

附件：

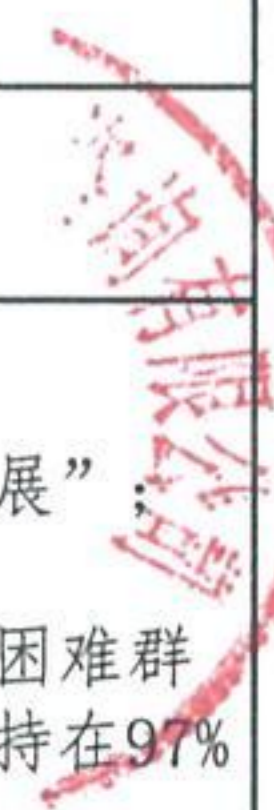
中山市均衡性财力转移支付资金（含临时救助资金）绩效重点评价评分表

（2017）年度

镇（区）名称：中山市财政局大涌分局

评价指标等级						评分标准	专家评分
一级		二级		三级			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
绩效管理	20	预算管理	5	预算管理规范性	2	将市提前年度下达的一般性转移支付资金全部纳入镇区本级年度预算报请同级人大审议（得2分）；否则，酌情扣分。	2
				决算管理规范性	2	1、对于市年度执行中追加的一般性转移支付资金，列入年度决算报同级人大审批（得1分）；否则，酌情扣分。 2、严格按照规定编列决算，真实反映预算执行和支出，不存在人为调整支出科目的情况（得1分）；否则，不得分。	2
				预决算信息公开	1	1、将镇区本级年度预算获同级人大批复后20日内，按规定公开的（得0.5分）；否则酌情扣分。 2、将镇区本级年度决算获同级人大批复后20日内，按规定公开的（得0.5分）；否则酌情扣分。	1
		资金管理	15	资金支出率	5	支出率100%的（得5分）；<100%的，按实际到位率×5计算。 评分说明： 支出率=实际支出资金/实际到位资金×100%，截至评价时点；若无法核实本地均衡性转移支付资金支出数，则按：公共财政预算支出×（均衡性转移支付资金收入/一般公共预算收入）公式计算。	5
支出合规性	10			1、均衡性转移支付资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。是否符合中山市均衡性转移支付办法规定用途。（2分） 2、资金拨付是否有完整的审批程序和手续。（2分） 3、资金是否违规提高人员经费和公用经费标准；违规提高“三公”经费标准；违规修建楼堂馆所和超标准装修办公用房；违规用于“形象工程”和“政绩工程”建设；违规用于对个人和企业实行税费减免或返还等。（3分） 评分说明： 不存在得3分，每发现一个问题扣1分，扣完为止。 4、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（3分） 评分说明： 不存在得3分，每发现一个问题扣1分，扣完为止。 上述各项累计满分10分，出现任何一项未达标的，该项将酌情扣分。	10		
绩效表现		保障水平		底线民生支出保障水平	16	1、年度城乡低保最低标准提标情况，考核救助水平的提高。指镇区当年城乡低保最低生活保障人均补差水平-镇区上年度最低生活保障人均补差水平。大于0的得3分，否则不得分。（4分） 2、特困人员供养水平。特困人员基本生活保障标准是否按不低于当地最低生活保障标准的1.6倍、且不低于当地现行特困人员基本生活保障标准确定并及时发放。未达标的不得分。（4分） 3、孤儿基本生活最低养育标准集中供养和分散供养水平，是否分别达到省市制定的每人每月标准。达标的得4分。未达标的不得分。（4分） 4、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准，是否达到市标准并及时发放。未达标的不得分。（4分）	16
				基本民生支出保障水平	19	1、人均教育支出（教育支出数/年末在校学生人数），高于或等于镇区财政收入增长的（得5分）。每低于镇区财政收入增长1个百分点（扣0.5分），扣完为止。 2、人均社会保障和就业支出（社会保障和就业支出/年末常住人口数），高于或等于镇区财政收入增长的（得5分）。每低于镇区财政收入增长1个百分点（扣0.5分），扣完为止。 3、人均医疗卫生与计划生育支出（医疗卫生与计划生育支出/年末常住人口数），高于或等于镇区财政收入增长的（得5分）。每低于镇区财政收入增长1个百分点（扣0.5分），扣完为止。 4、人均基本公共卫生服务支出（基本公共卫生服务支出/年末常住人口数）（得4分）。 评分说明： (1) 本镇区预算安排情况（2分）。预算安排人均支出高于50元（得2分）、低于50元（扣2分）； (2) 资金支出执行情况（2分）。按2*（本镇区人均基本公共卫生服务支出/50）计算，全部完成（得2分），未完成部分按比例扣分，扣完为止。	19

绩效表现	75	保障水平	75	运转支出保障水平	15	<p>1、镇区在职人员实际年人均人员经费是否达到市直单位在职人均标准的（得5分），高于或低于标准值20%的（得0分），在区间内的按$3 \times ABS(1 - \text{镇区人均水平} / \text{市直人均水平})$公式计算。</p> <p>2、镇区公安政法编制人员实际人均人员经费是否达到市直单位人均标准的（得5分），高于或低于标准值20%的（得0分），在区间内的按$3 \times ABS(1 - \text{镇区人均水平} / \text{市直人均水平})$公式计算。</p> <p>3、镇区离退休人员实际年人均人员经费达到市直单位标准值的（得5分），高于或低于标准值20%的，得0分，在区间内的按$3 \times ABS(1 - \text{镇区人均水平} / \text{市直人均水平})$公式计算。</p>	14
				社会福利事业发展水平	5	本区镇社会养老每千名老人床位数达到中山市平均水平，或达到中山市要求镇区完成的每千名老人床位数标准的（得5分），低于平均水平的或达不到任务要求的（得0分）。	0
				城乡居民社会保险覆盖率	8	<p>基本养老保险覆盖率。测算现状值，合理确定分年度目标，确保达到小康社会目标值（97%以上）。</p> <p>计算公式：基本养老保险覆盖率=（应参加基本养老保险的人数/已参加基本养老保险的人数）\times50%+（应参加基本医疗保险的人数/已参加基本医疗保险的人数）\times50%</p> <p>评分说明：达到小康社会目标值97%以上的（得满分）。未达97%但达到年度目标的（得50%分）。低于年度目标的（得0分）。</p>	8
				镇区常住居民人均可支配收入变动率	4	<p>常住居民人均可支配收入变动率=（2017年镇区居民人均可支配收入-2016年镇区居民人均可支配收入）\div2016年镇区居民人均可支配收入\times100%。</p> <p>评分说明：2017年度与2016年度相比，变动率\geq10%的（得4分），变动率\geq0-10%区间的（得2分），负增长不得分。</p>	2
				镇区GDP情况	8	<p>1、单位GDP能耗增长速度指标（2分）；单位GDP电耗增长速度指标（2分）；单位工业增加值能耗增长速度指标（2分）。</p> <p>2、人均GDP增长情况。（2分）</p> <p>评分说明：</p> <p>（1）以上三个指标为逆向指标，每个指标与2016年相比，下降幅度\geq5%的（得满分），下降幅度\geq0-4%区间的（得50%的分），上升的不得分。</p> <p>（2）该指标为正向指标，每个指标与2016年相比，提高幅度\geq5%的（得满分），提高幅度\leq0-4%区间的（得50%的分），下降的不得分。</p>	6
申报材料质量	5	申报材料质量	5	申报材料的规范性	1	申报材料规范得满分，否则不得分。（1分）	1
				申报材料的真实性和有效性	2	申报材料真实、有效得满分，否则酌情扣分。（2分）	2
				申报表及所附材料完整性	2	申报材料完整得满分，否则酌情扣分。（2分）	2
				申报材料及时性	-5	凡是申报材料超过规定时间提交的，在评价总分基础上，扣减扣5分。	
合计	100	——	100	——	100	——	90
内容	说明		评价意见				
评价结论	项目支出总体绩效水平		<p>2017年中山市财政局下达大涌镇均衡性转移支付资金12,500万元，临时救助资金4,000万元，共16,500万元。全额纳入预决算管理，支出率100%。统筹安排用于人员经费支出，保障了镇正常的运转，完成镇区年度目标和任务。该资金的有效运用，一是保运转，保证了镇相关人员工资的发放，政府职能得以有效履行；二是减轻了镇基础财政压力，改善了财力状况；三是镇对应腾出本级财政其他资金用于支持镇区民生保障项目支出，做好兜底社会保障工作，基本民生事业得到有效发展，加快了镇经济和社会事业的发展。</p>				

具体问题及改进意见	项目存在问题及建议（关于项目投入、过程、产出效果、自评工作质量等方面）	<p>一、存在问题</p> <p>1. 镇养老福利事业发展有待提高。全镇老人人数为13,013人，床位220张，每千名老人平均床位16.9张。未达中山市要求的每千名老人42张床。</p> <p>2. 经济发展能力有待进一步提升。2017年度该镇财政收入（不含政府性基金）负增长，达-37.5%。镇的常住居民人均可支配收入变动率和人均GD虽然有增长，但未达到10%和5%的幅度。</p> <p>3. 镇节能减耗有待进一步加强。2017年度该镇人均GDP增长4.5%，虽然单位GDP能耗和工业增加值能耗分别下降了3.3%和4.74%，但单位GDP电耗上升了3.58%。</p> <p>4. 镇部分必须的佐证材料没有提供，包括：2017年预算明细表（基本公共卫生服务支出预算）。现场核查后该镇已补充完整了相关资料。</p> <p>二、建议</p> <p>1. 镇要重视社会福利事业建设和发展。随着我国逐步迈入老龄化社会，高龄老人和空巢老人增多，镇政府要对本镇老龄化社会发展趋势进行科学分析，对本镇养老长远需求进行研判分析，加大对机构养老、居家养老、及日间照料等养老服务事业的投入和建设，从社会角度对老年人提供更多的帮助和服务，满足老人的各类养老服务需求，提高镇养老服务能力的水平。</p> <p>2. 镇要采取有效措施，调整优化镇经济发展结构，促进镇经济有效发展。</p> <p>3. 要增强节能减耗工作力度。提高能源利用率，降低经济发展中电、水、煤等能源消耗，既符合国家绿色发展要求，也是保障企业正常生产经营，实现经济健康可持续发展的长久之计，是适应市场要求，降低成本、增加效益、改善环境，提高竞争力的有力手段。要加大对镇内企业相关节能减耗工作的监管和指导，建立严格责任追究制度，确保镇经济可持续发展。</p> <p>4. 继续加强绩效管理，总结绩效评价工作中存在问题，加强绩效人员培训，进一步提高绩效评价工作质量。</p>
单位就存在问题的反馈意见		
对下一年度绩效目标的建议	<p>1. 预决算管理规范，依法依规公开信息；</p> <p>2. 资金使用率达到100%，充分发挥资金效益，在“保工资、保运转”基础上实现“保发展、促发展”；</p> <p>3. “三公”、会议培训、差旅等重点公务支出管理规范，厉行节约工作见成效；</p> <p>4. 继续加大对底线民生和基础民生工作重视与投入，逐步提高兜底性救助水平，体现政府对底线困难群众关怀；加强对教育、社会保障和就业、医疗卫生等惠民事业的投入，城乡居民社会保险覆盖率保持在97%以上，建立完善的基本公共服务体系，提高为民服务能力和水平，实现和谐社会发展。</p> <p>5. 加强社会养老福利事业建设，加大对养老床位建设投入，争取年度每千名老人床位数有增长；优化养老服务类别，对机构养老、居家养老服务、日间照料服务等统筹兼顾，规划发展。</p> <p>6. 经济得到有效发展，实现镇区常住居民人均可支配收入变动率在10%以上，在加强节能减耗的基础上有效促进镇区经济发展，实现人均GDP增长大于5%。</p>	
单位就绩效目标的反馈意见		
对下一年度项目预算建议	维持（√）； 削减（ ）至___万； 增加（ ）至___万； 取消（ ）	
评审组：龙桂南、钟文菲、龚岸桥、何俊美、李伟成、王承翔、曹建云、王晴、唐路		
评价机构：广州市科苗展略财务管理咨询有限公司		
日期： 2018年12月24日		

