

中山市商务局产业扶持资金-商务发展专项资金绩效评价报告

一、项目基本情况

产业扶持资金-商务发展专项资金主要用于对中山市电子商务项目、境外投资合作项目、外商投资奖励项目、促进线下商贸流通项目、促进服务贸易发展项目等申报通过企业进行奖补。项目单位在官网首页、市政府网站、惠企网站、产业扶持资金网等多界面公布项目各项申报指南，发动企业申报。经镇区初审、科室内部审核后，由项目单位组织相第三方评审机构对企业申报材料进行审核，并对审核结果进行复审。项目单位根据审核结果，提出拟支持对象名单，经局党组会审议后，通过市政府门户网站、产业扶持资金网站等途径进行公示，公示期 7 天。支持对象名单经公示无异议后，报市政府请示，在市政府批复后，按照有关规定办理资金拨付手续。

二、资金使用概况

2019 年中山市商务局产业扶持资金-商务发展专项资金预算安排额度为 24390.00 万元，实际完成支出 4471.48 万元，资金支出率仅为 18.33%，资金支出很不理想。

2019 产业扶持资金-商务发展专项资金主要用于支付补贴 2017 年中山市促进外贸稳增长专项资金（外贸新业态跨境贸易电子商务项目）、拨付 2018 年中山市商务局商务发展专项资金（电子商务项目）市级电子商务示范园区等补贴

资金以及支付相关评审费用。具体详见表 2-1。

表 2-1 资金分配表

序号	支出内容	支出金额 (元)
1	服贸科专家评审费	4500
2	专家评审费及餐费	1650
3	农村物流建设专家评审费	11800
4	补拨付 2017 年中山市促进外贸稳增长专项资金（外贸新业态跨境 贸易电子商务项目）	523144.57
5	2017 年度稳增长资金二次审核费	49000
6	应急冻猪肉承储采购项目入储价格核定服务费	9500
7	付 DE 项目验收专家评审费	500
8	海南自贸区建设对中山的影响及对策研究课题专家评审费	15000
9	市级电子商务示范园区项目专家评审费	3000
10	328 现场布展增、减项目结算审计费	6000
11	付中山口岸通关效率及成本研究》课题评审费	12000
12	市级电子商务示范园区项目审计费	8000
13	肉类蔬菜流通二维码追溯建设项目数据对接及平台升级服务专家评 审费	3000
14	2019 年促进经济发展专项资金（外贸方向）促进外贸发展事项进 口贴息项目复审专家费用	1500
15	VDE 项目验收劳务费	1000
16	中山市肉类蔬菜流通追溯体系建设项目 2018 年度运维补贴专家评 审费	3000
17	审计费	4675
18	2018 年中山市商务局商务发展专项资金（电子商务项目）市级电 子商务示范园区	776597.9
19	三大产业招商引资调研报告评审费	15000

序号	支出内容	支出金额 (元)
20	商贸流通“一节一促销”申报资料审核费	5000
21	肉类蔬菜流通追溯体系运维补助资金	4900000
22	中山市商务发展专项资金（促进线下商贸流通项目）	3202920
23	VDE 项目验收劳务费	1000
24	促进展览业发展项目审计费	19550
25	促进外贸转型升级事项审计费	2000
26	开拓重点市场事项审计费	197400
27	省中信保资金审计费	23300
28	肉类流通项目运维监理服务专家评审费	1500
29	2017-2018 年财务收支和预算执行	75000
30	付促进展览业发展项目	7599955.04
31	商务发展专项资金（促进对外贸易项目）	27238302
合计		44714794.51

三、绩效目标完成情况分析

受项目实施细则调整影响，多数项目的补贴未完成支出，项目工作产出未达预期，且补贴资金到位及时性不足，对企业的认可度、满意度可能产生一定影响，项目绩效表现一般。

（一）项目产出完成情况分析

产出数量方面，促进展览业发展项目支持企业 309 家，肉类蔬菜流通追溯体系补贴企业 1 家，促销费项目支持企业 1 家，新增对外投资目的国 1 个，电子商务园区引进电商相关企业 11 家，完成了预期目标值。

产出质量方面，肉类蔬菜流通追溯体系节点运维完成率 100%，一般贸易进出口占比较 2018 年提升 1.9%，完成了预

期目标值。

产出时效方面，肉类蔬菜流通追溯体系节点故障处理及时性 95%，完成了预期目标值。

产出成本方面，肉类蔬菜流通追溯体系系统建成后，商务局全局人力成本节省约 30%，完成了预期目标值。

(二) 项目效益完成情况分析

经济效益方面，2019 年肉类蔬菜流通追溯体系提供的就业岗位 50 个，全市新增对外协议投资额 8658 万美元。

社会效益方面，2019 年中山市企业购买出口信用保险覆盖出口总额比 2018 年增长 1%，扩大了政策性出口信用保险覆盖面，有利于发挥信用保险促进外贸的作用。

环境效益方面，肉类蔬菜流通追溯体系相比于上一年度，减少办公用纸约 50%。

可持续发展效益指标方面，肉类蔬菜流通追溯体系系统建成后发挥作用年限五年以上，贸易摩擦案件应诉跟踪率 100%，为中山市反倾销、反补贴作出贡献。

服务对象满意度指标方面，根据项目单位问卷调查结果，促进展览业发展项目受调查企业综合满意度为 99%，促进对外贸易获支持企业满意度为 99%，电子商务项目满意度为 93%，线下商贸流通获支持企业满意度为 90%。

四、存在问题

本项目在预算安排、项目管理、资金管理、绩效表现及自评质量方面均存在一定问题，具体表现如下：

一是项目实施进度把控存在不足。本项目为补贴类项目，

各项补贴审核、发放均按照项目实施细则执行，项目管理依据充分，但 2019 年项目单位对电子商务项目、境外投资合作项目、外商投资奖励项目、促进线下商贸流通项目、促进服务贸易发展项目等项目的实施细则进行了调整更新，政策出台时间晚，导致相关补贴审核、公示及补贴资金发放进度均因此推迟。

二是 2019 年项目预算安排额度为 243900000 元，实际完成支出 44714794.51 元，资金支出率仅为 18.33%，虽是在项目补贴实施细则调整的特殊因素，仍反映出项目单位制定的资金支出计划预见性不足，对资金支出进度的动态把握和调整不到位。项目资金管理水平有待提高。

三是项目单位在审核准确性方面的把关工作存在不足。项目单位通过委托会计师事务所、组织专家评审等方式进行补贴审核工作，但根据项目单位提供的党组工作会议纪要，2019 年项目补贴审核中存在补贴资格审核有误、企业申报重复导致审核批复金额超过补贴金额上限等问题，虽相关问题均经项目单位发现后进行了处理，但仍反映出项目单位在审核准确性方面的把关工作存在不足。

四是项目单位所设置的绩效指标相关性、全面性不足，项目单位所设置的肉类蔬菜流通追溯体系节点运维完成率、肉类蔬菜流通追溯体系节点故障处理及时性等绩效指标实为项目补贴对象的工作质量、时效指标，并非本项目的产出质量、时效，项目单位未针对项目补贴实施细则出台的时间、项目补贴发放准确性与及时性设置绩效指标，不利于全面考

核项目产出情况。

五是项目单位按时按质完成了项目自评工作，并对项目执行情况进行了全面梳理，项目单位针对各补贴项目按比例抽取了受惠企业进行满意度调查，并深入分析了满意度调查结果，有针对性地提出了后续项目提升举措，项目单位自评工作完成情况良好。但项目单位未提供项目资金支出凭证，也未对项目各项实施细则调整工作的具体开展情况和出台时间进行针对性说明，项目单位对项目的分析总结仍可进一步深入。

五、改进建议

建议项目单位就存在问题，从以下方面改进项目实施和绩效自评。

一是项目为常规性补贴项目，建议项目单位在后续执行项目时及时根据以往年度执行情况、企业反馈情况及中山市经济社会最新发展状况，及时对补贴实施办法进行研究和调整，提高政策设计的前瞻性，为政策实施掌握主动权提供基础条件。

二是项目所涉及资金额度巨大，为保证项目资金能按预期完成支出，避免财政资金大量搁置，建议项目单位在编制项目预算时合理预测本年度项目执行情况，充分进行预算编制研究，提高预算申请额度的适配性，并根据年中执行情况及时对项目资金进行调整。

三是项目存在企业违规申报、错误申报的可能性，对项目单位审核工作的准确性要求较高，建议项目单位基于以往

历年的补贴审核经验，进一步优化项目申报审核系统，加强与承接审核工作的会计师事务所、专家组沟通交流，提升补贴审核体系的安全性，并加大补贴审核情况的抽查、追查力度，全面降低资金支出风险。

四是建议项目单位加强对绩效管理工作要求的学习，根据项目主要工作方式和产出内容，增设补贴审核及时性、公示及时性、拨付及时性及补贴审核准确率等产出指标，对项目工作进行全面考核，以评带管，体现绩效管理全流程理念。

五是建议项目单位针对本年度项目各项实施细则调整工作的具体开展情况和各项补贴申报、审核工作推进情况进行深入分析，全面总结项目统筹实施过程中存在的问题，并提出整改措施，为项目后续开展提供参考。

六、评价结论

经审核，本项目审核得分为 75 分，核查等级为“中”。

广州零点有数数据科技有限公司

2020 年 10 月



