

广东省应急管理厅

粤应急函〔2020〕113号

广东省应急管理厅关于印发企业 复工复产安全生产手册的通知

各地级以上市应急管理局：

当前，化工和危险化学品、工贸、非煤矿山等行业领域企业正处在复工复产关键时期，受疫情影响，疫情防控和安全防范压力交织叠加，安全生产形势更加复杂严峻。按照省新冠肺炎防控指挥办疫情防控组部署，省应急管理厅制订了《化工和危险化学品企业复工复产安全生产手册》《工贸行业企业复工复产安全生产手册》《非煤矿山复工复产安全生产手册》，现印发给你们。请迅速转发至辖区内相关企业，有效指导企业做好复工复产安全防范，坚决防范遏制事故发生。

- 附件：1. 化工和危险化学品企业复工复产安全生产手册
2. 工贸行业企业复工复产安全生产手册

3. 非煤矿山复工复产安全生产手册



公开方式：依申请公开

抄送：厅领导、二级巡视员，厅机关各处室、厅直属单位。

附件 1

化工和危险化学品企业复工复产 安全生产手册

节后复工复产历来是安全生产工作的关键期，化工和危险化学品企业容易出现装置设备因停产缺乏保养维护产生故障、员工因放假时间长导致注意力不集中、新员工缺乏安全培训即上岗、为消化积压订单而开足马力生产忽视安全管理等安全隐患。今年受疫情影响，疫情防控和安全防范压力交织叠加，复工复产安全生产形势更加复杂严峻，近期已发生茂名润东公司“2·7”油罐火灾等事故。请全省化工和危险化学品企业认真落实复工复产“六个一”措施，突出抓好以下十大关键环节，严密防范事故发生。

一、企业领导怎么抓

企业主要负责人应在岗在位，依法履责，组织做好企业复工复产安全生产工作。需离开外出的，应明确 1 名企业领导在岗值守，代行职责，并及时报告属地应急管理部门。企业其他领导应认真履行“一岗双责”，分头做好分管业务范围的安全生产工作。

二、安全人员怎么管

安全生产管理机构和安全管理人员要认真履行安全生产管理职责，组织落实安全生产政策要求，强化复工复产和安全生产

管理。组织开展风险隐患排查，跟踪督办隐患问题整改，监督员工严格执行安全制度和操作规程，及时制止和纠正违章指挥、违章操作、违反劳动纪律的行为。

三、安全检查怎么查

安全检查应做到检查有计划、巡检有记录、隐患有台账、整改有方案，严格落实“双人检查、双人确认”。整改工作要落实责任，明确责任部门和责任人、整改措施和期限。安全生产管理机构应及时复查整改落实情况、签名确认，建立档案、形成闭环。

四、制度规程怎么定

全面自查安全生产责任制、安全管理制度、安全操作规程和工艺技术卡片，做到责任制覆盖全员全岗位、安全制度覆盖所有生产经营活动、操作规程覆盖所有作业环节，工艺卡片载明所有关键参数指标，与国家现行法律法规和标准规程相适应。修订发布后，及时向全体员工宣贯培训，做到有规可依、有章可循、遵章操作。

五、特殊作业怎么管

对照《化学品生产单位特殊作业安全规范》要求，严格执行动火、进入受限空间等特殊作业的审批制度，有效落实“风险分析、置换检测、有效隔离、消项作业、现场监护、清场恢复”措施，杜绝违章操作、冒险蛮干。疫情防护期间，特殊作业应提级至企业主要负责人审批。

六、教育培训怎么干

以灵活多样形式分级分类开展有针对性的安全教育培训，保证每名员工具备必要的安全知识和操作技能。严格抓好新入职员工、转岗员工上岗前的三级教育培训，加强外来承包商和外来作业人员的安全教育培训，强化安全意识，遵章守纪作业。规范岗位交接班管理，落实安全交底，交接班必交安全。

七、装置设备怎么防

严格做好生产设备调试和启用前准备，逐一检查加热炉、装置设施、储罐、仓库、管线、机泵、阀门、仪表、自控系统、紧急连锁等，逐一确认其适用性和安全性，严格按照开车（复产）方案和操作规程，实施点火、投料等开车（复产）作业。内操人员要密切监控 DCS 生产指标控制情况，加强内外操作联动，保证生产设备在工艺控制范围内安全运行。

八、储存安全怎么保

危险化学品应储存在专门罐区或专用仓库内，由专人负责管理。化学品储罐液位、压力、温度、流量处于正常范围，安全阀、爆破片、保温层、降温喷淋、紧急注水等安全附件处于适用状态。生产车间不得超量堆放生产物料和产品，不得堵塞逃生通道。需要控温储存的化学品，应储存在专用库房或冷柜，确保制冷系统有效运行。

九、应急准备怎么做

加强个人防护、消防设施、监测报警等应急救援器材配置、维护保养，定期开展应急救援演练，消防通道、供水系统、泡沫

系统、水幕系统、可燃有毒物质监测系统随时处于适用状态。严格执行值班值守制度，正常生产状态下，企业领导应在岗带班、生产人员应在岗值守，坚决杜绝脱岗、睡岗、酒后上岗等违规行为。

十、安全氛围怎么造

在厂区主门口、办公场所、饭堂等明显位置，张贴“安全第一、生命至上”安全宣传标语，在车间、罐区、仓库的适当位置，悬挂风险告知牌和相应的安全警示标语，在全厂范围内营造浓厚的安全生产人人有责、人人尽责氛围。

附件 2

工贸行业企业复工复产安全生产手册

节后复工复产历来是安全生产工作的关键期，工贸行业企业容易发生高处坠落、物体打击、机械伤害、触电、中毒和窒息等事故。今年受疫情影响，疫情防控和安全防范压力交织叠加，复工复产安全生产形势更加复杂严峻。请全省工贸行业企业认真落实复工复产“六个一”措施，突出抓好以下“十大注意”，严密防范生产安全事故发生。

一、企业领导怎么抓

企业主要负责人应对本单位的安全生产工作全面负责，依法履行《安全生产法》规定的 7 条安全管理职责，在疫情防控和节后复工复产特殊时期，及时组织企业领导班子、企业员工召开会议，确保安全责任、安全投入、安全培训、安全管理和应急救援“五到位”。企业其他领导班子成员应落实安全生产“一岗双责”，对分管范围内安全生产工作承担相应职责。

二、安全人员怎么管

安全生产管理机构和安全管理人员要认真履行安全生产管理职责，组织落实安全生产政策要求，强化复工复产和安全生产管理。组织开展风险隐患排查，跟踪督办隐患问题整改，监督员工严格执行安全制度和操作规程，及时制止和纠正违章指挥、违

章操作、违反劳动纪律的行为。

三、安全检查怎么查

安全检查应做到检查有计划、巡检有记录、隐患有台账、整改有方案，确保隐患整改责任、措施、资金、时限、预案的“五落实”。安全生产管理机构应及时复查整改落实情况、签名确认，建立档案、形成闭环管理。

四、制度规程怎么定

全面自查安全生产责任制、安全管理制度、安全操作规程和工艺技术卡片，做到责任制覆盖全员全岗位、安全制度覆盖所有生产经营活动、操作规程覆盖所有作业环节，工艺卡片载明所有关键参数指标，与国家现行法律法规和标准规程相适应。修订发布后，及时向全体员工宣贯培训，做到有规可依、有章可循、遵章操作。

五、特殊作业怎么管

严格执行高处、动火、进入受限空间等特殊作业的审批制度，有限空间作业要确保“七不”（未经风险辨识不作业、未经通风和检测合格不作业、不佩戴劳动防护用品不作业、没有监护不作业、电气设备不符合规定不作业、未经审批不作业、未经培训演练不作业）。疫情防控期间，特殊作业应提级至企业主要负责人审批。

六、教育培训怎么干

以灵活多样形式分级分类开展有针对性的安全教育培训，保

证每名员工具备必要的安全知识和操作技能。严格抓好新入职员工、转岗员工上岗前的三级教育培训，加强外来承包商和外来作业人员的安全教育培训，强化安全意识，遵章守纪作业。规范岗位交接班管理，落实安全交底，交接班必交安全。

七、粉尘涉爆怎么防

粉尘涉爆生产经营单位复产复工前，应对机械设备进行断电检查；彻底清理工作场所、除尘管道、集尘器内的粉尘，并做好防火防爆工作；检查湿式除尘循环用水储水池（箱）及水质过滤池（箱）的水量是否足够，通风气孔是否保持畅通；检查生产场所是否存在违规使用白电油、工业酒精等易燃易爆危险品擦拭机器设备或清洁地板的行为，避免引发爆燃事故。

八、装置设备怎么用

设施设备上应设置明显的安全警示标志，安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废应当符合国家标准或者行业标准，定期进行维护保养，严禁使用淘汰落后的危及生产安全的工艺、设备，压力容器等特种设备要定期检测。

九、应急准备怎么做

加强个人防护、消防设施、监测报警等应急救援器材配置、维护保养，定期开展应急救援演练，消防系统随时处于适用状态，不得占用消防通道。严格执行值班值守制度，正常生产状态下，企业领导应在岗带班、生产人员应在岗值守，坚决杜绝脱岗、睡岗、酒后上岗等违规行为。

十、安全氛围怎么造

在厂区主门口等明显位置，张贴“安全第一、生命至上”安全宣传标语，在车间、仓库的适当位置，悬挂风险告知牌和相应的安全警示标语，安全操作规程要上墙，在全厂范围内营造浓厚的安全生产人人有责、人人尽责氛围。

附件 3

非煤矿山复工复产安全生产手册

节后复工复产历来是安全生产工作的关键期，今年受疫情影响，疫情防控和安全防范压力交织叠加，复工复产安全生产形势更加复杂严峻。请全省非煤矿山企业认真落实复工复产“六个一”措施，突出做好重点部位环节安全隐患排查整治，坚决遏制生产安全事故发生。

一、召开矿领导班子安全生产专题会议

矿山企业主要负责人要切实履行安全生产职责，通过适当的形式组织矿领导班子成员召开安全生产专题会议，明确每位领导成员在复产复工期间的安全生产责任，研究制定矿山复产复工安全生产工作方案，确保安全生产资金投入。要在矿山门口、办公楼前、矿井入口等显眼的地方张挂“安全第一，生命至上”的横幅，营造安全生产工作氛围。

二、召开矿山全体员工会议

通过适当的形式分层分批次召开全体员工会议，传达和学习矿山复产复工安全生产工作要求，强调工作纪律，明确穿孔、爆破、装矿、运输、破碎等环节安全生产责任，严禁违章作业、违章指挥、违反劳动纪律。

三、制定矿山复产复工安全生产工作方案

矿山主要负责人要组织安全管理、生产、设备管理等部门研究分析复工复产中主要安全风险点、危险源。露天矿要着重分析研判边坡稳定性、台阶高度与宽度、运输公路等存在的风险；地下矿主要分析通风、排水、提升运输、供电等系统以及采场、顶底板、采空区等环节存在的安全风险；尾矿库要分析尾矿坝稳定性、排洪设施、排尾作业等存在的安全风险。要制定复工复产工作方案，明确工作步骤和安全措施，安全责任要落实到部门、到班组、到岗位。要把外包施工作业纳入工作方案中，加强外包工程队伍安全管理。

四、开展全员安全教育培训

新入职以及轮岗的员工要实施“三级”安全教育（厂级、车间、班组），外包工程施工作业人员要纳入本单位安全培训系统统一培训和考核，未经培训合格不得上岗；针对不同工种、岗位的特点，确定培训内容，明确考核方式、培训时间与地点，培训内容要侧重安全操作规程，提高矿工安全意识和技能。

五、制定应急预案，做好值班值守工作

矿山企业要分析复工复产可能发生的各类事故，有针对性制定应急预案及防范措施，准备充足应急物资，安排好值班值守，一旦发生紧急情况，立即启动应急预案并按规定报告。

六、开展全面安全生产检查，彻底排查和整治事故隐患

企业既要重点检查各工序、各种设备设施、各个生产系统、各项特殊作业，也要全面检查原材料、半成品、成品仓库、办公

室、食堂、员工宿舍等部位，确保安全检查全覆盖、不留死角。要落实隐患整改“五到位”（方案、责任、资金、时限、措施），对排查出的隐患逐一整改并复查，确保全部整改合格才能复工复产。复工复产期间，要实施矿领导带班制度，安全管理人员要到采场开展不间断巡查检查。

七、突出做好重点部位环节安全隐患排查整治

（一）地下矿山

1. 建立并实施顶板分级管理制度，回采作业要“敲帮问顶”处理浮石，进入采场作业前要进行安全检查与确认；

2. 按照设计进行开采，采空区不能超高超宽，要按照设计处理采空区；

3. 完善排水系统，建立健全防治水组织机构和工作制度，水患严重的矿山要成立防治水专门机构，配备专用探放水设备和建立专业探放水队伍；

4. 完善透水事故应急预案并开展演练，水文地质条件复杂的矿井要按要求建设紧急避险设施，配备满足抢险救灾必需的大功率水泵等排水设备；

5. 采用机械通风，安装主通风机，形成完善通风系统；

6. 独头掘进工作面与通风不良的采场要安装局部通风机，井下巷道与采场工作面风速、风质要达到国家标准；

7. 进入采掘工作面要检测有毒有害气体浓度，井下作业人员每人均配备并随身携带自救器；

8. 通风设备设施必须经检测合格；
9. 井下动力线、照明线、输送带、风筒等设备设施要具备阻燃特性，要坚决淘汰非阻燃电缆和木支护；
10. 井下用电符合安全规范，电线不能乱拉乱接，不能违规使用电器；
11. 井下切割、焊接等动火作业要制定安全措施并经矿长批准；
12. 井下各种油品要单独存放在安全地点并严密封盖；
13. 井下提升运输设备要按规定经检测检验合格才能投入使用；提升机司机、信号工要经特种作业人员培训并考核合格，持证上岗；
14. 提升信号要与提升机控制系统实现闭锁；
15. 提升矿车的斜井要设置常闭式防跑车装置；斜井上部和中间车场要设阻车器或档车栏，斜井下部车场要设置躲避硐室；斜井人车要设置断绳保险器；
16. 严禁提升机超员、超载、超速提升人员和物料。

（二）高陡边坡露天矿及排土场

1. 露天矿山要自上而下分层分台阶开采；
2. 台阶高度、宽度、坡面角与边坡角要符合设计要求；
3. 大中型矿山或边坡潜在危险性大的矿山要建立健全边坡管理和检查制度；
4. 边坡高度超过 200 米的矿山要建立边坡在线监测系统；

5. 按规范清理边坡危岩或浮石；

6. 对节理、裂隙等地质构造发育、容易引起边坡垮塌的矿山要采取人工加固措施治理边坡；

7. 排土作业要符合规范，排土台阶高度要符合设计参数，排土场要设置截洪与排水设施，严格落实《金属非金属矿山排土场安全生产规则》；

8. 严禁违规进入排土场范围捡拾矿石等行为。

（三）尾矿库

1. 要按规范放矿作业；

2. 要规范设置在线监测设施并正常运行；

3. 排水及防洪设施要完好；

4. 要按照《尾矿库安全技术规程》《尾矿库安全监测技术规范》对尾矿坝位移、渗流、干滩、外坡坡比、坝体、排渗设施、周边山体稳定性、违章建筑、违章施工和违章采选作业进行监测和检查；

5. 要落实汛期防洪安全措施并落实全天 24 小时值班值守制度，尾矿库现场要储备应急抢险物资，制定应急预案并开展演练等。