### 附件1

### 中山市社会组织扶持发展专项资金管理

### 办法（修订）

### （征求意见稿）

**第一章 总 则**

第一条 为了促进中山市社会组织健康发展，规范社会组织扶持发展专项资金的使用管理，提高资金使用绩效，根据省委省政府《关于加强社会建设的决定》（粤发〔2011〕17号）、省委省政府《关于进一步培育发展和规范管理社会组织的方案》（粤发〔2012〕7号）、市委市政府《关于加

强社会建设创新社会管理的实施意见》（中委[2011]14号）和《关于对涉及社会组织的财政资金统筹管理的通知》（中财社[2014]37号）有关精神及财政资金管理规定，制定本办法。

第二条 本办法所称社会组织，是指在市民政局依法登记的社会团体和社会服务机构（民办非企业单位）。

第三条 本办法所称专项资金，是指市财政设立用于扶持社会组织发展的资金。专项资金以项目补贴方式，支持社会组织开展公共服务、公益性活动和参与社会建设，以及为上述目的开展的自身能力提升和管理规范化建设。

第四条 设立项目评审小组，由市民政局、社会组织业务主管（指导）单位有关人员和相关专家、学者组成，本着公平、公开、公正的原则对申报项目进行评审，并接受社会监督。

第五条 专项资金的管理使用，必须遵照国家有关法律法规和财务规章制度，遵循公开透明、专款专用的原则。

**第二章 管理机构**

第六条 市民政局为项目实施的领导机构。主要职责是：

（一）负责本专项资金预算的总体规划和协调；

（二）负责组织评审会议对资助项目进行评审；

（三）组织申报预算的业务主管（指导）单位开展绩效评价工作；

（四）对专项资金的使用、分配和项目实施情况及时自查自评，严格按照有关规定对专项资金进行内部监督；

（五）完成市政府交办的其他与专项资金有关的事项。

第七条 市民政局负责项目的具体实施和日常运转，主要职责包括：

（一）组织、受理有关单位申报专项资金及参加评审工作；

（二）编制年度预算，协助安排项目资金拨付；

（三）开展项目监督检查，组织对项目评估工作；

（四）向相关部门报告项目年度执行情况；

（五）组织项目宣传工作。

第八条 各社会组织业务主管（指导）单位的职责包括：

（一）编制本部门扶持社会组织预算计划并于每年10月15日前报市民政局；

（二）应市民政局要求参与项目评审工作；

（三）对社会组织开展的项目进行业务指导和监督管理，对项目实施开展绩效评价；

（四）协助完成其他有关事项。

**第三章 扶持范围和资助标准**

第九条 专项资金主要用于以下用途：

（一）扶持上一年度获得3A及以上评估等级的社会组织开展各类项目或提升自身能力建设。获得3A评估等级的资助1万元，获得4A评估等级的资助3万元，获得5A评估等级的资助5万元。获得评估等级有效期内重复参评，且评估等级不变或下降的，不予资助。

（二）扶持社会组织开展公益性活动和公共服务。对社会组织开展的社会救助、社会福利、社区服务和促进教育、科学、文化、体育、卫生、环保、青少年、老龄、慈善等事业发展的公益项目，以及社区社会组织开展的社区治理和服务项目的经费预算总额，给予不超过50%的资助，每个项目最高不超过15万元，择优扶持。

（三）扶持社会组织服务经济发展。对社会组织开展的行业创新、制定行业标准、为会员（产业）服务的技术改造、质量检测等项目的经费预算总额，给予不超过50%的资助，每个项目最高不超过50万元，择优扶持。

（四）扶持社会组织提升自身能力建设。对社会组织举办各类学术研究交流、研讨、培训等项目的经费预算总额，给予不超过50%的资助，每个项目最高不超过10万元，择优扶持。

（五）扶持社会组织参与社会诚信建设。社会组织开展的关于行业自律、社会诚信建设、参与社会治理等项目的经费预算总额，给予不超过50%的资助，每个项目最高不超过20万元，择优扶持。

（六）扶持镇区政府建设社会组织孵化基地**或设立社会组织服务机构**。支持社会组织孵化基地**（社会组织服务机构）**用于公益慈善类、城乡社区服务类社会组织孵化培育、项目建设、咨询服务、资源扶助、公益场所设施维护等服务开支。

（七）社会组织能力建设。加强社会组织管理人员、专职工作人员和财务人员的业务培训，提高社会组织从业人员的综合素质。

（八）社会公益宣传。运用电视台、报刊、网站等新闻媒体宣传社会组织相关法规、社会组织活动开展的典型事例等，以及向基层推广社会组织培育模式和经验。

（九）政策调研和信息咨询。开展社会组织培育发展和规范管理的政策调研和咨询，指导社会工作有效开展。

第十条

前款第（二）至（五）项扶持方式为结项扶持，社会组织在完成项目后向市民政局申报。社会组织业务主管（指导）单位对特定社会组织运作发展给予扶持的，参照前款第（二）至（五）项，按照部门预算方式编制扶持社会组织年度预算，报市民政局归口统筹，扶持方式为预算扶持。**市委、市政府另有批准其他扶持方式的，从其规定。**镇政府、区办事处建设社会组织孵化基地**或设立社会组织联合会、社区社会组织服务中心等为本辖区社会组织服务的机构的**，按照前款第（六）项内容编制扶持预算，**扶持方式为预算扶持**。

专项资金的开支范围主要是开展项目发生的费用，包括人员劳务成本、项目活动经费、其他费用等。

人员劳务成本是指项目执行中必须发生的、支付给在本组织无工资性收入的临时聘用人员的劳务性费用，包括邀请专家、督导、社工、技术人员等进行项目支持所支出的劳务费用以及招募社会志愿者参与项目所支出的补贴。项目执行单位不得向本组织工作人员支付劳务费，不得直接向服务对象支付补贴。

项目活动经费是指开展项目活动所产生的各项费用，其中包括场租费、交通费、通讯费、宣传费、印刷费、简餐费、住宿费和项目活动材料、物品费和相关管理税费等。专项资金原则上不得用于购买固定资产。

其他费用是指开展项目所必须的其他支出，应本着经济、节约、合理的原则，在预算规定的范围内，据实列支。

**经市委、市政府同意用于扶持办公经费的，按其批准的用途使用。**

第十一条 每个社会组织每年只能申报一个专项资金资助项目，同一个项目不能多头重复申报。

**第四章 申报条件和资料**

第十二条 申报资助的社会组织应当具备下列资格条件：

（一）在中山市民政局登记成立，能独立承担民事责任；

（二）法人治理结构健全，内部管理和监督制度完善；

（三）具有独立的财务管理、财务核算和资产管理制度；

（四）有健全的工作队伍和较好的执行能力；

（五）在申报专项资金前两年年检合格，因成立时间不足而未能连续参加最近两个年度年检的，应自成立以来无违法违规行为。

（六）没有因各种不良行为被列入社会组织诚信黑榜或社会组织异常名录。

第十三条 符合条件的社会组织申报专项资金资助应提交以下材料：

（一）专项资金项目申报书。项目申报书应当详细说明项目的具体内容、实施时间、实施地域、受益对象、完成情况（或工作计划）及所解决的问题和效益等。

（二）财务支出凭证。开展项目过程中所产生的各种费用开支的凭证复印件，凭证应为合法的发票或财政印制核发的收据。

预算扶持方式的，应提交申报项目资金预算表。申报单位在编列申报资金预算时，应当明确受益对象，以社会服务活动为基础，预算的金额和标准应符合实际，并接受社会监督。

（三）相关证明材料。包括社会组织法定代表人身份证、盖有年检结论的登记证书副本、税务登记证、上一年度财务审计报告、有关项目材料、评估等级证书以及其他相关证明资料等。

**第五章 申报程序**

第十四条 社会组织直接向市民政局申报专项资金申报工作依照下列程序进行：

（一）市民政局根据加强社会组织建设的实际需求，确定资助重点领域、重点项目以及数量，并向社会发布公告。

（二）申报单位根据公告要求，向市民政局提交申请。

（三）市民政局对申报单位提交的资料进行初审，主要审查填报真实性、完整性、项目基本要素等，初审通过的申报项目汇总提交评审小组进行评审。

（四）评审小组召开工作会议进行评审，获得评审小组通过的项目，由市民政局报请市民政局审定后在中山市民政信息网公示，公示期为5天；有异议的由市民政局告知申报单位，并核实后报市民政局决定。

（五）公示期满后，市民政局按公示名单和金额拨付扶持款，在中山市民政信息网向社会公告。

第十五条 预算扶持方式的，依照下列程序进行：

（一）10月份前，社会组织向业务主管（指导）单位申报下一年度项目计划，提交申请。

（二）社会组织业务主管（指导）单位对照条件进行初审，按照单位预算申报方式，于10月15日前向市民政局提交预算材料。

（三）市民政局审核汇总后向资金归口管理部门申报年度预算。（必要时，市民政局可组织评审小组召开会议进行评审）

（四）预算下达后，市民政局将款项调整至各业务主管（指导）单位，业务主管（指导）单位按核准的预算拨付至各申报单位，并在各自的网站向社会公告。

镇政府、区办事处建设社会组织孵化基地的，参照本条向市民政局申报年度预算。

**第六章 资金管理**

第十六条 资金应当按照规定用途使用，实行专款专用。用款单位应当保证资金的安全和规范使用，不得以任何形式挤占挪用项目资金。

第十七条 预算扶持方式的项目执行期一般为12个月，且需在资金下达后立即执行。确因不可抗力原因难以完成，且资金确需继续支付的，由用款单位提出延期申请，经业务主管（指导）单位审核并报市民政局批准后，最长可延期3个月。延期内仍未完成的，项目结余资金退回市财政。

第十八条 项目公示后，原则上不作调整。项目在执行过程中由于特殊原因需要终止、撤销的，经业务主管（指导）单位审核后报评审小组批准。经终止、撤销的项目，结余资金退回市财政。

第十九条 用款单位应当加强对项目资金的管理，纳入单位财务统一管理，专项核算，以便于检查监督。用款单位应每月向业务主管（指导）单位提交扶持资金的支出明细和结余情况报表。

**第七章 监督管理**

第二十条 预算扶持方式的项目执行单位应当在项目实施后的第6个月底前，向业务主管（指导）单位报送中期报告；年度终了15天内，向业务主管（指导）单位和市民政局报送总结报告，内容包括项目实施、财务决算报表、项目绩效情况等。

第二十一条 评审小组对项目实施情况及其结果进行评估，建立以结果为导向的激励机制，将项目评估结果作为安排下年度项目资金的重要依据。

录入社会组织诚信红榜的社会组织优先扶持。

第二十二条 市民政局、业务主管（指导）单位依照专项资金使用管理的有关规定，加强对项目经费的监督检查和绩效考评，市财政、审计等部门做好资金的监督检查工作。

第二十三条 市民政局应建立社会组织扶持发展专项资金管理档案，记录扶持项目申报审批资料、拨款数额、资金使用情况和结余情况等。

第二十四条 受助社会组织有下列情形之一的，市民政局、财政局、业务主管（指导）单位视情况采取通报批评、责令改正、停止资助、追回资金、取消申报资格等措施予以相应的处罚，构成违法或犯罪的，依法追究法律责任：

（一）截留、挪用、挤占资金的；

（二）提交虚假申请资料或采取其他非法手段获取专项资金的；

（三）资助项目管理不规范或实施过程中违反有关规定，产生不良影响的；

（四）违反本办法或其他违反法律法规的。

**第八章 附 则**

第二十五条 本办法由市民政局负责解释，自发文之日起实施。