

中共中山市小榄镇委员会文件

榄委报〔2021〕2号

签发人：黄伟东



小榄镇 2020 年法治政府建设年度报告

中共中山市委委员会、中山市人民政府：

2020 年，在市委、市政府的正确领导下，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》为依据，按照《广东省 2020 年依法行政工作要点》《中山市 2020 年依法行政工作要点》等文件要求，扎实推进法治政府建设各项工作。现将主要工作开展情况汇报如下：

一、2020 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强法治保障能力建设

镇党委政府认真履行推进法治建设领导职责，深入学习习近平总书记关于全面依法治国重要讲话和重要指示批示精神，确保党中央关于法治建设的决策部署落到实处。加强对习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的讲话精神的学习及民法典、土壤污染防治法、党内法规制度等法律法规的学习。坚持带学督学，由镇党委书记主持举办《信访条例》培训班，筑牢法治思维理念。围绕“两违”整治工作问题，镇政府主要领导牵头市自然资源局第二分局（小榄办事点）、镇农业农村和社会事务局、综合行政执法局、司法分局等部门建立“两违”整治工作联席会议制度，提高“两违”整治工作效能。

（二）依法全面履行政府职能

一是依法改革，顺利实施综合行政执法。按照上级要求，积极推进经济发达镇行政管理体制改革试点工作，落实市委改革办印发的《小榄镇行政管理体制改革试点实施方案》，严格执行市委编办印发的《小榄镇党委镇人民政府职能配置、内设机构和人员编制规定》《关于印发小榄镇所属事业单位机构编制方案的通知》，挂牌成立镇综合行政执法局、审批服务局，全面实现机构、人员、事权到位。积极承接省赋予的 325 项县级行政职权，全面梳理市政府公告的行政执法事项 2000 多项。

切实解决多头执法、重复执法问题，推动实现科学高效执法。聚焦行政执法突出问题，开展执法规范化建设，制定《中山市小榄镇综合行政执法局关于规范涉企行政执法检查工作计划》《小榄镇综合行政执法局重大行政执法决定集体讨论制度（试行）》等 25 项工作制度，确保执法全过程有章可循。2020 年镇综合行政执法局以镇政府名义实施行政处罚案件 91 宗。

二是依法防疫，促进有序复工复产复市。积极依照法定权限实施疫情防控和应急处置措施。加大对贩卖口罩诈骗等妨害疫情防控和复工复产复商复市违法犯罪行为案件的查办力度，强化执法保障，依法规范捐赠、受赠行为和防控物资的管理使用，防止疫情期间聚众集会、哄抬物价、造谣传谣等违法行为，依法维护疫情期间正常社会秩序。加强在常态化疫情防控条件下开展疫情防控法治宣传和法律服务，编制疫情期间法律宣传资料，开展疫情防控法治宣传教育专项行动，机关工作部门、社区工作人员入户落实疫情防控普法宣传。结合现有法律法规，出台《关于支持企业复工复产的若干措施》等行政管理措施和政策性文件，在简化规范性文件制发流程的同时，强化合法性审核，防范法律风险，提高发文效率。

三是依法治访，引导群众走法律途径维权。2020 年，共受理 14 宗农村集体经济组织成员股权纠纷行政处理案件，引导信访群众运用行政处理程序表达股权纠纷利益诉求，对于不服镇

政府行政处理决定的，引导群众走行政复议、行政诉讼等法律途径。通过庭审陈述、举证、辩证等向涉案群众解释行政处理决定的合法性，改变群众信访不信法的观念，解决久访不决的问题，真正从根源化解矛盾纠纷。

四是依法审查，保障全镇重点工作开展。积极发挥法律顾问参谋助手作用，法律顾问室对“三旧”改造、重大招商引资、基础设施建设项目等镇政府重点工作提出切实可行的意见建议，对重点工作涉及的行政协议、民商事协议实施合法性审查，减少行政法律风险。2020年，镇法律顾问室为全镇重大行政决策提供法律意见20件，审查土地储备协议、土地监管协议10多份，审查重大招商引资协议10多份。积极应诉应议，全年以镇政府为被告、第三人的行政诉讼案件共8宗，包括土地征收补偿、土地占用赔偿、行政处理决定纠纷案件。

五是依法公开，推进政务公开标准化规范化。认真落实政府信息公开新要求，加大政务公开工作力度，制定《小榄镇基层政务公开事项标准目录》，全年发布政务公开信息933条，其中基层政务公开事项367条，“五公开”信息51条，重点领域公开信息93条。依托“开放中山”平台，对群众关注度高的13个重点领域数据集中进行开放并定期更新，已累计开放数据2704条。规范政府信息公开申请办理工作，按时处理依申请公开10件。

（三）不断优化优质公共服务供给

一是深入推进政务服务改革。深入推进“放管服”改革，持续开展“减证便民”行动，实施减材料、减环节、减时限、减跑动“四减”改革，按最小颗粒度拆分事项情形，规范事项从受理到出件全流程运转，从项目立项到项目开工全链条优化，大大缩减项目的审批、备案、许可办结时限。落实工程建设项目审批“纵向到底”，办理施工许可所需资料从 54 项材料减少至 12 项材料，承诺审批时限从法定时间 15 个工作日缩减至 3 个工作日。加强政务服务规范化、标准化建设，推进“一件事”主题服务，筛选百项高频事项，分析群众办事习惯，重新编排流程，进一步缩减群众排队等候时间。推进商事登记与食药监业务并联审批，将涉及多个部门的申请表格、多套申请材料整合成一套表格、一套材料、一个流程。公共场所卫生许可证实施告知承诺制，实现即办即取。食品生产加工小作坊登记由法定 20 个工作日压缩至 10 个工作日，审批提速 50%以上。

二是创新矛盾纠纷多元化解机制。学习推广新时代“枫桥经验”，加强社会矛盾纠纷预警，以“智慧调解”平台实现源头预防、排查预警、多元化解，努力把矛盾化解在小、化解在早。今年 8 月建成小榄镇智慧调解中心，畅通群众矛盾化解、权益保障通道，综合运用人民调解、行政调解、司法调解等方式，建立健全社会矛盾纠纷多元调处化解机制，形成“大调解”

工作格局。开发小榄镇“智慧调解”小程序，实现随时随地线上申请、选择调解员和调解组织。完善与法院的“诉调对接”机制，及时有效化解“属地产生”以及“法院诉前对接”的各类矛盾纠纷案件，探索与当前社会治理相吻合的现代化、智能化、多元化的人民调解工作机制，有效化解群众与调解工作信息不对称的问题。目前，小榄镇智慧调解中心已现场接待咨询约 240 人次，小榄智慧调解系统已有注册调解员 145 人，办理调解案件 506 宗。

三是着力提升公共法律服务质量。落实“一社区一法律顾问”制度，充分发挥家门口的律师服务作用，全镇 15 个社区均聘有法律顾问，开展普遍联系群众接待活动，现场解答群众的法律疑难问题。聚焦居民关心的财产（股份分红）继承、婚姻家庭财产分配、物业租赁等问题，定时定点举办专题法律讲座，讲解宪法、民法典等热门法律知识。加强镇财政支持力度，加大法律援助供给量，提供普惠均等的公共法律服务，强化基层法律服务工作者队伍建设，为困难群众代书法律文书、代理出庭应诉、代理调解等，维护困难群众的合法权益。2020 年，共受理 14 宗法律援助案件，案件类型主要为婚姻家庭纠纷、劳动关系纠纷、人身损害赔偿纠纷等。

（四）着力提升干部队伍法治素养

一是拓展法治教育方式。举办全镇行政执法培训班，邀请

市中级法院行政审判庭法官授课。开展“谁执法谁普法”履职报告评议活动，充分展示各部门在普法工作中的先进经验和典型做法。举办全镇执法人员旁听庭审案件活动，学习庭审规则、质证规则、答辩技巧等，提高执法人员执法工作水平。认真组织学法考试和全市司法行政系统政策法规应知应会专题学考，政府应参考人员参与率 100%、优秀率 99.43%。

二是开展廉洁教育活动。加大反面典型案件通报曝光力度，增强反腐震慑力。梳理各岗位风险点，定期排查风险，建立防控机制，明确履职“高压线”，提升基层党组织干部党风廉政建设责任履职水平及责任意识，确保廉政风险点“找得准”，防范措施“管得住”。加强对党员干部的警示教育，组织机关、镇属企事业单位、社区“两委”领导开展专题廉政教育培训，播放党风廉政教育片，用好用活案件成果，强化“身边事、身边人”的警示教育效果，能够让教育活动真正内化为行动，筑牢党员干部的理想信念之基。

二、存在的不足和原因

过去的一年，我镇法治政府建设各项工作取得了一定的成绩，但与法治政府建设的目标和人民群众的要求相比仍有不少差距。主要体现在：政府部门学法机制还需进一步完善，多数部门属于被动学法，主动学法的意识不强；个别干部依法行政水平有待提高，工作责任感需进一步增强，有些部门作出行政

行为时，片面追求行政效率，没有达到行政效果、法律效果和社会效果的统一；综合行政执法工作尚处于探索阶段，部分重点执法部门的法制机构建设还不完善，法制工作人员配备不足，影响了行政执法效果。

三、2021 年推进法治政府建设的主要安排

下来，我镇将继续深入推进法治政府建设，压实责任，强化统筹，继续以法治精神、法治思维、法治方式，推动法治政府建设再上新台阶。

（一）做好法治政府建设各项工作，提高依法行政工作水平

依法全面履行政府职能，健全依法决策制度机制，畅通法律顾问和公职律师发挥作用渠道，做好重大决策和重大项目决策前的合法性审查。坚持规范公正文明执法，实行政执法结果信息公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。着力提升公共法律服务水平，通过政府购买服务方式，加大法律援助力度，满足困难群众日益增长的法律援助需求。做好党政规范性文件合法性审查、民商事活动涉法服务、应诉应议等工作，为政府依法行政保驾护航。深化政务服务改革，缩减办事环节、简化办事流程、缩短审批时限，为群众提供快捷高效的政务服务。

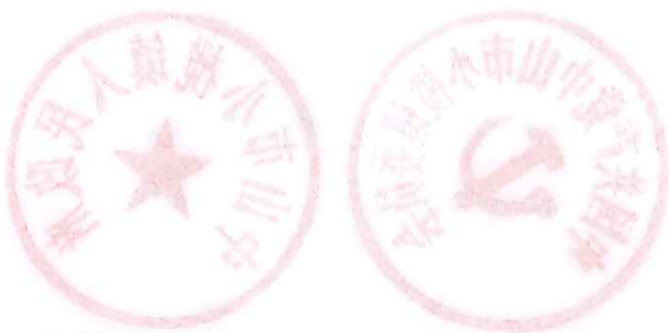
（二）落实上级赋权事项，完善综合行政执法工作机制

成立综合行政执法委员会，建立协商协调工作机制，研究综合行政执法重大事项、重点工作、重大问题，明确内部审批工作流程，畅通行政执法工作机制，确保行政执法工作高效运转。制定重大执法决定法制审核清单，落实重大执法决定法制审核工作要求，及时处置执法疑难问题。进一步梳理事权清单，落实权责事项认领，确保每项事权得到有效承接。

（三）强化法治教育培训，提高政府工作人员依法行政能力

认真组织学法考试，压实政府工作人员的学法主体责任。举办形式多样的学法活动，调动政府工作人员主动学法积极性。健全行政执法人员岗位培训制度，组织开展通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，建立行政执法人员以案释法制度，不断提高执法人员法治素养和依法行政能力。





抄送：中山市司法局

中共中山市小榄镇委员会办公室

2021 年 1 月 28 日印发
