

中山市司法局

中司函〔2020〕107号

中山市司法局关于对中山市十五届人大七次会议建议第2020010号的答复

王金府等代表：

你们提出的要求加强发挥律师作用营造法治营商环境建议收悉，现答复如下：

一、对建议内容的总体表态

你们的建议很好，营商环境是一个国家和地区重要的软实力，也是核心竞争力。法治是营商环境的核心和保障，近年来中山不断推进法治建设，为各类企业的发展营造良好的社会环境。律师在法治化营商环境建设过程中可以最大限度维护个人合法权益，引导广大群众切实增强自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的法治理念，促进社会整体公平正义；在法律制度建设方面，律师可以发挥作用制定“良法”，促进多元化纠纷解决机制保护产权，推进法治政府建设，优化政商关系，推进法治化营商环境建设进而促进经济高质量发展，所以营造良好的法治营商环境离不开律师行业的贡献和发力。对于你们的建议，所涉及部门高度重视，我们坚持与人大代表保持密切联系，及时组织召开专题工作会议，

与发改、工信、财政、政数等部门认真听取人大代表的意见和建议，会商研究法治营商环境建设中，律师行业面对的问题，需要的支持，您们建议中提出要求加强发挥律师作用营造法治营商环境三条建议，全部吸收采纳。

二、对建议内容的归纳分析

如建议所说，当前我市正处在重振中山虎威的关键时期，法治化营商环境是民营企业发展改革，实现转型升级、健康发展的重要土壤，因此，有必要采取有效措施、建立长效机制，加大政府采购法律服务力度，扶持律师行业发展，打造本地高水平的律师事务所，进一步发挥律师作用，为我市营造良好的法治营商环境。

三、建议吸收采纳情况

（一）关于加强政府采购法律服务力度，公平、合理确定采购服务费的建议

吸收采纳该建议。市财政局通过政府购买法律顾问、法律援助、一村一法律顾问的项目给予法律服务财政支持，不断加大对律师行业扶持和培育力度，为律师行业的发展提供资金保障。政府购买法律服务投入资金 2017 年至 2020 年分别为 800 万元、868 万元、1173 万元、2000 万元，财政投入资金呈逐年大幅度增长趋势；2018 年法律援助办案经费为 180 万元，2019 年实行法律援助刑事案件全覆盖，法律援助办案经费安排上升为 788 万元，2020 年为 750 万元，2019 年起调整提高了律师定点值班咨询费，

从原来 100 元/天提高至 600 元/天；鼓励支持律师参与“一村（社区）一法律顾问”工作，近几年财政在社会管理与创新专项资金中每年安排 48 万元，用于“一村（社区）一法律顾问”经费，为我市律师参与政府服务社会工作提供了平台。市司法局充分发挥司法行政职能，积极拓展律师服务领域。以深化公共法律服务为切入点，推动法律服务资源向公众基层和重点领域集聚。为切实推行党政机关法律顾问制度，建立健全政府购买律师法律服务机制，2016 年修订完善《中山市政府向社会组织购买服务目录》中“法律服务”的内容项目，由市司法局牵头会同原法制局、编委办、财政局等部门成立中山市法律事务购买服务审查小组，办公室设在我局，综合审查单位（部门）购买法律服务的需求，将符合条件的项目纳入财政预算项目库管理。联合市律协、市工商联签订《推动涉外法律服务 助力“一带一路”和“粤港澳大湾区”建设战略框架协议》，提出涉外法律服务业的工作目标和主要任务。建立涉外律师人才库，当前已有 24 名律师；搭建和创新涉外法律服务平台，目前申请进驻“中山走出去服务”平台有 6 家律师事务所。深化粤港澳法律服务交流合作，支持申请设立粤港澳合伙联营律师事务所，不断拓展涉外法律服务，举办涉外法律服务专题研讨会、涉外律师人才培训班，积极引导和组织律师参与对外交流活动。

（二）关于由工信局牵头采购法律服务为中小微企业的提供法律扶持的建议。

吸收采纳该建议。市工信局自 2019 年以来就通过发放服务券的方式对中小微企业进行法律扶持，2019 年面向全市中小微企业发放 3 批次服务券，额度共计 300 万元。2020 年，省切块至我市的服务体系建设专项资金加上 2019 年结余部分，全年服务券总额达 398 万余元，经过认证的中小微企业可以通过服务券购买法律服务，律师事务所收到服务券可以向工信局申请兑现，这一定程度上加强了对中小微企业和律师行业的双扶持。

（三）关于扶持律师行业发展，培育高水平的律师事务所的建议

吸收采纳该建议。市发展和改革委员会近两年积极落实服务业相关扶持政策，于 2020 年初出台了《印发中山市建设现代服务业发展高地（2020-2022 年）》（中府办函〔2020〕28 号），文中提出要加快推进我市律师行业发展，培育规模律师事务所和专业型律师，不断增强我市律师服务“双区”建设、服务“一带一路”的能力和水平。今年，我市律师行业纳入《中山市建设现代服务业发展高地（2020-2022 年）行动方案》，为加快推进我市律师行业高质量发展，市司法局联合市律协启动中山市律师行业高质量发展研究，引入专业团队，撰写中山市律师行业高质量发展研究报告，并做好中山律师行业发展未来三年规划。积极扶持一批综合性品牌规模律师事务所和在专业领域具备核心竞争力的律所，形成结构科学合理、专业门类齐全、执业规范有序、服务优质高效、保障充分有力的律师行业发展格局。

此外，我们会加大人才培养引进力度，加强扶持律师行业发展，推动律师行业向规模化、专业化、品牌化发展，健全律师执业权利保障机制，树立律师良好的职业形象，提高律师社会地位，改善律师执业环境。

诚挚感谢你们对我市律师工作的关心支持。

专此函复。



(联系人陈国光，电话：88363793)

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委，市政府办公室、各会办单位

中山市司法局办公室

2020年9月30日印制