

中山市发展和改革局关于对中山市政协十二届 四次会议提案第 124301 号的答复

中发改产业函〔2020〕1496 号

黄静委员：

您提出《关于加快我市“新基建”产业快速发展的建议》提案收悉，现答复如下：

该建议详实兼具前瞻性，对我市开展后续工作有很好的指导意义，为我市进一步做好“六稳”工作、落实“六保”任务，统筹做好疫情防控和经济社会发展，培育经济发展新动能和改造提升传统动能等方面提出了很好的思路。对此，我局会同市工业和信息化局、政务服务数据管理局、财政局、科技局、人力资源社会保障局、交通运输局、国资委等 7 个部门对相关建议进行认真研究，现结合我市新基建发展情况和下一步工作设想，对您提出的具体建议逐条回复。

一、关于“发展新基建，不仅要激发企业发展热情，政府也应给予政策支持”的建议。

（一）优化顶层设计。我市先后出台《中山市新一代信息技术产业发展行动计划（2018-2022 年）》《中山市加快 5G 产业发展行动计划（2019-2022 年）》等政策文件，鼓励支持企业开展 5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等领域的技术研发和项目建

设，并定期更新相关扶持政策，开展相关项目申报扶持工作。同时，起草完成《中山市推进新型基础设施建设实施方案(2020-2022年)》（送审稿）呈报市委市政府审议，明确我市推进新基建的重点方向、任务，推动以新基建创造新供给、激发新需求、培育新动能，统筹推进信息基础设施、创新基础设施和融合基础设施建设，推动数字经济发展和产业转型升级，进一步夯实中山高质量发展根基。

（二）加快 5G 网络部署。认真落实国家和省的工作部署，积极协调我市通信运营商、铁塔运营商加快 5G 网络建设。2020 年省下达我市新建 5G 基站任务 3399 座，截至今年 8 月份，我市已新建 5G 基站 2289 座，建设数量排名全省第五，已实现城区和部分镇区核心热点区域的 5G 覆盖，全市 5G 用户已突破 85.7 万户。

（三）强化产业培育引导。一是印发《中山市加快 5G 产业发展行动计划（2019-2022 年）》，成立中山市加快 5G 产业发展联席会议，大力推进 5G 融合应用。二是支持 5G 在工业互联网、智能制造、智慧交通、智慧农业等领域的应用，推动 5G 与实体经济深度融合。三是加快 5G 在教育、医疗、健康养老、智慧安防等公共服务领域的融合应用，增强人民群众的获得感。目前，全市已形成一批融合应用典型案例。在 5G+智能制造方面，中山新高电子材料股份有限公司正在开展 5G 智能制造示范工厂建设项目，广东卓梅尼技术股份有限公司利用 5G 技术实现电梯系统智能安全

管控。在 5G+智慧医疗方面，市人民医院、中医院、西区医院利用 5G 通信技术开展远程医疗手术指导，市急救中心利用 5G 技术打造 5G+移动式院前急救和 5G+移动互联网医院项目。在 5G+智能安防领域，市公安局通过 5G 网络，将 VR 头盔、警用机器人、警用无人机以及超高清摄像机采集的视频图像，回传到安保指挥系统，打造新一代智能安防系统。在 5G+智能交通方面，市交通部门正在筹备建设基于 5G 的公交安全运营项目。在 5G+4K/8K 超高清直播领域，市电视台已经在我市多个直播场合进行了应用。在 5G+智慧农业方面，中山德著智能科技有限公司利用 5G 技术实现智慧畜牧业养殖。

（四）营造良好发展环境。一是深入实施创新驱动发展战略，建设高端创新平台。积极争取重大科技基础设施落户中山，以重大科学装置为核心，整合现有的高校和科研院所在中山建立的创新平台，规划建设中山科技创新园。依托大科学装置、高端创新平台、高水平研究型大学等原始创新要素，中山科技创新园将集聚并承载全球优质科技创新资源，强化基础创新优势的同时，打通创新与产业的通道，通过完善高品质城市服务和生产生活配套，加速产城融合，建成集基础研究、技术研发、科技企业孵化、科技服务于一体科技创新园区，对接粤港澳大湾区，打造我市科技创新“新引擎”。二是构建智慧型轨道交通，推动我市“新基建”产业快速发展。在轨道交通项目实施中，加强与本土化企业合作，

积极应用云计算、大数据、物联网、人工智能、5G、卫星通信、区块链等新兴信息技术，创新建设管理模式，构建安全、便捷、高效、经济的新一代智慧型轨道交通，以此带动“新基建”相关产业快速发展。

（五）加快人才引育。一是落实人才新政。出台《关于进一步集聚创新创业人才的若干意见》，明确了中山英才计划、企业引才补贴、新增企业第七层次人才认定、实施青年人才培养工程、调整人才待遇发放周期等内容，多措并举鼓励企业吸纳各类人才。二是出台柔性引才政策。2019年底，按照“不求所有，但求所用，不求常在，但求常来”的工作思路，进一步创新引才方式，打破人事关系的刚性制约，出台柔性引才政策，鼓励企事业单位通过顾问指导、项目合作、短期借用等方式，柔性引进紧缺适用高层次人才。2020年7月，我市制定《中山市柔性引才生活补贴申领与评审实施细则》，对柔性引才的范围、对象、方式、待遇、服务和管理等进行了细化，着力解决人才政策落地的瓶颈问题。三是鼓励民营企业引才。2019年底，我市出台《落实中山市促进民营经济高质量发展政策有关企业引才补贴实施细则》，在对第1至8层次紧缺适用高层次人才给予补贴基础上，同步给予所在的民营企业引才补贴，补贴额度与紧缺适用高层次人才当年度的市政府津贴金额相等，时间为3年。该项政策有效降低企业用才成本，帮助民营企业更好地引才、用才。

二、关于“优胜劣汰，像选择股票一样选择需要支持的新基建企业”的建议。

为推动产业发展，市财政每年安排产业扶持资金用于支持培育企业。我市将根据新基建相关实施方案、政策措施，做好新基建产业培育，支持新基建企业成长壮大。同时，大力争取国家和省级建设资金、专项资金、地方专项债券资金，引导社会资本参与新基建项目投资，全力支持新基建项目建设，深化新基建与数字经济融合发展，以新型基础设施支撑新经济发展，推动数字经济、共享经济、平台经济发展和产业转型升级，进一步夯实中山高质量发展根基。

三、关于“积极拥抱大型互联网企业，吸引新基建产业基地落户中山”的建议。

推动实施新基建，有利于夯实新型智慧城市的技术底座，有利于加速数据融合、延伸场景边界、弥补运营短板、孕育行业应用，进一步提升城市管理、社会治理和公共服务能力。为此，我市将加强与华为、腾讯、阿里巴巴、平安等大型互联网企业的合作，以5G基站建设、大数据中心、人工智能产业发展为契机，聚焦“网络、数据、应用、运营”关键词，以基础平台建设和应用能力支撑为抓手，在城市治理、公共安全、社会民生等领域拓展智慧应用，为政府、企业、市民等各类主体提供智慧化服务，吸引优质企业将新基建相关产业落地中山。

一是推动建设新型智慧城市。以开展云资源底座建设工程、电子政务外网改造工程、5G 政务专网工程、城市视频接入网建设工程、多杆合一建设工程为抓手，构建全域覆盖、全面智能的城市末端感知能力，建设区域领先、连接未来的网络基础设施，打造技术先进、统一集约的云平台，提供安全可靠、自主可控的云服务，进一步加强建设“端一网一云”全覆盖的新一代城市基础设施，实现全要素数字化、传送无线化、监测立体化、感知智能化。

二是建设“城市数字赋能平台”。以建设政务大数据中心、地理空间“一张图”作业平台、视频共享平台、物联网平台为抓手，构筑中山城市数字赋能平台，推进能力平台化建设和共性能力服务模式转型，为上层智慧应用提供大数据、人工智能、区块链、物联网等面向未来的核心服务能力，赋能各领域、各行业数字化转型。

三是谋划建设“城市大脑”项目。以建设城市运营创新中心为抓手，打造智慧城市建设新名片，集中展示城市各个领域的运行指标，以场景应用为导向，纵向贯通专业服务能力，横向串联部门业务职责，实时发现城市运行存在问题，助力实现科学决策和协调处置。

专此函复。诚挚感谢您对我市新基建工作的关心和支持！

中山市发展和改革局

2020年9月15日

(联系人及电话: 吴鹏辉, 0760-88231226)