

中山市发展和改革局关于对中山市政协十二届 四次会议提案第 124092 号的答复

中发改产业函〔2020〕1502 号

民建中山市委会：

贵委提出《关于把握“双区驱动”战略机遇，大力推进中山生物医药产业融合发展的建议》提案收悉，现答复如下：

贵委提出关于把握“双区驱动”战略机遇，大力推进中山生物医药产业融合发展的建议内容详实兼具前瞻性，对于进一步深化对外开放合作，加快实施创新驱动发展战略，推动生物医药科技产业创新发展，培育经济发展新动能，具有参考意义。

生物医药产业是我市重点发展产业之一，《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出“支持中山推进生物医疗科技创新”。2020年初爆发持续至今的新冠疫情给生物医药产业带来机遇与挑战，一方面防疫物资需求增加，促进了生物医药企业防疫物资的产销，另一方面也暴露出生物医药产业结构中仍存在诸多短板，比如流行性病毒特效药研发能力较弱、创新平台不足等问题。贵委提出加快建设生物医药科技国际合作创新区、加强对接深圳创新要素和产业资源、重视新冠疫情对我市产业的影响分析、抓好协同创新平台建设等建议，对后续开展工作有很好的指导意义。

我局会同市工业和信息化局、科技局、卫生健康局、商务局、翠亨新区管委会等 5 个单位对提案提出的建议进行认真研究后予

以采纳。现结合生物医药产业融合发展情况和下一步工作动向，对贵委提出的具体建议逐条回复。

一、关于依托广深港澳科技走廊，建设国际生物医药科技国际合作创新区的建议

为加快建设生物医药科技国际合作创新区，我市出台了创新区建设行动方案和2019、2020年工作要点，同时为强化顶层设计，已委托国家级咨询机构编制创新区总体建设方案，主要围绕“五大创新工程”进行重点突破。

（一）培育产业新动能，深入开展重点产业创新工程。充分依托现有医药制造业基础，重点培育生物医药药学研究（CMC）平台、合同生产（CMO）平台、合同研发生产（CDMO）平台等新业态项目，大力推动生物医药重大科技成果产业化，带动生物医药产业高质量集聚发展。目前，已引进“百极优棠医药公司治疗糖尿病原创新药”“达石药业公司创新型抗体药物分子原创新药”等创新药物成果转化项目落户。

（二）集聚各方资源，加快推进重大科技创新工程。狠抓生物医药创新平台、科技服务平台建设，加快构建生物医药协同创新体系，着力构建优良的创新环境。现已与中科院上海药物所签约共建中国科学院药物创新研究院华南分院，广东省药品检验所中山实验室也已正式挂牌运营。

（三）对标世界一流，高层次推进健康服务创新工程。抢抓“健康湾区”建设机遇，推动建设湾区国际医疗城，着力打造国

际高端医疗服务集聚区。立足特色专科，加快建设粤港澳大湾区（中山）体外膜肺氧合（ECMO）救治中心等特色机构，推动广州大学与市人民医院合作共建生命医学联合研究院、火炬开发区医院与南方医科大学南方医院合作共建消化疾病诊疗中心等。

（四）积极向上级争取，全力开展重大政策创新工程。通过国家、省大湾区办以及各部门对口渠道，对标“海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区”，积极争取在中山试行“药械进口注册审批、医疗技术准入、境外医师执业时间、境外资本开办医疗机构”等方面政策。计划今年10月底前向国家报送增设允许药品进口口岸的补充申报资料，争取年底前通过国家评估。

（五）打造高端平台，奋力开展国际合作创新工程。按照“自主创新”与“开放式创新”双结合的思路，在创新区建设过程中努力打好“国际合作牌”，重点开展与先进国家和地区在医疗技术、康复医学、生物医药等方面的国际合作，向世界传递“健康中山”的城市名片。目前，已开展第十五届健康与发展中山论坛、2020年吴阶平医学奖颁奖大会筹划工作，并推动与香港科技大学合作举办香港科大百万奖金（国际）创业大赛中山赛区决赛。

二、关于加强深圳对接，积极推进“示范区”的先进经验的建议

近年来，我市抢抓“双区驱动”战略机遇，积极创造条件推动生物医药产业创新发展，努力成为承接深圳创新要素、产业资源溢出的“第一站”。

（一）充分利用深圳“龙头”作用，建设中深医疗器械产业园。产业园项目由深圳市医疗器械行业协会与中山国家健康基地联合开展，主要围绕中山承接深圳医疗科技的产业外溢，积极对接深圳医疗健康产业。产业园总占地面积 18.86 公顷，总投资 14.6 亿元，已成功引进广东好一生科技有限公司、广东康大制药有限公司、中山宏氏健康科技有限公司、广东利普生医械生物科技有限公司、广东瑞光康泰科技有限公司、中山慧康医疗器械科技有限公司、广东瀚维斯科技有限公司等一批医疗器械高科技企业，预计达产后年产值超过 35 亿元，年税收超过 2 亿元，成为夯实中深两地医疗健康发展基础，促进两地医疗器械产业协同发展，推动产业转移带动效应，实现两地“双赢”发展的代表性项目。目前该园区主体建设已基本完成，部分项目计划于今年试投产。

（二）进驻深圳南山精准招商，集聚创新要素和产业资源。目前，我市已派出招商小组驻点深圳，同时制定进驻南山区招商工作方案，加强针对南山创新和产业资源溢出的招商引资相关工作。

（三）开展与商协会密切联系，搭建招商引资纵深关系网。我市充分发挥行业协会的号召力和影响力，进一步巩固、夯实与深圳市外商投资企业协会、广东高科技产业商会、深圳虚拟现实行业协会等行业协会的合作，开拓生物医药等行业协会合作渠道，通过组织会员企业到中山考察、开展城市路演推介等形式，强化联动，进一步拓宽招商引资渠道。

三、关于重视医药新政和新冠疫情对我市产业的影响分析的建议

新冠疫情发生以来，我市在抓紧抓实疫情防控工作的同时，密切关注经济运行态势，深入分析研判疫情对全市产业的影响，做好稳企安商工作，全力协助医药等企业复工复产，力促产业平稳向好发展。

（一）大力协助企业复工复产。新冠疫情发生后，我市迅速组织建立常态化服务企业代表工作机制，从市直部门和镇区抽调干部，为每个服务企业派驻“代表”，出台并严格落实稳企安商 20 条政策措施，释放政策红利帮助企业复工达产。上半年，市镇减租政策惠及承租人近 3.1 万户，减租约 2.9 亿元，落实新出台的税费优惠政策，减税降费 14.5 亿元，降低企业用电用水用气成本超 4.4 亿元，已返还受影响企业失业保险费 2.8 亿元。

（二）多渠道帮助医药企业开拓国际市场。我市积极发动已取得国外认证注册的医用或非医用防疫物资生产企业申报出口企业“白名单”，扩大防疫物资出口。上半年，全市共有 18 家企业成功获批“白名单”，全市医疗仪器及器械进出口总值 4.5 亿元，同比增长 40.4%，实现了医用口罩、非医用口罩、医用防护服、隔离衣、红外体温枪、新型冠状病毒 IgM-IgG 抗体检测试剂盒等防疫物资出口品类全覆盖。

（三）推动医疗机构与医药生产企业联动合作。我市中医院委托中药制药厂生产 20 多个医院制剂，利用药厂的设备、设施、

技术、管理等专业优势提升产品质量，并与国药冯了性公司合作共建中药配剂中心，实现“中药配送到家”和“中药临方加工”等服务。

四、关于重点抓好协同创新平台建设，吸引更多企业来我市孵化的建议

为加快补强创新短板，我市狠抓生物医药等协同创新平台建设，吸引企业和人才落户中山。

（一）加快建设中科院药物创新研究院中山研究院。目前中山研究院已获批为“广东省高水平新型研发机构”，成为我市首家科研型省级事业单位，并获批建设全省唯一（全国 8 家）的国家级创新型 CMC&CMO 服务平台。同时，该院联合全国 18 家新药研究相关重点实验室以及大湾区高校、企业，在中山发起成立粤港澳大湾区创新药物联盟，成功引入“百极优棠医药公司治疗糖尿病原创新药”和“达石药业公司创新型抗体药物分子原创新药”2 个创新药物成果转化项目落户中山。

（二）建设湾区国际医疗城。组织完成国际医疗城前期综合策划课题研究，形成 1 个可研报告、1 个概念规划、6 个专题研究报告，将国际医疗城定位为“国际化、高端化、市场化”的开放式医疗健康服务平台，重点发展高端医疗服务，吸引国内外顶尖医疗资源进驻。

（三）集聚生物医药创新资源。今年以来，我市积极引进和建设新药研究国家重点实验室、国家化合物样品库、中药标准化

国家工程实验室等国家级平台的华南分支机构，在目前已进驻 7 个创新团队科技领军人才（其中 4 个国家杰出青年）基础上，计划引进 10—15 个国内外一流课题组，完成中科院大学药学院中山学院揭牌并开展研究生培养，积极整合各方资源，努力打造国际一流新药研发机构和创新高地。

（四）积极拓展与高校合作。引进建设中国科学院大学（中山）创新中心、中山复旦联合创新中心等 8 家高端创新平台，充分发挥跨行业、跨领域的学科优势，搭建技术研发和成果转化平台，通过引进前沿创新成果、高端技术人才、孵化创新企业，构建良好的科技创新创业生态系统。

专此函复。诚挚感谢贵委对我市生物医药产业发展工作的关心支持！

中山市发展和改革局

2020 年 9 月 16 日

（联系人及电话：吴鹏辉，0760-88231226）