已提供农业定向财力转移支付-动物疫病防控满意度调查问卷（兽医站）和居家养老服务满意度调查资料，但未综合性开展其他市级定向财力转移支付项目落实情况的满意度评价工作，不利于本镇街全面了解各项市级定向财力项目实际执行效果。根据第三方满意度评价结果显示，民众镇2019年度定向财力转移支付中的民生类项目综合满意度为100%。 四、自评质量方面 项目初次提交申报材料时未能规范提供定向财力转移支付预算执行率、结余资金消化率报表，因镇街把2019年定向财力转移支付收入与支出分开两份材料呈现，且对2019年支出未进行项目汇总，仅提供了支出明细；结余资金消化率也同样把收入与支出分开两份材料呈现。在对结余资金消化率的说明材料中，镇街也未单独说明往年结余资金使用情况，而是将往年结余资金和2019年未支出的资金合并做出说明，容易造成对资金使用情况的误解。这一现象反映出镇街在财务数据方面需提升准确度，经现场沟通后，镇街已重新制作了相关报表并提交。						

评价指标等级						评分标准	专家 评分
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
改进建议		一、加大对项目的监管力度					
		针对困难党员和残疾人补贴发放不及时方面问题，建议民众镇一是切实加强信息校核的严谨性，在信息登记阶段应充分开展“二次校核”工作，督促引导信息登记人员切实履职，同时建立相应问责机制，采取问责形式倒逼初始记录人员提高工作责任心，避免出现重要信息登记错漏导致资金发放不及时的情况出现；二是切实加强资金发放全流程监管力度，坚持采取日常监督和专项检查相结合形式，即日常监督要严守各项补贴发放的操作规程，制定补贴发放的经办、审核、审批等制度，防止由一个部门或一个岗位操作完成补贴发放工作，专项检查要做好重点部门、重点资金的监督检查，在检查揭示问题的同时，建立健全资金发放管理的长效机制，使补贴资金监管工作规范化、经常化。					
		二、加强项目预算管理					
		针对结余资金消化率低和和资金执行率偏低方面问题，建议民众镇加强定向财力专项资金的预算管理工作，加强定向专项资金预算管理，提高预算编制的科学性、准确性、前瞻性，适量配套各项资金，尽量避免结余资金的产生，如生产结余资金，应纳入下年度预算，合理规划其用途，同时加大资金监管力度，相关部门应对财政定向专项资金使用单位进行全面监管，动态掌握资金的使用、管理和结余情况，确保定向资金使用符合预算编制，有效、规范使用定向财力转移支付资金。					
		四、积极开展满意度调查工作					
		针对满意度评价方面工作，建议民众镇就定向财力转移支付项目尤其是民生类项目落实情况综合开展满意度调查活动，项目实施过程中或实施完成后，要及时制定满意度的调查方案，明确调查的对象、具体内容和调查的形式等等。本着公平公正、客观全面的原则，实施相关调研，并就满意度调查结果，及时总结项目实施过程中的不足，优化后续项目实施的改进措施。					
		五、提升财务资料的规范性					
		建议进一步规范会计核算，一是需要分别制作本年度收支与往年结余资金收支报表，结余资金与当年资金需要分别列支、独立分析支出情况；二是建议制作项目支出明细表，每个项目的收入、支出情况在同一个界面呈现，准确呈现每个项目的资金使用情况，以便于对项目资金执行情况进行监督，并对往年执行率欠佳的项目进行回顾与总结；三是支付专家劳务费用时，税费不能单独列支，应以劳务发票入账。					
评价机构：上海元方智库公共管理咨询有限公司						评价日期：2020年12月	